

《改革国有资本授权经营体制方案》发布，国资委将出台首份权责清单——

授权放权，将国企“放活”“管好”

本报记者 李婕



国资监管由管企业到管资本迈出重要步伐。近日，国务院印发《改革国有资本授权经营体制方案》（以下简称《方案》）。目前国务院国资委履行出资人职责的中央企业共97家，其中48家上榜2018年世界500强企业，其监管方式的变化备受海内外关注。国资委副主任翁杰明指出，国有资本授权经营体制的改革，将有利于提升企业生机与活力，推进企业进行自我约束，规范运行。

落实商业类国企自主经营权

国有资本的授权经营体制改革曾在国企改革的历史上提出过，但在不同时期有不同特点。翁杰明说，这次改

革的突出亮点，就是国资监管机构即出资人代表机构，在由管企业转为管资本过程中迈出了重要的步伐。

翁杰明介绍，本次改革的重点举措有五个方面，形象地说就是明确了授权“谁来授、授给谁”，确保“授得准、接得住、管得好、党建强”。

一是确定了权责边界，即“谁来授、授给谁”。明确了国资委、财政部或其他部门机构根据国务院委托作为授权主体，依法科学界定职责，依据股权关系对国家出资企业开展授权放权。将依法应由企业自主经营决策的事项归位于企业，将延伸到子企业的管理事项原则上归位于一级企业，原则上不干预企业经理层和职能部门管理工作，将配合承担的公共管理职能归位于相关政府部门和单位。

二是分类开展授权放权，确保“授得准”。对国有资本投资运营公司在战略规划和主业管理、选人用人和股权激励、工资总额和重大财务事项等方面，一企一策有侧重分先后地向符合条件的企业赋予更多的自主权。对其他商业类企业和公益类企业要充分落实企业的经营自主权，逐步落实董事会的职权。

三是加强企业行权能力建设，确保“接得住”。完善公司治理，让企业有能力接得住这些权力，而且

充分行使好。

四是完善监督监管体系，确保“管得好”。搭建连通出资代表机构和企业的网络平台，实现监管信息系统全覆盖和实时在线监管。统筹协同各类监督力量，增强监督工作合力，形成监督管理闭环等。

五是坚持和加强党的全面领导，确保“党建强”。

首份授权放权清单将推出

更多地实行清单管理是此次改革的一大看点。出资人代表机构代表国家，事先制定各种清单、列出各种规范。这就意味着清单之外出资人代表机构不做干预，清单之内也要尽最大可能减少事前审批，包括事前备案。

翁杰明表示，根据中央要求和企业期盼，国资委目前已经草拟了《国资委的授权放权清单（2019版）》，包括不下30项的措施。有的是对中央企业普惠的，有的是对重点改革企业比如国有资本投资公司、国有资本运营公司、创建世界一流示范企业等，也有的是对一些特殊企业授权的。国务院国资委明确，出资人代表机构将根据企业各自的特点来进行监管，分类管理、分类授权，更多地实行事中事后监管，实现

“放活”和“管好”的统一，除了在干部人事管理方面有事前备案的要求，其他方面不应提出“事前备案”“事前沟通一致”“备案同意后实施”。

此外，今后国有企业还将充分发挥董事作用，主要通过董事体现出资人意志，依据股权关系委派董事或提名董事人选，建立出资人代表机构与董事的沟通对接平台，规范董事的权利和责任，明确工作目标和重点。

翁杰明说，扎实推进国有资本授权经营体制改革，有两个方面的效果会比较明显：一是不断地促进企业提升生机与活力；二是不断地推进企业进行自我约束，规范运行。

严谨务实不“一刀切”

改革具体怎么推进？有没有时间表？

上述方案提出，到2022年，基本建成与中国特色现代国有企业制度相适应的国有资本授权经营体制。不过翁杰明同时强调，“具体的授权工作还是秉承严谨务实的原则，也就是不‘一刀切’，不简单设时间表。成熟一家，授权一家。如果履行得好，根据实际情况加大授权，如果履行的不好，也要根据实际情况把它收回来。总的来讲，一切服从于工作效果。”

实际上，自十八届三中全会以来，国务院国资委已在对企业授权放权方面开展了大量工作。

翁杰明介绍，一是推进职能转变，精简监管事项。目前明确精简的事项达到43项，同时制定了权力责任清单，明确的权力和责任有36项；二是改组组建国有资本投资、运营公司。2014年以来，先后有21家中央企业和122家地方企业改组组建为国有资本投资公司和国有资本运营公司。这两类公司主要围绕资本投资和资本运营，意味着在管理方式、工作方式、行权方式等都需要作出相应的改革；三是强化监督监管，去年下半年以来，国务院国资委建立了国资国企在线监管系统。

油菜收割忙

日前，江西省吉安市泰和县油菜喜获丰收，农民抢抓农时忙着收割油菜，确保颗粒归仓。图为5月3日，在泰和县澄江镇上田村，农民驾驶收割机在收割油菜。

邓和平摄
(人民视觉)



休渔不休闲 劳动度佳节

“五一”小长假第三天，刚刚休渔的海南渔民假日没有休息，仍然在码头修船补网。图为渔民在海南琼海的潭门港码头补网。

蒙钟德摄（人民视觉）

一季度风电新增装机478万千瓦

新华社北京5月3日电（记者刘羊旻）记者日前从国家能源局获悉，今年一季度，全国风电新增装机约478万千瓦，继续保持平稳增长势头，中东部和南方地区占比超过50%。

一季度，风电开发布局持续优化，新增装机较大的省份是青海、河南和河北，分别为68万千瓦、66万千瓦和45万千瓦。据介绍，一季度，全国风电发电量1041亿千瓦时，同比增长6.3%；全国平均弃风率4%，同比下降4.5个百分点。

国际钛产业博览会在宝鸡举办

本报宝鸡5月3日电（田立阳）日前，“2019中国钛谷国际钛产业博览会”在陕西省宝鸡市举行。本届博览会的主题是“创新、开放、融合，促进钛产业高质量发展”，来自157家的企业参会。相关企业、专家学者就钛产业动态、发展前景等重点、难点问题进行了深入研讨和交流。

据了解，钛博会旨在搭建钛产业国际交流合作平台，促进产业合作交流，拓展钛产业应用领域，提升钛产业发展质量效益，促进钛产业创新、绿色、可持续发展。

山东4.3亿支持民航快速发展

据新华社济南5月3日电（记者王阳）记者从山东省财政厅获悉，2019年，山东省级财政安排4.3亿元，支持济南、东营、烟台、潍坊、济宁、威海、临沂、日照等8个民航机场基础设施建设和服务能力提升。山东省财政厅有关负责人介绍，山东将筹措资金3.19亿元，支持济南、济宁、烟台、潍坊、东营、威海、临沂等地机场航站区扩建、固定资产购置更新改造等。

中奥第三方市场合作势头良好

本报记者 邱海峰

日前，由中国国家发展改革委员会和奥地利驻华使馆共同主办的中奥第三方市场合作论坛在北京召开。奥地利驻华大使馆商务参赞郭励之在论坛上表示，随着共建“一带一路”的深入推进，现在中奥经贸关系出现可喜变化，双方在第三方市场合作取得积极成果，并日益扮演着重要角色。

与会代表围绕“一带一路”基础设施建设典型案例、中奥第三方市场合作金融支持、后续工作建议等进行了充分交流和沟通。奥地利联邦商会以及中国建筑、国家开发银行、奥地利安德里茨集团、奥地利奥合国际银行等约40家两国企业和金融机构代表参加会议。奥地利联邦商会副会长申茨表示，此次论坛汇聚了来自奥地利和中国企业的80多名代表，他们希望在“一带一路”上探索共同的商

机。“我们最近对奥地利在华公司进行的调查显示，有28%的受访者表示他们正在和中国合作伙伴在海外开展业务合作，另外38%的企业表示他们正在考虑在不久的将来这样做。”

作为论坛的主角，中奥双方企业和金融机构利用本次论坛进行了充分的交流，积极探讨项目合作，不少企业达成了具体合作成果。论坛举办的第二天，中国能建葛洲坝集团就与奥地利安德里茨集团签署了全球合作框架谅解备忘录。备忘录约定，中国能建葛洲坝集团与奥地利安德里茨集团将在全球水电领域深化第三方市场合作，实现优势互补、信息互通，共同推进相关项目落地。

企业合作成果加快落地的同时，政府间合作机制也取得新突破。中国国家发展改革委与奥地利数字化和经济事务部日前正式签署

关于开展第三方市场合作的谅解备忘录。国家发改委外资司巡视员王建军表示：“从中奥两国企业比较优势看，奥地利企业在机械设备制造、环保、工程设计、医疗等行业具有独特优势，中国企业在基础设施建设、能源开发、机械装备、融资等领域积累了丰富的经验，双方企业具有较强互补性，开展第三方市场合作有广阔前景。”他同时透露，国家发改委将通过这一政府间合作机制为两国企业开展第三方市场合作搭建平台，通过多种方式促进双方企业合作。

“这份文件强调了奥地利对‘一带一路’倡议的兴趣，特别是对第三市场合作潜力的重视。”申茨对中奥未来合作充满信心：“在我看来，中奥两国企业开展第三方市场合作的势头会越来越猛。”

感受科技魅力

5月2日，众多小朋友和家长来到湖北省襄阳市科技馆参观体验，在学习科学知识、体验科技魅力中欢度假期。图为小朋友在科技馆机器人课堂上与机器人互动。

杨东摄（人民视觉）



学习纺线技艺

5月3日，内蒙古博物院举办“感受农耕文化，体验农耕乐趣”主题活动，游客可以近距离学习体验纺线技艺，感受传统劳作技艺的独特魅力。图为游客在学习纺线技艺。

丁根厚摄（人民视觉）

