

中共中央政治局召开会议

决定9月召开十七届四中全会

中共中央总书记胡锦涛主持会议 讨论研究当前经济形势和经济工作

新华社北京7月23日电 中共中央政治局今天召开会议，决定今年9月在北京召开中国共产党第十七届中央委员会第四次全体会议，主要议程是，中共中央政治局向中央委员会报告工作，研究加强和改进新形势下党的建设问题。这次中央政治局会议还研究了当前经济形势和经济工作。中共中央总书记胡锦涛主持会议。

会议强调，党的建设和改进新形势下党的伟大事业不断取得胜利的重要法宝。新中国成立特别是改革开放以来，我们党根据自身历史方位和中心任务的变化，不断提高领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，取得巨大成就。在新中国成立60周年之际，认真总结执政以来加强自身建设的宝贵经验，深入分析党的建设面临的新情况新问题，进一步研究和部署以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程，对于全面贯彻党的十七大精神，深入贯彻落实科学发展观，有效应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展，夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面，具有重大而深远的意义。

建设，必须全面贯彻党的十七大关于党的建设总体部署，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，着眼于继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐，全面推进思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设，不断提高党的执政能力、保持和发展党的先进性，保持党同人民群众的血肉联系，进一步把党的建设成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义执政党。

会议认为，今年以来，面对严峻复杂的国内外环境，在党中央、国务院坚强领导下，全党全国认真贯彻落实科学发展观，坚定信心、齐心协力、共克时艰，认真落实应对国际金融危机的一揽子计划，保增长、调结构、促改革、惠民取得明显成效。当前，经济运行中的积极因素不断增多，企稳向好势头日趋明显。扩大内需对促进经济回升发挥了重要作用，农业农村经济稳定发展，工业生产回升加快，产业结构调整节能减排继续推进，区域发展协调性增强，就业、社会保障等民生工作取得积极成效，重点领域改革取得新突破。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，当前我国经济发展正处在企稳回升的关键时期，我国经济发展面临的困难和挑战仍然很多，经济回升基础还不稳固，国际国内不稳定不确定因素仍然较多。我们必须增强忧患意识和风险意识，把困难和挑战估计得更充分一些，宏观政策取向不能改变，调控工作不能放松，调控重点更加突出。在保增长中更加注重推进结构调整，更加注重加快自主创新，更加注重加强节能环保，更加注重城乡统筹和区域协调发展，更加注重深化改革开放，更加注重保障和改善民生，在应对国际金融危机冲击中为经济社会发展积累和创造更加有利的条件。

会议指出，下半年将迎来新中国成立60周年，做好经济工作至关重要。要继续把促进经济平稳较快发展作为经济工作的首要任务，保持宏观经济政策的连续性和稳定性，继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，全面落实和充实完善刺激经济的一揽子计划和相关政策措施，巩固经济企稳回升势头，努力实现今年经济社会发展预期目标。

会议要求，各地区各部门要把思想和

行动统一到中央对形势的分析判断和对工作的总体部署上来，团结一致，振奋精神，改进作风，狠抓落实，确保全年任务的完成。要保持内需较快增长，着力扩大消费需求，优化投资结构，继续发挥好投资对拉动经济和调整结构的重要作用，坚决控制盲目重复建设；加强农业农村经济，力争全年粮油生产再获好收成，推进农业结构调整和综合生产能力建设；加快科技进步和创新，积极培育一批发展潜力大、带动作用强的新兴产业；推进结构调整和节能减排，大力推动重点产业调整振兴，改善中小企业发展环境，毫不放松地抓好节能减排；努力稳定对外经济特别是外贸出口，提高利用外资质量和水平；推动城镇化和区域协调发展，积极扶持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展；加大保障和改善民生工作力度，切实解决涉及群众切身利益的问题；加快推进重点领域改革，做好财政和金融工作；完善社会管理，把握舆论导向，积极预防和妥善处理群体性事件，严密防范、严厉打击敌对势力破坏活动和各类违法犯罪行为，全力维护改革发展稳定大局。

就当前经济形势和经济工作听取意见

中共中央召开党外人士座谈会

胡锦涛主持会议并发表重要讲话

温家宝通报有关情况 贾庆林习近平李克强出席

据新华社北京7月23日电 中共中央7月21日上午在中南海召开党外人士座谈会，就当前经济形势和下半年经济工作听取各民主党派中央、全国工商联领导人和无党派人士意见和建议。中共中央总书记胡锦涛主持会议并发表重要讲话。

中共中央政治局常委温家宝、贾庆林、习近平、李克强出席座谈会。温家宝通报了上半年经济工作有关情况，介绍了中共中央、国务院关于做好下半年经济工作的考虑。

座谈会上，民革中央主席周铁农、民盟中央主席蒋树声、民建中央主席陈昌智、民进中央主席严隽琪、农工党中央主席桑国卫、致公党中央主席万钢、九三学社中央主席韩启德、台盟中央主席林文漪、全国工商联主席黄孟复、无党派人士陈章良先后发言。他们表示赞同中共中央、国务院对当前我国经济形势的分析和对下半年经济工作的考虑，并就加快推进结构调整、优化投资结构和方向、扩大消费需求、推动科技创新、加快发展循环经济、保障和改善民生、深化

改革开放等提出了意见和建议。

在认真听取了大家的发言后，胡锦涛作了重要讲话。他指出，今年以来，国际金融危机持续蔓延深化，我国经济社会发展面临重大挑战。面对严峻形势，我们及时调整宏观经济政策，提出把保持经济平稳较快发展作为经济工作的首要任务，果断实施应对国际金融危机冲击的一揽子计划，取得了明显成效，经济形势总体呈企稳向好势头。

胡锦涛强调，下半年，我们要迎来新中国成立60周年，做好经济工作至关重要。要全面贯彻中共十七大精神，继续把保持经济平稳较快发展作为经济工作的首要任务，保持宏观经济政策的连续性和稳定性，继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，全面落实和充实完善刺激经济的一揽子计划和相关政策措施，巩固经济企稳向好势头，努力实现今年经济社会发展预期目标。要进一步扩大内需尤其是扩大消费需求，落实好已出台的刺激消费政策，继续把握好投资方向，加强投资监管，取得良好投资效益。要进一

步推动经济结构调整，更加注重质量和效益，使经济回升建立在结构优化的基础之上。要进一步增强可持续发展能力，坚定推进经济发展方式转变，增强自主创新能力，加强生态文明建设。要进一步抓好农业经济，始终重视并做好“三农”工作，继续抓好粮食生产，做好粮食等农产品收购工作和市场调控，多渠道增加农民收入。要进一步深化改革开放，积极发展外向型经济，抓住机遇实施“走出去”战略。要进一步保障和改善民生，大力实施扩大就业的发展战略和更加积极的就业政策，加大对社会保障的投入，加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区经济社会发展支持力度，巩固民族团结。要加强对重大问题的调研、加强风险防范工作，深入分析今后一个时期国内外经济发展环境的趋势和特征，为我国经济社会中长期发展早谋对策。

胡锦涛指出，越是困难的时候，越要坚定信心。只要我们准确把握形势，善于趋利避害、化危为机，完全有信心、有能力战胜

困难，把国际金融危机带来的不利影响降到最低程度，在应对挑战中创造新的发展机遇、实现更好发展。希望各民主党派、全国工商联和无党派人士充分发挥自身优势和作用，多为促进科学发展、保障和改善民生、维护社会和谐稳定献计出力。

温家宝在通报时强调，要正确估价、充分肯定应对国际金融危机取得的积极成效，进一步坚定信心和决心；又要清醒认识、高度重视面临的困难和问题，增强紧迫感和忧患意识。要全面贯彻落实中央的决策部署，正确处理当前与长远、兴利与除弊、局部与全局的关系，及时发现和解决经济运行中的新情况新问题，充实和完善一揽子计划和相关政策，不断提高政策的针对性、有效性和可持续性。把保持经济平稳较快发展与调整经济结构结合起来，把扩大内需与稳定外需结合起来，把改善民生与维护社会和谐稳定结合起来，把深化改革开放与加强科技支撑结合起来，努力提高国民经济整体素质和竞争力，促进国民经济又好又快发展。

医药卫生体制五项重点改革

公立医院改革年内启动试点

国家基本医保药品目录

11月底前完成调整

据新华社北京7月23日电 据中国政府网23日消息，国务院办公厅日前公布了《医药卫生体制五项重点改革2009年工作安排》(以下简称《工作安排》)，明确了2009年推进医药卫生体制改革的10项任务。

根据《工作安排》，2009年医药卫生体制五项重点改革分别为：加快推进基本医疗保障制度建设；初步建立国家基本药物制度；健全基层医疗卫生服务体系；促进基本公共卫生服务逐步均等化和推进公立医院改革试点。

《工作安排》要求，加强公立医院运行管理，建立以公益性为核心的公立医院监管制度。研究拟定推进医药分开、逐步取消药品加成、增设药事服务费、调整医疗服务价格的政策，使试点公立医院逐步实现由服务收费和政府补助进行补偿。

根据安排，公立医院改革按照先行试点、逐步推开的原则进行。2009年在东、中、西部地区选择12个左右具备一定条件的地级市，在100所左右公立医院进行改革试点，探索公立医院维护公益性与提高效率的具体实现形式。

据新华社北京7月23日电 国务院办公厅日前公布的《医药卫生体制五项重点改革2009年工作安排》要求，2009年11月底前，完成国家基本医疗保险药品目录调整工作，将基本药物全部纳入基本医疗保险药品目录，基本药物报销比例明显高于非基本药物。

根据安排，不迟于2009年12月，每个省(区、市)在30%的政府办城市社区卫生服务机构和县(基层医疗卫生机构)实施基本药物制度，包括实行省级集中网上公开招标采购、统一配送，全部配备使用基本药物并实行零差率销售。

据新华社北京7月23日电 国务院办公厅日前公布的《医药卫生体制五项重点改革2009年工作安排》明确指出，要改革公立医院的补偿机制，研究拟定推进医药分开、逐步取消药品加成、增设药事服务费、调整医疗服务价格的政策，使试点公立医院逐步实现由服务收费和政府补助进行补偿。

根据安排，卫生部将负责监督试点地区制定公立医院布局调整规划，鼓励社会资本投入医疗服务领域；探索政事分开和管办分开的有效形式，完善医院法人治理结构，推进人事制度改革；并加强公立医院运行管理，建立以公益性为核心的公立医院监管制度。

人民英模

陈树湘



图为陈树湘资料照片。新华社发 中国社会主义青年团。

陈树湘，1905年1月生，湖南长沙县人。1919年参加新民学会发动的长沙反日爱国运动。1921年与在长沙清水塘从事党的秘密工作的毛泽东结识，受到马克思主义的启蒙教育。1922年秋加入中国社会主义青年团。1927年参加北伐军叶挺部，历任班长、警卫团排长。同年9月随部参加毛泽东领导的湘赣边界秋收起义，不久加入中国共产党。后上井冈山，历任红4军第31团连长、第3纵队大队长。参加了井冈山和赣南闽西地区的游击战争。1930年6月任红1军团总指挥部特务队队长，8月任红一方面军司令部特务队队长，负责毛泽东、朱德等领导人的警卫工作。1931年后，历任红12军团团长、红19军第56师师长、红5军团第34师第101团团长、第34师师长，率部参加了中央苏区历次反“围剿”作战。在创建井冈山革命根据地和中央苏区的斗争中，陈树湘身经百战，屡建战功，逐步成长为红军的一位优秀指挥员。

1934年10月，陈树湘率部参加中央红军长征，担任全军总后卫，同国民党追兵频繁作战，掩护红军主力和中共中央、中革军委机关连续突破国民党军第一至第三道封锁线。11月27日开始，红1、红3军团在广西兴安、全州之间与国民党军激烈交战，掩护全军抢渡湘江。红34师在广西灌阳的水车至文市一带布置兵力，准备阻击追击之敌。

陈树湘指挥红34师完成掩护中央红军主力渡过湘江后，下令全师立即转入渡江的紧急准备工作。官兵们掩埋好战友的尸体，疏散安置了重伤员，派出先头部队前往湘江侦察敌情，确定渡河地点。不久，他接到回电，要红34师迅速退回群众基础较好的湘南地区，发动群众，坚持游击战争。陈树湘立即召集师团干部开会，布置了突围方案。按照计划，陈树湘和师参谋长王光道率领主力400人，经湖南道县进入江华境内。在战斗中，陈树湘腹部中弹，身受重伤。他用皮带压住伤口，躺在担架上继续指挥战斗，终于突出重围。部队到达道县泗马桥时，遇到国民党地方保安团的截击。危急时刻，陈树湘命令王光道率大部突围，自己和两名警卫员留下掩护。经过激战，王光道率部突出重围，陈树湘不幸被俘。敌人为了抓到一名红军师长而欣喜若狂，立即将他押往长沙。途中，陈树湘趁敌不备，忍着剧痛，从伤口处掏出肠子，用力绞断，壮烈牺牲，年仅29岁。实现了他“为苏维埃新中国流尽最后一滴血”的誓言。

(据新华社北京7月23日电)

环保部公布减排考核结果

5家电厂受到处罚 8市被责令限期整改

据新华社北京7月23日电 环境保护部23日公布2008年度各省市区和五大电力集团主要污染物总量减排考核结果，31个省(区、市)、五大电力集团和国家电网公司完成了年度减排任务。对存在突出问题的河北沧州、山西晋中、黑龙江绥化、福建三明和晋江、湖北十堰、湖南永州和陕西商洛等8市，以及天津陈塘热电厂、湖北鄂州电厂、四川泸州川南电厂、贵州鸭溪电厂和甘肃靖远二电厂5家电厂责令限期整改和进行处罚。

环境保护部新闻发言人陶德田指出，河北沧州市、山西晋中市、黑龙江绥化市、福建三明市和晋江市、湖北十堰市、湖南永州市和陕西商洛市8市的城市污水处理厂建设严重滞后、收费政策不落实、长期处于低负荷运行及无故不运行；天津陈塘热电厂、湖北鄂州电厂、四川泸州川南电厂、贵州鸭溪电厂和甘肃靖远二电厂5家电厂脱硫设施运行不正常或烟气在线监测数据作假。

根据有关规定，决定对河北沧州市、山西晋中市、黑龙江绥化市、福建三明市和晋江市、湖北十堰市、湖南永州市和陕西商洛市8城市，责令于今年年底前完成限期整改。对整改不到位或逾期未完成整改任务的，暂停审批有关城市新增化学需氧量排放的建设项目环评，并暂缓下达有关项目的国家建设资金。对天津陈塘热电厂、湖北鄂州电厂、四川泸州川南电厂、贵州鸭溪电厂和甘肃靖远二电厂5家电厂，扣减停运时间所发电量的脱硫电价并按国家有关规定处罚。



7月23日，是农历“大暑”节气，浙江省台州市沿海群众举行传统民俗送“大暑船”祈福活动。新华社发

上半年全国财政收入降2.4%

下半年收支矛盾突出



如何让房地产健康发展成为支撑经济复苏的重要力量？对刚刚企稳回升的中国经济来说，这是下半年迫切需要解决的现实课题。图为上海市中心苏州河畔一角。新华社发

据新华社北京7月23日电 (记者 韩洁 罗沙) 财政部23日发布的数据显示，今年上半年全国财政收入33976.14亿元，比2008年同期减少832.05亿元，下降2.4%。同时，全国财政支出28902.56亿元，同比增加6020.54亿元，增长26.3%。

财政部部长谢旭人在23日举行的全国财政厅(局)长座谈会上说，在经济企稳向好的基础上，上半年财政预算执行也呈现向好的态势，财政收入初步企稳回升，

重点支出得到较好保障，积极财政政策有效落实。

数据显示，上半年全国财政收入中，中央本级收入同比下降了9.4%，地方本级收入同比增长了6.6%。分月看，全国财政收入回升趋势明显，在2008年10月份以来连续7个月下降后，今年5月和6月实现了两个月的增长。

谢旭人指出，在经济财政运行出现积极变化的同时，也要看到当前财政收支紧

张的矛盾仍十分突出。一方面，财政收入形势依然严峻，财政持续稳定增长的基础尚不牢固。

另一方面，下半年财政支出压力仍较大。实施积极的财政政策，加快落实扩内需、保增长的各项政策措施，切实保障农林水事务、教育、社会保障和就业、医疗卫生、保障性安居工程、科学技术等重点支出，都需要财政加大投入力度。