

# 企业周刊

09-12版

责编:刘秀凤  
电话:(010)67114048  
传真:(010)67102492  
E-mail:chanjing9999@sina.com

## 两会特别报道

### 编者按

“今年要淘汰钢铁2700万吨、水泥4200万吨、平板玻璃3500万标准箱等落后产能，确保‘十二五’淘汰任务提前一年完成。”

解产能过剩、淘汰落后产能在中国不是新问题，今年的政府工作报告不仅明确了任务，更要求“要真正做到压下来，决不再反弹”。可以说，产能过剩已经成为钢铁、水泥、平板玻璃等行业的“标签”，但为何实际产能增长

一直未停止?“越淘汰越过剩”的怪圈背后，到底是什么因素在作怪?我国的产能过剩问题到底有多严重?面对这一痼疾，两会代表、委员积极建言献策，呼吁让市场和政府“两只手”发挥好各自的作用。

# 为什么越淘汰越过剩?

化解过剩产能核心问题是打破利益藩篱,充分发挥市场作用

### ◆本报记者姚伊乐

“我国产能过剩已呈现行业涉及多、过剩程度高、持续时间长等特点,调整国家经济结构、化解过剩产能迫在眉睫。”十二届全国人大代表、南京化学工业有限公司副总经理殷云飞在接受记者采访时表示。化解过剩产能是调整经济结构、转变发展方式,进而改善当前环境污染问题的重要途径,也是各地政府面临的硬任务。今年两会期间,多个代表团对此进行了讨论,并就如何解决产能过剩问题提出了相关建议。

### 产能过剩的“中国特色”原因

政府干预过多,企业创新不足,盲目上马、重复建设严重

“近年来,产能严重过剩越来越成为我国经济运行中的突出矛盾和诸多问题的根源。”全国人大代表、天津市发改委主任张志强指出,西方国家产能过剩是由市场经济的盲目性造成的,而我国的产能过剩,除此之外,还有政府干预的原因,这是我国的特有现象。

他解释说,从国内来看,在市场经济条件下,如果没有外部条件限制加之信息不充分,企业的逐利行为难免会发生行业拥挤和企业同构问题。我国有相当多的行业存在盲目扩大投资、重复上马项目等情况,产能结构性过剩、产品竞相压价等问题在很大程度上与此有关。

同时,我国企业创新动力、能力普遍不足,更乐于进行简单的产品模仿和抄袭,习惯于为外商贴牌生产、配套生产,依附外商获取蝇头小利。一旦国外市场有变,就会受到很大冲击。而且,一些地方政府出于政绩和财政收入的考虑,采取税收减免、土地优惠、财政补贴、降低能源资源价格甚至不惜采取放宽环境、社保标准等破坏市场公平竞争的手段进行招商引资,也导致了产能严重过剩。

### 市场和政府作用如何发挥?

严控增量,调整优化存量,优化产业结构,增强创新能力

“化解产能过剩要充分发挥市场在

资源配置中的决定性作用,同时,也要积极发挥政府对经济的引导作用。”张志强表示,这两方面要共同着力,保护企业的合法权益,营造有利于各类经营主体公平、有序竞争的市场环境,促进生产要素的合理流动和有效配置。

今年,张志强等13名来自天津的人大代表共同提交了一份议案,提出了化解产能过剩的基本途径。

首先,严格控制增量。严格执行国家投资管理规定和产业政策,加强产能严重过剩行业的准入管理。各级政府不得以任何名义、任何方式核准、备案产能严重过剩行业新增产能项目,不得办理土地(海域)供应、环评、环评审批和新增授信支持等相关业务。对以变通方式核准或备案产能严重过剩行业的政府部门,追究主要负责人责任。

其次,调整优化存量。一是努力扩大国内市场需求,消化一批产能。加大国内市场开拓力度,着力改善需求结构,带动产品升级换代。二是积极拓展对外发展空间,转移一批产能。扩大对外投资合作,鼓励优势企业以多种方式“走出去”,缓解产能过剩的压力。

再次,加快优化调整产业结构,整合一批产能。加快发展混合所有制经济,推进企业兼并重组,减少政府干预,通过产权转让、增资扩股、合资合作、兼并收购等多种方式,吸引各类社会资本参与国有企业改制,支持和培育优势企业发展壮大,延伸产业链,提高产业集中度和核心竞争力。

同时,严格执行市场准入标准,淘汰一批产能。通过减少能源消耗、加严污染物排放标准、严格执行特别排放限值要求、加大执法处罚力度等,进一步深化淘汰落后产能。制定完善激励和约束政策,引导企业主动退出过剩行业,实现转型发展。

还要增强创新驱动发展动力,提升一批产能。利用市场机制和经济杠杆倒逼企业增强技术创新的内在动力,突破和掌握一批生产关键技术、共性技术和前沿技术,增强企业核心竞争力。

除上述途径外,建立长效机制是重要保证。议案建议,应减少政府投资项目审批,建立以社会性管制为主的新型

准入制度,制定严格、长期、稳定、可预期的环保、节能、安全等政策,对投资项目进行约束和管理,并严格执行。

议案提出,要将管理投资从事前的前置性审批管理方式,转变为以事中和事后监管为主的方式。加快完善产业退出与调整机制,加快过剩产能行业劳动力转移与人力资源再开发。

### 落后产能为何能“活得更好”?

打破利益藩篱是核心,让市场在资源配置中发挥作用

“在大多数产能过剩严重行业,消耗多、污染大、生产效率低的落后产能比重较大,淘汰落后产能,是化解产能过剩的重要内容。”全国人大代表、江苏省徐州市市长朱民表示,淘汰落后产能的核心问题就是打破利益藩篱,严格把好环保关、能耗关,该淘汰的坚决淘汰,不能姑息。

在健全的市场环境中,落后产能理应由自然淘汰,但现在,技术先进、污染小的先进产能不一定赚钱,落后产能却往往“活得更好”。朱民认为,环保执法不严、企业税费标准不一、社会负担轻重不均也是主要原因。

全国人大代表、湖南省经济和信委主任谢超英表示,化解产能过剩最根本的还是要发挥市场机制的作用,要鼓励和支持企业走出去开拓海外市场。“这样既能有效化解过剩产能,也能帮助企业获得新的发展机遇。”

殷云飞建议,要建立与国内市场相匹配的产业结构,梳理相关产业的总产能,摸清产能规模,确定基本相匹配的产能结构。还要建立和完善优胜劣汰的市场供求体系,让市场发挥资源配置的调节作用,淘汰过剩产能的首要手段是市场竞争、优胜劣汰。

殷云飞还提出,要建立符合国情的产业配套政策,抑制高能耗、高排放产业过快增长。建立融入世界经济体系的产业结构,形成与国际市场互补的产业体系,还要制定“走出去”战略,把过剩产能向产能缺乏的国家转移。



### ◆本报记者李军

我国的钢铁等行业产能都接近甚至超过全球产能的50%,而我国GDP仅占全世界的10%左右。长期以来,我国的产能过剩行业难以有效去产能化,这与我们长期依靠固定资产投资拉动经济增长模式相关。严重的产能过剩会产生怎样的金融风险?化解过剩产能又该从何入手?对此,本报记者专访了内蒙古自治区政协副主席、农工党内蒙古自治区主委、内蒙古自治区科协主席李广明。

### 预计产生不良贷款约5700亿元

产能过剩行业盈利能力差、负债率高,造成社会资源的巨大浪费

记者:产能过剩问题一直备受关注,我国现在产能过剩到底有多严重?

李广明:金融危机爆发后,由于投资增长过快,客观上带动了钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶、焦炭等传统行业以及光伏、风电设备等新型产业投资、生产的快速增长,加之增长方式相对粗放,体制机制不够完善,出现了比较普遍的盲目投资、重复建设、低水平扩张等问题,进而导致范围广、数量大、影响深的产能过剩,并影响到宏观经济的稳定运行。

据权威部门测算,2013年第三季度末,我国传统工业产业产能利用率只有78.6%,新型工业产业产能利用率仅在60%左右。

### 记者:这些产能过剩行业目前的经营状况如何?

李广明:目前,钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃和船舶等五大产能过剩行业总负债规模约7.7万亿元,其中有息负债总规模约5.15万亿元,而贷款规模占绝大部分,约为5万亿元。

产能过剩行业盈利能力差、负债率高、融资可得性差。因此,这些行业的贷款资产质量有可能成为银行爆发信用风险的第一棒。据测算,这些行业在未来两年整体去产能化率约为11.2%,按照5万亿元的总贷款规模计算,预计将产生不良贷款约5700亿元。

### 记者:产能过剩会给经济发展带来哪些危害?

李广明:受产能过剩问题影响,我国工业经济运行将在较长时期面临产品供大于求、价格下行压力不断加大的问题。在市场经济条件下,供给适度大于需求有利于调节供需,促进技术进步与管理创新。但产能严重过剩将会造成社会资源的巨大浪费,降低资源配置效率,阻碍产业结构升级。

### 对症下药很重要

对不同性质的过剩产能,应采取不同的调控方法

记者:要化解产能过剩,您认为该从哪些方面着手?

李广明:各地要严格执行《国务院关于化解产能过剩矛盾的指导意见》,全面盘点在建和已建成的违规项目,结合地区实际,采取控制增量、优化存量的办法,加快体制改革和机制创新。建议各地将现行市场景气指数分析与产能利用率评价结合起来,建立统一的行业产能过剩评估指标体系和预警系统,让企业和投资者及时准确地了解行业产能及相关信息,商业银行据此控制信贷投向和规模,防止投资过度,规避金融风险。

对不同性质的过剩产能,应采取不同的调控方法。对“技术落后、企业散、规模过小、非法生产”的企业,要依法关停、淘汰,并防止“死灰复燃”;对结构性过剩导致的“低水平”过剩产能,要实行“有保有压”的调控措施,利用信贷、财税、价格等经济政策杠杆“扶优汰劣”,引导行业内部结构调整;对因购买力水平低、有效需求不足产生的相对性产能过剩和部分行业出现的阶段性产能过剩,加强规划引导,提高企业集中度,引导企业紧跟技术进步、顺应产品更新换代趋势。

记者:在化解过剩产能的过程中,如何发挥财税政策的作用?

李广明:要把财税体制改革作为抑制地方政府投资冲动的突破口,理顺中央和地方政府间的财权和事权划分,重新构建和完善中央和地方税制体系。减少专项转移支付资金使用中的地方配套部分,减轻地方财政支出压力。

记者:缺少有效的退出机制是各地面临的重要问题,很多地方也因此害怕企业破产,这该怎么解决?

李广明:不要回避化解产能过剩时出现的企业破产问题,政府不应以高成本维持低效企业,而是要切实解决好失业者的社会保障问题。

在政策措施方面,一是要援助劳动力转移与人力资源的再开发,对于过剩产能调整中的失业者进行救助;二是鼓励产能严重过剩行业的企业组成技术创新或管理创新联盟,并对其研发和管理创新活动进行资助。

全国政协委员建议实施创新驱动,化解产能过剩

## 对症下药 药到病除

# 该GDP为环境付出代价了

罗娟丽

中国持续30多年的高速增长让世界瞩目,但自然资源的过度消耗和生态环境的严重污染更让人忧虑,雾霾、地下水污染、重金属污染等问题不断出现。为解决越来越严重的环境问题,政府投入也呈高速增长态势。

据环境保护部统计,“十二五”前3年,我国环保投入每年以2000亿元以上的幅度在增加。预计“十二五”期间,全社会(包括政府、金融机构、企业和社会)的环保投入可能要超过5万亿元。

据估计,北京市实施垃圾、污水3年行动计划,要投入848亿元,治理PM<sub>2.5</sub>投入将高达7600亿元。2013年12月,山东省表示,到2020年全省大气污染防治总投资将达到9000亿元。2014年1月,山西省财政下达大气污染防治专项资金3.08亿元,以保证《山西省大气污染防治2014年行动计划》顺利实施。

### 追求GDP的环境代价巨大,为环保付出应该也急迫

环境问题直接关系人民生活和健康,更关乎中国未来。两会期间,

环境保护部副部长吴晓青在回答记者提问时表示:“我们在追求GDP的同时,也为此付出了环境代价,这个代价是沉重的也是巨大的。我们现在治理空气污染、水污染和其他污染,让GDP也为环境付出代价,是应该的。”

地方对环境治理的巨大投资,能推动产业升级转型,带来经济效益,提供就业岗位,也是拉动GDP增长的机会。但我们必须看到,治理环境的投资更多地是在为以前不计代价的粗放经济发展模式还债。

从环境问题的严重性来看,为其付出“经济代价”不仅是应该的,而且是急迫的。近年来,中国恶性疾病发病率大幅上升,环境污染是重要原因之一,企业大量排放未经处理的废水、废气,导致饮用水、土壤等污染严重。

从环境治理成本来看,摒弃边污染治理,甚至先污染后治理的陋习,提前保护环境,并且尽早为环保付出“代价”也是急迫的。

比如,土壤修复不仅成本高,而且耗时长。根据欧美等发达国家的经验,土壤保护成本、土地可持续管理成本、场地修复成

本,基本上是1:10:100的关系。上海交大生态与地下环境研究所所长卢彦卿表示,中国当前一亩土地的污染修复费用为200万~1000万元。

### 环境压力倒逼企业转型,改变粗放型发展模式

高污染、高耗能、高排放的粗放型经济发展道路已经不能再走下去,因为有限的资源和脆弱的环境已经达到了承受能力的极限。

新一届政府强调“调结构”,深化改革,甚至不惜牺牲经济发展速度。今年的政府工作报告中提出,要出重拳强化污染防治,必须加强生态环境保护,下决心用硬措施完成硬任务。

中国必须从传统的粗放式经济发展中摆脱出来,不但要追求经济效益,而且绿色、环保、安全一个都不能少。经济发展方式转变,必然要求产业结构转型。

经历了高投入、高消耗、高污染的初级工业化阶段之后,我国应该努力走向以高技术含量、高经济效率、高价值链条为主导的后工业化阶段。



### 公众对企业环境问题提出异议时,再进行改革就为时已晚

企业是社会经济活动的主体,很多环境问题都是由企业和企业的产品造成的。在环保压力下,高耗能、高排放企业不可避免地面临来自政府的整治。不过,对所有企业而言,环境保护都是一个应该正视的问题。

尽管从事的行业不同,但在环境问题上,企业可以通过各种方式在技术改造、节能减排、提高资源利用水平、生态环境保护等方面下功夫。

不少人认为,企业经营的终极目的是自身利益,通常以获取利润和股东利益最大化为目标。其实不然,承担社会责任和增进社会福祉,也是众多企业家孜孜追求的梦想。

一家有社会责任感的,不一定能够基业长青;但一家没有社会责任感的,注定面临失败。随着社会经济发展和公众环保意识提高,对产品和服务企业环保性能的要求越来越高。如果企业不具备前瞻性的环境意识,等公众对企业的环境问题提出异议,再来改革就为时已晚。

作者系安邦咨询宏观经济研究员