

年底前332个水生生物保护区完成渔民退捕

力保长江禁捕目标如期实现

经济日报·中国经济网记者 吉蕾蕾

长江经济带

在农业农村部近日召开的长江流域重点水域禁捕工作视频会议上,农业农村部副部长韩长赋表示,为确保如期实现长江禁捕目标,各地各部门要聚焦关键环节,明确任务,摸清底数,健全退捕渔民渔船台账,积极引导退捕渔民转产转业;要严格执法,有力有序推进长江禁捕工作。

全面禁捕取得阶段性成效

长江是世界上水生生物多样性最为丰富的河流之一。多年来,受涉水工程、水域污染、挖沙采石、过度捕捞、船舶航运等因素影响,长江水域生态功能明显退化,生物资源衰退和生物多样性下降等问题凸显。

据了解,长江禁捕涉及14个省份。根据部署,今年年底前,长江流域已公布的332个水生生物保护区要完成渔民退捕,实现全面永久性禁捕;2020年年底前,长江干流、岷江、沱江、赤水河、嘉陵江、乌江、汉江、大渡河等重要支流,以及鄱阳湖、洞庭湖等通江湖泊要完成渔民退捕,实施为期10年的常年禁捕。

近年来,农业农村部会同有关部门和沿江省市区,启动实施以长江为重点的水生生物保护行动,取得积极进展。特别是2017年以来,会同贵州省率先在赤水河流域开展全面禁捕试点以来,赤水河流域生物多样性指标逐步好转。据监测调查,当前,赤水河鱼类已增加到160余种,其中珍稀鱼类49种;赤水河流域监测断面水质常年达到Ⅱ类标准,全面禁捕的生态效益和社会效益日益显现。

“实践证明,全面禁捕是加强水生生物保护、恢复水域生态环境的有效手段,是对长江渔业资源被过度捕捞的补救措施,也是修复长江生态环境的必然之举。”韩长赋表示,渔业资源是可再生资源,据测算,长江鱼类成熟周期约为3年,只要在重点水域实施10年以上的常年禁捕,可使多数鱼类完成3个至4个世代的繁殖周期,能有效延缓甚至扭转长江水生生物资源急剧衰退趋势。

渔民转产转岗稳步推进

在长江流域重点水域禁捕,既是改善长江生态环境的迫切需要,也是关系众多长江渔民切身利益的民生工程。按照部署,在2020年1月1日和2021年1月1日这两个时间点,要实现全面彻底“清江”“清湖”,做到无捕捞渔船、无捕捞渔民、无捕捞

“

长江禁捕是扭转长江生态环境恶化趋势的必然之举。近年来,有关部门和沿江省市区纷纷启动实施以长江为重点的水生生物保护行动,全力推进长江流域重点水域禁捕工作。如今,禁捕工作进展如何?渔民权益该如何保障?工作推进过程中还面临哪些难题?农业农村部近日召开的长江流域重点水域禁捕工作视频会议对这些问题作出了回答。

长江禁捕涉及14个省份

根据部署

2019年底前

长江流域已公布的332个水生生物保护区要完成渔民退捕,实现全面永久性禁捕

2020年底前

长江干流、岷江、沱江、赤水河、嘉陵江、乌江、汉江、大渡河等重要支流,以及鄱阳湖、洞庭湖等通江湖泊要完成渔民退捕,实施为期10年的常年禁捕

据测算

长江鱼类成熟周期约为



只要在重点水域实施10年以上的常年禁捕

可使多数鱼类完成3至4个世代的繁殖周期,能有效延缓甚至扭转长江水生生物资源急剧衰退趋势

2017年以来,农业农村部会同贵州省率先在赤水河流域开展全面禁捕试点

当前,赤水河鱼类已增加到



其中珍稀鱼类49种

赤水河流域监测断面水质常年达到Ⅱ类标准

全面禁捕的生态效益和社会效益日益显现

生产。

底数清、情况明,是做好退捕渔民转产转岗就业创业工作的根本前提。据湖北省副省长万勇介绍,为全力推进禁捕工作,湖北省严格按照时间节点和任务目标,锁定符合条件的退捕渔民渔船,建档立卡。目前,保护区退捕渔船已拆解上岸3305艘,预计年底之前全部拆完,渔民转产安置也正在稳步推进。

对于拥有天然捕捞水面1.27万平方公里,涉及传统渔村、渔民众多的江西省来说,禁捕退捕任务尤为繁重。据江西省副省长胡强介绍,为了解决好渔民“怎么退”的问题,江西省充分尊重渔民“转出去的拿补贴,留下来的帮就业、搞产业”的想法,提出

了3个“三分之一”的退捕路径。同时,适时启动政府兜底保障政策,把生活确有困难,完全没有劳动能力的渔民列为精准扶贫对象,让渔民吃上“定心丸”。此外,还引入涉渔大型企业,指导渔民成立捕虾专业合作社,实行“公司+合作社”的经营模式,旨在带动留置渔民富起来。

“摸清底数,健全退捕渔民渔船台账是提高禁捕工作精准度,确保各项工作特别是退捕退船、补偿保障工作有序推进、落实落地的基础和前提。”韩长赋表示,沿江省市县要加快健全完善退捕渔民渔船信息管理系统,认真落实国家退捕补助政策,强化社会保障兜底,切实保障退捕渔民基本生活。同时,要积极引导退捕渔

民转产转业,开展就业创业技能培训,落实“双创”支持政策。“要鼓励退捕渔民发展绿色水产养殖、休闲渔业等特色产业或水产营销、水上运输等行业,积极参与一二三产业融合发展,支持其外出务工或到公益岗位就业。”

确保禁捕取得预期效果

在长江流域重点水域实施常年禁捕的过程中,妥善解决好退捕渔民的生计保障问题,做好转产就业创业工作,是帮扶退捕渔民真正走上岸、立住脚、谋发展的根本举措。

“从摸底情况来看,目前仍有30多万渔民面临退捕转产,且具有地区分布不平衡、身份复杂多样、年龄整体偏大、文化技能偏低、就业创业需求多样等特点。”人力资源和社会保障部副部长游钧表示,沿江省份人社部门要配合农业农村部门,抓紧建立健全部门间工作协同和信息共享机制,切实摸清本地区退捕渔民情况、就业创业意愿和文化技能水平,进一步夯实分类施策、跟踪帮扶的工作基础。

今年年初,农业农村部、财政部、人力资源和社会保障部联合印发了《长江流域重点水域禁捕和建立补偿制度实施方案》,对禁捕工作相关政策措施作出了明确安排。根据《方案》,禁捕期间,退捕渔民临时生活补助、社会保障、职业技能培训等相关工作所需资金,主要由各地结合现有政策渠道解决。同时,中央财政采取一次性补助与过渡期补助相结合的方式对禁捕工作给予适当支持。

“没有真金白银的足额投入,禁捕工作很难取得实际效果。”韩长赋表示,中央财政已安排92亿元补助资金,分年度拨付执行。目前,2018年和2019年中央财政一次性禁捕补助资金都已到位,但与全面禁捕的任务相比,资金缺口依然很大。下一步,拟调整渔油价补贴资金使用方向。

韩长赋表示,长江禁捕是一项长期任务、系统工程,也是一项历史性工作。沿江省市县政府要主动入位,强化支撑保障,抓好任务落实,各级农业农村部门要发挥好牵头协调作用,各相关部门要各司其职、协同推进,合力推动各项任务落实落地。

同时,让企业在秸秆用量上实现可控,并能够与经纪人精准对接,降低公司收储成本,节省人力物力清理秸秆。

公司料场负责人陶鹏介绍,从2017年的十几位经纪人,年收储约1500吨,发展到今年的六七十位经纪人,已经收储了3500吨,预计能达到5000吨左右。这些曾经农民眼中的“废弃物”,如今成了企业发电的“绿色能源”。

青岛瑞泉生物质发电有限公司是莱西市首家生物质绿色直燃发电供热项目,可消化掉莱西市所有农林生物质废弃物,同时减轻传统秸秆焚烧带来的环境压力。“我们的发电就是‘吃进废料、吐出电能’,走资源循环利用和改善生态环境的新路。”陶鹏说。

走进厂区集控室,记者看到,前期加工好的秸秆、果树木等原料通过输料系统进入生物质锅炉燃烧,经热能转换进行发电,整个发电全程由集控室控制,全程智能化。技术人员告诉记者,这些农业废弃物燃烧产生的烟气经除尘脱硝等设备处理后,完全达到国家排放标准,产出的草木灰还可作为有机肥料用于农田。

“我们每年可消耗秸秆、花生壳、枯树枝等生物质燃料30多万吨,能彻底解决农村秸秆处理难、存放难的问题,而且生物质发电排放的二氧化碳与生物生长时吸收的二氧化碳可达到碳平衡,实现二氧化碳零排放,改善大气环境。”陶鹏说,公司运行平稳后,年发电量可达3亿千瓦时,节约煤炭3.6万吨。

绿色发展进行时

内蒙古东胜区治理矿区污染

让矿坑碧波荡漾

本报记者 陈力



在内蒙古东胜矿区,这样的“湖”由采煤矿坑改造而成,其中的水为处理过的中水,这些“湖水”成为东胜区绿色矿山建设的源头活水。

本报记者 陈力 摄

站在内蒙古鄂尔多斯市民达煤炭有限责任公司的高地远望,梁峁外边还是梁峁。往近处看,一层层向下延伸的露天采区仿佛一个黑色的聚宝盆,源源不断地向外输送着煤炭。由远及近,凸山和凹坑渐渐让位于一片绿色的田园。

离绿地不远,一个蓄水500多万立方米的人工湖碧波荡漾。“其实就是一个采坑,在坑底简单衬砌,在两端简单围封就成为一个人工湖。”民达公司董事长贾五宽说:“这湖水可不简单。别看它是处理过的中水,但生产现场的抑尘、煤炭清选出山的洗选、开采区的复垦,都离不开它。”

鄂尔多斯市东胜区煤炭资源丰富,共有煤矿32家,其中露天煤矿19家,井田面积为1.67万多公顷;井工煤矿13家,井田面积为3.24万多公顷。一方面,矿产资源在当地经济社会发展中起着巨大的支撑作用。另一方面,随着矿产资源的勘探开采规模扩大,矿区环境问题也随之而来。东胜区委、区政府高度重视矿区环境治理工作,按照“政府主导、部门监管、企业主体”的原则,建设绿色矿山推动煤矿产业高质量发展。经摸底调查,东胜区出台了《绿色矿山三年攻坚方案》,明确了绿色矿山建设标准。按照“谁开采、谁治理,谁污染、谁治理,谁受益、谁治理”原则,明确绿色矿山企业是绿色矿山建设的责任主体,要按照绿色矿山建设标准科学编制绿色矿山建设方案,实施矿山升级改造、推行循环经济发展模式,实现资源开发的经济效益、生态效益、资源效益和社会效益协调统一。

像贾五宽这样的“老矿山”都知道,没有水就没有矿区环境的综合治理。东胜区的绿色矿山建设也急需“水上突围”。

算账找水。东胜区有4个水质净化厂,日均水处理7.6万立方米,全年接近2800万立方米。中水回用,4个电厂用水650万立方

米,城区园林绿化和景观供水650万立方米,环卫等城市杂用水125万立方米,景观的污水和蒸发600万立方米……每年还有近800万立方米达标中水外排。

找钱引水。2018年,东胜区规划实施了3条线路4处矿区“中水上山”,总蓄水能力为1400万立方米,总投资3.5亿元,全部由企业投资建设。“东胜区北部和东部矿区最为缺水。”东胜区能源局局长史茂林告诉记者,“3个蓄水工程可以覆盖22家煤矿、15家选洗厂。将来中水的总蓄水能力达到2000万立方米时,矿区的复垦绿化、城市园林绿化就可以达到水系连通的效果”。

“10年前我在这里种地,那时候是一片荒山秃岭。如今我在矿上开大车,眼看着家乡一天天变美。”东胜区铜川镇山村刘家圪卜社村民张永清觉得,是中水上山改变了家乡的面貌。采煤作业区覆盖6个社1100多人,民达公司将他们全部移民,在东胜城区免费为每人提供27平方米的楼房,在煤炭生产、运输等环节为青壮年村民开发就业岗位。尤其是复垦后,这边山那边梁变得平平展展,平沙棘种苜蓿,养牛羊养鲜鱼,老派农民仍然乐意在此耕作。

有了水,民达公司在绿色矿山建设中“花钱如流水”,累计投资2.1亿元,积极开展矿山环境综合整治。煤矿回填复垦区总计绿化面积已达749公顷,占挖掘面积的近70%。在矿区建设了现代生态准科学编制绿色矿山建设方案,实施矿山升级改造、推行循环经济发展模式,实现资源开发的经济效益、生态效益、资源效益和社会效益协调统一。

“我们每年可消耗秸秆、花生壳、枯树枝等生物质燃料30多万吨,能彻底解决农村秸秆处理难、存放难的问题,而且生物质发电排放的二氧化碳与生物生长时吸收的二氧化碳可达到碳平衡,实现二氧化碳零排放,改善大气环境。”陶鹏说,公司运行平稳后,年发电量可达3亿千瓦时,节约煤炭3.6万吨。

呵护绿水



倒天河位于长江上游流域,流经贵州省毕节市七星关区。该流域的倒天河水库是当地集中式饮用水源地。近年来,毕节市实施水体保护、生态修复等措施,整体搬迁库区3036户村民,并种植植绿,解决了多年的污染顽疾,水源保护区达120平方公里。同时,毕节市还发动民间力量进行全民护水,不断有群众以志愿者的身份参与到倒天河流域的保护中来。图为护水人员对倒天河水库进行管护。

王纯亮 陈曦摄影报道(中经视觉)

青岛莱西

秸秆回收变草为宝

本报记者 刘成 通讯员 侯义凤

麦收时节,在山东青岛莱西市,农民忙着将秸秆打捆回收。回收的秸秆可用于农业种植养殖、生物质发电等,不仅能有效提高秸秆综合利用率,还会给农民带来额外收入。

随着秸秆禁烧在农村的广泛宣传和大力管制,农民的环保意识逐渐增强,燃烧秸秆的现象大为减少。科技水平的提高也使秸秆变得更有用,催生了与秸秆相关的新产业,在各地秸秆收储中心建设尚不完备的现状下,秸秆经纪人应运而生。

在莱西市望城街道农田里,一台台小麦收割机隆隆作响,一捆捆方形秸秆包从机器里“吐”出,整齐地排列在农田里。收割结束后,秸秆经纪人李忠带着他的车辆进入了麦田。“眼瞅着秸秆越来越值钱,从去年开始,我转行做起了‘秸秆经纪人’。”李忠告诉记者,从2018年开始,他就与望城街道青岛瑞泉生物质发电有限公司进行合作,负责将周围村庄村民的秸秆拉走卖给这家企业。“今年已经干了六七天了,一天能拉四五十吨。”

“往年麦秸在地里耽误种玉米,现在割了打件直接拉出去,能早早种



在田间忙碌的“秸秆经纪人”李忠(中)。

高欢欢摄(中经视觉)

上玉米,真方便!”村民刘义说,有了秸秆经纪人后,农民只管收秸秆,运输、销售等环节交给经纪人,秸秆离田利用效率更高。

在莱西市望城街道青岛瑞泉生物质发电有限公司,一辆辆满载着成捆秸秆的农用车正从各个方向的收

储站驶来,村民许焕春正在指挥车辆有序地过磅、卸货。看好秸秆行业的发展前景,今年许焕春也加入了秸秆经纪人的行列。目前,莱西市有越来越多的经纪人参与到秸秆回收工作中,解决了麦收秸秆处理难的问题,为村民抢种玉米争取了宝贵时间。