

党内学习通讯

(2016年第5期 总第236期)

上海市对外服务有限公司党委办公室编

E-mail 网址:dangwu@efesco.com

2016年5月15日

目录

重要言论	1
习近平：加强改革创新开创发展新局面	1
习近平在网信工作座谈会上的讲话全文发表	4
李克强：深化教育改革激发更大活力 贯彻创新战略赢得发展未来.....	16
韩正：心无旁骛抓深化改革抓创新发展	17
内外形势	21
落实《巴黎协定》任重而道远	21
美国选举制度是“皇帝的新装”	22
日本货币政策陷入困境	23
拉美政治动荡不会动摇中拉关系	24
国内经济	27
人社部：降低社保费率待遇不会降 确保参保人老有所养	27
机器人产业五年发展规划出炉 中国将迎机器人暴发期	29
营改增试点全面推开 税制改革迈出关键一步	31
央行透露下阶段货币政策走向 稳健仍是主基调.....	33

党风廉政	35
习近平在中纪委第六次全体会议上的讲话（全文）	35
莫让腐败成脱贫攻坚“绊脚石”	49
纪律不严 从严治党就无从谈起	52
用行动体现信仰信念的力量	53
党建工作动态	55
外滩业务中心党总支召开 2016 年度外企党建工作交流会	55
外服信党支部开展年度主题工作	55
发掘新人 健全组织	56
重读《党章》 永记誓言	57
两学一做 贯彻一生	57

重要言论

习近平：加强改革创新开创发展新局面

摘自 2016 年 4 月 27 日《新华社》

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在安徽调研时强调，“十三五”规划纲要贯彻了党的十八届五中全会精神，体现了新发展理念对实践的新要求，反映了人民意愿和社会期盼，是全面建成小康社会决胜阶段的行动指南。各级党委和政府要按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，立足自身优势，加强改革创新，努力闯出新路，奋力开创经济社会发展新局面。

江淮四月，满目葱茏、生机盎然。4月24日至27日，习近平在安徽省委书记王学军、省长李锦斌陪同下，来到六安、滁州、合肥等地，深入农村、企业、高校、科研文化单位，就贯彻党的十八届五中全会精神、落实“十三五”规划纲要进行调研考察。

位于大别山区的六安市金寨县，是中国革命的重要策源地、人民军队的重要发源地。24日上午，习近平从北京到合肥一下飞机，就驱车1个半小时来到金寨县红军广场，向革命烈士纪念馆敬献花篮，瞻仰金寨县红军纪念馆，参观金寨县革命博物馆。一幅幅图片，一件件实物，总书记不时驻足凝视，并询问有关细节。习近平深情地说，一寸山河一寸血，一抔热土一抔魂。回想过去的烽火岁月，金寨人民以大无畏的牺牲精神，为中国革命事业建立了彪炳史册的功勋，我们要沿着革命前辈的足迹继续前行，把红色江山世代传下去。革命传统教育要从娃娃抓起，既注重知识灌输，又加强情感培育，使红色基因渗进血液、浸入心扉，引导广大青少年树立正确的世界观、人生观、价值观。

老区人民生活怎么样，习近平一直牵挂于心。24日下午，他沿着山路乘车1个小时，来到金寨县花石乡大湾村考察脱贫工作。在贫困户陈泽平、汪能保、汪达伟、汪达开、陈泽申家，习近平详细察看住房和陈设，了解贫困原因、贫困程度，通过扶贫手册看脱贫措施定了哪些、落实怎么样。当地干部沿途向总书记介绍茶园、鱼塘、小型光伏电站等扶贫项目，习近平一一询问生产经营、成本效益，同大家一起算脱贫时间账。

习近平在农家院落同村民们进行亲切交流。乡亲们畅谈生活变化，感谢党和政府关心帮扶，表示要通过勤劳努力，寻找更多致富门路。习近平指出，脱贫攻坚已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段，必须横下一条心来抓。要强化目标责任，坚持精准扶贫，认真落实每一个项目、每一项措施，全力做好脱贫攻坚工作，以行动兑现对人民的承诺。离开村里时，闻讯前来的村民们纷纷向总书记问好，为总书记送行。习近平同他们热情握手，祝乡亲们生活越来越好。

滁州市凤阳县小岗村，是闻名全国的大包干发源地。25日下午，习近平来到这里考察，听取全村农业生产情况介绍，沿田埂步入麦田察看小麦长势，向种粮大户和农业技术人员了解高产示范田种植管理要诀。习近平指出，安徽是粮食生产大省，长期以来为国家粮食安全作出了重要贡献。要发扬成绩、再接再厉，优化技术措施，落实扶持政策，保护农民种粮积极性，着力提高粮食生产效益，努力实现粮食主产区粮食生产发展和经济实力增强有机统一、农民生产粮食和增加收入齐头并进。

随后，习近平乘车来到小岗村 18 户农民发起大包干签字的“当年农家”院落，看当年的茅草屋，了解当年农户们商量搞大包干在这里签字的场景，称赞小岗村当年的创举是我国改革开放的一声春雷，叮嘱要好好记住这段历史。

离开“当年农家”院落，习近平又到村民吴广利、大包干带头人严金昌家中看望。看到他们住上了宽敞明亮的新房子，用上了自来水，通上了宽带，公共服务进入社区，生活环境干净整洁，习近平很高兴。他表示，小岗村发生的翻天覆地的变化，是我国改革开放的一个缩影，看了让人感慨万千。实践证明，唯改革才有出路，改革要常讲常新。习近平希望小岗村继续在深化农村改革中发挥示范作用，希望大家向沈浩同志学习，进一步把乡亲们的事情办好。

26日，习近平在合肥考察了中国科技大学、中科大先进技术研究院。上午，在研究院结合实物展示，详细了解安徽省实施创新驱动发展战略情况，观看合肥市在智能语音、智能机器人、电子信息、装备制造、公共安全、新材料、生物医药、无人机、智慧新能源、新能源汽车等方面的科技创新成果；察看量子通信等量子信息科学研究成果展示，到量子通信京沪干线运管中心了解量子通信网络建设、运行和应用情况。下午，到学校近代物理系了解实验室科研总体情况，在自旋磁共振实验室视察自主研发的低场核磁共振设备、电子顺磁共振设备，了解原创性单分子磁共振设备和超分辨磁共振谱仪在医疗、人工智能等领域的实践应用，同近代物理系部分教师和正在图书馆上自习的部分学生亲切交谈。

习近平强调，安徽作为科技大省，中国科技大学作为以前沿科学和高新技术为主的大学，这些年抓科技创新动作快、力度大、成效明显，值得肯定。当今世界科技革命和产业变革方兴未艾，我们要增强使命感，把创新作为最大政策，奋起直追、迎头赶上。中国科技大学要勇于创新、敢于超越、力争一流，在人才培养和创新领域取得更加骄人的成绩，为国家现代化建设作出更大的贡献。

习近平语重心长地对学生们说，青年是国家的未来和民族的希望。希望同学们肩负时代责任，高扬理想风帆，静下心来刻苦学习，努力练好人生和事业的基本功，做有理想、有追求的大学生，做有担当、有作为的大学生，做有品质、有修养的大学生。大家要向我国老一辈杰出科学家学习，争取青出于蓝而胜于蓝。

考察期间，习近平听取了安徽省委和省政府工作汇报，对安徽经济社会发展取得的成绩和各项工作给予肯定。他希望安徽进一步解放思想、真抓实干、开拓创新，在中部崛起中闯出新路、创造美好前景。

习近平指出，在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，是对我国经济发展思路和工作着力点的重大部署。各地要结合自身实际，认真贯彻新的发展理念，围绕去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，优化现有生产要素配置和组合、增强经济内生增长动力，优化现有供给结构、提高产品和服务质量，培育发展新产业新业态、提供新产品新服务。归结到一点，就是要进一步解放和发展社会生产力，用新供给引领需求发展，为经济持续增长培育新动力、打造新引擎。良好生态环境是供给侧结构性改革的题中应有之义，也是评价供给侧结构性改革成效的重要标准。

习近平指出，在当前经济下行压力加大、社会问题矛盾增多的情况下，尤其要履行好保基本、保底线、保民生的兜底责任。要从群众反映最强烈最突出最紧迫的问题着手，增强民生工作针对性、实效性、可持续性。随着供给侧结构性改革不断推进，会有一些职工下岗，要更加关注就业问题，创造更多就业岗位，落实和完善援助措施，通过鼓励企业吸纳、公益性岗位安置、社会政策托底等多种渠道帮助就业困难人员尽快就业，确保零就业家庭动态“清零”。

习近平强调，啃硬骨头多、打攻坚战多、动奶酪多，是新一轮改革的特点。全面深化改革，首先要刀刃向内、敢于自我革命，重点要破字当头、迎难而上，根本要激发动力、让人民群众不断有获得感。各级党委和政府以及各级领导干部要把自己摆进去想改革、议改革、抓改革，争当击楫中流的改革先锋。列改革题目，定改革举措，要紧密对接群众需求，悉心听取群众意见，让人民群众在改革中建功立业、在改革中

多得实惠。

习近平指出，“两学一做”学习教育是今年党的建设的一件大事，各级党组织务必精心组织、扎实推进，确保取得实效。“两学一做”，基础在学，首先要学好党章。党章是党的根本大法，是全面从严治党的总依据和总遵循，也是全体党员言行的总规矩和总遵循。全党学习贯彻党章的水平，决定着党员队伍党性修养的水平，决定着各级党组织凝聚力和战斗力的水平，决定着全面从严治党的水平。不论是高级干部还是普通党员，要做合格党员，学习贯彻党章都是第一位的要求。

习近平强调，学习党章是全体党员的基本功，这个功课要经常做。学习党章不仅要原原本本学、反反复复学，做到知其然，而且要联系实际学、深入思考学，做到知其所以然。要联系党的历史和今天党所处的历史方位、承担的历史使命的实际，联系党的理论发展和今天坚定理想信念的实际，联系党的基本路线和今天做好各项工作的实际，联系党的性质宗旨和今天更好为人民服务的实际，联系党员义务权利和今天发挥好党员先锋模范作用的实际，联系党的纪律规矩和今天解决好党内存在的突出问题的实际，深入思考党章对党组织和党员、干部的要求是哪些、怎样身体力行，深入思考对照党章自己哪些没做到、应该如何提高，深入思考全面从严治党还有哪些环节需要加强、哪些制度需要完善。要通过这样的学习，把党章融会贯通，做到学而懂、学而信、学而用。

王沪宁、栗战书和中央有关部门负责同志陪同考察。

考察期间，习近平在合肥亲切接见驻皖部队师以上干部和作战团单位主官，代表党中央和中央军委向驻皖部队全体官兵致以诚挚问候。许其亮陪同接见。

习近平在网信工作座谈会上的讲话全文发表

摘自 2016 年 4 月 25 日《新华社》

今天，我们召开一个网络安全和信息化工作座谈会。这个会，我一直想开。党的十八大以来，我国互联网事业快速发展，网络安全和信息化工作扎实推进，取得显著进步和成绩，同时也存在不少短板和问题。召开这次座谈会，就是要当面听取大家意见和建议，共同探讨一些措施和办法，以利于我们把工作做得更好。

刚才，几位同志讲得很好，分析了当前互联网发展新情况新动向，介绍了信息化

发展新技术新趋势，提出了很好的意见和建议，听了很受启发。你们的发言，体现了务实的态度、创新的精神、强烈的责任感，也体现了在互联网领域较高的理论和实践水平，对我们改进工作很有帮助。有关部门要认真研究大家的意见和建议，能吸收的尽量吸收。下面，我谈几点意见，同大家交流。

第一个问题，讲讲推动我国网信事业发展，让互联网更好造福人民。

听了大家发言，我有一个总的感觉，就是对互联网来说，我国虽然是后来者，接入国际互联网只有 20 多年，但我们正确处理安全和发展、开放和自主、管理和服务的关系，推动互联网发展取得令人瞩目的成就。现在，互联网越来越成为人们学习、工作、生活的新空间，越来越成为获取公共服务的新平台。我国有 7 亿网民，这是一个了不起的数字，也是一个了不起的成就。

从社会发展史看，人类经历了农业革命、工业革命，正在经历信息革命。农业革命增强了人类生存能力，使人类从采食捕猎走向栽种畜养，从野蛮时代走向文明社会。工业革命拓展了人类体力，以机器取代了人力，以大规模工厂化生产取代了个体工场手工生产。而信息革命则增强了人类脑力，带来生产力又一次质的飞跃，对国际政治、经济、文化、社会、生态、军事等领域发展产生了深刻影响。

当前和今后一个时期，我国发展的目标是实现“两个一百年”奋斗目标。我说过，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，是鸦片战争以来中国人民最伟大的梦想，是中华民族的最高利益和根本利益。今天，我们 13 亿多人的一切奋斗归根到底都是为了实现这一伟大目标。

我国曾经是世界的经济强国，后来在欧洲发生工业革命、世界发生深刻变革的时期，丧失了与世界同进步的历史机遇，逐渐落到了被动挨打的境地。特别是鸦片战争之后，中华民族更是陷入积贫积弱、任人宰割的悲惨状况。想起这一段历史，我们心中都有刻骨铭心的痛。经过几代人努力，我们从来没有像今天这样离实现中华民族伟大复兴的目标如此之近，也从来没有像今天这样更有信心、更有能力实现中华民族伟大复兴。这是中华民族的一个重要历史机遇，我们必须牢牢抓住，决不能同这样的历史机遇失之交臂。这就是我们这一代人的历史责任，是我们对中华民族的责任，是对前人的责任，也是对后人的责任。

党的十八届五中全会提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，这是在深刻总结国内外发展经验教训、深入分析国内外发展大势的基础上提出的，集中反映了我们党对我国经济社会发展规律的新认识。按照新发展理念推动我国经济社会发

展，是当前和今后一个时期我国发展的总要求和大趋势。古人说：“随时以举事，因资而立功，用万物之能而获利其上。”我国网信事业发展要适应这个大趋势。总体上说，网信事业代表着新的生产力、新的发展方向，应该也能够在践行新发展理念上先行一步。

我国经济发展进入新常态，新常态要有新动力，互联网在这方面可以大有作为。我们实施“互联网+”行动计划，带动全社会兴起了创新创业热潮，信息经济在我国国内生产总值中的占比不断攀升。当今世界，信息化发展很快，不进则退，慢进亦退。我们要加强信息基础设施建设，强化信息资源深度整合，打通经济社会发展的信息“大动脉”。党的十八届五中全会、“十三五”规划纲要都对实施网络强国战略、“互联网+”行动计划、大数据战略等作了部署，要切实贯彻落实好，着力推动互联网和实体经济深度融合发展，以信息流带动技术流、资金流、人才流、物资流，促进资源配置优化，促进全要素生产率提升，为推动创新发展、转变经济发展方式、调整经济结构发挥积极作用。

网信事业要发展，必须贯彻以人民为中心的发展思想。这是党的十八届五中全会提出的一个重要观点。要适应人民期待和需求，加快信息化服务普及，降低应用成本，为老百姓提供用得上、用得起、用得好的信息服务，让亿万人民在共享互联网发展成果上有更多获得感。相比城市，农村互联网基础设施建设是我们的短板。要加大投入力度，加快农村互联网建设步伐，扩大光纤网、宽带网在农村的有效覆盖。可以做好信息化和工业化深度融合这篇大文章，发展智能制造，带动更多人创新创业；可以瞄准农业现代化主攻方向，提高农业生产智能化、经营网络化水平，帮助广大农民增加收入；可以发挥互联网优势，实施“互联网+教育”、“互联网+医疗”、“互联网+文化”等，促进基本公共服务均等化；可以发挥互联网在助推脱贫攻坚中的作用，推进精准扶贫、精准脱贫，让更多困难群众用上互联网，让农产品通过互联网走出乡村，让山沟里的孩子也能接受优质教育；可以加快推进电子政务，鼓励各级政府部门打破信息壁垒、提升服务效率，让百姓少跑腿、信息多跑路，解决办事难、办事慢、办事繁的问题，等等。这些方面有很多事情可做，一些互联网企业已经做了尝试，取得了较好的经济效益和社会效益。

有专家提出，我们的国家治理中存在信息共享、资源统筹、工作协调不够等问题，制约了国家治理效率和公共服务水平。这个问题要深入研究。我们提出推进国家治理体系和治理能力现代化，信息是国家治理的重要依据，要发挥其在这个进程中的重要

作用。要以信息化推进国家治理体系和治理能力现代化，统筹发展电子政务，构建一体化在线服务平台，分级分类推进新型智慧城市建设，打通信息壁垒，构建全国信息资源共享体系，更好用信息化手段感知社会态势、畅通沟通渠道、辅助科学决策。

第二个问题，讲讲建设网络良好生态，发挥网络引导舆论、反映民意的作用。

互联网是一个社会信息大平台，亿万网民在上面获得信息、交流信息，这会对他们的求知途径、思维方式、价值观念产生重要影响，特别是会对他们对国家、对社会、对工作、对人生的看法产生重要影响。

实现“两个一百年”奋斗目标，需要全社会方方面面同心干，需要全国各族人民心往一处想、劲往一处使。如果一个社会没有共同理想，没有共同目标，没有共同价值观，整天乱哄哄的，那就什么事也办不成。我国有 13 亿多人，如果弄成那样一个局面，就不符合人民利益，也不符合国家利益。

凝聚共识工作不容易做，大家要共同努力。为了实现我们的目标，网上网下要形成同心圆。什么是同心圆？就是在党的领导下，动员全国各族人民，调动各方面积极性，共同为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

古人说：“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”很多网民称自己为“草根”，那网络就是现在的一个“草野”。网民来自老百姓，老百姓上了网，民意也就上了网。群众在哪儿，我们的领导干部就要到哪儿去，不然怎么联系群众呢？各级党政机关和领导干部要学会通过网络走群众路线，经常上网看看，潜潜水、聊聊天、发发声，了解群众所思所愿，收集好想法好建议，积极回应网民关切、解疑释惑。善于运用网络了解民意、开展工作，是新形势下领导干部做好工作的基本功。各级干部特别是领导干部一定要不断提高这项本领。

网民大多数是普通群众，来自四面八方，各自经历不同，观点和想法肯定是五花八门的，不能要求他们对所有问题都看得那么准、说得那么对。要多一些包容和耐心，对建设性意见要及时吸纳，对困难要及时帮助，对不了解情况的要及时宣介，对模糊认识要及时廓清，对怨气怨言要及时化解，对错误看法要及时引导和纠正，让互联网成为我们同群众交流沟通的新平台，成为了解群众、贴近群众、为群众排忧解难的新途径，成为发扬人民民主、接受人民监督的新渠道。

网络空间是亿万民众共同的精神家园。网络空间天朗气清、生态良好，符合人民利益。网络空间乌烟瘴气、生态恶化，不符合人民利益。谁都不愿生活在一个充斥着虚假、诈骗、攻击、谩骂、恐怖、色情、暴力的空间。互联网不是法外之地。利用网

络鼓吹推翻国家政权，煽动宗教极端主义，宣扬民族分裂思想，教唆暴力恐怖活动，等等，这样的行为要坚决制止和打击，决不能任其大行其道。利用网络进行欺诈活动，散布色情材料，进行人身攻击，兜售非法物品，等等，这样的言行也要坚决管控，决不能任其大行其道。没有哪个国家会允许这样的行为泛滥开来。我们要本着对社会负责、对人民负责的态度，依法加强网络空间治理，加强网络内容建设，做强网上正面宣传，培育积极健康、向上向善的网络文化，用社会主义核心价值观和人类优秀文明成果滋养人心、滋养社会，做到正能量充沛、主旋律高昂，为广大网民特别是青少年营造一个风清气正的网络空间。

形成良好网上舆论氛围，不是说只能有一个声音、一个调子，而是说不能搬弄是非、颠倒黑白、造谣生事、违法犯罪，不能超越了宪法法律界限。我多次强调，要把权力关进制度的笼子里，一个重要手段就是发挥舆论监督包括互联网监督作用。这一条，各级党政机关和领导干部特别要注意，首先要做好。对网上那些出于善意的批评，对互联网监督，不论是对党和政府工作提的还是对领导干部个人提的，不论是和风细雨的还是忠言逆耳的，我们不仅要欢迎，而且要认真研究和吸取。

第三个问题，讲讲尽快在核心技术上取得突破。

20多年来，我国互联网发展取得的显著成就中，包括一批技术方面的成就。目前，在世界互联网企业前10强中，我们占了4席。在第二届世界互联网大会期间，我去看了“互联网之光”博览会，来自全球的250多家企业展出的1000多项新技术新成果中，我们也占了不少，这令人高兴。同时，我们也要看到，同世界先进水平相比，同建设网络强国战略目标相比，我们在很多方面还有不小差距，特别是在互联网创新能力、基础设施建设、信息资源共享、产业实力等方面还存在不小差距，其中最大的差距在核心技术上。

互联网核心技术是我们最大的“命门”，核心技术受制于人是我们最大的隐患。一个互联网企业即便规模再大、市值再高，如果核心元器件严重依赖外国，供应链的“命门”掌握在别人手里，那就好比在别人的墙基上砌房子，再大再漂亮也可能经不起风雨，甚至会不堪一击。我们要掌握我国互联网发展主动权，保障互联网安全、国家安全，就必须突破核心技术这个难题，争取在某些领域、某些方面实现“弯道超车”。

核心技术要取得突破，就要有决心、恒心、重心。有决心，就是要树立顽强拼搏、刻苦攻关的志气，坚定不移实施创新驱动发展战略，把更多人力物力财力投向核心技术研发，集合精锐力量，作出战略性安排。有恒心，就是要制定信息领域核心技术设

备发展战略纲要，制定路线图、时间表、任务书，明确近期、中期、远期目标，遵循技术规律，分梯次、分门类、分阶段推进，咬定青山不放松。有重心，就是要立足我国国情，面向世界科技前沿，面向国家重大需求，面向国民经济主战场，紧紧围绕攀登战略制高点，强化重要领域和关键环节任务部署，把方向搞清楚，把重点搞清楚。否则，花了很多钱、投入了很多资源，最后南辕北辙，是难以取得成效的。

什么是核心技术？我看，可以从3个方面把握。一是基础技术、通用技术。二是非对称技术、“杀手锏”技术。三是前沿技术、颠覆性技术。在这些领域，我们同国外处在同一条起跑线上，如果能够超前部署、集中攻关，很有可能实现从跟跑并跑到并跑领跑的转变。我国网信领域广大企业家、专家学者、科技人员要树立这个雄心壮志，要争这口气，努力尽快在核心技术上取得新的重大突破。正所谓“日日行，不怕千万里；常常做，不怕千万事”。

我国信息技术产业体系相对完善、基础较好，在一些领域已经接近或达到世界先进水平，市场空间很大，有条件有能力在核心技术上取得更大进步，关键是要理清思路、脚踏实地去干。

第一，正确处理开放和自主的关系。互联网让世界变成了地球村，推动国际社会越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。现在，有一种观点认为，互联网很复杂、很难治理，不如一封了之、一关了之。这种说法是不正确的，也不是解决问题的办法。中国开放的大门不能关上，也不会关上。我们要鼓励和支持我国网信企业走出去，深化互联网国际交流合作，积极参与“一带一路”建设，做到“国家利益在哪里，信息化就覆盖到哪里”。外国互联网企业，只要遵守我国法律法规，我们都欢迎。

现在，在技术发展上有两种观点值得注意。一种观点认为，要关起门来，另起炉灶，彻底摆脱对外国技术的依赖，靠自主创新谋发展，否则总跟在别人后面跑，永远追不上。另一种观点认为，要开放创新，站在巨人肩膀上发展自己的技术，不然也追不上。这两种观点都有一定道理，但也都绝对了一些，没有辩证看待问题。一方面，核心技术是国之重器，最关键最核心的技术要立足自主创新、自立自强。市场换不来核心技术，有钱也买不来核心技术，必须靠自己研发、自己发展。另一方面，我们强调自主创新，不是关起门来搞研发，一定要坚持开放创新，只有跟高手过招才知道差距，不能夜郎自大。

我们不拒绝任何新技术，新技术是人类文明发展的成果，只要有利于提高我国社会生产力水平、有利于改善人民生活，我们都不拒绝。问题是要搞清楚哪些是可以引

进但必须安全可控的，哪些是可以引进消化吸收再创新的，哪些是可以同别人合作开发的，哪些是必须依靠自己的力量自主创新的。核心技术的根源问题是基础研究问题，基础研究搞不好，应用技术就会成为无源之水、无本之木。

第二，在科研投入上集中力量办大事。近年来，我们在核心技术研发上投的钱不少，但效果还不是很明显。我看，主要问题是好钢没有用在刀刃上。要围绕国家亟需突破的核心技术，把拳头攥紧，坚持不懈做下去。

第三，积极推动核心技术成果转化。技术要发展，必须要使用。在全球信息领域，创新链、产业链、价值链整合能力越来越成为决定成败的关键。核心技术研发的最终结果，不应只是技术报告、科研论文、实验室样品，而应是市场产品、技术实力、产业实力。核心技术脱离了它的产业链、价值链、生态系统，上下游不衔接，就可能白忙活一场。

科研和经济不能搞成“两张皮”，要着力推进核心技术成果转化和产业化。经过一定范围论证，该用的就要用。我们自己推出的新技术新产品，在应用中出现一些问题是自然的。可以在用的过程中继续改进，不断提高质量。如果大家都不用，就是报一个课题完成报告，然后束之高阁，那永远发展不起来。

第四，推动强强联合、协同攻关。要打好核心技术研发攻坚战，不仅要把冲锋号吹起来，而且要把集合号吹起来，也就是要把最强的力量积聚起来共同干，组成攻关的突击队、特种兵。我们同国际先进水平在核心技术上差距悬殊，一个很突出的原因，是我们的骨干企业没有像微软、英特尔、谷歌、苹果那样形成协同效应。美国有个所谓的“文泰来”联盟，微软的视窗操作系统只配对英特尔的芯片。在核心技术研发上，强强联合比单打独斗效果要好，要在这方面拿出些办法来，彻底摆脱部门利益和门户之见的束缚。抱着宁为鸡头、不为凤尾的想法，抱着自己拥有一亩三分地的想法，形不成合力，是难以成事的。

一些同志关于组建产学研用联盟的建议很好。比如，可以组建“互联网+”联盟、高端芯片联盟等，加强战略、技术、标准、市场等沟通协作，协同创新攻关。可以探索搞揭榜挂帅，把需要的关键核心技术项目张出榜来，英雄不论出处，谁有本事谁就揭榜。在这方面，既要发挥国有企业作用，也要发挥民营企业作用，也可以两方面联手来干。还可以探索更加紧密的资本型协作机制，成立核心技术研发投资公司，发挥龙头企业优势，带动中小企业发展，既解决上游企业技术推广应用问题，也解决下游企业“缺芯少魂”问题。

第四个问题，讲讲正确处理安全和发展的关系。

网络安全和信息化是相辅相成的。安全是发展的前提，发展是安全的保障，安全和发展要同步推进。我们一定要认识到，古往今来，很多技术都是“双刃剑”，一方面可以造福社会、造福人民，另一方面也可以被一些人用来损害社会公共利益和民众利益。从世界范围看，网络安全威胁和风险日益突出，并日益向政治、经济、文化、社会、生态、国防等领域传导渗透。特别是国家关键信息基础设施面临较大风险隐患，网络安全防控能力薄弱，难以有效应对国家级、有组织的高强度网络攻击。这对世界各国都是一个难题，我们当然也不例外。

面对复杂严峻的网络安全形势，我们要保持清醒头脑，各方面齐抓共管，切实维护网络安全。

第一，树立正确的网络安全观。理念决定行动。当今的网络安全，有几个主要特点。一是网络安全是整体的而不是割裂的。在信息时代，网络安全对国家安全牵一发而动全身，同许多其他方面的安全都有着密切关系。二是网络安全是动态的而不是静态的。信息技术变化越来越快，过去分散独立的网络变得高度关联、相互依赖，网络安全的威胁来源和攻击手段不断变化，那种依靠装几个安全设备和安全软件就想永保安全的想法已不合时宜，需要树立动态、综合的防护理念。三是网络安全是开放的而不是封闭的。只有立足开放环境，加强对外交流、合作、互动、博弈，吸收先进技术，网络安全水平才会不断提高。四是网络安全是相对的而不是绝对的。没有绝对安全，要立足基本国情保安全，避免不计成本追求绝对安全，那样不仅会背上沉重负担，甚至可能顾此失彼。五是网络安全是共同的而不是孤立的。网络安全为人民，网络安全靠人民，维护网络安全是全社会共同责任，需要政府、企业、社会组织、广大网民共同参与，共筑网络安全防线。这几个特点，各有关方面要好好把握。

第二，加快构建关键信息基础设施安全保障体系。金融、能源、电力、通信、交通等领域的关键信息基础设施是经济社会运行的神经中枢，是网络安全的重中之重，也是可能遭到重点攻击的目标。“物理隔离”防线可被跨网入侵，电力调配指令可被恶意篡改，金融交易信息可被窃取，这些都是重大风险隐患。不出问题则已，一出就可能造成交通中断、金融紊乱、电力瘫痪等问题，具有很大的破坏性和杀伤力。我们必须深入研究，采取有效措施，切实做好国家关键信息基础设施安全防护。

第三，全天候全方位感知网络安全态势。知己知彼，才能百战不殆。没有意识到风险是最大的风险。网络安全具有很强的隐蔽性，一个技术漏洞、安全风险可能隐藏

几年都发现不了，结果是“谁进来了不知道、是敌是友不知道、干了什么不知道”，长期“潜伏”在里面，一旦有事就发作了。

维护网络安全，首先要知道风险在哪里，是什么样的风险，什么时候发生风险，正所谓“聪者听于无声，明者见于未形”。感知网络安全态势是最基本最基础的工作。要全面加强网络安全检查，摸清家底，认清风险，找出漏洞，通报结果，督促整改。要建立统一高效的网络安全风险报告机制、情报共享机制、研判处置机制，准确把握网络安全风险发生的规律、动向、趋势。要建立政府和企业网络安全信息共享机制，把企业掌握的大量网络安全信息用起来，龙头企业要带头参加这个机制。

有专家反映，在数据开放、信息共享方面存在着部门利益、行业利益、本位思想。这方面，要加强论证，该统的可以统起来，发挥1+1大于2的效应，以综合运用各方面掌握的数据资源，加强大数据挖掘分析，更好感知网络安全态势，做好风险防范。这项工作做好了，对国家、对社会、对企业、对民众都是有好处的。

第四，增强网络安全防御能力和威慑能力。网络安全的本质在对抗，对抗的本质在攻防两端能力较量。要落实网络安全责任制，制定网络安全标准，明确保护对象、保护层级、保护措施。哪些方面要重兵把守、严防死守，哪些方面由地方政府保障、适度防范，哪些方面由市场力量防护，都要有本清清楚楚的账。人家用的是飞机大炮，我们这里还用大刀长矛，那是不行的，攻防力量要对等。要以技术对技术，以技术管技术，做到魔高一尺、道高一丈。

目前，大国网络安全博弈，不单是技术博弈，还是理念博弈、话语权博弈。我们提出了全球互联网发展治理的“四项原则”、“五点主张”，特别是我们倡导尊重网络主权、构建网络空间命运共同体，赢得了世界绝大多数国家赞同。

第五个问题，讲讲增强互联网企业使命感、责任感，共同促进互联网持续健康发展。

我国互联网企业由小到大、由弱变强，在稳增长、促就业、惠民生等方面发挥了重要作用。让企业持续健康发展，既是企业家奋斗的目标，也是国家发展的需要。企业命运与国家发展息息相关。脱离了国家支持、脱离了群众支持，脱离了为国家服务、为人民服务，企业难以做强做大。

今年全国“两会”期间，我在参加全国政协十二届四次会议民建、工商联界委员联组会时强调，实行公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是中国共产党确立的一项大政方针，是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是完善

社会主义市场经济体制的必然要求；我们党在坚持基本经济制度上的观点是明确的、一贯的，而且是不断深化的，从来没有动摇，这是不会变的，也是不能变的。我不仅讲了话，而且很快就把我的讲话公开发表了，这就是要让广大企业家吃个“定心丸”。

我们国家这么大、人口这么多，要把经济社会发展搞上去，需要各方面齐心协力干，公有制经济、非公有制经济应该相辅相成、相得益彰，而不是相互排斥、相互抵消。非公有制企业搞大了、搞好了、搞到世界上去了，为国家和人民作出更大贡献了，是国家的光荣。党和政府当然要支持，这一点是毫无疑义的。

在我国，7亿多人上互联网，肯定需要管理，而且这个管理是很复杂、很繁重的。企业要承担企业的责任，党和政府要承担党和政府的责任，哪一边都不能放弃自己的责任。网上信息管理，网站应负主体责任，政府行政管理部门要加强监管。主管部门、企业要建立密切协作协调的关系，避免过去经常出现的“一放就乱、一管就死”现象，走出一条齐抓共管、良性互动的新路。

第一，坚持鼓励支持和规范发展并行。企业直接面向市场，处在创新第一线，处在掌握民众需要第一线，市场感觉敏锐，创新需求敏感，创新愿望强烈。应该鼓励和支持企业成为研发主体、创新主体、产业主体，鼓励和支持企业布局前沿技术，推动核心技术自主创新，创造和把握更多机会，参与国际竞争，拓展海外发展空间。

当前，我国互联网市场也存在一些恶性竞争、滥用市场支配地位等情况，中小企业对此意见不少。这方面，要规范市场秩序，鼓励进行良性竞争。这既有利于激发企业创新活力、提升竞争能力、扩大市场空间，又有利于平衡各方利益、维护国家利益、更好服务百姓。要加大知识产权保护力度，提高侵权代价和违法成本，震慑违法侵权行为。党的十八届四中全会提出健全以公平为核心原则的产权保护制度，加强对各种所有制经济组织和自然人财产权的保护，清理有违公平的法律法规条款。这些要求要尽快落实到位。

第二，坚持政策引导和依法管理并举。政府要为企业发展营造良好环境，加快推进审批制度、融资制度、专利制度等改革，减少重复检测认证，施行优质优价政府采购制度，减轻企业负担，破除体制机制障碍。党的十八届三中全会以后，党中央成立了全面深化改革领导小组，我当组长，已经推出的很多改革方案都同这些方面有联系。改革要继续推进，也就是我说的要敢于啃硬骨头，敢于涉险滩、闯难关。

同时，要加快网络立法进程，完善依法监管措施，化解网络风险。前段时间发生的e租宝、中晋系案件，打着“网络金融”旗号非法集资，给有关群众带来严重财产

损失，社会影响十分恶劣。现在，网络诈骗案件越来越多，作案手段花样翻新，技术含量越来越高。这也提醒我们，在发展新技术新业务时，必须警惕风险蔓延。

要依法加强对大数据的管理。一些涉及国家利益、国家安全的数据，很多掌握在互联网企业手里，企业要保证这些数据安全。企业要重视数据安全。如果企业在数据保护和安全上出了问题，对自己的信誉也会产生不利影响。

第三，坚持经济效益和社会效益并重。一个企业既有经济责任、法律责任，也有社会责任、道德责任。企业做得越大，社会责任、道德责任就越大，公众对企业这方面的要求也就越高。我国互联网企业在发展过程中，承担了很多社会责任，这一点要给予充分肯定，希望继续发扬光大。

“行生于己，名生于人。”我说过，只有富有爱心的财富才是真正有意义的财富，只有积极承担社会责任的企业才是最有竞争力和生命力的企业。办网站的不能一味追求点击率，开网店的要防范假冒伪劣，做社交平台的不能成为谣言扩散器，做搜索的不能仅以给钱的多少作为排位的标准。希望广大互联网企业坚持经济效益和社会效益统一，在自身发展的同时，饮水思源，回报社会，造福人民。

第六个问题，讲讲聚天下英才而用之，为网信事业发展提供有力人才支撑。

人才是第一资源。古往今来，人才都是富国之本、兴邦大计。我说过，要把我们的事业发展好，就要聚天下英才而用之。要干一番大事业，就要有这种眼界、这种魄力、这种气度。

“得人者兴，失人者崩。”网络空间的竞争，归根结底是人才竞争。建设网络强国，没有一支优秀的人才队伍，没有人才创造力迸发、活力涌流，是难以成功的。念好了人才经，才能事半功倍。对我国来说，改革开放初期，资本比较稀缺，所以我们出台了很多鼓励引进资本的政策，比如“两免三减半”。现在，资本已经不那么稀缺了，但人才特别是高端人才依然稀缺。我们的脑子要转过弯来，既要重视资本，更要重视人才，引进人才力度要进一步加大，人才体制机制改革步子要进一步迈开。网信领域可以先行先试，抓紧调研，制定吸引人才、培养人才、留住人才的办法。

互联网是技术密集型产业，也是技术更新最快的领域之一。我国网信事业发展，必须充分调动企业家、专家学者、科技人员积极性、主动性、创造性。我早年在正定县工作时，为了向全国一流专家学者借智，专门聘请华罗庚等专家学者给我们县当顾问，有的亲自到正定指导工作。企业家、专家学者、科技人员要有国家担当、社会责任，为促进国家网信事业发展多贡献自己的智慧和力量。各级党委和政府要从心底里

尊重知识、尊重人才，为人才发挥聪明才智创造良好条件，营造宽松环境，提供广阔平台。

互联网主要是年轻人的事业，要不拘一格降人才。要解放思想，慧眼识才，爱才惜才。培养网信人才，要下大功夫、下大本钱，请优秀的老师，编优秀的教材，招优秀的学生，建一流的网络空间安全学院。互联网领域的人才，不少是怪才、奇才，他们往往不走一般套路，有很多奇思妙想。对待特殊人才要有特殊政策，不要求全责备，不要论资排辈，不要都用一把尺子衡量。

要采取特殊政策，建立适应网信特点的人事制度、薪酬制度，把优秀人才凝聚到技术部门、研究部门、管理部门中来。要建立适应网信特点的人才评价机制，以实际能力为衡量标准，不唯学历，不唯论文，不唯资历，突出专业性、创新性、实用性。要建立灵活的人才激励机制，让作出贡献的人才有成就感、获得感。要探索网信领域科研成果、知识产权归属、利益分配机制，在人才入股、技术入股以及税收方面制定专门政策。在人才流动上要打破体制界限，让人才能够在政府、企业、智库间实现有序顺畅流动。国外那种“旋转门”制度的优点，我们也可以借鉴。

我国是科技人才资源最多的国家之一，但也是人才流失比较严重的国家，其中不乏顶尖人才。在人才选拔上要有全球视野，下大气力引进高端人才。随着我国综合国力不断增强，有很多国家的人才也希望来我国发展。我们要顺势而为，改革人才引进各项配套制度，构建具有全球竞争力的人才制度体系。不管是哪个国家、哪个地区的，只要是优秀人才，都可以为我所用。这项工作，有些企业、科研院所已经做了，我到一些企业、科研院所去，也同这些从国外引进的人才进行过交谈。这方面要加大力度，不断提高我们在全球配置人才资源能力。

同志们！今年是“十三五”开局之年，网络安全和信息化工作是“十三五”时期的重头戏。希望同志们积极投身网络强国建设，更好发挥网信领域企业家、专家学者、技术人员作用，支持他们为实现全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大的贡献！

李克强：深化教育改革激发更大活力 贯彻创新战略赢得发展未来

摘自 2016 年 4 月 17 日《新华社》

4 月 15 日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在北京召开高等教育改革创新座谈会，并作重要讲话。53 所在京的部属、市属、民办高校和有关部门负责人参加会议。

会上，北京大学、清华大学、北京科技大学主要负责人和中国人民大学、北京第二外国语学院教师代表就教育改革、创新人才培养、建设一流大学和一流学科等发了言。李克强说，教育是国家发展的基础，关系民族的未来，高水平教育是国家综合竞争力的重要体现。世界经济强国，无一不是教育强国。中华文明几千年生生不息，根本在于重视教育。改革开放以来，我们始终坚持教育优先发展，举办了世界最大规模的高等教育，成为推动经济发展和社会进步的重要力量。面对当前国际政治经济形势变化和新一轮科技革命的兴起，教育要全面贯彻党的教育方针，培养中国特色社会主义事业建设者和接班人，在促进经济保持中高速增长、迈向中高端水平，跨越中等收入陷阱，实现全面建成小康社会的征程中担负更大责任、发挥支撑作用。

李克强说，创新是推动国家发展和社会进步的不竭动力。当今世界各国的竞争，实际上是创新的竞争。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央坚持实施创新驱动发展战略，就是要把蕴藏在亿万民众中的创造力发挥出来。高等教育要着力围绕服务国家创新发展，促进大众创业、万众创新，培育更多创新型人才。注重培养学生创新特别是原始创新意识，开展启发式、讨论式、探究式教学，激发他们丰富的想象力，打牢知识根基，拓宽学术视野，推动科技创新。注重增强学生实践能力，培育工匠精神，践行知行合一，多为学生提供动手机会，提高解决实际问题的能力，助力提升中国产品的质量。注重推动教育公平，继续对农村和贫困地区学生上重点大学实行倾斜，让更多困难家庭孩子能够受到良好教育，在平等竞争中拥有上升通道、释放创造潜能。

李克强指出，要加快建设一批高水平大学。国家确定了推进世界一流大学和一流学科建设的重大举措，鼓励公办民办各类学校办出特色、分类发展。当前要抓紧出台促进一流学科建设的具体措施，在政策和资金上给予精准支持。通过一流学科率先突破，示范和带动提升我国高等教育综合实力和国际竞争力，促进壮大新经济、培育新

动能，推动文化繁荣和社会进步。

李克强说，要加快推进高等教育领域“放、管、服”改革。结合高校特点，简除烦苛，给学校更大办学自主权。凡高校能够依法自主管理的，相关行政审批权该下放的下放，要抓紧修改或废止不合时宜的行政法规和政策文件，破除制约学校发展的不合理束缚。同时，有关部门要完善督导监管，积极探索为学校、教师、学生服务的新途径、新方式。各级党委、政府要健全制度，完善政策，为教育发展创造更好环境。

李克强强调，建设高水平大学要充分调动广大教学和科研人员的积极性。健全教师评价制度，对教学、科研人员包括兼任行政职务的专家教授，实行符合智力劳动特点和规律的政策，不能简单套用针对行政人员的规定和经费管理办法，充分体现尊重知识、尊重人才的要求，给教学和科研人员更多经费使用权，更多创新成果使用、处置和收益权，更好调动广大知识分子的积极性和创造性。要积极提携后进，为青年教师施展才华提供舞台，帮助他们解决实际困难，形成青蓝相继、人才辈出的局面，推动教育强国建设。

刘延东主持座谈会，郭金龙、杨晶参加。

韩正：心无旁骛抓深化改革抓创新发展

摘自 2016 年 4 月 14 日《解放日报》

二季度工作确保四个“稳”

正确把握形势，对做好二季度工作至关重要。面对复杂多变的经济形势和外部环境，我们要始终保持战略定力，紧紧围绕中央的要求部署推进各项工作。当前的关键是保持经济运行平稳健康，稳定是健康的基础，二季度工作就是要确保就业稳、物价稳、企业效益稳、市民收入稳

抓深抓实全力做好五项工作

二季度，要紧盯目标、抓深抓实，全力做好五项工作——有序推进各项改革、促进房地产市场平稳健康发展、持续抓牢补短板不放松、认真做好区县换届工作、深入开展“两学一做”学习教育工作

自贸区和科创中心建设

坚持对照国际最高标准、最好水平的自由贸易区，在提高贸易投资便利化，营造

法治化、国际化、便利化营商环境上取得新成效

要建立健全科创中心建设工作推进机制，市委已专门成立推进科创中心建设领导小组，下设2+X专项推进小组，举全市之力、全力以赴推进

坚持房地产市场调控

上海坚持房地产市场调控不是权宜之计和短期行为，而是一项长期政策，坚持以居住为主、以市民为主、以普通商品住房为主是长期方针，必须保持定力，长期抓执行、不折不扣抓落实。市里相关部门要全力执行好、监管好限购政策、限贷政策，进一步抓跟踪、抓督查

中共上海市委昨天下午举行区县、大口党委书记二季度工作会议。市委书记韩正强调，做好二季度工作，必须正确把握形势，始终坚定信心，按照习近平总书记今年全国“两会”期间在上海代表团的重要讲话精神，李克强总理今年全国“两会”期间对上海工作的重要批示精神，心无旁骛抓深化改革、抓创新发展，要突出重点、紧盯目标，全力以赴把各项工作抓深抓实。

市委副书记、市长杨雄，市委副书记应勇，市领导屠光绍、沈晓明、侯凯、姜平、沙海林、尹弘、钟燕群、蒋卓庆、白少康、姜樑出席。会上，市公安局、市金融办、杨浦区、青浦区交流了相关工作情况。

韩正指出，今年以来，全市上下按照中央要求，紧紧围绕市委“1+9”重点工作，聚焦补短板，抓落实抓推进，一季度开局良好。全市经济运行平稳健康，符合预期。各方面工作抓早抓实，特别是中央交给上海的各项改革任务有力有序推进，今年市委确定的两项重点补短板工作，全市齐心协力，推进有力度、有实效。各方面自觉增强忧患意识，主动防范风险挑战。正确把握形势，对做好二季度工作至关重要。面对复杂多变的经济形势和外部环境，我们要始终保持战略定力，紧紧围绕中央的要求部署推进各项工作。当前的关键是保持经济运行平稳健康，稳定是健康的基础，二季度工作就是要确保就业稳、物价稳、企业效益稳、市民收入稳。

韩正指出，自贸试验区和科创中心建设是国家战略，必须按照党中央、国务院的既定方针和部署要求，举全市之力抓落实抓推进。自贸试验区建设要坚持制度创新，把握好政府和市场关系这个核心，在政府职能转变和管理体制改革上取得新进展。以“证照分离”改革为重点，在商事制度、投资管理模式创新上实现新突破。坚持对照国际最高标准、最好水平的自由贸易区，在提高贸易投资便利化，营造法治化、国际化、便利化营商环境上取得新成效。今年四季度，要总结好自贸试验区三年改革成果，

向中央交出答卷。科创中心建设通过近两年抓调研谋划、抓部署推进，政策框架体系和具体行动方案已经形成，今年必须全面发力、加大推进力度，在关键领域和核心环节实现重大突破。要建立健全科创中心建设工作推进机制，市委已专门成立推进科创中心建设领导小组，下设2+X专项推进小组，举全市之力、全力以赴推进。

韩正强调，二季度，要紧盯目标、抓深抓实，全力做好五项工作——有序推进各项改革、促进房地产市场平稳健康发展、持续抓牢补短板不放松、认真做好区县换届工作、深入开展“两学一做”学习教育工作。

“各项改革试点目标任务十分明确，当前要聚焦九项重点改革，有力有序抓推进。”韩正指出，司法体制改革，要按照中央确定的方案推进，二季度基本完成；全面深化公安体制改革，二季度全面启动；行政分类综合执法、三区职务序列人员管理改革试点，二季度全面完成，三季度在全市推开；卫生体制改革，要按照中央对试点城市的要求有序推进；教育综合改革要深入推进，高考制度改革要实质性落实；群团改革，要自上而下全面推进；创新社会治理、加强基层建设“1+6”文件要深化落实；规范本市领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为工作，要纳入常态管理；进一步深化国资改革，激发国有企业活力。

“上海坚持房地产市场调控不是权宜之计和短期行为，而是一项长期政策，坚持以居住为主、以市民为主、以普通商品住房为主是长期方针，必须保持定力，长期抓执行、不折不扣抓落实。”韩正强调，上海按照中央“因城施策”要求实施房地产市场“沪九条”新政后，市场出现了积极变化。市里相关部门要全力执行好、监管好限购政策、限贷政策，进一步抓跟踪、抓督查。与此同时，“四位一体”住房保障体系要不断完善。要保持定力，坚决减少经济增长对房地产业的依赖。各区县、各部门必须立足长远，把握好特大城市发展规律，坚持房地产调控的原则和方针不动摇，走创新发展之路。要密切关注市场后续变化，及时跟踪分析，加强研判，主动应对。

韩正指出，要围绕今年市委确定的两项重点补短板任务，持续抓牢不放松。“五违四必”区域环境综合整治，要紧紧咬住目标不放松，层层落实责任抓推进，加强联合执法，严格依法从严整治，做到统一标准、一视同仁、没有死角、没有例外。由市领导牵头的重点整治区域，要落实工作推进机制，每季度开现场会，研究解决新情况新问题。依法从严加强综合交通管理，要继续保持整治高压态势，形成常态长效机制，加强配套设施建设，各新闻媒体要在前一阶段有效工作的基础上，进一步推动形成全社会支持参与整治行动、自觉遵法守法的良好氛围。在做好两项补短板重点工作的同

时，全市各区县、各部门的工作要“弹好钢琴”，各项工作都要有补短板意识。比如，中心城区要同步推进住宅小区综合整治；比如，食品安全工作事关市民群众切身利益，对于食品安全事件的处置，不管是否在上海生产，只要在上海发现，就要落实“五个最严”要求，严肃查处，真正让人民群众放心。

韩正强调，要按照中央要求和市委部署，认真做好区县换届工作。要深入开展“两学一做”学习教育工作，这是今年中央作出的加强党的思想政治建设的一项重大部署。我们要坚决按照中央部署要求，学习好领会好贯彻好习近平总书记的重要指示精神，努力在务求实效上下功夫，基础在学，关键在做，重点在落实责任，核心要解决问题。

内外形势

落实《巴黎协定》任重道远

摘自 2016 年 4 月 27 日《人民日报海外版》

4 月 22 日，175 个国家的领导人或高级别代表齐聚纽约联合国总部参加了巴黎协定的签署仪式，绝大多数国家在仪式上签署了协定，进一步延续了巴黎协定的成功，为全球应对气候变化注入了新的动力，更为各缔约方着手落实巴黎协定迈出了坚实的第一步。

中国是全球气候治理体制建设的积极参与者，也越来越多的发挥着引领作用。在公约谈判进程中，中国是较早加入公约和京都议定书的缔约方，也是较早批准多哈修正案缔约方之一。中国早在哥本哈根会议前就提出了 2020 年应对气候变化行动目标，也是最早提交国家自主贡献的发展中大国之一。为推动巴黎会议取得成功，中国先后与法国和美国发表元首级联合声明，为巴黎协定谈判中的几个关键问题提供了解决方案；会议期间，中国通过“立场相近发展中国家”、“基础四国”以及“77 国集团+中国”等发展中国家谈判集团，一方面维护发展中国家利益，另一方面发挥大国影响力推动各方不断扩大共识，对推动巴黎会议取得成功做出了重要贡献。

随着中国生态文明实践的步伐进一步加快，中国也越来越有意愿和能力为推动全球气候治理、落实巴黎协定贡献力量。正如习近平主席提出的，应对气候变化不是别人要我们做，而是我们自己要做。中国已经将应对气候变化作为生态文明建设的重要内容，作为国内调结构转方式的重要抓手，并已经在相关领域取得了一定成绩。联合国环境规划署研究显示，中国 2015 年可再生能源投资超过 1000 亿美元，占全球总额的 1/3，连续两年成为可再生能源投资第一大国。

按照国际能源署的研究，2015 年全球能源相关二氧化碳排放量与 2013 年水平持平，但同时全球经济增长 3% 以上，表明全球经济增长和碳排放增量正在脱钩。这与可再生能源的迅速发展和煤炭行业的不断萎缩有直接关系。2015 年全球新增发电 90% 来自可再生能源，全球可再生能源投资达 2860 亿美元，而同年燃煤和燃气电厂总投资额少于可再生能源的一半。从企业的商业运营角度看，这一趋势更为明显。全球碳计划（Global Carbon Project）研究项目最新的研究显示，中国 2014 年能源相关二氧

化碳排放量仅增长了 1.2%，远远低于此前十年 6.7% 的年均增幅。项目甚至预测，中国 2015 年碳排放将首次出现负增长，这将推动全球碳排放趋于平稳。

中国在“十三五”规划纲要中也指出，主动控制碳排放，落实减排承诺，增强适应气候变化能力，深度参与全球气候治理等。正如中国国家自主贡献提出的，中国愿意与各方一道开辟全球绿色低碳发展新前景，推动世界可持续发展，为打造人类命运共同体做出积极贡献。中国也必将能为推动巴黎协定贡献力量。

美国选举制度是“皇帝的新装”

摘自 2016 年 5 月 3 日《人民日报海外版》

说起一向以“民主”“公平”的样板向全世界兜售的美国选举制度，但实质情形如何呢？“从诞生第一天起就是不公平的。”这是《纽约时报》对美国总统选举制度的论断。一位深谙美国选举奥妙的资深法律界人士更是一针见血地指出，若是选民一人一票直选，实际党员人数远远少于民主党的共和党就别想选上总统。换言之，所谓“公平”，不过是唬人的空壳，一个美版“皇帝的新装”。

众所周知，美国总统选举采取选举人团制度，并非一人一票直接选总统。表面上，每个预先登记过的合法选民都有权投票，十分公平，但这一票在初选阶段是选党代表，总统选举日是选各州选举人团，选来选去都不是直接选总统。比如，党代表在各州初选投票阶段时是民众“让你选谁就选谁”，但如果进入第二轮，党代表则可弃民意于不顾而“我想选谁就选谁”。

那么，美国选举制度如何能对少数有钱有势的人有利呢？原来，投票程序及细节安排大有文章，神不知鬼不觉地“阻截”了大量选民参加投票。

一般来说，凡年满 18 岁的美国公民都有选举权，但各州在法律上有不同的、更细化的规定来限制。比如，有 6 个州规定选民必须拥有财产，12 个州规定“乞丐”、“流浪者”、“受济贫院抚养的人”不能成为选民，甚至还有 19 个州规定选民必须有一定的文化程度，必须能解释宪法。《美国新闻与世界报道》披露，2010 年以来，美国已有 21 个州通过了新的法律来限制投票权的行使，有 14 个州在今年总统选举中首次实施限制行使投票权的新措施……

就算是有投票意愿的选民，也要面临“过五关斩六将”的复杂流程，让一些人望

票却步。选民不仅需要提前至少 30 天或更长时间注册登记，临时想去投票没门；投票日往往安排为工作日，请不了假的也没门；如果是提前邮寄选票，还有厚厚的投票说明必须搞懂……

美国媒体统计显示，2014 年中期选举的投票率只有 37%，为 20 世纪 40 年代以来最低。总而言之，“阻截”的手法花样百出，无声无息中将一大批中低层收入、受教育程度不高的人拒之门外。

美国选举中，没有钱是万万不能的。近年来，美国最高法院几次判决松绑政治捐款上限，更是给富人集团的“金钱游戏”发放了一张通行证。本届美国总统选举之初，一些曾打算试一把的政客就因为看到本党内豪门人士的加入而倍感囊中羞涩，只好作罢。美国的“金钱政治”让政权最终牢牢掌控在少数精英和集团手中。

尽管美国人明知选举制度存在缺陷，但政客们谁也不愿改变这一规则，因为这对权势阶层有利。弗朗西斯·福山在《政治秩序与政治衰败》书中一针见血地指出，本应服务于公共目的的政府制度，已被强大的私人利益集团利用。美国《独立宣言》宣扬“人人生而平等”，然即使到了 21 世纪的今天，所谓选举公平，仍然只是个传说。

日本货币政策陷入困境

摘自 2016 年 5 月 5 日《人民日报》

日本央行 4 月 28 日宣布维持现有货币政策不变，继续以每年 80 万亿日元的速度扩大货币基础量，并对金融机构存放在央行的部分超额准备金维持-0.1%的利率。

这一决议与市场的预期大相径庭。此前投资者和经济学家普遍认为日本央行将采取更加宽松的货币政策，包括将负利率延伸至借贷领域、购买更多的股票上市交易基金（ETF）或进一步减息。

市场的失望情绪迅速反映在金融市场上。决议公布后，日元兑美元短线急速拉升逾 2%，次日则逼近 106 关口，创一年半以来新高。一些分析师戏谑地称，目前日本央行已“陷入做什么都错”的境地：无论加码宽松还是按兵不动，日元都难逃升值厄运。

事实上，自 2012 年底“安倍经济学”开始推行至今，日本宽松货币政策已逐渐显现出力不从心的疲态。核心通胀率从 2012 年底的-0.2%上升到 2014 年中的 3.4%后，

又快速下降至目前的-0.3%，日元兑美元汇率则完全回到了 2014 年 10 月日本央行推出宽松政策（QQE）时的水平。可以说，除去早期的昙花一现，量化宽松措施未能有效压低日元汇率，也未能提振通胀，更遑论刺激增长了。

货币政策的有效性是递减的。经过长期宽松货币政策的洗礼，市场交易和定价行为已经开始发生转变，从最初的依政策信号行事转变为根据对政策走向的预判采取行动，这增加了货币政策实现目标的难度。此次日本央行维持货币政策不变带来的日元跳涨，恰恰就是由投资者对政策预期落空所造成。不仅如此，该决议还引发了市场对未来日本货币政策是否还有足够操作空间的担忧，加剧了日元走势与央行政策预期的偏离程度。

削弱日本货币政策成效的另一个原因是美联储加息进程放缓。从过往数据中可以看到，宽松政策对日本的通胀和汇率都显现出良好效果的时期，恰好是美联储加息预期愈演愈烈之际。如今，美联储按兵不动，导致美元指数不断刷新低位，较年初下跌约 6%。弱势美元助推了日元的走强，并促使投资者纷纷退出看跌日元的押注。这对想通过日元贬值带来通胀上升并改善出口的日本央行来说，无疑是重大打击。

最后，财政政策和结构性改革配合欠缺，也导致日本货币政策无法充分发挥作用。“安倍经济学”中的三支箭：宽松的货币政策、积极的财政政策和结构性改革，本应在互相配合和强化中实现日本经济的良性循环，若仅靠货币政策单兵突进，很容易使政策效果打折。以企业部门为例，由于信心不足，货币政策越宽松，反而意味着经济不确定性越高，企业更加不愿意投资。这就大幅削弱了货币政策的有效性。

总体而言，日本宽松货币政策如今显示出来的是零效果甚至是反效果。要想扭转这一局面，日本政府还应克服重重阻力，让货币政策与财政政策和结构性改革积极配合，进而实现摆脱通缩、实现增长的目标。

拉美政治动荡不会动摇中拉关系

摘自 2016 年 5 月 9 日《新华社》

近年来，拉美地区的政治格局发生深刻变化，持续多年的左翼浪潮出现拐点，右翼力量重振旗鼓。在全球经济低迷、大宗商品价格下跌的背景下，一些拉美国家的政局出现动荡，巴西总统罗塞夫面临被弹劾的危险，委内瑞拉反对派也在着手启动罢免

总统马杜罗的公投程序。

一些拉美国家的政府更迭、政局动荡和经济危机，会否给中国与拉美的良好关系带来挑战？分析人士认为，尽管存在一定变数，但鉴于中拉交往超越意识形态，并已形成成熟框架的现实，中拉的合作前景依然光明。

首先，日臻成熟的中拉立体合作框架是中拉关系的“定海针”。

目前，中拉关系整体向好。从政治角度看，中国和拉美国家不存在历史遗留问题和利益冲突，关系发展较为顺利；从经济角度看，中国已成为拉美的第二大贸易伙伴和重要投资来源国，双方在金融、基础设施建设等领域合作取得显著成果。

在此基础上，中拉构建的整体、多边和双边“三位一体”合作框架基本成形，除政府间合作外，民间交往的深度和广度也在不断拓展。每年都会召开中拉企业家高峰论坛、中拉智库交流论坛、中拉基础设施合作论坛、中拉民间友好论坛等活动，2016年还被双方确定为“中拉文化交流年”。

浙江外国语学院拉美研究所副所长唐俊认为，从根本上看，中拉双方加强政治互信、经贸往来、民间交流是大势所趋，这是任何政治派别上台都无法更改的。

其次，中拉经贸的互补性是中拉关系波动的“减震器”。

中国现代国际关系研究院拉美所所长助理孙岩峰认为，因为拉美国家短时间内对原材料和农产品出口的依赖以及对基建投资的需求会持续，同时美国无法提供拉美经济发展所需的公共产品和战略资源，因此中拉在贸易和投资领域的互补性不会发生根本变化。

无论是拉美左翼政党还是右翼政党上台，发展经济都是首要任务，而作为世界第二大经济体、保持较高经济增长态势的中国，无疑是拉美国家可以信赖的伙伴。

中国与全球化智库研究员储殷认为，拉美一些国家的政府更迭，不会给中拉经贸合作带来太大影响。中国在拉美的投资以基础设施和能源为主，可以拉动当地经济发展、促进就业，而无论是左翼政府还是右翼政府，都亟需振兴经济的外部动力。

再次，超越意识形态的平等交往是中拉关系的“安全阀”。

在与拉美国家发展友好关系时，中国从不以意识形态进行划分，对左翼政府和右翼政府都持开放态度。

例如，自巴西劳工党执政以来，中巴两国关系发展驶入快车道，但中国与巴西的右翼政党也保持着友好关系。正是在巴西右翼政党执政时期，中巴建立了战略伙伴关系。因此分析人士普遍认为，即使巴西政局生变，中巴发展友好关系的大局也不会发

生改变。

短期来看，一些拉美国家的政府更迭和局势动荡可能会给中拉关系带来一定的影响，但相信中国能和有关国家稳妥处理分歧，中拉各领域合作前景依然可期。

应当看到，左右派交替执政已成为拉美政治生活中的重要现象，正如巴西利亚大学美国史教授卡洛斯·维迪加尔所说：“正像当初迎来左派大潮一样，现在退潮也是必然，这是政治周期使然”。对这种现象应该以平常心看待。

国内经济

人社部：降低社保费率待遇不会降 确保参保人老有所养

摘自 2016 年 4 月 18 日《人民日报》

阶段性降低社保费率，有利于企业降成本。不过，广大参保者也担心，降费率会不会降低社保待遇？阶段性又指什么？记者就此采访了人力资源和社会保障部有关负责同志。

费率降低，不会影响养老金按时足额发放

降低社保费率，是否会影响广大参保人员的社会保险待遇标准？人社部回应称，降费率不影响社会保险待遇标准。

这位负责人表示，国务院对阶段性降低社会保险费率提出了明确要求，要确保参保人员各项社会保险待遇标准不降低和待遇按时足额支付。

从养老保险看，此次企业基本养老保险的降费方案包含了三个限制条件：一是有条件的省份降低费率；二是降低费率的期限按两年执行；三是降低 1 个百分点。其中，有条件的省份指基金累计结余可支付月数高于 9 个月的省份，这些省份基金支撑能力较强。据测算，多数省份在降低费率 1 个百分点后仍将保持基金当期收大于支，少数当期收不抵支的省份也完全可以使用累计结余保证待遇支付。

从失业保险看，失业保险费率降至 1%—1.5%，部分省份失业保险基金当期会出现收不抵支。但是，可以通过使用累计结余和省级调剂金确保失业保险待遇支付。

这位负责人同时强调，尽管费率降低，但退休人员基本养老金一定能够做到按时足额发放。从全国情况来看，我国基本养老保险基金运行总体平稳。2015 年末，我国当期收支结余总计超过 3400 亿元，年末基金累计结余超过 3.4 万亿元，相当于 17.7 个月的支付水平。同时，此次降低社保费率是有条件的地区阶段性的举措，符合降费条件的省份在两年内费率降低 1 个百分点，不会影响基金平稳运行。此外，基本养老保险投资运营即将启动实施，基础养老金全国统筹和划转部分国有资本充实社保基金的方案正在研究论证中，这些举措将大大提高我国城镇职工养老保险制度的保障能力，确保广大参保人员“老有所养”。

养老费率不是全国统一降低，限定为累计结余 9 个月以上省

为什么此次降低企业职工基本养老保险费率不是全国统一降低，而是限定为累计结余9个月以上的省份？

人社部有关负责人解释说，这是综合考虑多种因素做出的决策。一方面，既要把更多的省份纳入降低费率的范围，留给地方更多自主权。另一方面，又要保证基金平稳运行和长期平衡，确保养老保险待遇标准不降低和待遇按时足额发放。

目前，我国不同地区基本养老保险基金结余水平差距很大。2015年，基金当期收支结余超过3400亿元，年末累计结余超过3.4万亿元，总体看有一定的降费空间。但目前我国尚未实施基础养老金全国统筹，统筹层次仍为省级统筹，基金结余分布很不均衡，有的省份已经出现当期收支赤字，并且面临人口老龄化的挑战，中长期支付压力较大。因此，暂时还不具备全国统一降低费率的条件。

有人担心，有条件的省份降低社会保险费率，可能会带来省际之间的公平性问题。人社部有关负责人介绍，政策设计时已充分考虑了公平性问题。首先，对于当前费率高于20%的省份要降到20%，而当前费率已低于20%的省份，如浙江、福建、山东、广东，则不在此次降费率范围内。其次，降费率是阶段性调整，长期看不会带来地区间费率公平性问题。此外，对于基金支撑能力较弱的省份，人社部将持续关注其基金运行状况。

降费率执行两年，不是长期政策

去年，我国曾降低失业、工伤和生育保险费率。与去年降费率的方式不同，今年采取的是阶段性降低费率。“阶段性”是出于何种考虑？

人社部有关负责人说，采取“阶段性”的方式，主要是考虑到两点。一方面，社会保险要在经济下行压力加大的时期，积极降低企业经营成本，帮助困难企业渡过难关，促进就业稳定，推动经济持续健康发展。另一方面，也要考虑社会保险制度的可持续性，特别是未来需要应对的挑战。

据介绍，我国企业职工基本养老保险实行的是部分积累的筹资模式。尽管目前基金运行平稳，基金结余不断增加，但应充分考虑并积极应对经济新常态以及日趋严重的人口老龄化的影响，确保百姓老有所养。因此，目前降低费率只能是临时性的、阶段性的，期限不宜过长。而失业保险自2015年3月1日起各地大多已根据国务院决定降低了费率，加上当前去产能对企业富余职工的安置中，失业保险还要承担稳岗补贴的职能，再次降低费率后多数地区需要动用累计结余，也不能作为长期政策。

此次降费率方案的执行时间是两年，两年以后是否还会调整？人社部有关负责同志

志表示，社会保险费率问题非常复杂，需要综合考虑社会经济环境、基金运行情况、人口结构等多种因素，同时采取多种措施不断完善社会保险制度，在测算和论证的基础上做出决定。随着社会经济的发展，特别是社会保险制度的不断完善，未来社会保险费率也必将会更加科学合理，届时将会结合多方面因素统筹研究考虑。

机器人产业五年发展规划出炉 中国将迎机器人暴发期

摘自 2016 年 4 月 27 日《人民日报海外版》

日前，工业和信息化部、国家发展改革委、财政部等三部委联合印发了《机器人产业发展规划（2016-2020 年）》，为“十三五”期间我国机器人产业发展描绘了清晰的蓝图。到 2020 年，我国工业机器人年产量达到 10 万台，六轴及以上机器人 5 万台以上；服务机器人年销售收入超过 300 亿元；培育 3 家以上的龙头企业，打造 5 个以上机器人配套产业集群；工业机器人平均无故障时间达到 8 万小时……

从 36 到 150，增长空间巨大

“受相关政策扶持，以及工业转型升级的带动，我国机器人产业近两年迎来高速发展期。”工业和信息化部副部长辛国斌介绍说，自 2013 年以来，我国已经连续三年成为全球最大机器人市场。2014 年我国工业机器人市场增长 54%，两倍于全球增幅。2015 年我国工业机器人产量为 32996 台，同比增长 21.7%。今年一季度，我国工业机器人产量为 11497 台，增幅为 19.9%。

即便如此，我国 2014 年的机器人密度（平均每万名工人对应的机器人保有量）只有 36，仅为全球平均水平 62 的近一半，与 2014 年韩国 478、德国 292 的机器人密度，更是相去甚远。《机器人产业发展规划》明确提出，到 2020 年，我国工业机器人年产量达到 10 万台，重点行业实现规模化应用，机器人密度达到 150 以上。

“制造业只是机器人大规模应用的领域之一，麦肯锡发布的一份预测称，医疗、国防安全、服务生活领域将催生出数万亿美元的机器人市场。”中国机器人产业联盟秘书长宋晓刚说。

宋晓刚介绍，我国服务机器人从需求上基本可分为三大类，一是帮助人们解决助老助残、医疗康复等社会问题；二是满足救灾、抢险、海底勘探、科学考察、国防等国家重大需求；三是满足居民教育娱乐以及智能居家等需求。《规划》聚焦智能制造、

智能物流，面向智慧生活、现代服务、特殊作业等方面的需求，明确要重点突破十大标志性产品，其中包括手术机器人、智能型公共服务机器人、智能护理机器人等。

高增长难掩工业机器人产业软肋

2014年，我国自主品牌工业机器人销量达到1.7万台，较上年增长78%。2015年，自主品牌工业机器人销量为22257台，同比增长31.3%。然而，在高速成长的同时，我国机器人产业核心部件空心化、应用低端化、主流市场边缘化“三化”风险却引起了行业的高度重视。

“机器人的核心技术包括核心部件设计技术、编程程序技术、控制技术、应用作业技术；关键部件有驱动器、伺服系统、高精度的减速器等。”沈阳新松机器人自动化股份公司总裁曲道奎指出，从市场角度看，中国工业机器人发展的软肋有三：一是技术复杂的六轴以上多关节机器人，国外公司占据约90%的份额。二是作业难度大、国际应用最广泛的焊接领域，国外机器人占了84%。三是高端应用集中的汽车行业，国外公司占了90%份额。我国企业生产的大多是搬运、码垛机器人，应用也大多集中在家电、金属制造等领域。

辛国斌认为，我国机器人产业发展面临的新问题，一是机器人关键零部件虽然有所突破，但是高端产品还较缺乏，目前，高精度减速器、伺服电机和控制器等价值量约占工业机器人70%的关键部件，仍然依赖跨国公司。二是部分产品接近世界先进水平，但是创新能力亟待加强。三是各地机器人产业发展迅速，但是低水平重复建设的隐患逐步显现。四是龙头企业正在崛起，但是小、散、弱等问题仍然还没有得到根本改变。五是第三方检测机构虽然已经建立，但是机器人的标准、检测认证体系还需要进一步健全。

《规划》开出哪些“营养餐谱”？

“为规避高端产业低端化风险，避免低水平重复建设，《规划》列出了五大针对性任务，直指我国工业机器人产业的软肋。”宋晓刚说，推进重大标志性产品率先突破、大力发展机器人关键零部件、强化产业基础能力、着力推进应用示范、积极培育龙头企业，可以说是《规划》为我国机器人产业开出的有针对性的“营养餐谱”。

工信部装备工业司副司长李东说，集政、产、学、研、用、融为一体的国家机器人创新中心正加快组建。同时，旨在加强行业自律、规范行业发展的机器人行业协会也在抓紧成立。

营改增试点全面推开 税制改革迈出关键一步

摘自 2016 年 5 月 3 日《人民日报》

这个“五一”假期，对很多人来说有了一个新体验：外出吃饭结账时，特意开一张写有自己名字的增值税发票，以此纪念一项新税制的开启。

5 月 1 日起，我国全面实施营改增试点，试点范围扩大到建筑业、房地产业、金融业、生活服务业，并将所有企业新增不动产所含增值税纳入抵扣范围，确保所有行业税负只减不增。这意味着，我国税制改革迈出关键一步，国家治理的基础将打得更牢、夯得更实。

货物劳务统一实行增值税，二、三产业由原来的“两根线”拧成了“一股绳”

税收是国家治理的基石，税制改革直接关系到国家治理体系和治理能力的现代化。随着营改增试点的全面实施，四大行业纳入试点范围，增值税已经实现对所有货物、服务的生产、流通和消费领域的全覆盖，也意味着在我国实行了 66 年的营业税正式“谢幕”。

“简单地说，增值税与营业税的最大区别，就是增值税可以抵扣，营业税不能抵扣。”中国财政科学研究院院长刘尚希解释，增值税是一个环环相扣的链条，上游企业缴的税到了下游企业可进行抵扣；而营业税则是“道道征收”，上下游企业各缴各的，流转环节越多重复征税现象越严重。

营改增之前，我国主要是对货物征收增值税，对劳务征收营业税。与之相对应的，是制造业实行增值税，服务业实行营业税。这样带来一个很大的问题，即增值税的链条是“断开”的。比如，制造业的企业购买服务，服务业的企业购买货物，税是无法抵扣的，服务业的企业之间的经济活动，也是不能抵税的，造成对服务业重复征税。

“统一征收增值税，二、三产业在税制上实现了贯通，原来单独的‘两根线’拧成了一股绳，抵税的链条也就完整了。”刘尚希认为，营改增全面推开，是当前推动供给侧结构性改革的一项重要举措。税制统一、税收中性、税负减轻，将促进制造业、现代服务业的分工细化和相互融合发展，为产业结构转型升级提供新动能。从降成本来看，是典型的通过改革降成本，具有长效性，可以实现改革效应与政策效应的叠加放大。

营改增释放制度红利，大规模减税将进一步激发企业活力

全面推开营改增试点，不仅实现了增值税对货物和服务的全覆盖，还首次将所有

企业新增不动产所含增值税纳入抵扣范围，基本上完成了从生产型增值税向消费型增值税的转变。不管是动产还是不动产，不管是原材料还是半成品，都可以作为进项税抵扣，这对于降低企业税负，营造公平竞争的市场环境具有重要意义。

“从前期试点来看，营改增每推进到一个重要行业和地区，都会带来大规模的减税，这是增值税的特点决定的。”国家税务总局税科所所长李万甫介绍说，营改增的全面推开，将释放更多制度红利，每年减税 5000 亿元。特别是对于小微企业来说，减税力度更大。

山东省栖霞市国税局局长王小强介绍，全市四大行业中，达到起征点的小规模纳税人有 122 户，原来每年缴纳营业税在 600 万元左右，平均每户 4.9 万元。营改增全面实施后，企业应缴纳的增值税在 350 万元左右，减税约 250 万元，平均每户减税 2 万元。

“随着此次营改增政策细则的落地，我们建筑企业原来悬着的心也踏实了。”中建八局第三建设有限公司财务负责人李美说，建筑业营改增后，既可以消除重复征税问题，减轻建筑企业税负，又能统筹协调货物销售和劳务输出领域的税收负担，解决建筑企业内部税负不公问题，还可以规范建材市场供应，促进建筑企业的转型发展。

所有行业税负只减不增，并不等于所有企业税负下降

今年《政府工作报告》提出：营改增全面推开，确保所有行业只减不增。这一承诺引起了社会高度关注，也让人们对改革充满期待。

然而，前段时间营改增“兵马未动”，却出现了一些企业“涨价先行”。这让很多人感到不解：营改增不是减税的吗，企业为什么要借机涨价？一些企业同样表示困惑：营改增企业是要减税的，但为什么测算下来税负并没有下降，反而有可能上升？

“全面推开营改增试点的税率设计，遵循了与营业税税负平移的原则，针对各行业特点出台了相应的配套措施等，从税制设计上不会增加企业负担。”财政部税政司司长王建凡表示，但企业的情况千差万别，制度设计无法兼顾到所有企业。具体到某一家企业来说，税负是减是增与它的经营方式、采购周期有着密切关系，不是税制能够解决的。

以建筑业为例，过渡政策充分考虑了建筑企业难以取得进项发票的实际情况，规定一般纳税人为建筑老项目、甲供工程和以清包工方式提供的建筑服务，既可以选择一般计税方法也可以选择简易办法计税。这样就能够保证税负“平移”，企业税负不增加。

“营改增全面推开后，企业税负是减是增，关键是要看有多少进项税能够抵扣。”李万甫解释说，如果试点企业在营改增之前购了房产、买了设备，这些进项就不能抵扣，可能就要多缴税。如果是在营改增之后置办了这些“大件”，光进项税可能就达上千万元，也许一两年都不用缴税。因此，测算营改增后企业的税负变化，不能只盯在某个时点上，而应当把它拉长到一年或是更长的周期来看。

还有一些企业进项税抵扣少，是因为它为了省钱，进原材料、买设备、租房子都不要发票。这样看似成本降低，实际上却是“贪小便宜吃大亏”，没有发票造成抵扣不足，不但引起税负上升，还会给企业的经营管理带来隐患。

“营改增释放的制度红利，企业究竟能不能得到，既要靠改革的扎实推进，也要靠企业经营管理的完善和提高。”刘尚希认为，对政府部门来说，要打赢全面实施营改增试点改革攻坚战，切实做到所有行业税负只减不增，政策落地不能“囫囵吞枣”，而是要精心操作、不折不扣。对企业来说，必须要主动适应新税制的要求，积极调整经营策略，改进财务管理，才能赢得更好发展。

“每家企业都朝着这个方向努力，中国经济质量和水平就会跃上一个大台阶，这将是营改增带来的一个更大红利。”

央行透露下阶段货币政策走向 稳健仍是主基调

摘自 2016 年 5 月 9 日《人民日报海外版》

中国人民银行日前在第一季度《中国货币政策执行报告》中指出，今年一季度，中国经济总体稳中有进，经济运行出现积极变化，结构调整进一步推进，央行稳健货币政策取得了较好效果，保持了流动性合理适度，促进了实际利率基本稳定。

报告认为，中国经济正处在结构调整和推进供给侧结构性改革的进程中，结构性矛盾仍较突出，经济内生增长动力仍待增强。但也应当看到，中国经济持续增长的基本面没有改变，韧性好、潜力足、回旋空间大的特质没有改变，新型城镇化仍有很大潜力，随着改革红利不断释放，中国经济有望继续保持中高速增长。

对于今后的货币政策，央行在报告中透露，将继续实施稳健的货币政策，保持灵活适度，适时预调微调，增强针对性和有效性，做好供给侧结构性改革中的总需求管理，为结构性改革营造中性适度的货币金融环境，促进经济科学发展、可持续发展。

具体来看，央行表示下一阶段将按照以下几点原则制定并执行货币政策：

一是综合运用货币政策工具，优化政策组合，保持适度流动性，实现货币信贷和社会融资规模合理增长。

二是盘活存量、优化增量，支持经济结构调整和转型升级。鼓励和引导金融机构继续做好产业结构战略性调整、基础设施建设和船舶、铁路、流通、能源等重点领域改革发展的金融服务，加大对创新创业、科技、文化、信息消费、战略性新兴产业等重点领域的支持力度。

三是进一步推进利率市场化和人民币汇率形成机制改革，提高金融资源配置效率，完善金融调控机制。进一步完善人民币汇率市场化形成机制，加大市场决定汇率的力度，增强人民币汇率双向浮动弹性，保持人民币汇率在合理、均衡水平上的基本稳定。同时，支持人民币在跨境贸易和投资中的使用，稳步拓宽人民币流出和回流渠道。

四是完善金融市场体系，切实发挥好金融市场在稳定经济增长、推动经济结构调整和转型升级、深化改革开放和防范金融风险方面的作用。

五是深化金融机构改革，通过增加供给和竞争改善金融服务。

六是完善宏观审慎政策框架，有效防范和化解系统性金融风险，切实维护金融体系稳定。加强对企业债务风险、银行信贷资产质量、互联网金融、民间融资及非法集资、跨境资金流动等领域的风险监测分析，探索运用多种措施和手段防范化解风险。

习近平在中纪委第六次全体会议上的讲话（全文）

摘自 2016 年 5 月 3 日《人民日报》

1993 年以来，我们党的总书记每年都在中央纪委全会上讲话，表明了党中央对党风廉政建设和反腐败斗争的高度重视和坚定决心。今年我的讲话时间作了调整，我先讲，下午王岐山同志代表中央纪委常委会作工作报告。工作报告经过中央政治局会议、中央政治局常委会会议审议，我完全赞成。下面，我讲 4 个问题。

一、党风廉政建设和反腐败斗争取得新的重大成效

我们党肩负着带领全国各族人民实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的历史使命，同时也面临着“四大考验”、“四种危险”。完成历史使命，战胜风险挑战，必须管好党、治好党，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

党的十八大以来，我们党着眼于新的形势任务，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，把党风廉政建设和反腐败斗争作为全面从严治党的重要内容，正风肃纪，反腐惩恶，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。中央纪委贯彻党中央决策部署，遵循党章规定，聚焦中心任务，推动党风廉政建设和反腐败斗争取得新的重大成效。主要表现在以下几个方面。

第一，严明党的政治纪律，夯实管党治党责任。我们坚持党要管党、从严治党，查处周永康、薄熙来、徐才厚、郭伯雄、令计划、苏荣等严重违纪违法案件，强调严明政治纪律和政治规矩，营造了旗帜鲜明讲政治、从严从紧抓纪律的氛围。我们要求各级党委扛起全面从严治党的政治责任，以严肃问责推动责任落实，层层传导压力，强化党员日常管理监督，拧紧管党治党的螺丝。中央纪委通报河南省委查处的新乡市委和市纪委原主要负责人履行主体责任、监督责任不力等一批问题，释放了有责必问、执纪必严的强烈信号。

第二，创新体制机制，扎牢制度笼子。全面从严治党的丰富实践，为党内法规制度创新奠定了坚实基础。我们深入研究探索，汲取全党智慧，坚持依规治党和以德治党相统一，坚持高标准和守底线相结合，把从严治党实践成果转化为道德规范和纪律

要求，党内法规制度体系更加健全。我们研究依规治党这一重大课题，坚持纪严于法、纪在法前，实现纪法分开，修订廉洁自律准则、党纪处分条例、巡视工作条例等党内重要法规，制定党委（党组）落实从严治党责任的意见。针对干部管理监督中的薄弱环节，我们完善领导干部报告个人有关事项、加强“裸官”管理等规定，推动制度建设与时俱进。

第三，持之以恒纠正“四风”，党风民风向善向上。党的十八大之后，党中央讨论加强党的建设如何抓时，就想到要解决“老虎吃天不知从哪儿下口”的问题。后来决定就抓八项规定，下口就要真正把那块吃进去、消化掉，不要这吃一嘴那吃一嘴，囫圇吞枣，最后都没有消化。我们抓住作风建设这条主线，一以贯之，步步深入。中央政治局从自身做起，形成以上率下的良好氛围。我们强调，作风建设一定要咬住“常”、“长”二字，经常抓、深入抓、持久抓。我们开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育，健全改进作风常态化制度。我们抓住重要节点，紧盯享乐主义和奢靡之风，加强日常监督检查，严肃查处违规违纪问题，坚决防止反弹，推动党的作风持续向好。我们着眼于以优良党风带动民风社风，发挥优秀党员、干部、道德模范的作用，把家风建设作为领导干部作风建设重要内容，弘扬真善美、抑制假恶丑，营造崇德向善、见贤思齐的社会氛围，推动社会风气明显好转。

第四，强化党内监督，发挥巡视利剑作用。我们加强对巡视工作的领导，擦亮巡视利剑，聚焦发现问题、形成震慑。中央巡视组开展8轮巡视，完成对31个省区市和新疆生产建设兵团、中管国有重要骨干企业、中管金融单位党组织的全面扫描。中央纪委立案审查的中管干部中，一半以上是根据巡视移交的问题线索查处的。我们开展专项巡视，冲着具体事、具体人、具体问题而去，推动查处一批严重违纪违法案件，公开反馈和整改情况，强化不敢、知止的氛围。巡视发现的问题触目惊心，主要表现在违反政治纪律、破坏政治规矩，违反党章要求、无视组织原则，违反廉洁纪律、寻租腐败严重，“四风”屡禁不绝、顶风违纪多发。针对发现的问题，我们坚持标本兼治，剑指问题，倒逼改革，完善制度。各省区市党委、部分中央部委和国家机关部门党组（党委）规范巡视工作，形成了上下联动态势。巡视成为全面从严治党的重要支撑，凸显了党内监督制度的力量。

大量案例表明，权力越大，越容易出现“灯下黑”。强化党内监督，首先要把中央和国家机关管好。派驻机构监督是党和国家监督体系的重要内容，我们实行单独派驻和综合派驻相结合，实现对中央一级党和国家机关全面派驻。各派驻机构强化监督

执纪问责，“派”的权威和“驻”的优势明显增强。

第五，严惩腐败分子，加强追逃追赃工作。“锄一害而众苗成，刑一恶而万民悦。”我们坚持有腐必惩、有贪必肃。同时，我们着力解决发生在基层和群众身边的不正之风和腐败问题，让正风反腐给老百姓带来更多获得感。

我们坚定不移反对腐败，使我们占据了国际道义制高点。过去，美国等西方国家总想用反腐败问题来拿捏我们，不断在联合国、二十国集团、亚太经合组织等场合提出所谓反腐败问题。现在，我们在国际上一举转为战略主动。我们加强反腐败国际多边双边合作，启动“天网行动”，加大追逃追赃力度，将一批外逃多年的犯罪分子缉拿归案。我们主动提出一系列反腐败国际合作倡议，倡议构建国际反腐新秩序，特别是加大对美国等西方国家在反腐败合作方面的压力，要求他们不要成为腐败分子的“避罪天堂”。原来他们认为那些犯罪嫌疑是他们手中的牌，现在都成了手里的烫山芋。各方面对我们敢于向腐败亮剑是佩服的，我们的反腐行动赢得了国际社会尊重。

民心是最大的政治，正义是最强的力量。正所谓“天下何以治？得民心而已！天下何以乱？失民心而已！”社情民意是观察政治问题的晴雨表。反腐败增强了人民群众对党的信任和支持，人民群众给予高度评价。2015年，国家统计局问卷调查结果显示，91.5%的群众对党风廉政建设和反腐败工作成效表示很满意或比较满意。中国社科院一个问卷调查显示，93.7%的领导干部、92.8%的普通干部、87.9%的企业人员、86.9%的城乡居民对中国反腐败表示有信心或比较有信心。这再次印证党风廉政建设和反腐败斗争顺党心、合民意，有着广泛和坚实的政治基础和群众基础。只要我们管党治党不放松、正风肃纪不停步、反腐惩恶不手软，就一定能赢得这场输不起也决不能输的斗争！

二、坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争

夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利，关键在党。“打铁还需自身硬”是我们党的庄严承诺，全面从严治党是我们立下的军令状。3年来，我们着力解决管党治党失之于宽、失之于松、失之于软的问题，使不敢腐的震慑作用充分发挥，不能腐、不想腐的效应初步显现，反腐败斗争压倒性态势正在形成。

党中央坚定不移反对腐败的决心没有变，坚决遏制腐败现象蔓延势头的目标没有变。全党同志对党中央在反腐败斗争上的决心要有足够自信，对反腐败斗争取得的成绩要有足够自信，对反腐败斗争带来的正能量要有足够自信，对反腐败斗争的光明前景要有足够自信！

同时，我们也要清醒看到，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。从党的十八大以来查处的中管干部违纪违法案件看，腐败分子往往集政治蜕变、经济贪婪、生活腐化、作风专横于一身。党的十八大以来，党中央反复强调领导干部要严守政治纪律和政治规矩，但有的置若罔闻，搞结党营私、拉帮结派、团团伙伙，一门心思钻营权力；有的明知在换届中组织没有安排他，仍派亲信到处游说拉票，搞非组织活动；有的政治野心不小，扬言“活着要进中南海，死了要入八宝山”；有的在其主政的地方建“独立王国”，搞小山头、拉小圈子，对党中央决策部署阳奉阴违，为实现个人政治野心而不择手段。

这些问题是关系党和国家政治安全的大问题，难道还不是政治吗？还用得着闪烁其词、讳莫如深吗？“新松恨不高千尺，恶竹应须斩万竿。”如果不除恶务尽，一有风吹草动就会死灰复燃、卷土重来，不仅恶化政治生态，更会严重损害党心民心。有人说，如果这一次还是出现反弹、出现回潮，那人民就失望了。所以，军令状不是随便立的，我们说到就要做到。

当前，腐败问题依然存在。有的仍心存侥幸，搞迂回战术，卖官帽、批土地、抢项目、收红包，变着花样收钱敛财，动辄几百万、几千万甚至数以亿计；有的欺瞒组织、对抗组织，藏匿赃款赃物，与相关人员订立攻守同盟，企图逃避党纪国法惩处。他们故意制造一些噪音杂音，企图混淆视听，自己好从中脱身。“四风”在面上有所收敛，但并没有绝迹。党的十八大以来之后查处的领导干部，很多在享乐主义和奢靡之风上没有收手，贪图享乐，大吃大喝，花天酒地，骄奢淫逸，依然我行我素。有的“四风”问题改头换面、花样翻新，出现了各种变异。种种现实表明，全面从严治党任务依然艰巨，必须持续保持高压态势。

2016年党风廉政建设和反腐败工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，协调推进“四个全面”战略布局，保持坚强政治定力，坚持全面从严治党、依规治党，忠诚履行党章赋予的职责，聚焦监督执纪问责，深化标本兼治，创新体制机制，健全法规制度，强化党内监督，把纪律挺在前面，持之以恒落实中央八项规定精神，着力解决群众身边的不正之风和腐败问题，坚决遏制腐败蔓延势头，建设忠诚干净担当的纪检监察队伍，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效。

做好今年工作，重点要把握好以下几点。

第一，尊崇党章，严格执行准则和条例。全面从严治党首先要尊崇党章。党章总

纲明确提出“坚持党要管党、从严治党”，这是党的建设的根本方针。党章第 37 条规定“党组织必须严格执行和维护党的纪律”，这是对主体责任的具体要求。各级党委要在思想认识、方法措施上跟上全面从严治党战略部署，把纪律挺在前面，发现问题就要提提领子、扯扯袖子，使红红脸、出出汗成为常态。对问题严重的，就要打手板、敲警钟，该组织处理的组织处理，该纪律处分的纪律处分。党委书记作为第一责任人，要担负起全面从严治党的政治责任。

勿以善小而不为，勿以恶小而为之。如果开始就咬耳朵、扯袖子，在执纪方面抓得很紧，可以让多少人避免违法？过去形成了这么一种现象，就是不到违法的程度大家都可以“包容”、“宽容”，到了违法就由他去吧。这是对党和干部不负责任的表现。空军的同志说，培养一名飞行员要花相当于其体重一样重的黄金。我们培养一名省部级干部要多少代价？很多干部从基层做起，慢慢成长起来，最后毁于一旦，一失足成千古恨。出问题的人之前就会有迹象，为什么不及时帮助他们认识和解决问题呢？这就需要把纪律挺在前面。

今年 1 月开始实施的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，明确了党员追求的高标准和管党治党的戒尺。有了执纪监督尺子，就要在贯彻执行上下功夫。各级党委和纪委要首先加强对维护党章、执行党的路线方针政策和决议情况的监督检查，重点检查落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神的情况，贯彻落实党中央重大决策部署的情况，确保党的集中统一，保证党中央政令畅通。

有权就有责，权责要对等。问责不能感情用事，不能有怜悯之心，要“较真”、“叫板”，发挥震慑效应。前年，我们对湖南衡阳发生的以贿赂手段破坏选举案件严肃问责，给予党纪政纪处分 467 人，移送司法机关处理 69 人。去年，我们又对南充拉票贿选案进行彻底调查，对全部 477 名涉案人员严肃处理。这两起案件性质极为恶劣，是对我们党和社会主义民主制度的挑战。坚决查处这些案件，实施严厉问责，体现了失职必究、执纪必严的鲜明态度。今年，地方领导班子开始换届，要严肃政治纪律和组织纪律，做好问责工作，加大监督和查处力度，确保换届风清气正。任何地方、部门、单位，发生了党的领导作用不发挥、贯彻党的路线方针政策走样、管党治党不严不实、选人用人失察、发生严重“四风”和腐败现象、巡视整改不力等问题，就要抓住典型严肃追责。既追究主体责任、监督责任，又上查一级追究领导责任、党组织责任。要完善和规范责任追究工作，建立健全责任追究典型问题通报制度，把问责同其他监督方式结合起来，以问责常态化促进履职到位，促进党的纪律执行到位。

第二，坚持坚持再坚持，把作风建设抓到底。作风问题本质上是党性问题。对我们共产党人来讲，能不能解决好作风问题，是衡量对马克思主义信仰、对社会主义和共产主义信念、对党和人民忠诚的一把十分重要的尺子。我们既要用铁的纪律整治各种面上的顶风违纪行为，更要睁大火眼金睛，任凭不正之风“七十二变”，也要把它们揪出来，有多少就处理多少。抓作风建设要返璞归真、固本培元，在加强党性修养的同时，弘扬中华优秀传统文化。

这里，我还要强调一下家风问题。从近年来查处的腐败案件看，家风败坏往往是领导干部走向严重违纪违法的重要原因。不少领导干部不仅在前台大搞权钱交易，还纵容家属在幕后收钱敛财，子女等也利用父母影响经商谋利、大发不义之财。有的将自己从政多年积累的“人脉”和“面子”，用在为子女非法牟利上，其危害不可低估。古人说：“将教天下，必定其家，必正其身。”“莫用三爷，废职亡家。”“心术不可得罪于天地，言行要留好样与子孙。”

在培育良好家风方面，老一辈革命家为我们作出了榜样。每一位领导干部都要把家风建设摆在重要位置，廉洁修身、廉洁齐家，在管好自己的同时，严格要求配偶、子女和身边工作人员。在年前的中央政治局专题民主生活会上，我专门强调了这个问题。我说，我在这里跟大家语重心长嘱咐，要操这颗心，家里那点事有时不经意可能就溜过去了，要留留神，防微杜渐，不要护犊子。干部子弟也要遵纪守法，不要以为是干部子弟就谁都奈何不了了。触犯了党纪国法都要处理，而且要从严处理，做给老百姓看。

对那些盘根错节的复杂问题、年代久远的遗留问题、长期形成的惯性问题，要以燕子垒窝的恒劲、蚂蚁啃骨的韧劲、老牛爬坡的拼劲，坚持不懈，攻坚克难，善作善成。

第三，实现不敢腐，坚决遏制腐败现象滋生蔓延势头。只要谁敢搞腐败，就必须付出代价。一棵参天大树，如任蛀虫繁衍啃咬，最终必会逐渐枯萎。惩治腐败这一手必须紧抓不放、利剑高悬，坚持无禁区、全覆盖、零容忍。要重点查处政治问题和腐败问题交织，不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈、现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部。要深入剖析严重违纪违法干部的典型案例，发挥警示、震慑、教育作用。

要加大国际追逃追赃力度，推动二十国集团、亚太经合组织、《联合国反腐败公约》等多边框架下的国际合作，实施重大专项行动，把惩治腐败的天罗地网撒向全球，

让已经潜逃的无处藏身，让企图外逃的丢掉幻想。

第四，推动全面从严治党向基层延伸。当前，基层干部队伍主流是好的，但在一些地方、部门、单位，基层干部不正之风和腐败问题还易发多发、量大面广。有的搞雁过拔毛，挖空心思虚报冒领、克扣甚至侵占惠农专项资金、扶贫资金；有的在救济、补助上搞优亲厚友、吃拿卡要；有的高高在上，漠视群众疾苦，形式主义、官僚主义严重；有的执法不公，甚至成为家族势力、黑恶势力的代言人，横行乡里、欺压百姓。

相对于“远在天边”的“老虎”，群众对“近在眼前”嗡嗡乱飞的“蝇贪”感受更为真切。“微腐败”也可能成为“大祸害”，它损害的是老百姓切身利益，啃食的是群众获得感，挥霍的是基层群众对党的信任。对基层贪腐以及执法不公等问题，要认真纠正和严肃查处，维护群众切身利益，让群众更多感受到反腐倡廉的实际成果。

县委是我们党执政兴国的“一线指挥部”，县委书记就是“一线总指挥”。省市两级党委要落实主体责任，抓好县委这个关键，特别是要强化县委书记的责任担当，加强基层组织和干部队伍建设，把基层党组织建设成坚强战斗堡垒，充分发挥广大党员、干部先锋模范作用。

第五，标本兼治，净化政治生态。政治生态好，人心就顺、正气就足；政治生态不好，就会人心涣散、弊病丛生。当前，有的地方和部门正气不彰、邪气不祛；“明规矩”名存实亡，“潜规则”大行其道；求真务实、埋头苦干的受到排挤，好大喜功、急功近利的如鱼得水。这种风气不纠正、不扭转，对干部队伍杀伤力很大。“浇风易渐，淳化难归。”净化政治生态同修复自然生态一样，绝非一朝一夕之功，需要综合施策、协同推进。

各级领导干部特别是高级干部要从自身做起，给下级带个好头。中华民族历来都有珍惜名节、注重操守、干净为官的传统，历来都讲“为政以德”、“守土有责”，领导干部要秉公用权、廉洁用权，做遵纪守法的模范，同时要坚持原则、敢抓敢管。要坚持正确用人导向，把好干部选出来、用起来，促进能者上、庸者下、劣者汰。要抓住建章立制，立“明规矩”、破“潜规则”，围绕发生的腐败案例，查找漏洞，吸取教训，着重完善党内政治生活等各方面制度，压缩消极腐败现象生存空间和滋生土壤，通过体制机制改革和制度创新促进政治生态不断改善。

三、坚定不移推进全面从严治党

党要管党、从严治党，是党的建设的一贯要求和根本方针。现在，党内有些同志感到不适应，有的说要求太严，管得太死，束缚了手脚；有的说党员、干部也有七情

六欲，管党治党应“人性化”；有的说都去抓管党治党，经济社会发展没精力抓了。说来说去，就是希望松一点、宽一点。2012年12月，我在中央政治局会议审议八项规定时就说过，我们不舒服一点、不自在一点，老百姓的舒适度就好一点、满意度就高一点，对我们的感觉就好一点。《诗经》中说“战战兢兢，如临深渊，如履薄冰”，就是说官当得越大，就越要谨慎，古往今来都是如此，每一个党员、干部特别是领导干部都应该明白这个道理。

全面从严治党永远在路上。最近，巡视发现，有的党组织和领导干部党的观念淡薄，把经济建设和党的领导割裂开来，对管党治党心不在焉；有的只顾抓权力，不去抓监督，任命干部时当仁不让，平时对干部却放任自流，出了事就撂挑子给纪委；有的原则性不强，对歪风邪气不抵制不斗争，一味遮丑护短，甚至为违纪违法者说情开脱；有的地方党委不抓总、不统筹，党的建设部门化，“铁路警察、各管一段”，等等。这些问题的存在，削弱了党的创造力、凝聚力、战斗力，必须加以解决。

第一，各级党组织要担负起全面从严治党主体责任。全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治。“全面”就是管全党、治全党，面向8700多万党员、430多万个党组织，覆盖党的建设各个领域、各个方面、各个部门，重点是抓住“关键少数”。“严”就是真管真严、敢管敢严、长管长严。“治”就是从党中央到省市县党委，从中央部委、国家机关部门党组（党委）到基层党支部，都要肩负起主体责任，党委书记要把抓好党建当作分内之事、必须担当的职责；各级纪委要担负起监督责任，敢于瞪眼黑脸，勇于执纪问责。3年多来从严治党的实践已经试出了人心向背，我们必须坚持不懈抓下去，使管党治党真正从宽松软走向严紧硬。

全面从严治党是各级党组织的职责所在。从党风廉政建设主体责任到全面从严治党主体责任，不只是字面上的变化，更是实践的发展、认识的深化。党风廉政建设和反腐败工作是全面从严治党的一部分，党的建设必须全面从严，各级党组织及其负责人都是责任主体。

落实主体责任，关键是要把党的领导落到实处。各级党组织要牢固树立不管党治党就是严重失职的观念，在工作的方方面面体现党的领导。要把党的领导体现到日常管理监督中，敢于较真，注重日常，抓早抓小，防微杜渐，体现组织严格要求和关心爱护，决不能坐看自己的同志在错误的道路上越滑越远。党委书记要做管党治党的书记，当好第一责任人，对党负责，对本地区本单位的政治生态负责，对干部健康成长负责。要把责任传导给所有班子成员，压给下面的书记，确保责任落到实处。

第二，把纪律建设摆在更加突出位置。1859年，马克思在致恩格斯的信中指出：“必须绝对保持党的纪律，否则将一事无成。”无数案例证明，党员“破法”，无不始于“破纪”。只有把纪律挺在前面，坚持纪严于法、纪在法前，才能克服“违纪只是小节、违法才去处理”的不正常状况，用纪律管住全体党员。这一个时期，我们严肃党的纪律，许多干部从不适应到适应，由不相信到相信，由被动到主动，校准了思想之标，调整了行为之舵，绷紧了作风之弦。这是好现象。

加强纪律建设，一是要健全完善制度，以党章为根本遵循，本着于法周延、于事有效的原则，制定新的法规制度，完善已有的法规制度，废止不适应的法规制度，健全党内规则体系，扎紧党纪党规的笼子。二是要深入开展纪律教育，加强学习宣传教育，使党员、干部增强纪律意识，把党章党规党纪刻印在心上，形成尊崇党章、遵守党纪的良好习惯。三是要狠抓执纪监督，以纪律为尺子衡量党员、干部的行为，对违纪问题发现一起就查处一起，提高纪律执行力，维护纪律严肃性。四是要养成纪律自觉，教育引导广大党员、干部特别是领导干部严格按党章标准要求自己，知边界、明底线，把他律要求转化为内在追求，自觉以身作则，发挥表率作用。

惩前毖后、治病救人是我们党的一贯方针，也是我们党加强自身建设的历史经验。日常工作中发现了问题就要真管真严。惩治，治是根本，惩是为了治。要通过加强纪律建设和纪检工作，管住纪律、看住权力，使干部向高标准努力，不犯或少犯错误特别是严重错误，这才是党组织对党员、干部最大的关心和爱护。

第三，增强领导干部政治警觉性和政治鉴别力。政治问题，任何时候都是根本性的大问题。全面从严治党，必须注重政治上的要求，必须严明政治纪律，特别是各级领导干部要时刻绷紧政治纪律这根弦，坚持党的领导不动摇，贯彻党的路线方针政策不含糊，始终做政治上的明白人。大量事实表明，在政治纪律方面放松警惕、降低要求是危险的。强调政治纪律不是泛泛讲的，而是有现实针对性的。有的党员、干部在重大原则问题上立场摇摆，对党中央决策部署和三令五申的要求，阳奉阴违甚至搞非组织活动，公开发表反对党的路线方针政策和决议的言论；有的党组织觉得政治纪律是“软”的、“虚”的，对违反政治纪律的错误言行不在意、不报告、不抵制、不斗争，更谈不上查处。我们要求党员、干部不能妄议中央，不是说不能提意见和建议甚至批评性意见，而是不能在重大政治原则问题上、在大是大非问题上同党中央唱反调、搞政治上的自由主义。

国事无私，政道去邪，法不容情。全面从严治党、严明党的纪律，决不能回避政

治问题，对政治隐患就要从政治高度认识。党内存在野心家、阴谋家，从内部侵蚀党的执政基础，我们不能投鼠忌器，王顾左右而言他，采取鸵鸟政策，这个必须说清楚。全党必须讲政治，把政治纪律摆在首位，消弭隐患、杜绝后患。

我说过“两面人”的问题，大量案件表明，党内有一些人在这方面问题很突出。有的修身不真修、信仰不真信，很会伪装，喜欢表演作秀，表里不一、欺上瞒下，说一套、做一套，台上一套、台下一套，当面一套、背后一套，手腕高得很；有的公开场合要党员、干部坚定理想信念，背地里自己不敬苍生敬鬼神，笃信风水、迷信“大师”；有的口头上表态坚定不移反腐败，背地里对涉及领导干部的问题线索不追问、不报告；有的张口“廉洁”、闭口“清正”，私底下却疯狂敛财。这种口是心非的“两面人”，对党和人民事业危害很大，必须及时把他们辨别出来、清除出去。

各级干部特别是领导干部要善于从政治上看问题，站稳立场、把准方向。要始终忠诚于党，不折不扣执行党的路线方针政策，自觉从思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；始终对组织坦诚，相信组织、依靠组织、服从组织，自觉接受组织安排和纪律约束；始终正确对待权力，立志为人民做好事、做实事，安分守己为党工作；始终牢记政治责任，襟怀坦白，言行一致，自觉维护党的形象。各级党组织要把违反政治纪律问题作为纪律审查的重要内容，带动其他纪律严起来，坚决维护党的集中统一。

第四，坚持高标准和守底线相结合。全面从严治党，既要注重规范惩戒、严明纪律底线，更要引导人向善向上，发挥理想信念和道德情操引领作用。“身之主宰便是心”；“不能胜寸心，安能胜苍穹”。“本”在人心，内心净化、志向高远便力量无穷。对共产党人来讲，动摇了信仰，背离了党性，丢掉了宗旨，就可能在“围猎”中被人捕获。只有在立根固本上下功夫，才能防止歪风邪气近身附体。

各级党组织要教育引导党员、干部坚定理想信念，坚持“四个自信”，坚守共产党人精神追求，筑牢拒腐防变思想道德防线。要关注党员、干部思想动态、工作表现，也要注意他们的生活作风和情趣，发现问题及时引导纠正。要完善干部考核评价和选任办法，既重能力又重品行，既重政绩又重政德，使品德端正的干部受到褒奖和重用、品行低劣的干部受到警醒和惩戒。

四、积极探索强化党内监督的有效途径

对我们党来说，外部监督是必要的，但从根本上讲，还在于强化自身监督。我们要总结经验教训，创新管理制度，切实强化党内监督。

坚持民主集中制是强化党内监督的核心。当前，党内集中不够和民主不够的问题同时存在。有的软弱涣散，我行我素、各行其是，党的路线方针政策落实不到位；有的独断专行，搞家长制、“一言堂”，个人凌驾于组织之上，党内民主得不到充分保障，领导干部特别是一把手的权力受不到有效制约。不能“你有你的关门计，我有我的跳墙法”。强化党内监督，必须坚持、完善、落实民主集中制，把民主基础上的集中和集中指导下的民主有机结合起来，把上级对下级、同级之间以及下级对上级的监督充分调动起来，确保党内监督落到实处、见到实效。

第一，完善监督制度，做好监督体系顶层设计。党要管党、从严治党，“管”和“治”都包含监督。党委监督是全方位的监督，包括对党员的批评教育、组织处理、纪律处分等工作，党委要任命干部，更要监督干部。纪委监督重点是履行监督执纪问责的职责。党内监督是全党的任务，第一位的是党委监督，不能一谈到监督就只想到纪委或推给纪委。

我们党的执政是全面执政，从立法、执法到司法，从中央部委到地方、基层，都在党的统一领导之下。我国公务员队伍中党员比例超过80%，县处级以上领导干部中党员比例超过95%。因此，监督国家公务员正确用权、廉洁用权是党内监督的题中应有之义。要做好监督体系顶层设计，既加强党的自我监督，又加强对国家机器的监督。

现行党内监督条例，监督主体比较分散，监督责任不够明晰，监督制度操作性和实效性不强。要围绕责任设计制度，围绕制度构建体系，强化上级党组织对下级党组织和党员、领导干部的监督，做到责任清晰、主体明确、制度管用、行之有效，并加强同党内其他法规的衔接，把制度框架确立起来。

党的十八大以来，我们在问责方面查了一些典型，体现了有权必有责、有责要担当、失职必追究，推动了“两个责任”落实。当前的一个问题是，抓安全事故等行政问责多、抓管党治党不力问责少，问责规定零散、内容不聚焦。要整合问责制度，健全问责机制，坚持有责必问、问责必严，把监督检查、目标考核、责任追究有机结合起来，实现问责内容、对象、事项、主体、程序、方式的制度化、程序化。

行政监察法要体现党中央关于中央纪委、监察部合署办公，中央纪委履行党的纪律检查和政府行政监察两项职能，对党中央全面负责的精神。监察对象要涵盖所有公务员。要坚持党对党风廉政建设和反腐败工作的统一领导，扩大监察范围，整合监察力量，健全国家监察组织架构，形成全面覆盖国家机关及其公务员的国家监察体系。

强化党内监督是为了保证党立党为公、执政为民，强化国家监察是为了保证国家

机器依法履职、秉公用权，强化群众监督是为了保证权力来自人民、服务人民。要把党内监督同国家监察、群众监督结合起来，同法律监督、民主监督、审计监督、司法监督、舆论监督等协调起来，形成监督合力，推进国家治理体系和治理能力现代化。

第二，强化巡视监督，发挥从严治党利器作用。巡视是党内监督的战略性制度安排。明代以后有八府巡按，走到哪里，捧着尚方宝剑，八面威风。我们的巡视不是八府巡按，但必须有权威性，成为国之利器、党之利器。推动巡视向纵深发展，根本在于贯彻中央巡视工作方针。要重点检查被巡视党组织是否维护党章权威、贯彻从严治党方针、执行党的路线方针政策和决议，是否存在党的领导弱化、主体责任缺失、从严治党不力等问题，督促其担负起管党治党责任。要以党的纪律为尺子，重点检查政治纪律执行情况，着力发现腐败、纪律、作风和选人用人方面的突出问题，更好发挥震慑遏制治本作用。要以贯彻执行巡视工作条例为契机，提高依规依纪巡视能力，推动巡视工作制度化、规范化。

巡视全覆盖本身就是震慑。中央一级巡视对象共有 280 多个单位，目前还有 100 多个要巡视，任务十分繁重。下一步，要完成对中央和国家机关的巡视，实现中央部门全覆盖。要继续创新体制机制，建立健全组织领导、统筹协调、报告反馈、整改落实、队伍建设等工作机制。要创新组织制度，内部挖潜、盘活存量，充实队伍、优化结构。要创新方式方法，使专项巡视更专、更活、更准。

对巡视发现的问题和线索，要分类处置、注重统筹，在件件有着落上集中发力。纪检监察、组织部门要及时跟进，分清问题性质，所有问题都要有明确说法。巡视发现的问题，根本责任在被巡视单位党组织，自己的问题必须自己“买单”，不能发现问题后还当“看客”和“说客”。对巡视整改落实情况，要开展“回头看”，揪住不放；对敷衍整改、整改不力、拒不整改的，要抓住典型，严肃追责。

巡视组对发现的问题要挖出深层次原因，提出意见和建议，督促被巡视单位党组织堵塞制度漏洞。巡视发现的诸多问题，除历史和主观原因之外，客观上是体制机制不健全，特别是在管人管事管资产方面，制度缺失和制度执行不力并存，监督手段和监督措施缺位。要深化监管体制改革，切实管细管实，做到有力有效。各省区市党委要加强对巡视工作的领导，确保在本届任期内实现巡视全覆盖。省区市党委书记和中央部委部长（主任）、国家机关部门党组（党委）书记对巡视发现的重点问题，要点出具体人头、提出具体意见，不能点个卯、表个态就完事。

第三，用好批评和自我批评这个武器。毛泽东同志说过：“定期召开会议，进行

批评和自我批评，这是一种同志间互相监督，促使党和国家事业迅速进步的好办法。”邓小平同志强调：“在党委会里面，应该有那么一段时间交交心，真正造成一个好的批评和自我批评的空气。”党的十八大以来，党内生活总体上是积极健康的，特别是经过党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，党内政治生活更加健全。同时，在一些地方和部门，政治生活庸俗化、随意化、平淡化现象还大量存在，一些党组织和党员缺乏运用批评和自我批评武器的勇气，这既害自己又耽误同志，最终伤害的是党的事业。

批评和自我批评存在的普遍性问题是，自我批评难，相互批评更难。难就难在为人情所困、为利益所惑，怕结怨树敌、怕引火烧身，说到底还是私心杂念作怪，缺乏党性和担当。“反听之谓聪，内视之谓明，自胜之谓强。”对自己的缺点错误，要敢于正视、主动改正。对别人的缺点错误，要敢于指出、帮助改进。对同志的提醒批评，要闻过则喜、虚心接受。自我批评要一日三省，相互批评要随时随地，不要等小毛病发展成大问题再提。要让批评和自我批评成为党内生活的常态，成为每个党员、干部的必修课。

这两年，各级领导班子民主生活会的质量有了一定提高，但走过场的问题仍很突出。民主生活会要及时开，遇到重要问题或普遍性问题，需要集体批评和自我批评的，就要召开民主生活会，把事情说清楚、谈透彻。有了群众反映，接到揭发检举，经过查核确有轻微违规违纪行为，就要让犯错误的同志在民主生活会上自我检讨，大家批评帮助，共同敲响警钟。对巡视反馈的领导干部“四风”问题和违反廉洁纪律问题，要在民主生活会上进行剖析批评，提出整改措施。上级党组织要加强对下级领导班子民主生活会的督促指导，提高民主生活会质量和水平。

第四，抓住“关键少数”，破解一把手监督难题。各级领导班子一把手是“关键少数”中的“关键少数”。一把手违纪违法最易产生催化、连锁反应，甚至造成区域性、系统性、塌方式腐败。许多违纪违法的一把手之所以从“好干部”沦为“阶下囚”，有理想信念动摇、外部“围猎”的原因，更有日常管理监督不力的原因。领导干部责任越重大、岗位越重要，就越要加强监督。

严是爱，松是害。各级党组织要多设置一些监督“探头”，使一把手置身于党组织、党员、群众监督之下。上级对下级尤其是上级一把手对下级一把手的监督最管用、最有效。上级党组织要多了解下级一把手日常的思想、工作、生活状况，多注意干部群众对下级一把手问题的反映，多听取下级领导班子成员对一把手的意见。党员、干

部可在党的会议上和干部提拔、领导干部述职述廉等环节对一把手实施监督。

上级纪委要把下级一把手纳入监督重点，发现问题线索及时处置。同级纪委要定期将同级领导班子成员特别是一把手落实主体责任、执行民主集中制、廉洁自律等情况向上级纪委报告；平时掌握了对下级一把手的反映，就要及时报告同级党委书记。要健全对一把手的监督制度，完善领导班子议事制度，对集体讨论事项，每个班子成员必须表明态度并记录在案。要建立干部选拔任用问责制度，做到谁提名谁负责，谁考察谁负责，谁主持会议讨论决定谁负责。建立领导干部插手重大事项记录制度，对违规过问下级有关事项如实登记和问责。

第五，纪委要在全面从严治党中找准职责定位，强化监督执纪问责。纪委是党内监督的专门机关，是管党治党的重要力量。党章规定了纪委的3项主要任务和5项经常性工作，概括起来，就是监督执纪问责。党的十八大以来，各级纪委聚焦主责主业，持续转职能、转方式、转作风，推进思路、体制机制、方式方法创新，做了大量卓有成效的工作。各级党委要加强领导，旗帜鲜明支持纪委开展工作，特别是要加强反腐败协调机制建设，把反腐败协调小组的组织协调职能做实。各级纪委要在全面从严治党中找准定位，全面履行党章赋予的职责，开创纪律检查工作新局面。

各级纪委要带头尊崇党章，把维护党章和其他党内法规作为首要任务，加强对遵守党章、执行党纪情况的监督检查，严肃查处违反党章党规党纪的行为，坚决维护党章权威，做党章的坚定执行者和忠实捍卫者。“四个服从”中，最根本的是全党服从中央。各级纪委要突出加强党的领导这个根本，确保党中央政令畅通。要坚持不懈纠正“四风”，保持惩治腐败高压态势，推进标本兼治，不断取得工作新成效。

监督别人的人首先要监管好自己，执纪者要做遵守纪律的标杆。各级纪委要以更高的标准、更严的纪律要求纪检监察干部保持队伍纯洁，努力建设一支忠诚、干净、担当的纪检监察队伍。

对党风廉政建设和反腐败斗争，要加强宣传舆论引导。随着反腐败斗争持续深入，社会上出现了一些值得注意的舆论倾向和氛围。有几种论调还很有市场，比如，反腐同群众利益无关，反腐让干部不作为，反腐影响经济发展，反腐是权力斗争，反腐应当缓缓手，等等。对这些模糊认识和错误言论，必须加以辨析、引导，驳斥错误言论，化解消极情绪，消除偏见误解，说清楚我们党反腐败不是看人下菜的“势利店”，不是争权夺利的“纸牌屋”，也不是有头无尾的“烂尾楼”，从而为深入开展党风廉政建设和反腐败斗争营造良好舆论氛围。

莫让腐败成脱贫攻坚“绊脚石”

摘自 2016 年 4 月 22 日《中国纪检监察报》

自 2015 年 11 月开展扶贫专项资金检查以来，福建省共对 2013 年至 2015 年总量达 69.38 亿元的扶贫专项资金进行“地毯式”检查，发现问题线索 556 条，立案 166 件，给予党纪政纪处分 165 人，批评教育和组织处理 433 人。

2015 年以来，贵州省纪委分期、分批对农村低保资金的申报、拨付、发放、管理使用等环节存在的违纪行为开展专项整治行动。截至目前，共立案 1232 起，党纪政纪处分 844 人，移送司法机关 15 人，涉案金额达 2526.33 万元。

扶贫资金是困难群众的救命钱。如何通过监督问责，防止扶贫资金流失，确保扶贫工作风清气正，让人民群众有实实在在的获得感，成为打赢脱贫攻坚这场战役的关键因素，也成为摆在各级纪检监察机关面前的一道考题。

1 扶贫政策、惠民资金在“最后一公里”走偏、受阻

扶贫资金是保障城乡贫困居民最低生活水平的一张“安全网”，是脱贫攻坚的“兜底”之举。然而，少数基层党员干部却在管理和发放扶贫资金的过程中，雁过拔毛、优亲厚友，甚至直接侵占，导致扶贫政策、惠民资金在“最后一公里”走偏、受阻。从近年来曝光的案例来看，主要存在以下几种类型：

——虚报冒领。在审批环节，少数党员干部采取改变审批条件或名册造假、重复申报等方式套取、侵吞扶贫资金。比如，此前媒体报道广西壮族自治区马山县 3119 名扶贫对象中竟有 3048 人超过贫困线。超过贫困线并得到扶贫款的人员中，有 2454 人购买了 2645 辆汽车，有 43 人在县城购房或自建住房，有 439 人为个体工商户或开公司。而在此类案件中，有相当一部分涉及公职人员。2014 年，山东省审计机关对 13 个省级扶贫开发重点县 2011 年至 2013 年财政扶贫资金管理使用情况进行专项审计。审计发现，7 个县的 8 个单位及 3 人虚报冒领、骗取扶贫资金 124.93 万元。

——贪污截留。扶贫资金专款专用，不得随意改变资金用途，但少数单位却将扶贫资金用于购买高档烟酒、支付接待费，有的甚至占用部分扶贫资金用于弥补单位经费不足。比如，山东省临朐县国有沂山林场挪用供水工程扶贫项目资金 11.91 万元，用于人员经费开支。该单位 2 名责任人分别受到党内严重警告、党内警告处分。陕西省咸阳市长武县洪家镇西坡村党支部书记兼村委会主任韩亚民利用职务之便，贪污国家扶贫资金 1.8 万元。2016 年 1 月，长武县纪委给予其开除党籍处分。

——资金滞留。在管理使用环节，一些地方或单位无故延迟拨付扶贫专项资金，导致扶贫项目未能及时开工建设，无法发挥扶贫资金使用效益。比如，云南省昆明市东川区、禄劝县、石林县、两区管委会和寻甸县滞留滞拨财政扶贫资金 2.6 亿元；5 个县区（含管委会）未严格执行财政报账回补制度及专户核算，涉及资金 1.6 亿元。

2 扶贫资金缘何“跑冒滴漏”

涉及面广、资金量大、流程繁复、环节众多，从拨付巨额财政扶贫资金到惠及市县、乡镇、村的困难群众，需要做的工作很多。扶贫领域一旦产生腐败问题，不仅使国家扶贫政策和资金受到损害，而且严重侵害人民群众切身利益。究竟是什么因素导致扶贫领域腐败问题多发呢？

据财政部发布消息，2014 年中央财政安排扶贫资金 433 亿元，其中补助地方财政扶贫资金 424 亿元。专业人士指出，扶贫专项资金涉及以工代赈资金、少数民族发展资金、“三西”农业建设专项补助资金、扶贫贷款贴息资金等。除中央财政拨付的资金外，省、市、县各级政府也相应下拨配套资金，由农业、民政、住建、发改等近 10 个部门负责扶贫专项资金的使用管理。

但由于各部门在申报立项、资金分配、资金投向和使用等方面各有侧重，资金投放的对象又比较分散，有的受益对象是工程项目，有的受益对象则是个人。这在一定程度上容易导致扶贫专项资金总量、归属、流向等方面的情况不明、问题不清，存在监督“真空”。

记者调查发现，相关部门的党员干部不认真履职，不严格把关，不作为、乱作为也是扶贫领域违规违纪问题高发的一个重要原因。比如，在贫困对象的建档立卡工作方面，由于少数地方工作人员工作方式粗糙、标准掌握不一、审核把关不严，给少数申请者“富人戴帽、穷人落榜”提供了操作空间。

“上面千条线，下面一根针。”有专家认为，基层扶贫攻坚工作复杂琐碎，很多情况下，一个干部就会负责好几项扶贫资金的管理使用。在缺乏监管和信息公开的前提下，就容易产生监守自盗的问题。

3 “精准监督”护航精准扶贫

加强扶贫领域党风廉政建设，严查扶贫领域腐败问题，直接关系到扶贫资金的安全与脱贫攻坚战的成效。确保到 2020 年农村贫困人口实现脱贫，是全面建成小康社会最艰巨的任务。要实现这个目标，不仅要求政府主导、社会力量参与、群众自身发力，而且也需要强化领导责任、加强监督执纪问责。

十八届中央纪委六次全会工作报告提出，各级纪检监察机关要落实中央要求，严肃查处扶贫领域虚报冒领、截留私分、挥霍浪费问题，以严明的纪律为打赢脱贫攻坚战提供保障。

在如何有效遏制扶贫领域的腐败问题方面，各地各部门的一些经验给我们提供了启示。4月上旬，福建省印发《扶贫专项资金使用管理责任追究办法（试行）》，对责任追究的对象、原则、情形、形式以及相关职能部门的监管责任作出明确规定，为加强扶贫专项资金监管提供制度遵循。

“惩戒力度不够也是导致扶贫领域‘黑手’频现的一个重要原因。”福建省宁化县委常委、县纪委书记刘小彦表示，除了加大监督力度外，各地纪检监察机关还可以借助信息共享及拓宽举报渠道等方式对扶贫领域开展“精准”监督。

比如，贵州省毕节市以乡镇为单元设立民生项目监督组，将从严治党延伸落实到基层，着力解决了落实“两个责任”层层递减、党风廉政建设和反腐败工作“上面九级风浪，下面纹丝不动”的问题。福建省厦门市要求各区纪检监察机关组建检查小组，在扶贫资金下达前后等重点时段不打招呼开展检查。

福州大学廉政与治理研究中心副教授刘碧强建议，在扶贫专项资金总量大、分布广、层级多的情况下，亟须借助现代科技手段，建立一套精准扶贫的监管信息平台，形成覆盖全国、互联互通的扶贫资金监督管理系统网络系统，让资金的种类、归属、流向和产生的效益等情况全程留痕、在线可查。

“对扶贫领域贪腐乱象进行釜底抽薪，就要在“精准监督”上下功夫。”福建省农村廉洁建设研究中心常务副主任、福建农林大学公共管理学院副教授陈建平认为，要强化扶贫干部的监督和教育，增强法纪意识、宗旨意识和服务意识；以零容忍态度加大对扶贫领域贪腐行为的打击力度，遏制该领域的腐败增量。

“要加大对基层扶贫工作各个环节，特别是资金流向方面的监督和公开，让扶贫工作在阳光下运行。”北京科技大学廉政研究中心副主任宋伟表示，通过完善监督机制、纠错机制和追责机制等，强化监督问责，提升扶贫工作的公信力和实效。

纪律不严 从严治党就无从谈起

摘自 2016 年 5 月 4 日《中国纪检监察报》

党要管党、从严治党，靠什么管，凭什么治？就要靠严明纪律。纪律不严，从严治党就无从谈起。

全面从严治党首先要严明纪律。我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，纪律严明是我们党的光荣传统和独特优势。今天坚持全面从严治党，加强纪律建设尤为重要。从严治党，最根本的就是要使全党各级组织和全体党员、干部都按照党内政治生活准则和党的各项规定办事。习近平同志强调：我们这么大一个政党，靠什么来管好自己的队伍？靠什么来战胜风险挑战？除了正确的理论和路线方针政策外，必须靠严明规范和纪律。我们提出那么多要求，要多管齐下、标本兼治来落实，光靠觉悟不够，必须有刚性约束、强制推动，这就是纪律。

党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨，就越要加强纪律建设。进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，实现党的十八大确定的各项目标任务，关键在党。要加强纪律建设，维护党的团结统一，确保全党统一意志、统一行动、步调一致前进。习近平同志深刻阐述了在全面建成小康社会进程中加强纪律建设的重要性。他多次引用毛泽东同志讲的“加强纪律性，革命无不胜”这句话，说明在革命战争年代加强纪律是战胜敌人、争取胜利的首要条件，在新的历史条件下全面建成小康社会、基本实现现代化，同样要靠铁的纪律保证。

讲规矩是对党员、干部党性的重要考验，是对党员、干部对党忠诚度的重要检验。党内规矩是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规范和规则。总的包括四个方面，分别是党章、党的纪律、国家法律、党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例。习近平同志特别解释了为什么党的优良传统和工作惯例也是十分重要的党内规矩。他说：这是因为，对我们这么一个大党来讲，不仅要靠党章和纪律，还得靠党的优良传统和工作惯例。这些规矩看着没有白纸黑字的规定，但都是一种传统、一种范式、一种要求，是经过实践检验，约定俗成、行之有效，反映了我们党对一些问题的深刻思考和科学总结，需要全党长期坚持并自觉遵循。他强调：规矩是自我约束的纪律。对没有明文规定的党内规矩，作为党的干部特别是高级干部应该懂的。不懂的话，那就不具备当干部特别是高级干部的觉悟和水平。没有明文规定的能不能遵守，关键看党的观念强不强、党性强不强。

我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，更加自觉向党中央看齐，坚持全面从严治党，不断加强纪律建设，坚定维护党的团结统一，坚决维护党中央权威，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

用行动体现信仰信念的力量

摘自 2016 年 5 月 10 日《中国纪检监察报》

习近平总书记对开展“两学一做”学习教育作出的重要指示强调：“学要带着问题学，做要针对问题改，把合格的标尺立起来，把做人做事的底线划出来，把党员的先锋形象树起来，用行动体现信仰信念的力量。”这一重要论述，再次强调了行动对“两学一做”学习教育的重要意义、信仰信念对党员的重大作用。

任何学习教育，最终都要体现在行动上。没有行动，声势再大，口号再响，也只能是徒劳无功。我们党从 50 多名党员发展到 8800 万名党员，作始也简，将毕也钜，愈行愈远，渐行渐大，靠的就是信仰信念的力量。这种力量，是一代代共产党人用行动体现出来的。夏明翰忠贞不渝，“砍头不要紧，只要主义真”；李大钊坚持真理，“不能因为反动派今天绞死了我，就放弃了伟大的共产主义”；焦裕禄一心为民，“要像泡桐那样，抓紧时间，迅速成长，尽快地为人民贡献出自己的力量”。

“信仰不是一种学问。信仰是一种行为，它只在实践的时候才有意义。”然而，在个别党员干部看来，信仰信念是个虚无缥缈的东西，甘当语言上的巨人，行动上的矮子。他们对信仰信念高谈阔论，实际上没有入脑入心，更没有付诸行动；不是用铁一般的坚守、铁一般的意志来践行信仰信念，而是用政治上变质、经济上贪婪、道德上堕落、生活上腐化来背离信仰信念。如此言行不一、表里不一、心口不一，是标准“两面人”做派，只能玷污共产党人的信仰信念。

当前，在全面从严治党的态势下，权力正在被关进制度的笼子里。于是，个别信仰信念不坚定，权力观、地位观、利益观不正确的党员干部不作为、惰作为，不愿承担责任、不愿面对风险。“自古圣贤之言学也，咸以躬行实践为先，识见言论次之。”有了好处就当官，没有好处求安逸，这样的人，哪配做党的干部，哪配称“人民公仆”？

知行合一，以知促行。用行动体现信仰信念的力量，知是前提。学习贵在“学有

本源”，而不能胡乱而学、任性而学。有的人不学马列经典，而是学风水学、厚黑学、迷信学、鬼神学。这种所谓的“学”，不仅不会正确指导行动，反而会让行动跑偏。毛泽东同志说过，“十年未得真理，即十年无志；终身未得，即终身无志”“主义譬如一面旗子，旗子立起了，大家才有所指望，才知所趋赴”。党员干部既学党章党规，又学系列讲话；既坚守底线，又追求高标准，真正学以致用、学用相长，在治学穷理、修养为人、办事从政三个方面相互贯通、互为表里，才能把信仰信念的力量体现在一言一行、一举一动中。

行动最有说服力。“心中醒，口中说，纸上作，不从身上习过，皆无用也。”把信仰信念内化于心、外化于行，思想上返璞归真，党性上固本培元，则党员形象必然高大。

党建工作动态

固本强基 探索外企党建新方法

外滩业务中心党总支召开 2016 年度外企党建工作交流会

2016 年 3 月，外滩业务中心党总支在本中心会议室召开了“外滩业务中心党总支 2016 年度外企党建工作交流会”。会议由外滩业务中心党总支书记主持，三十余位外企党支部书记参加了会议。

会上，总支对 2015 年度工作进行了总结，对外企支部在支部组织建设、党费收缴、党员发展等工作中取得的成绩给予了肯定。同时，对 2016 年工作作了具体部署，要求各支部明确目标，紧紧锁定中心工作，在进一步夯实基础工作的基础上，以电子台帐为载体，逐步运用“互联网+”平台，推动党建工作线上线下的交互创新，做到基础工作与重点工作层次分明，线上平台与线下活动相辅相成，支部建设与开展活动有张有弛，突显党组织的战斗堡垒作用。

交流环节，上任不足一年的新书记与经验丰富的老书记分享了工作体会与成功经验，四个支部现场结对，将不断探索外企党建的新方法。

“小二郎”上好四门课

外服信党支部开展年度主题工作

进入第 3 年的外服信正在加速走向市场。党支部结合中央“两学一做”及公司党委党建年度工作计划，有序开展“我是小二郎”的年度主题工作。“小二郎”上好四门课：能力补短板、学习促成长、发明建新业、竞赛立新功，在信息化建设和市场竞争中勇担重任，迎难而上，敢创敢试。

党工团与行政协同，坚持问题意识和需求导向，组织员工为公司发展寻找短板，建言献策。员工们勇于剖析、善于发现，讲真话、讲实话，在短短的两周内提交了六大类共计 96 个问题和建议措施。支部在此基础上，聚焦公司主要目标，协助经营班子确定重点改进方向，拟定措施，落实责任，倾斜投入资源支持，通过强有力的保障

确保“补短板”见效果、出成绩。

同时，外服信根据总公司目标，加大了 SAP 产品领域的投入。新的业务领域，需要加大人才队伍培养。公司采取“引进来、带出来”的方法，引进外部专家，发动年轻员工参与项目，提供舞台和机会，让年轻员工在实践中成长。公司还组织了系列专题学习，传授咨询业的工作方法，从方法论的基础做起，锻造新的业务团队。

党工为各团队建立了工作展板，对重点工作、项目工作、日常工作进行分门别类，标识出进度和问题，形成直观展示，烘托竞赛氛围，强化责任意识。

外服公司首席信息官朱农飞同志，始终要求外服信员工要饮水思源，加强感恩教育，讲回馈，讲奉献。经过考察，外服信将慈善公益和员工日常所需结合起来，在外服大厦 12 楼引入了饮料自动贩卖机，每售出一瓶饮料，将为慈善捐出 0.5 元。员工们对此反应非常热烈，既起到了宣传公益的效果，也方便了年轻员工。

“小二郎，背着书包上学堂，不怕太阳晒，不怕风雨狂”。外服的信息化建设需要外服信提供更大的产能，探索更多的业务领域，党工建设将始终以此为使命，学好四门课，带好“小二郎”，交出令人满意的答卷。

发掘新人 健全组织

美银宝网络信息服务（上海）有限公司党支部

美银宝网络信息服务（上海）有限公司党支部：党员 48 名，80 后占了绝大多数，是一支年轻、高学历的队伍，他们是公司的骨干，也是社会的精英。

作为一个外企党支部，如何提高党员的党性修养，体现党支部的战斗堡垒作用，是支部工作的核心。作为支委的杜嘉玲，热心支部工作，支部招募志愿者，她都能主动报名，甚至放假也不忘支部工作。戴佳萍，曾长期担任团支部书记，具有群团工作经验，并有为支部工作，为党员服务的强烈意愿，并能在支部群内，带动一起讨论。

一个支部的长久发展，离不开对新骨干的培养。作为新加入支委会的骨干，她们有强烈的工作热情和奉献精神。但由于担任支委时间短，经验不足，支委将在未来的工作中加强学习，特别是对党章、党规和习近平总书记系列重要讲话的学习，加强党的各项基础工作，在实践中得到磨练和成长，真正体现党员的先进性。

重读《党章》 永记誓言

纽迪希亚党支部召开组织生活会

2016年3月4日，纽迪希亚党支部组织召开了本年度第一次党员组织生活会。

首先大家重读了《中国共产党章程》，重点对《党章》第一章党员部分进行了深入学习，大家分别逐段阅读，特别对党员的八项义务进行了仔细学习和认真领会。

重温八项义务和入党誓词，大家倍感振奋，围绕如何成为一名“合格的共产党员”进行了热烈的讨论。

郭泽安书记带头发言，她说合格的党员首先要学好党的方针政策，在政治思想上和党中央保持一致；遵守党的纪律和国家法律法规；并在自己的工作岗位上体现模范带头作用。毕若清同志谈到，现在网络十分发达，一些言论和转发也良莠不齐，大家对其中的一些观点要深刻思考，不随意转发，而且要树立正确的人生价值观。吴虞同志认为，一个合格的党员不是喊出来的，是要落实到实际行动中的，要从小事做起，从身边事做起。刚刚转入的周恒阳同志特意从销售办事处赶到公司总部参加组织生活。她说：刚入职就感受到公司的工作氛围很好，支部中更是大家互相帮助，自己感到十分温暖。党员在自己能力范围内去帮助别人，这就是她理解的合格的党员。她还分享了自己亲身经历的一件事：因为自己是销售代表，经常跑医院，有次碰到一个新生儿出生患了罕见疾病，却无力医治，于是她发起组织了一次网络上的捐款。她朴实的话语和炽热的爱心赢得了同志们的赞许。

最后，大家一致提议：党员一定要重视家庭教育，一定要重视对子女的培养，这也是做一名合格的党员的基本要求。

两学一做 贯彻一生

新天地业务中心党总支第六联合党支部学习体会

十八大以来，习近平总书记在多次考察、讲话中强调：“党章就是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩。”对党忠诚——郑重地写进了入党誓词。一次宣誓，一生承诺。

党章是党的总章程，是全党必须共同遵守的根本行为规范。作为一个共产党员，我们要牢固树立党章意识，自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，用党章规范自己的一言一行，在任何情况下都要做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。

去年 10 月 21 日，中共中央印发了《中国共产党廉洁自律准则》，从原来《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》的 3600 余字精简至 281 字，删繁就简，好记易懂，树立了必须坚定共产主义理想和中国特色社会主义的信念，明确了必须坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，提出了必须继承发扬党的优良传统和作风，以及必须自觉培养高尚道德情操的要求。不论担任何种职务、从事何种工作，我们都要明白自己是一名在党旗下宣过誓的共产党员，并时刻要用入党誓词约束自己。时时处处当标杆、作表率，遇事不推诿、不退避、不说谎，向组织说真话道实情，勇于承担责任。不断修正自己、完善自己。以党章党规为镜，知党、爱党、信党、跟紧党的步伐，以先进典型为标杆，知行合一，学用结合，学以致用，成为一名真正合格的党员。