

退休人员养老金有望实现15连涨

专家预测涨幅不超5%

新年伊始,随着养老金结余信息的公布,2019年退休人员养老金能否上涨以及上涨多少成为公众关注的焦点。

近日,人社部副部长邱小平在国新办新闻发布会上表示,2018年,职工基本养老保险基金累计结余近5万亿元,规模还是可观的,具备较强的支撑能力,基金结余平均可以满足17个月的支付,能够保证按时足额发放。

资金充足,养老金上调才有可能。记者梳理发现,近日,多地密集发文,提出将建立城乡居民基本养老保险待遇机制和基础养老金正常调整机制,稳步提升基本养老保险待遇,有些省份已明确基础养老金上调金额。

多地密集发文上调城乡居民基本养老金

近期,全国多省份发出了提高城乡居民基本养老保险待遇的惠民大礼包。记者梳理发现,从2018年11月至今,已有广西、宁夏、山西、贵州等地发文,提出将建立养老金正常调整机制,稳步提升基本养老保险待遇,有些省份已明确基础养老金上调金额,并将于2019年1月1日起执行。

广西是把城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准从每人每月90元提高至每人每月116元,增加26元,增幅达28.89%,惠及广西全区领取待遇人员约618.5万人,其中65岁以上领取待遇482.9万人。

宁夏是适当增加了65周岁及以上参保城乡老年居民基础养老金。

其中:年满65周岁不满70周岁的,每人每月增加2元;年满70周岁不满75周岁的,每人每月增加4元;年满75周岁不满80周岁的,每人每月增加6元;年满80周岁及以上的,每人每月增加8元。此外,宁夏还提出建立长缴多得奖励机制,参保人员缴费年限达到15年以上的,每增加一年缴费,每月增加基础养老金不少于2元。

山西增加的金额比宁夏略高,提出对全省65岁及以上参保城乡老年居民增发基础养老金,最低标准为每人每月5元;累计缴费满15年的,每多缴费一年,月加发年限基础养老金1元。

贵州在2018年已经两次提高城乡居民基础养老金标准。第一次调整时间为2018年1月1日,将城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准在原每人每月70元基础上提高至88元。第二次调整时间为2018年10月1日,在原每人每月88元基础上提高至93元,两次调整共增加23元,提高幅度为32.86%。

这一轮养老金上涨,主要针对的是城乡居民基础养老金。城乡居民基础养老金有别于城镇职工退休人员的养老金,主要是指城乡居民中,那些没有缴纳过养老保险的人群,到退休年龄时,农民和城里人一样只享受基础养老金,各地金额不

等,有的几十元的,有的上百元,北京2018年城乡居民基础养老金每月已经增加到710元。

中央党校(国家行政学院)研究员胡仙芝告诉记者,这是根据人社部财政部印发《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》(人社部发[2018]21号)和《关于2018年提高全国城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》精神,为进一步保障和改善民生,逐步提高城乡居民养老保障水平的惠民之举。

城乡居民基础养老金上调了,接下来,城镇职工退休人员的养老金也会上调吗?



2019年退休人员养老金是否上涨引争议

记者梳理发现,自2005年起,城镇职工退休人员养老金已经连续14年上调。其中,2005年企业退休人员的月平均养老金约为714元/月,2016年已增加到2362元,企业退休人员的总体待遇已经涨了四倍。

中国劳动学会副会长苏海南对此给予积极评价,他接受记者采访时说,连续多年较大幅度调整基本养老金,对改善企业退休人员生活、促进社会公平发挥了积极作用。

记者梳理发现,在2005年以及2008年~2015年,有9年涨幅都在10%;2006年涨幅最大,达到23.7%。即便是在金融危机前的2007年,涨幅也在9.1%。但是从2016年开始,涨幅开始下降,2016年涨幅仅为6.5%左右,2017年涨幅为5.5%左右,2018年更低,涨幅为5%。

为什么从2016年退休人员的养老金涨幅开始下跌?中国人民大学中国社会保障研究中心副主任杨立雄给出的原因是,跟养老金“双轨制”终结有关。

随着2015年1月《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》印发,存在了近20年的养老金“双轨制”终结。2016年开始,近4000万机关事业单位人员和企业职工一样开始缴纳养老金,我国实现了企业和机关事业单位养老金待遇同步调整。

杨立雄告诉记者,“由于历史原因,导致企业职工和机关事业单位人员之间的工资差距比较大。随着养老金‘双轨制’终结,整个上涨幅度就慢下来了。2016年是按6.5%左右提高企业和机关事业单位退休

人员养老金标准。之后的2017年、2018年,上涨幅度逐年下降,分别为5.5%和5%。”

关于2019年退休人员养老金是否应该调整,目前学术界有两种不同的声音。一种是赞成者。胡仙芝认为,职工工资和物价上涨早已成为常态,因此要适当调高退休职工的待遇,依据就是2005年国务院颁发的《关于完善企业职工基本养老保险制度的决定》,这个文件明确了今后每年将根据职工工资的上漲情况,以及物价的变动情况,适时调整退休人员养老金。

中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文也表示,“2019年养老金上涨是毫无疑问的,养老金指数化上涨,是养老金制度的基本规律。”反对者有之。一位不愿具名的

业内人士告诉记者,当下中国经济不景气,加上以前调整的幅度太高,已经导致在职人员和退休人员的收入出现了倒挂,“现在应该把退休人员养老金的涨幅降下来或者不进行调整。”

在杨立雄看来,从政策角度分析,调整退休人员养老金是合理的,但当下更需要调整的是计算公式,“退休人员养老金是由基础养老金(社会统筹)和个人账户养老金组成。基础养老金有一套计算公式,计算公式中就已经隐含了跟物价水平和职工工资水平挂钩的因素。现在的问题是,跟物价和社会平均工资挂钩的基础养老金的计算不是很严谨,计算结果出现退休人员的收入水平相对下降,这个需要调整。”

估计会在3月中下旬公布,到时国家人社部和财政部会下发通知。”

记者了解到,2018年退休人员基本养老金调整的公布时间也是在3月份,人社部、财政部联合下发了《关于2018年调整退休人员基本养老金的调整通知》。

退休人员基本养老金调整是好事,但现实的问题是,如果养老连续增长,社保基金能承受得了吗?

多渠道助养老金保值增值

根据人社部最新公布的数据,2018年我国职工基本养老保险基金累计结余近5万亿元,基金结余可满足17个月支付,总体上可保障养老保险支付持续没有问题。

但结构性问题也很严重。人社部发布信息显示,由于地区间经济发展不平衡,基金在地区间分布不均衡,存在结构性矛盾。有的地区基金结余较多,有的地区缴费人员少,退休人员多,抚养比明显偏低,抚养负担较重,这个情况在一些地区比较突出。基金出现了当期的收不抵支。

为解决结构性矛盾,人社部副部长邱小平提出了“五措并举”推动养老保险制度可持续发展,其中第三个举措,要推动基金市场化、多元化、专业化投资。近5万亿元的基金积累,要让其通过市场化投资实现保值增值。

养老金投资的诸多渠道中,养老金入市作为保值增值的措施之一,近年来虽饱受争议,但依然稳步向前推进。

需要说明的是,养老金入市

是指把基本养老保险基金中的个人账户基金进行证券投资。针对养老金入市情况,2018年10月31日,人社部新闻发言人卢爱红表示,截至2018年9月底,北京、山西等15个省(区、市)政府与社保基金理事会签署委托投资合同,合同总金额7150亿元,其中4166.5亿元资金已经到账并开始投资。

在杨立雄看来,养老金投资资本市场的风险不小,所以在对养老金市场化投资的时候,有一个最高限额不能超过30%的上限规定。这个限额低于其他国家的投资上限,这样就将对风险的控制放到了首位。

他同时建议养老金可以考虑投资企业债券,“尽管投资企业债券的风险也很高,但是由于在中国企业债券很多是国企债券,风险要小很多,而且所投资项目未来的收益是可以预期的,比如修高速公路、修高铁和机场,都要发行一些债券,其收益非常明显。”杨立雄说。

(来源:中国经济周刊)

涨多少合适?

关于退休人员养老金,存在的另一个争论焦点在于:如果上涨,涨多少合适?

中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华表示,经过14连涨,退休人员平均养老金绝对额已经明显提高,考虑到物价指数和职工工资上调情况,2019年如果维持上调绝对额,上调比例可能不会高于2018年。

胡仙芝分析了目前我国的政策取向和制度设计,预计2019年全国城镇退休职工养老金人均调整幅度为4.5%至5%左右。人均上涨金额为130元左右。

但是杨立雄在分析了2018年经济下滑形势后,认为退休人员养老金上涨5%还是偏高。“2018年由于经济形势不景气,在职人员的工资都没怎么上涨。养老金保障的是基

本生存,退休后要想过上更为美好的生活,需要第二支柱、第四支柱,比如企业年金、购买商业保险等,以及自己购买一些理财产品等,这样在退休以后才能过上比较美好的生活。”

无论退休人员养老金上涨多少,2019年实现15连涨似乎指日可待。胡仙芝分析,“按照往年惯例,退休人员养老金具体人均调整幅度

新举实招频现 养老服务升级

近年来,随着经济社会不断发展,养老事业日益成为民生版图的一块“高地厚土”。国家对养老服务业持续释放政策红利,加速发展步伐;与此相适应,全国各地积极培植养老服务业态,打造

养老服务模式,创新养老服务措施,使其逐步根深蒂固,品质升级。近期,各地养老服务新政策、新举措纷纷出台,呈现出良好局面与显著效果。

杭州:创建“最具养老幸福感城市”

记者从日前召开的浙江省杭州市民政工作会议上获悉,杭州市今年将着力打造“最具养老幸福感城市”,探索构建以居家为基础、社区为依托、医养相结合居家养老服务新模式,改善升级杭州老人晚年生活,为“上有天堂,下有苏杭”增添新的注脚。

按照规划,在老人居住方面,杭州将加快推进宜居社区建设,对老人家庭进行适老化改造,使卧室、厨房、卫生间等设施成为更加适合老年人生活的模式,为居家养老提供便利。

在老人餐饮方面,杭州将进一步完善助餐服务长效机制,扩面提质助餐服务。推广实施“互联网+助餐”服务,扩大送餐上门服务面,使行动不便的老人及时方便地满足餐饮需求。同时对助餐网点进行营养配餐指导,针对糖尿病、高血压等



慢性病老人实施特殊膳食服务。

在老人日常生活方面,杭州将实施居家养老“一卡通”服务,联合阿里巴巴、杭州市民卡等信息化资源服务商,彻底打通居家养老基本服务清单、市民卡商户准入办法、

养老服务补贴结算规则等政策堵点,通过整合智慧养老信息系统,在部分区、县(市)试点设立市民卡养老专户,实行统一结算支付,取得经验后逐步推开。

馨精康园工作人员在约定时间内接替他们照顾老人。从签约之日起半年时间里,他们将享受由丰台区政府“买单”的合计24天假期。目前,丰台区民政局已计划为1500名长期照料失能、失智老人的家庭成员每月提供4天假期,首批享受“喘息服务”的老人将达到400人。

北京:“喘息服务”成亮点

据了解,截至去年底,北京市60岁以上户籍老年人达353余万人,占户籍总人口25.72%。至2020年,北京市户籍老年人口预测将超过380万,常住老年人口将超过400万。为应对日益汹涌的“银发浪潮”,北京市于近期推出了以“喘息服务”为代表的系列养老措施,旨在提高社会养老

服务质量。北京丰台区85岁的王秀珍老人因脑梗塞后遗症卧床不起,自2012年起,女儿女婿便开始照顾老人,6年多时间从未休息过一天。日前,北京市丰台区馨精康园养老机构负责人邢立来到王秀珍老人家,对其进行了“喘息服务”评估并与老人女儿、女婿签约,由温

馨精康园工作人员在约定时间内接替他们照顾老人。从签约之日起半年时间里,他们将享受由丰台区政府“买单”的合计24天假期。目前,丰台区民政局已计划为1500名长期照料失能、失智老人的家庭成员每月提供4天假期,首批享受“喘息服务”的老人将达到400人。

常州:启动养老服务国际性认证

日前,江苏省常州市健康养老服务业集聚的天宁区成功签署国际康复养老(区域联合体)质量认证备忘录。此举标志着国内首家经过国际康复养老质量认证的养老项目正式启动,也是全球首个以大型项目为主体、政府主导实施的健康养老认证项目。

国际康复机构质量认证委员

会(CARF)是国际性养老、康复、行为健康等服务体系质量标准的制定者,其认证遍及全球20余个国家和地区。截至目前,国内已有15家综合性医院通过CARF认证,11家医院正在寻求认证或开展认证前期准备。天宁区卫计局副局长张伟介绍说,以区域联合体寻求CARF认证,首先需要在该区域内

至少有两家医疗机构通过CARF认证,同时还要在区域内设置以政府为主体的组织架构,以推动、引导入驻机构采用CARF的康复质量管理体系。此次国际康复养老(区域联合体)质量认证备忘录的签署,将为常州乃至全国健康养老服务行业的发展奠定一个专业化、标准化基础。

重庆:老人与子女仅隔“一碗汤的距离”

“衣来伸手,饭来张口”,推窗便见熟悉的街道,出门便能交友聊天,随时参加各种兴趣活动,与子女仅隔“一碗汤的距离”……在重庆渝中区,这样的养老方式已经成为现实。

渝中区上清寺街道社区养老服务中心作为重庆市首批建成的市级示范社区养老服务中心,日前已正式投入使用。中心为老人们提供食、住、娱、医、养、护一站式服务,使老人们在离家最近的地方开启新的晚年生活,获得宁静幸福的感受。

在上清寺街道社区养老服务中心,活动大厅、多功能游艺室、书法阅览室、康复理疗室、餐厅、日间照料室等一应俱全。悬挂半空的“移动天轨”使半失能老人得以行走健身,康复室内准备了各种手工活计,供老人们进行康复训练。在

失能区,每张床上都铺着“智慧床垫”,老人的心率、呼吸、在床和离床等情况都将显示在平台信息里。一旦发生异常,警报就会第一时间发送到护理佩戴的手环上,提醒护工即刻处置。

记者从重庆市民政局了解到,至2020年,重庆市计划新建1000

个社区养老服务站,重点打造100个市级社区养老服务中心示范点。今年,重庆市将新建社区养老服务站200个,建设市级示范社区养老服务中心20个,以完善硬件设施与软件服务将重庆市养老事业推上一个新的台阶。

(来源:慈善公益报)

