

## 庄严的承诺 坚决的行动

## 代表委员谈环境生态治理



近年来,保护生态渐渐由迫于资源环境压力的被动选择,变为全民族共同主张和自觉行动。今年两会上,环保问题持续成为代表委员的热议焦点,铁腕治理环境污染这一民生之患、民心之痛,让老百姓切切实实感受到环境好转的成果,成为会内会外强烈的呼声和共识。

在今年政府工作报告“持续推进民生改善和社会建设”部分中,“打好节能减排和环境治理攻坚战”一节着墨最多,要求甚严,刚性最强。有的数字精确到小数点后一位,对偷排偷放者提出“付出沉重的代价”的严正警告,坚定承诺“一定要实现蓝天常在、绿水长流、永续发展”。

## 打好攻坚战 不要让“出门望天”成为百姓无奈的习惯

7日的新闻发布会上,全国人大代表、环保部部长陈吉宁坦承,现在每天早上起来第一件事便是看天。“如果天蓝,不敢懈怠;如果是像今天这样的天,就会感到不安,要加倍地努力。”

“其实并不是专业从事环保工作的人才会关心天蓝不蓝,在经常遭受雾霾袭城的各个城市,‘出门望天’已经成为许多人的习惯,有的人甚至以看不看得见某一座建筑物,作为自己戴不戴口罩出门的标准。”来自基层的全国人大代表宋国萍说。

据中国气象局统计,2014年我国共出现13次大范围、持续性霾过程,其中10月份更是连续出现4次大范围雾霾过程。而据《2013中国环境状况公报》显示,全国地表水总体轻度污染,其中黄河、淮河、海河、辽河、松花江五大水系水质污染,全国4778个地下水监测点中,约六成水质较差或极差。

让人压抑、无可躲避的严重污染现状,将高污染、高能耗的粗放型发展模式逼上了绝路,“坚决不能再要带血的、有毒的GDP啦!”代表委员从基层带来最为迫切的期盼。从中央到地方,打好环境保护攻坚战,成为一场没有退路的战役。

环境污染问题跨地域、无边界,打好环保攻坚战,必须在国家层面统筹推进;同时更需要各地克服“公用地悲剧”和急功近利心态,动真格、出真招、见真效。陕西西安曾一度位列全国污染最为严重的十座城市之一。痛定思痛,西安从2013年起实施治污减霾工程,通过拆改燃煤锅炉、防治扬尘污染、建立四级3748个监管小网格等方法,着力提高城市生态容量,形成不留空白、不留死角的监管体系。

“人努力,天帮忙。去年西安优良天数达到211天,比上年增加73天,如期退出全国重点监测城市空气质量排名后十位。”全国人大代表、西安市市长董军说。

## 准备持久战 主动应对机遇和挑战并存的治污形势

从环保部提供的数据来说,2011年至2014年间,我国二氧化硫排放量从2218万吨下降到1974万吨,化学需氧量从2500万吨下降到2295万吨,氨氮排放从260万吨下降到239万吨,氮氧化物排放从2404万吨下降到2078万吨,主要污染物年度排放量成逐年下降的明显态势。但为何老百姓对环境保护工作仍然颇多微词,各种舆论场中对环境恶化的趋势仍然忧心忡忡呢?

代表委员认为,从发达国家的历史经验来看,环境治理是一项系统工程,不能一蹴而就。对于当前中国而言,彻底遏制生态环境进一步恶化趋势,做好打环保持久战的准备,才是更符合实际的战略选择。

树立持久战意识,首先是因为历史欠账太多,生态债务过重。全国政协委员、新疆维吾尔自治区律师协会副会长潘晓燕研究发现,全国有相当规模的农业用地正在被厂矿企业排放的重金属污染,每年因重金属污染而导致的大量粮食减产和经济损失令人痛心。“破坏良田只要一两年,彻底修复土壤却要付出几倍甚至十多倍的时间和代价。”

树立持久战意识,还因为我国国土幅

员辽阔,城乡差别较大。农村地区成为当前污染防治的薄弱环节,全国人大代表、贵州省贵阳当区新堡乡王岗村党支部书记花全对此深有感触:“如今农村产生的垃圾很多,但农户都是用车集中收集,运到山里集中填埋,这样很容易造成地下水污染,未来隐患很大。”

树立持久战意识,还因为当前我国产业结构转型并不彻底,高污染、高能耗的粗放型发展模式并未完全终结,一些地方扭曲发展观放松环保标准的事例仍屡见不鲜,为牟取非法超额利益偷排偷放的作奸犯科者远未绝迹。

“一些主要污染物控制指标开始呈下降趋势,但总量却仍保持高位。”陈吉宁代表说,老百姓对环境质量改善期望值越来越高,环境保护工作机遇和挑战并存,形势依旧严峻,任务仍很艰巨。

## 赢得生死战 用看得见、感受得到的变化取信于民

这是一场输不起的生死战——做好环保工作的复杂艰难,不能成为任何一级政府和领导干部畏难不前的借口理由。基本的环境质量是一种公共产品,是政府必须提供的基本公共服务。在环保方面无所作为者,对生态恶化听之任之者,必须受到党纪国法的严肃处理。

今年的政府工作报告对减少主要污染物排放设定的目标,均高于去年。同时还提出,深入实施大气污染防治行动计划;促进重点区域煤炭消费零增长;治理机动车尾气,提高油品标准和质量;实行从水源地到水龙头全过程监管;扩大天然林保护范围;新增退耕还林1000万亩,造林9000万亩。

“今年的政府工作报告对大气污染、水污染、土地污染的治理都做出明确部署,强调集中力量实施‘大气十条’和水污染防治行动计划,对环境污染重拳出击。”全国人大代表、福建省环境科学研究院副院长张玉珍说,“经过全国上下一致努力,天蓝水清的目标一定可以实现。”

不断提高投入的同时,铁腕治污,用看得见、感受得到的变化取信于民,是赢得环保生死战的关键。

地处浙江中部的金华市是省内多条河流的上游区域,快速的工业化和城镇化曾一度让这颗“浙中明珠”蒙上污染阴影。借浙江全省推进“五水共治”工作的春风,金华开展铁腕系列执法行动,查处环境违法案件1367起,法院判刑116人,先后有3名乡镇主要负责人因工作不力被免职。

动真格,方能换来青山绿水。今年初,金华因10个市界出境断面水质有9个达到III类标准等成绩,荣膺浙江省“大禹鼎”。全国人大代表、金华市委书记徐加爱说,环境治理的目标一定要让老百姓能够检验。

赢得环保生死战的治本之策,还是在切实转变发展方式。全国政协委员、环保部南京环境科学研究所所长高吉喜说:“中国的环保问题,从深层次来说是产业结构调整问题,治理也是产业升级、结构调整的过程。只有从根本上去调整,污染排放才能从源头上得到控制。”

结构调整,并不简单地意味着减法,许多产业在创新升级中有着更为广阔的空间。来自电力系统的全国政协委员王抒算了一笔账,如对全国各行业用能领域推广电能替代措施,到2020年累计替代电量可达1万亿千瓦时,按照电能替代中50%为清洁能源折算,不仅大幅减少污染物排放,更可为清洁能源产业带来巨大商机。

“暖暖远人村,依依墟里烟。”描写的是农业文明时代的诗意中国。

站在新的起点,有党和政府的庄严承诺,有13亿人民的切实行动,我们一定能阔步走进生态文明新时代! (新华社)



“(新环保法)是‘有牙齿’的环保法,对污染是‘零容忍’,而且惩治措施是非常严格的。”在十二届全国人大三次会议首场新闻发布会上,发言人傅莹的一番回答,让人们对于依法治国有了更深的认识。法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。从这个意义上讲,要长“牙齿”的不只是环保法,而应包括所有法律法规。 □新华社/发

## 两会声音

## 亮出环保法的“牙齿”

“社会上有句话,污染是大家的,GDP是我个人的。考核地方政府的指标更多向生态环境倾斜,这样地方政府才敢于向‘财神爷’上市公司亮出环保法的‘牙齿’。”

——全国人大代表、农业部规划设计研究院能源环保研究所所长赵立欣。

“一些部门将审批权取消后,由指定的‘红顶中介’承接,只是将审批权的‘红章’从政府部门的‘左口袋’转移到了‘右口袋’。”

——全国政协委员、江苏省政府参事室副主任刘志彪。

“经济下行压力下,银行再抽贷,即使是还能正常经营的企业也会断了生路。”

——全国人大代表、福建莆田市委

书记周联清。

“现在社会有不少废气,一些人信仰的是‘权力’‘关系’‘金钱’‘资源’,认为这些可以改变人生,这挺要命的。”

——全国政协委员、中国出版集团党组书记王涛。

“很多人爱酒香胜过书香,那些‘有权任性’的人根本不想也不愿意阅读,哪怕嘴上说爱书香,骨子里还爱着酒香。”

——全国政协委员、中国作家协会副主席李冰。

“一些产能过剩企业的‘出生证’‘死亡证’都是政府发的。有的地方政府明知道过剩产能对经济转型不利,但又因就业、财政收入等方面考虑瞻

前顾后、不愿放手。”

——全国政协委员、国务院发展研究中心研究员张小济。

“政府工作报告首提‘为官不为’,释放出反腐向纵深推进的新信号。从现在开始,无论是‘腐败任性’的贪官,还是‘碌碌无为’的庸官,都将睡不好觉。”

——在全国政协委员、四川省凉山彝族自治州监察局副局长何吉英。

“当前一些文艺工作者创作重数量不重质量,相关部门也限时要求艺术家拿出作品,然而文艺创作没法搞大跃进,没法多快好省。”

——全国政协委员、著名导演陈凯歌。

(新华社)

## 看好新环保部长的四大理由

中国的环保部部长不好当。

3月7日,新任环保部部长陈吉宁在十二届全国人大三次会议记者会上引来了各方的高度关注。会上陈吉宁一共回答了涉及大气污染、环境污染严重性、如何落实新修订的环保法、环保系统内腐败、土壤污染等12个问题。

除了“史上最严格环保法”于年初开始施行,为“零容忍”治污提供了法律依据,部长本人也让公众满怀期待。下面为你细数看好新环保部长的四大理由:

## 理由一



## 部长曾经是“学霸”

陈吉宁,1964年生人,做学生时是个不折不扣的“学霸”。在媒体的报道中,中学时代的陈吉宁“品质好、记忆力好、不善言谈”,考试成绩名列前茅。

在清华大学土木工程系获得理学学士和硕士学位后,陈吉宁于1988年赴英国深造,先后在英国布鲁耐尔大学、英国帝国理工学院就读,并获得帝国理工学院博士学位,将“学霸”事业推向了顶峰。

7日在回答记者提问过程中,陈吉宁

再度展现“学霸”本色,频频使用英文词汇。

## 理由二



## 部长术业有专攻

“学霸”部长在英国帝国理工学院攻读的是环境系统分析专业,他致力于将系统分析的方法和工具应用于环境工程、规划、管理和政策研究。

陈吉宁曾主持过国家环保局“辽河流域‘十五’环境规划”和“全国面源污染控制政策框架与行动方案”,以及国家科技部“滇池流域面源污染控制技术”研究。

此外,他还担任国家环境咨询委员会委员、环保部科学技术委员会副主任和中国环境科学学会副理事长等职,专业性毋庸置疑。

## 理由三



## 部长心态很开放

2015年2月底,履新不到48小时,陈吉宁就完成了与媒体的首次座谈,凸显

了他开明的做派和解决问题的诚心。

在记者会上,陈吉宁也谈及“加大信息公开力度”。他提出,要及时公开执法信息,公开企业排污信息,保障公众的知情权、参与权、监督权、举报权;在6月5日“环境日”,还要推出微信举报。

## 理由四



## 部长执法有力度

陈吉宁在记者会上强调,一个好的法律不能成为“纸老虎”,我们要让它成为一个有钢牙齿的“利器”,关键在于执行和落实。为了落实好新修订的环保法,他一连列举了六项措施,其中不乏一些犀利之举。

据他介绍,环保部正在一些地市试点怎样将环境保护纳入到干部的政绩考核中,以及怎样进行干部的离任环保审计或者在经济审计中纳入环保的内容。

“我们将开展全面的环保大检查,对于违法的特别是未批先建的企业进行全面的排查。我们也提出了‘四个不放过’,即不查不放过、不查清不放过、不处理不放过、不整改不放过。”陈吉宁说。

(新华社)