

中国环境报

主管: 中华人民共和国环境保护部

6549 期
今日8版

2015年6月
星期五
农历乙未年四月廿六

12



主办出版发行: 中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085

邮发代号: 1-59

中国环境网: WWW.CENEWS.COM.CN

广西壮族自治区政府常务会议提出

生态优势蕴含巨大生产力

本报记者梁雅丽南宁报道 广西壮族自治区主席陈武近日主持召开自治区政府常务会议时指出, 大力发展生态经济, 深入推进生态文明建设。

会议认为, 广西生态优势蕴含着巨大生产力, 良好生态是最普惠的民生福祉, 不但要坚守, 还要利用。

会议要求, 以生态经济为抓手, 以产业发展生态化、生态建设产业化为主线, 大力实施“生态立区、生态兴区、生态强区”战略, 加快生态文明建设, 推进绿色发展、循环发展、低碳发展。

一要优化国土空间开发格局。根据不同区域的资源环境承载力、合理开发强度和未来发展潜力着力优化生产空间布局, 加快形成东中西互动、南北方协同、陆海统筹的区域协调发展新格局。

二要推进产业发展生态化。重点发展新能源和清洁能源汽车、节能环保、生物医药等新型生态工业, 大力发展生态农林业, 积极推进旅游、健康养生等生态服务业, 实施传统产业生态化改造。

三要推进生态建设产业化。加快形成污水处理“厂网并举、泥水并重、再生利用”以及垃圾收集运输处理体系, 加强饮用水水源地保护和农村供水设施建设, 加强林业生态基础设施建设。

四要强化环境保护与治理。加强重点流域水环境保护, 确保海洋生态安全, 维护生物多样性, 实施节能降碳工程, 强化大气和水污染防治。

五要树立生态信仰。强化生态红线意识, 弘扬生态文明主流价值观, 培育发展生态文化, 倡导生态文明行为。



苍山洱海千年魅, 湖清民富大理美。图为苍山洱海美丽景观。李继显摄

◆本报记者蒋朝晖

在云南省大理白族自治州(以下简称大理州)美丽神奇的苍山脚下、碧波万顷的洱海湖畔, 这里的人民世代代与母亲湖相依相伴、生生不息。在经济社会快速发展的背景下, 洱海水环境承载力面临巨大挑战。

洱海清, 大理兴。保护母亲湖, 治理水环境, 成为洱海流域全社会的共同责任。经过长期坚持不懈的艰苦努力, 洱海保护治理取得显著成效。2006年以来, 洱海水质总体稳定保持在Ⅲ类, 有49个月达到Ⅱ类, 洱海成为全国城市近郊保护得最好的湖泊之一。苍山洱海千年魅, 湖清民富大理美。如今, 洱海流域的良好生态环境, 已经成为大理州推进生态文明建设、加快经济社会发展的重要支撑。

在人口不断增长、生产生活对湖体及流域影响加剧的情况下, 洱海保护治理走过了怎样的道路? 探索积累了哪些经验? 记者日前随环境保护部组织的采访团进行了实地采访。

深度控源减污, 找准支点撬动全局, 筑牢提升入湖水水质基础

5月下旬的大理, 天高云淡, 阳光明媚。驱车行进在洱海湖畔, 大家心情格外舒畅。放眼远眺, 宽阔的湖面波光粼粼, 一望无垠, 几艘游船乘风破浪急速前行, 船尾的白浪若隐若现。面对如此美丽的景致, 大家交流中依然忘不掉洱海曾经几次遭过“劫难”。

上世纪80年代以来, 洱海流域人口不断增长, 造纸、化肥等企业开始兴盛, 网箱养鱼和机动船迅猛发展, 使洱海水污染日益严重。1996年和2003年, 洱海两次大面积暴发蓝藻, 水环境与生态功能遭受巨大威胁。特别是2003年7月~9月洱海水水质急剧恶化, 透明度不足1米, 降至历史最低, 局部区域水质下降到了地表水Ⅳ类标准。

这段曾让洱海蒙羞的历史, 令大理人民刻骨铭心、扼腕痛惜。

大理州洱海流域保护局局长段彪说, 面对严重的水污染, 大理州果断出击, 在缺乏治理经验的情况下, 摸着石头过河。总体上说, 截至目前, 洱海经历了一个由贫营养湖泊到中营养湖泊再到富营养湖泊的演化过程, 洱海保护也经历了“一湖之治”、“流域之治”和“生态之治”3个重要阶段。

近年来, 特别是2012年云南省九大高原湖泊水污染防治领导小组会议暨洱海保护工作会议以来, 大理州把洱海保护治理放在重中之重的位置, 在国家和云南省的支持下, 科学规划、综合治理, 明确责任、常抓不懈, 全民参与、立法保护, 先后实施了“双取消”(取消网箱养鱼、取消机动渔船)、“三退三还”(退塘还湖、退耕还林、退房还湿地)、“三禁”(禁磷、禁白、禁牧)、“六大工程”(环洱海生态恢复建设工程、污水处理及截污工程、面源污染治理工程、入湖河道和村落垃圾治理工程、流域水土保持工程、流域环境管理工程)、“百村”环境卫生综合整治、洱海生态文明示范点建设等一系列举措, 洱海保护治理取得了显著成绩。

据了解, 洱海流域辖大理、洱源两县(市)16个乡镇、167个行政村, 流域总人口83.74万人。在推进洱海保护治理进程中, 农村农业面源污染治理一直是控源减污中最大的难点。

经过多年的探索实践, 大理州以调整农业种植结构、治理畜禽养殖污染、实施农村环境综合整治、推进城乡生活垃圾一体化管理等重点项目为支撑, 撬动洱海全流域农村农业面源污染治理全局。

在位于洱源县凤羽镇铁甲村凤羽河畔的印象凤羽生态农庄, 县长丁洪涛告诉记者, 面积3000余亩、规划投资2000万元的庄园建设, 是洱源县按照“高效、生

态、循环、有机和产业化经营”发展模式进行的新探索。可有效调整种植结构, 通过推广粮油作物、蔬菜、水果等标准化生产, 减少面源污染, 改善洱海源头生态环境。

当前, 大理市正在探索农业面源污染防治新模式, 采用测土配方平衡施肥、增施有机肥、绿色植保防控等技术, 力争使6万亩绿色食品基地建设区域内氮肥、磷肥、农药使用量减少15%以上, 有效减少农田富余氮、磷流入洱海。

大理市湾桥镇古生村党支部书记何桥坤说, 今年古生村围绕大春种植的水稻、玉米、烤烟作物, 全面推广使用有机肥, 打造1200亩绿色种植基地, 购买肥料费用80%由政府补贴, 基地实行市场化运作, 村民增收有保障。

截至目前, 洱海流域已完成1300亩蓝莓及2.25万亩花卉种植, 认证无公害农产品基地10万亩, 实施1万亩农田有机肥替代化肥的试点。年处理生活垃圾21.9万吨的垃圾焚烧发电厂、年处理畜禽粪便80万吨的顺丰有机肥加工厂正常运行。

加大资金投入, 借力市场突破瓶颈, 持续增强治污保障能力

大理州经济欠发达, 洱海保护治理资金投入严重不足成为阻碍各项工程高效推进的最大瓶颈。面对困难, 大理州不等不靠, 挖潜创新, 采取多种措施向市场借力。

据介绍, “十二五”以来, 大理州委、州政府紧紧围绕云南省政府批准的洱海流域水污染防治“十二五”规划, 认真实施流域污染源系统控制、入湖河流水污染治理与清水产流机制修复、湖泊水生态环境改善、流域环境管理与生态文明建设四大类20项工程49个项目, 不断加大洱海保护治理的资金投入, 突出抓好洱海保护“减源、截污、修复、再利用”工作。

实施项目越多, 资金投入就越多, 大量真金白银从何而来?

近年来, 大理州始终坚持“政府主导、社会参与、市场化运作”的原则, 积极向上争取资金, 充分挖掘可用财力, 创新投融资机制, 提高资金保障能力。

据了解, 大理州在政府财力十分有限的情况下自加压力, 从2014年起, 每年州级财政安排1亿元, 大理市安排两亿元, 洱源县安排3000万元专项用于洱海流域保护治理。

同时, 大理州积极探索多元化补偿方式和资源有偿使用制度, 大理市每年安排专项资金1500万元对地处洱海源头的洱源县给予补助。提高水资源费收取标准, 计划对洱海资源保护征收“提标扩面”, 已上报云南省政府。拓宽渠道加大融资力度, 广泛吸纳社会资本投入洱海保护治理, 大理市综合管网工程向农发行贷款3亿元已通过审批, 以企业为主、政府补助的形式建成投融资收集粪厕粪便有机肥的加工厂1座, 以BOT模式建成污水处理厂1座、垃圾处理场1个, 按BT模式实施入湖河道治理项目1项。建立了城乡垃圾收集清运处置收费制度。

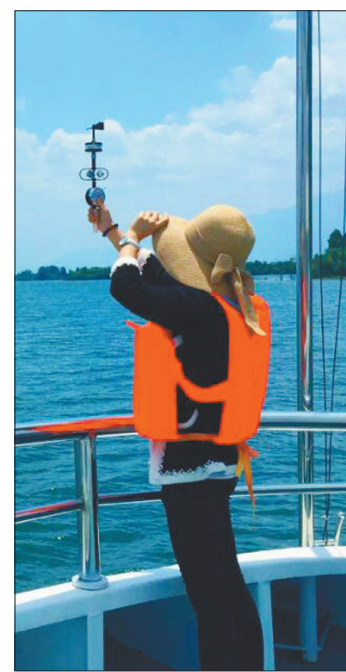
据了解, 得益于资金投入上取得的新突破, 洱海保护治理各项工程不断推进。截至目前, 洱海流域水污染防治工程49个规划项目中, 已完成工程建设16项, 其余33项正在抓紧推进。累计完成规划投资23.40亿元, 投资完成率59.68%; 累计到位资金21.24亿元, 资金到位率54.17%。

下转三版

适应新常态 抓环保促发展

湖清民富大理美

云南大理洱海流域保护治理的探索与实践



洱海水质的每一点波动, 都牵动着全社会尤其是环保系统人员的心。李继显摄

李干杰会见德国联邦环境、自然保护、建设与核安全部国务秘书

本报讯 6月10日, 环境保护部副部长李干杰在京会见了德国联邦环境、自然保护、建设与核安全部国务秘书约森·弗拉斯巴斯先生。双方就共同关心的环境问题交换了意见。

李干杰对弗拉斯巴斯先生的来访表示欢迎, 并简要介绍了中国环境保护现状。他说, 中国政府高度重视环境问题, 当前, 中国大气、水和土壤污染防治任务繁重, 既要抓紧时间有所作为, 又要做好打持久战的准备。

中国已经颁布实施了《大气污染防治行动计划》和《水污染防治行动计划》, 《土壤污染防治行动计划》已基本编制完成, 这些计划的顺利实施不仅需要中国各方的共同努力, 也需要国际社会的积极参与。

李干杰指出, 中德双方官员和专家在双方关注的领域进行了充分的交流, 取得了积极的进展。德国政府作为联合国合作伙伴, 不仅通过双边渠道提供资金支持, 还推荐高层人士出任联合国副秘书长, 推荐知名专家参与联合国多个政策研究项目, 为联合国各方面工作做出了积极贡献。中方愿与德方在原有合作基础上, 积极推进中德环境伙伴关系项目框架下的各项合作。

弗拉斯巴斯对李干杰的欢迎表示感谢。他说, 近年来两国环保合作工作不断深入, 友好合作关系不断提升。希望双方继续深入开展务实环保合作, 不断取得合作成果。

双方商定将在大气、水和土壤污染防治, 生物多样性, 核安全, 再生能源, 2016年中德环境论坛和联合国大会等方面继续深化合作, 推动双边关系不断发展, 为全球可持续发展事业做出贡献。

弗拉斯巴斯先生是应环境保护部邀请来华参加中国“十三五”规划环境与发展国际咨询会的。

本报记者姚伊乐6月11日北京报道

环境保护部副部长李干杰今天在北京会见了柬埔寨环境部国务秘书因津信。双方就未来中柬两国环境合作问题交换了意见, 并共同签署《中柬环境保护合作谅解备忘录》。

李干杰首先代表环境保护部对因津信和柬埔寨环境部一行表示欢迎, 并对来华参加“中柬工业污染防治能力建设研讨班”的学员表示欢迎。这一研讨班由环境保护部中国—东盟环保合作中心主办, 今天正式开班。

李干杰在致辞中表示, 近年来, 中国政府把生态文明建设放在突出地位, 着力建设美丽中国, 让人民群众在良好的生态环境中生产生活, 环境保护工作取得了积极进展。中国政府“一带一路”倡议得到沿线各国, 特别是柬埔寨的积极响应。“一带一路”建设强调加强生态环境领域合作, 提出共建绿色“一带一路”。这必将为拓展和深化中柬环境合作提供新契机。

李干杰表示, 我们愿意与包括柬埔寨在内的周边国家共同努力, 在共建“一带一路”进程中, 大力推动区域可持续发展, 打造互利共赢的“利益共同体”和共同发展繁荣的“命运共同体”。

李干杰提出, 就未来中柬环境合作, 一要积极落实备忘录相关内容, 努力将中柬环境合作打造成南南环境合作的典范; 二要积极探索搭建中柬环保技术与产业交流平台, 推动中柬环保产业合作; 三要探索推广中柬绿色使者计划, 努力将其打造成为中柬在环保能力建设和环境教育领域的旗舰项目。

因津信表示, 感谢中国政府和环境保护部对柬埔寨环境保护事业的长期支持, 希望通过备忘录的签署和落实, 中柬能够建立起富有建设性的合作机制, 制定相应行动计划, 共同推动环境保护工作。

会见结束后, 李干杰与因津信共同签署了《中柬环境保护合作谅解备忘录》。

李干杰会见柬埔寨环境部国务秘书

签订《中柬环境保护合作谅解备忘录》

为环境监管执法扫除障碍

河南全面清理“土政策”

本报记者邵丽华见习记者刘俊超郑州报道 日前从河南省政府办公厅获悉, 为了进一步推动环境监管执法工作, 河南省政府责令各市(县)人民政府6月底前全面清理废除影响或阻碍环境监管执法的“土政策”。

河南省要求, 要通过“土政策”的清理, 实现环境监管无禁区, 为环境监管执法创造良好的外部环境。河南省确定了6方面的清理重点: 一是排查清理不符合新环保法及配套规章的政策规定; 二是排查清理以各种名义和方式阻碍现场执法检查的政策规定, 如“封闭式管理”, 对重点企业实行“挂牌保护”、“预先报告”、

“企业宁静日”或限制环保部门执法次数等; 三是排查以招商引资、加快项目建设为名, 降低环保准入门槛, 违规或越权审批的政策规定; 四是排查清理违反排污费征收使用管理规定, 擅自减免征收排污费或者采取协议收费、定额收费等形式降低收费标准等政策规定; 五是排

查清理以行政处罚代替追究刑事责任的政策规定; 六是排查县、乡政府环保责任不落实、网格划分不明确、履职尽责的状况。

此外, 河南省提出, 对清理出的违反国家环境保护法律法规的文件, 要以“谁发布谁纠正”为原则, 由当地政府责成原发布机构予以纠正。主要内容违反国家环保法律法规的文件, 应以废止或修订。公布纠正的行政范围应与原文件发布范围相同, 不得随意缩小。纠正书面文件的同时, 也要对政府网站网页、有关宣传材料作相应处理。

各市州上半年空气质量均未达标

甘肃调整治气考核指标

紧盯可吸入颗粒物浓度变化, 实行“一票否决”

本报记者吴玉萍6月11日兰州报道 记者从今日召开的甘肃省大气污染防治工作推进会上获悉, 今年甘肃省将调整大气污染防治工作考核指标, 由考核优良天数调整为考核可吸入颗粒物浓度下降, 实行“一票否决”。

据了解, 2014年甘肃省PM₁₀浓度不降反升, 上升幅度达6.6%, 成为全国未完成年度目标任务的9个省份之一。今年第一季度, 甘肃省空气质量又是全国8个同比不降反升的省份之一, 26.4%的上升幅度排全国之首。

根据会议通报, 1月~5月, 按照新标准评价, 甘肃省各市州空气质量均未达到国家二级标准。环保部门对监测数据变化情况进行分析后认为, 大气首要污染物依然为可吸入颗粒物(PM₁₀), 浓度为130微克/立方米, 同比上升了7.3%, 这一指标高出全国74个重点城市浓度均值25.7%。全省细颗粒物(PM_{2.5})均值也未达到国家二级标准。

甘肃省环保厅厅长王建中指出, 大部分市州主要领导已高度重视, 有安排、有部署, 但市州有关部门督促指导和区(市、县)一级抓落实的力度还不到位。存在工作措施落实不到位, 城市燃煤锅炉污染治理和淘汰工作滞后, 城区施工、道路二次扬尘污染严重, 机动车尾气排放污染突出, 空气质量自动监测设备运行维护管理不规范等问题。

甘肃省副省长李荣灿出席会议并讲话。他指出大气污染防治是生态文明建设的重要任务, 必须常抓不懈; 是重大的民生问题, 必须高度重视。要坚决纠正治理环境是限制发展的错误观念, 认真分析研判全省大气污染防治工作面临的形势和趋势, 有针对性地采取措施, 加大工作落实力度, 尽快扭转被动局面, 确保完成年度目标任务。

会议指出, 当前大气污染防治工作之所以出现被动局面, 主要原因是在抓落实上还存在许多不落实、不强的问题。如主体责任意识不强, 工作措施落实不力、责任落实不够、考核问责不严。抓好大气污染防治, 不能有一蹴而就的想法, 必须常抓不懈、持之以恒, 要坚持“远近结合、标

本兼治”的原则, 按照抓重点、分层次、整体推进的思路, 因地制宜, 针对不同的污染类型和污染因子, 以抓铁有痕、踏石留印的精神, 紧盯关键环节, 敢于动真碰硬, 切实将大气污染防治各项措施落实到位。

一是落实城市环境综合治理措施。在扬尘污染管控方面, 加强施工、道路、裸地、堆场扬尘污染防治, 按照绿色施工要求, 尽快落实“围挡、密闭、洒水、冲洗、硬化”等措施, 增设道路洒水湿法吸尘车辆, 提高道路机械化清扫率。在燃煤污染防治方面, 要坚持“冬病夏治”, 全力做好集中供热覆盖范围内的燃煤锅炉淘汰、现有燃煤锅炉提标治理、清洁能源改造、燃煤煤质管控等工作, 为冬季大气污染防治工作打好基础。在机动车污染防治方面, 全面淘汰2005年前注册的营运黄标车。

二是落实重污染天气应急预案。在机动车污染防治方面, 全面淘汰2005年前注册的营运黄标车。二是落实重污染天气应急预案。在机动车污染防治方面, 全面淘汰2005年前注册的营运黄标车。

三是落实源头防控措施。严格执行城市规划, 合理确定工业企业发展布局, 有序推进城区钢铁、石化、化工、有色冶炼、水泥等重污染企业环保搬迁、改造, 形成有利于大气污染防治的区域空间格局, 提高清洁能源使用比例, 严格节能环保产业准入。同时, 从治、关、停、搬4个方面入手, 落实工业污染源治理措施。

四是落实源头防控措施。严格执行城市规划, 合理确定工业企业发展布局, 有序推进城区钢铁、石化、化工、有色冶炼、水泥等重污染企业环保搬迁、改造, 形成有利于大气污染防治的区域空间格局, 提高清洁能源使用比例, 严格节能环保产业准入。同时, 从治、关、停、搬4个方面入手, 落实工业污染源治理措施。

