CHINA ENVIRONMENT NEWS

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6455期 今日8版

2015年1月23 星期五 农历甲午年十二月初四

主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085
邮发代号：1-59
中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

河北省级财政今年将投47.6亿元治理生态环境

其中8亿用于大气污染防治

本报记者周迎久石家庄报道 2015年，河北省将安排省级财政47.6亿元用于生态环境治理，重点支持大气污染防治、治理地下水超采、节能环保、环境治理和林业绿化。

据介绍，今年，河北省将安排大气污染防治资金8亿元，保障《大气污染防治行动计划》实施。力争11个设区城市和两个省直管县（市）环境空气质量较上年有较大改善，$PM_{2.5}$年均浓度较上年下降4.5%。

地下水超采综合治理安排资金6.3亿元，整合相关资金1.5亿元，与中央资金配套，深入推进综合治理试点工程。

安排11.1亿元支持推进节能减排。力争规模以上工业单位增加值能耗下降4.2%，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物4项主要污染物排放总量分别比上年削减1%、2.5%、1%、5.1%，完成河北省“十二五”减排目标任务。

同时，安排环境治理资金20.2亿元，大力推进城乡环境治理，实现设市城市生活垃圾无害化处理率和污水处理厂集中处理率分别达到95%和90%，县城分别达到90%和80%，乡镇生活垃圾处理率达80%以上，30%的村庄实现垃圾集中处理。

河北省还将安排调结构稳增长资金204.6亿元，继续大力推进结构调整、转型升级。今年河北省将安排支持重点产业发展资金46.9亿元，其中包括工业转型升级资金12亿元。

环境保护部发布华北地区重点城市大气污染治理综合督查整改情况

整改成效明显但仍不到位

环境保护部将开展“回头看”和“点穴式”督查，适当拓展督查范围

本报记者邢飞龙1月22日北京报道 环境保护部有关负责人今日向媒体通报了华北地区重点城市大气污染治理工作综合督查整改情况。

据这位负责人介绍，2014年4月~8月，环境保护部华北环保督查中心先后对天津武清，河北石家庄、唐山、保定、邢台、衡水、廊坊，山西太原、晋中、阳泉，内蒙古包头、乌海，河南郑州、安阳等14个城市（区）大气污染治理工作开展了综合督查，并于近期对上述城市（区）综合督查整改工作开展了后督查。从后督查情况看，各地高度重视综合督查整改工作，取得了明显的整改效果，但也有部分地区存在整改不到位的问题。

督查整改取得明显成效

据这位负责人介绍，此次取得的整改效果主要有以下几个方面：

一是政府大气污染治理责任意识得到提高。14个城市（区）均由市（区）长或主管副市长牵头组织整改工作，均建立了相关督查督办工作机制。乌海书记、市长同时抓整改；石家庄、唐山、邢台、廊坊、安阳、晋中、武清、包头等市（区）党委主要领导或党委会专门听取整改工作汇报，作出部署或指示；保定市长马誉峰专门致信有关部门和各县（市、区）“一把手”，明确整改任务和问责要求；晋中市长胡玉亭亲自组织整改工作，3次调度整改情况，听取综合督查整改工作汇报。随着主要领导的重视，有关部门大气治理工作的意识也得到增强。后督查发现，大多数城市有关部门已行动起来，廊坊市自2015年起，提拔县（市、区）党委、政府及与环保工作密切相关的委办局主要领导需在市环保局大楼内同期进行任前公示；郑州市强化工地扬尘监管，实施违规工地财政扣款240次，累计扣款2430万元；晋中市环卫、建设等部门主动与市环保局沟通工作安排和工作进展；邢台市发改委等部门加快洁净型煤加工配送能力建设，两个月建成13个厂，已实现洁净型煤替代8万吨。

二是一批突出环境问题得到整改落实。据后督查，综合督查报告明列的具体问题大多数已整改到位，部分正在整改推进。如河北省唐山市宋道口镇85家涉及挥发性有机物排放的钢锹企业中，79家企业完成治理；玉田县窝洛沽镇橡胶园区48家橡胶企业，均已实施或正在实施锅炉清洁能源改造，并完善了硫化废气收集处理设施。邢台市任县对铸造企业电炉集尘罩全部进行了改造；宁晋县11家水洗服装企业对污水处理站进行了升级改造，燃煤锅炉加装了麻石水膜脱硫除尘设施；临西县9家涉及轴承清洗作业的企业安装了吸附净化设施。保定市雄县龙湾镇大步村71家乳胶企业废水纳入龙湾镇污水处理厂集中处理；安新县大张庄60多家水洗羽绒企业供热锅炉全部实现了煤改气。阳泉市加大了对“土小”企业的查处力度，综合督查反馈以来共对800余只土竖窑实施了停产整改。包头市实施全市煤场料场综合治理工程，全市318家煤场有5家完成全封闭治理，其余313家全部关停。河南省郑州新密市对15家小型耐火材料企业生产设施全部拆除；荥阳市对全市37家碳素企业进行了集中整治。安阳市通过爆破等手段彻底关停取缔“土小”企业115家。

三是一些长效措施和机制得以谋划启动。各地根据综合督查反馈的产业结构、工业布局、能源结构、减煤压钢等方面的意见建议，纷纷出台或完善有关规划或政策措施。石家庄市出台《加快省会现代服务业发展的实施意见（2014年~2017年）》，并配套了相关财政、投资政策，努力解决经济结构失衡的问题；邢台市制定市区周边新上项目管理实施意见，将市区周边30公里范围内可能影响环境空气质量的14类项目，纳入负面清单管理；保定市拟投资23.5亿元建设7台240蒸吨锅炉用于替代主城区2400万平方米的分散式供热，力争2015年供暖期前投入使用；太原市加快推进城区企业关停或搬迁，对恒通能源有限公司、太原一电厂4台30万千瓦机组、太原二电厂3台20万千瓦机组、西山选煤厂、西峪煤矿等企业排出了关停（搬迁）时间表；晋中市提出了《晋中108廊带区域一体化发展示范区总体规划（2014~2020）》，并经山西省政府常务会议研究通过；乌海市矿区政府编制并实施了《骆驼山矿区地质环境治理专项规划》，已完成90%的矸石着火点压覆治理，治理面积约35万平方米；郑州市《大气污染防治条例》已于2014年12月4日获得河南省人大常委会二审通过。

四是推动了大气治理重点任务的完成。通过综合督查以及综合督查整改工作，带动了各地2014年大气治理重点任务的推进。首先，重点行业提标改造明显加快。石家庄市共安排4个行业重点治理项目192项，已完成186项；唐山市73座球团竖炉完成了脱硫设施建设，92台烧结机机头由三电场除尘改为四电场除尘，完成95项火电提标改造项目和117项焦化治理项目；邢台市44家玻璃企业84条生产线，已关停9条，在产的56条已全部建成脱硫脱硝除尘设施；郑州全市27台火电机组完成脱硫除尘改造，16台机组实施了脱硝治理；乌海市20台火电机组完成了脱硫脱硝改造，7条水泥生产线全部实施了脱硝治理；包钢集团实施脱硫除尘等71项环境治理工程，环境保护工作取得了重大进展。其次，散煤治理、燃煤小锅炉整治和黄标车淘汰取得进展。一些城市洁净型煤配送和城市集中供热改造取得进展，河北纳入综合督查的6个地市已建成型煤生产配送中心34个，推广洁净型煤34.3万吨；包头市计划近两年内完成1170台燃煤锅炉整治任务，2014年已完成607台，占全部任务量的51.9%；郑州市实施“引热入郑”工程，铺设供热主管网32公里，将裕中电厂、泰祥热电厂热源引入市区，新增1600万平方米集中供热能力；纳入综合督查的14个市（区），均已完成或超额完成年度黄标车及老旧车辆淘汰任务。同时，压钢控煤工作得到推进。河北省有关地市结合综合督查反馈意见，重新修订了压钢控煤任务分解方案，2014年压钢控煤任务完成情况总体较为理想，唐山市已拆除高炉12座、转炉45座，压减炼铁产能515万吨、炼钢产能1685万吨。

五是环境执法监管能力和力度得到增强。天津市武清区环保局拟成立5个环境执法大队，目前正在公开招聘10名参公人员；邢台市建设了5套扬尘流动监测系统、1套$PM_{2.5}$在线源解析系统、4套烟尘烟气监测仪执法设备；唐山市新增市级环境监察人员15名，计划更新和增加市级环境执法车辆16辆；太原市政府出资3000余万元，购置仪器设备340台（套），推进市、区两级监测站达标建设；晋中市完善了环境监察网格化管理制度，建成并开通了网格化环境监管移动执法系统。同时，各地环境执法力度明显加大。石家庄市查处污染环境违法企业4657家，限期整改972家，行政处罚226件，罚款1200万元；廊坊市组织市环保局、市公安局开展“铁腕治污”专项打击攻坚战，共检查企业3410家，累计下达整改通知书413份，关停取缔非法企业158家，立案处罚76家；邢台市查处违法企业533家，其中，关停取缔318家，移送公安部门36人。

整改不到位问题依然存在

在后督查中，督查组同时也发现存在整改不到位的问题：

一是整改工作未能做到举一反三。一些地市对综合督查点明的具体问题加强了整改，而对没有点明的类似问题整改不够。后督查发现，衡水市景县化工有限公司造粒塔，以及深州化肥厂、华禹暖气片厂、大寨联冠电极公司烟囱排放黄色或黑色烟气；冀坤水泥厂厂区无组织排放较为严重；冀衡化肥厂1台75蒸吨锅炉未按环评要求建设脱硫设施，并已投入了试生产。保定市对博野县橡胶工业园区所有橡胶企业实施停产治理，但其相邻的蠡县橡胶工业园区60多家橡胶企业没有实施环保治理，保定华橡、蠡县亿达、保定东正等企业的炼胶和硫化工序，有的没有安装集尘吸附装置，烟气直排；有的虽然安装了吸附装置，但吸附剂长期不予更换，吸附效果不佳。石家庄市赞皇、高邑两县有20多家陶瓷企业，现场检查时，力马、聚祥泰、汇泽、盛泽、圣凯等多家企业烟粉尘排放问题突出。郑州市机动车保有量达到280万辆（其中黄标车近20万辆），城区道路十分拥堵，机动车尾气排放问题日益突出。

二是燃煤散烧污染治理尚不到位。保定市已建成4家洁净型煤配送中心，设计年生产配送洁净型煤60万吨，但2014年实际生产配送洁净型煤仅两万吨。衡水市已建成投运3家洁净型煤生产配送中心，但截至2014年12月中旬只推广洁净型煤0.33万吨。天津武清区农村散烧煤污染治理工作推进迟缓，后督查发现，全区散烧用煤煤质状况、消费总量、售煤点分布等情况尚未完全摸清，配煤点建设、优质煤保障和购煤补助发放等工作仍需加大推进力度。唐山市洁净型煤生产配送能力建设滞后，实际生产配送洁净型煤数量也十分有限。郑州市目前城区集中供热率仅为25.8%，全市每年散烧用煤量超过百万吨，但对散烧煤污染问题尚没有采取有效的治理措施。太原市城区中环内仍有19个城中村、约5500余台“土小”锅炉，后督查发现，东中环附近城中村家家户户小烟囱排放颇为“壮观”。

三是供热站排放问题较为普遍。天津武清区集中供热站燃煤锅炉环保设施总体水平不高，多为多管或水膜除尘器及简易碱法脱硫系统，难以保障稳定达标排放。保定市安国药都制药公司（老厂区）、高阳县益康染织、天利毛纺集团等企业生产供热锅炉脱硫设施简易，烟气二氧化硫难以实现稳定达标排放。乌海市海南区谊源供热公司4台74MW锅炉、乌达区4台40蒸吨锅炉只建设除尘设施，未同步建设脱硫设施；千里山工业园区1台20蒸吨锅炉和1台10蒸吨锅炉，仅有旋风除尘设施，无脱硫装置。

四是部分地区面源污染依然突出。太原市太钢东山和尖草坪区柏板乡镇矿采区，山体裸露面积大，生态恢复不及时，现场检查时，露天开采、运输环节，以及料场堆场部位扬尘污染严重；晋阳湖周边十几处工地降尘抑尘不够，扬尘污染较重。河北省281、307、302省道衡水段和393省道石家庄段道路扬尘污染严重，均未采取有效抑尘措施。阳泉市建筑扬尘、道路扬尘，以及矾石、石料开采造成地表裸露带来的扬尘污染问题仍然多见。

五是部分企业存在违法违规情况。郑州新力电力有限公司5台20万千瓦火电机组中，仍有3台没有建设脱硝设施，氮氧化物长期超标排放；包头经纬能化有限公司100万吨/年捣固焦项目焦化废水未经处理直接熄焦，焦炉煤气未按要求全部回用，部分直接点燃排空；石家庄钢铁有限公司280平方米烧结机烟气脱硫设备腐蚀严重，经查阅历史数据发现，其脱硫浆液泵存在故障，脱硫烟气进出口在线数据缺乏逻辑关系；石家庄赞皇德众钢铁公司烧结机烟囱冒黑烟，高炉粉尘无组织排放严重；阳泉市盂县晋玉煤焦化公司熄焦废水超标、焦炉炉体烟气无组织排放突出，且地面除尘站存在不正常运行问题。

针对上述问题，环境保护部将在2015年对上述14个城市（区）开展“回头看”，持续加大督查力度，咬定问题不放松，对突出问题开展“点穴式”督查，确保最终整改成效；同时还将适当拓展综合督查城市范围和督查内容。这位负责人表示，2015年将主要加大对河南省的督查力度，同时将在北京、天津选择一些污染较重的区县进行督查，努力通过综合督查工作的持续推进，不断强化地方政府环境意识和环保作为。

受强冷空气影响，山西省运城盐湖出现“硝凇”奇观。“硝凇”来源于大量的芒硝结晶体，温度下降到一定程度时，硫酸钠会结晶而形成“硝凇”，晶莹剔透，千姿百态。

人民图片网供图

贯彻全国环保工作会 打好“十二五”攻坚战

河南 力争三确保实施三工程

本报记者邵丽华 见习记者刘俊超郑州报道 河南省近日召开全省环保大会，副省长张维宁参会并讲话，省环保厅厅长张庆义传达了全国环保工作会议精神。

根据会议要求，今年河南省环保工作要实现3个确保：确保实现国家下达的年度总量削减目标和可吸入颗粒物、细颗粒物削减目标，全省化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物排放量分别比2014年削减2%、3%、1%和5%；确保实现国家大气、水、饮用水环境质量目标，环境空气优良天数达190天以上，河流断面水质平均达标率达80%以上，集中式饮用水水源地取水水质达标率达98%以上；确保完成“十二五”环保规划目标任务。

会议提出，今年要以推进生态文明、建设美丽河南为目标，继续大力推进蓝天、碧水、乡村清洁三大工程。

据悉，河南省即将制定下发《2015年度河南省蓝天工程行动计划实施方案》，对电力、钢铁等152个项目实施烟气治理提标改造，建成脱硫脱硝除尘设施。

同时，河南省今年将组织编制《河南省碧水工程行动计划（2015~2020年）》，以城市河流清洁为重点，全面推动碧水工程实施。加快水污染治理重点项目建设，完成105个水污染防治工程。

在深化环保体制改革创新方面，会议提出，要深化重点污染物总量预算管理，完善环境容量资源政府调控机制，全面公开各地管制排放量、总减排量和预支增量的分配、考核、决算情况。

湖北 适应新常态引领新常态

本报记者巫勇武汉报道 湖北省环保厅近日召开厅长办公会，传达学习贯彻2015年全国环保工作会议精神，省环保厅厅长吕文艳主持会议。

会议要求，迅速全面学习贯彻会议精神，并将其作为当前和今后一段时期的重点。

一是认真学习，深刻领会。深刻认识生态文明建设和环境保护出现的一些新的阶段性特征和趋势性变化，认识新常态，适应新常态，引领新常态，以推动生态文明建设为主线，立足环境质量改善，大力深化环保改革，推进重点工作，强化环境法治，加强作风建设。

二是增强认识，科学筹划。结合会议精神，用新常态深入分析当前湖北环保工作形势，坚持湖北省委、省政府“三维纲要”（“市场决定取舍、绿色决定生死、民生决定目的”），以解决损害群众健康的突出环境问题为重点，谋划新一年重点工作。

三是开好“两会”，狠抓落实。配合做好全省环境保护委员会2015年全会的筹备工作和召开2015年全省环保局长会议，切实把中央及省委、省政府关于生态环境保护的重要精神、重要部署和2015年环保工作任务落实到各责任主体。

四是锐意创新，环保为民。围绕环境民生问题，以促进环境质量改善为核心，全面推进污染防治和生态保护，不断加强环境风险的防范，全面加强环境监管执法，切实维护公众环境安全和环境权益。

锐意改革进取 推动科学发展

——二论贯彻落实全国环境保护工作会议精神

本报评论员

2015年全国环境保护工作会议提出全力抓好生态环境保护领域改革，这是对党的十八届三中全会精神的落实，对全面深化改革若干重大问题的决定中提出的改革生态环境保护管理体制要求的有力回应。适应环保新常态，就必须坚持问题导向、理论导向和目标导向，进一步突出环境保护在生态文明建设中主阵地、主力军作用，着力加强生态环境保护管理体制改革。

以完善顶层设计，系统谋划改革。做好生态文明体制和生态环保管理体制改革顶层设计，对生态文明建设和环境保护意义重大。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度，健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制，并对改革生态环境保护管理体制作出了具体部署。

现行环境保护管理体制的权威性和有效性不够，生态环境保护制度不系统、不完整，难以形成生态文明建设合力，迫切需要进行改革。现阶段必须抓紧研究生态文明体制改革总体思路和生态环保管理体制改革顶层设计方案，做好科学合理的顶层设计。

要通过改革系统谋划，建立和完善严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度；建立和完善政府统领、企业施治、市场驱动、公众参与的环境保护新机制。继续做好简政放权，推进环境管理战略转型，以市场和法律手段为主导，更好发挥政府在制定规划和标准等方面的规范引导作用。继续推进环保行政审批制度改革，优化审批流程，减少审批环节，提高审批效率。

以抓好重点领域，全面深化改革。改革有先后，任务有轻重。全面落实改革任务，必须科学把握改革的战略重点、优先顺序、主攻方向，积极推进重点改革任务，大胆探索实践。

推进生态环保体制改革重中之重是，建立以环境质量改善为核心的环境保护目标责任制和考核评价制度。推进全国生态文明建设目标体系发布实施。加快划定生态保护红线，推动生态环境资产核算研究，推行领导干部自然资源资产离任审计，建立生态环境损害责任终身追究制。健全环境损害赔偿制度，进一步完善损害鉴定评估技术体系。

继续推进国家公园试点，研究完善国家公园管理体制，推动建立陆海统筹机制。拓宽政府环境公共服务供给渠道，积极推行排污权有偿使用和交易、环境污染第三方治理、推进向社会力量购买服务，创新政府环保投资管理机制。

以构建联动格局，扎实落实改革。生态环境保护是一个涉及经济、社会、资源、生态等多领域的复杂性、系统性问题，需要理顺中央与地方、环境保护部门与其他部门的关系，统筹各方力量，形成全社会齐抓共管的环保新格局。特别是要尊重和发挥地方首创精神，对于需要先行先试的改革，鼓励大胆试、大胆闯，探索经验。建立健全国家与地方沟通联络机制，形成上下联动和有效衔接的良好局面。

同时，强化区域间工作会商，及时就生态保护修复情况进行交流、沟通和协商。建立陆海统筹的生态系统保护修复区域联动机制，加大区域联合执法力度，对突出违法行为进行联合查处。构建生态保护信息共享平台，做到信息互换互通。结合地理特征、经济社会发展水平、污染程度、城市空间分布以及污染物输送规律，加快建立健全区域大气污染防治协作机制；建立区域监测网络和应急响应体系，联合应对重污染天气。在水污染防治方面，促进海洋环境保护与流域污染防治有效衔接，以流域为控制单元，建立流域环境综合管理模式。

集思广益同商环保大计，同心同德共谱生态华章。改革大幕已经徐徐拉开，改革不能等，不能靠，更不能拖，必须锐意进取，勇于担当，积极适应新常态，凝心聚力，打好攻坚战，把环境保护事业不断推向前进。