

安政通报

第六十三期

安康市人民政府办公室

2018年11月21日

赵璟、何邦军同志 在全市秋冬季大气污染防治攻坚行动 视频会议上的讲话 (2018年11月16日)

赵璟同志讲话

大气污染，群众关心，社会关注。大气污染防治工作不仅是重大环境问题、民生工作，更是重大的政治任务。昨天，全省各

市区陆续开始集中供暖，采暖期大气污染将会加重。今天，我们召开这个会议，主要任务是贯彻落实 10 月 10 日全省秋冬季大气污染防治攻坚行动动员会会议精神，安排部署全市秋冬季大气污染防治工作。刚才，陈彪同志通报了全市 1-10 月环境空气质量状况，汉滨区、市住建局、城管局进行了发言，大家认识到位，措施具体，安排得力，我完全赞同。下面，我讲三点意见。

一、提高政治站位，充分认识抓好秋冬季大气污染防治的重要性、艰巨性和紧迫性

党的十九大把污染防治攻坚战作为三大攻坚战之一，污染防治攻坚战的重中之重是打赢蓝天保卫战。蓝天保卫战是习近平生态文明思想的重要内容，总书记多次做出重要指示强调要以空气质量明显改善为刚性要求，不断增强人民群众的蓝天幸福感。落实好总书记重要指示精神是对我们“四个意识”牢不牢、“两个维护”坚决不坚决的现实检验。省委、省政府高度重视大气污染防治工作，特别是秋冬季大气污染防治，每年 10 月中旬左右都要高规格召开会议进行部署。在今年全省秋冬季大气污染防治攻坚行动动员会上，国中省长用“责任重大、形势严峻、压力逼人”客观准确的概括了关中大气污染防治工作，从刚才通报情况看，这十二个字用在我们自身也非常准确。**说责任重大**，这是一项政治任务，中省有要求，群众有期盼，我们实现高质量发展也需要。**说形势严峻**，一方面，PM₁₀ 浓度连续 9 个月出现反弹，且反弹幅度逐月扩大，环境空气质量持续下降；一方面，今年市委、市政

府多次会议安排部署，落实却差强人意；另一方面，这次省委环保督察“回头看”交办信访件 135 件，涉气 42 件，占比最高，比涉水高出五个百分点，期间督察组还专门对工地扬尘、散煤污染等问题进行了督办。中央生态环保督察“回头看”目前交办了 3 件，说明我们相关责任单位在责任履行上还不严不实、在工作落实上还有短板。说压力逼人，与省考目标任务还有一定差距，特别是 PM₁₀、PM_{2.5} 两项指标任务，截止 10 月底 PM₁₀ 上升了 16.4%、PM_{2.5} 上升了 2.9%；目前距年底 45 天，且都在采暖期，根据往年经验，采暖期受气象条件影响，想改善这两项指标难度很大。

统筹考虑这些因素，各级各部门务必把思想和行动统一到中省市决策部署上来，务必提高政治站位，切实以主人翁意识，增强保卫蓝天的责任感、使命感和紧迫感，着力在认识再提高、责任再夯实、力度再加大，全力打好秋冬季大气污染防治攻坚战，确保年度目标任务全面完成，以优良的空气提升人民清新健康呼吸的获得感。

二、强化工作措施，扎实落实秋冬季大气污染防治攻坚行动各项部署

目前我市秋冬季攻坚行动方案已经印发，关键要抓好落实，决不能让安排停留在会议上，让方案保留在纸上。围绕秋冬季大气污染防治攻坚行动，我强调七个方面工作。

第一，加强散煤污染治理。传统煤烟型污染一直是大气污染的主要贡献者，秋冬季尤为突出，散煤多为劣质煤，灰分大，硫

分高，据统计 1 吨散煤燃烧排量相当于 15 吨电煤的排放量。我市散煤污染治理起步晚、进展慢、效果差，其中恒口、五里一带散煤销售，已被中省环保督察和“回头看”多次现场督办。因此，我们必须坚定散煤治理。

一要加强实施散煤替代。市发改委牵头，2018 年 12 月底前完成全市散煤消费摸底调查，加大电代煤、气代煤及太阳能等清洁能源替代力度，宜电则电、宜气则气，切实解决城市老旧小区、城中村、集贸市场和城乡结合部、农村地区民用散煤燃烧等污染问题。

二要加强“气化安康”进程。市住建局牵头，加快天然气基础设施建设，开展“气化乡村”工作，对无法到达区域实施罐装天然气配送供应。在居住小区加快推广天然气、电能、地热能等清洁能源取暖设施。

三要严禁劣质散煤销售。市工商局牵头，全面加强散煤销售流通环节管控，严厉查处无照经营行为，加大对销售不合格民用散煤企业处罚力度，依法取缔劣质散煤销售网点，畅通举报渠道，一经发现立即查处。对高污染燃料禁燃区内煤炭销售网点坚决予以取缔。

四要强化散煤煤质监管。市质监局牵头，建立健全煤炭生产、销售企业煤质检验台账管理制度，将民用散煤煤质抽检纳入商品煤质量抽检工作计划，严格执行《商品煤质量 民用散煤》和《商品煤质量 民用型煤》用煤标准，禁止洗中煤、石炭、煤泥等低质、劣质煤进入民用煤市场。

五要严禁城区主要路段露天烧炭（柴）烤火取暖。市城管局牵头，要加强巴山路、解放路、兴安路、大桥路、金州路、育才路、文昌路、党校路、南环路等中心城区主要路段两侧

经营商户、摊点冬季露天烧炭（柴）取暖监管，高频次开展巡查督查，发现一处取缔一处。各县区要夯实镇办、社区、村组环保监管职责，指定专人巡查，鼓励群众监督举报，坚决禁止露天烧柴、烧炭、烧垃圾等行为。同时，要处理好治理过程中基础设施、替代能源保障和群众收入水平关系，把清洁取暖办实办好。

第二，强化扬尘污染综合整治。扬尘污染是导致 PM_{10} 浓度升高的主要原因，秸秆焚烧、烟花爆竹燃放贡献也不容小觑。我市连续三年春节因燃放烟花爆竹， PM_{10} 都出现了瞬时爆表（ PM_{10} 浓度大于 500 微克/立方米）现象，被省上通报批评。从今年 2 月份开始， PM_{10} 浓度同比一直处于不降反升状态，有气象条件方面的影响，比如沙尘暴、少风少雨，但更多的还是我们在扬尘管理上没决心、不严格、不彻底。各级各相关部门一定要敢于动真碰硬、高压执法，持之以恒的把扬尘污染整治到位。**一要强化施工扬尘监管。**按照“管行业必须管环保”的原则，市住建局负责建筑和市政工地扬尘治理；市交通局负责国省道道路改造工程扬尘治理；市水利局负责防洪和堤防工程扬尘治理。严格落实施工工地监管部门、建设单位、施工企业、监理企业全链条负责制，认真执行工地周边围挡、物料堆放覆盖、土方开挖湿法作业、路面硬化、出入车辆清洗、渣土车辆密闭运输“6 个 100%”要求。要更加注重现场执法检查，加大明察暗访力度，加密巡查督查频次，对达不到要求的工地，要依法依规上限处罚、停工整治。建立不诚信施工单位退出市场机制、不诚信建设单位取消招投标资

质机制，对建筑工地现场管理问题突出、多次整改不到位的工程承建单位，限制投标资格。**二要加强道路扬尘综合整治。**市城管局牵头，要更加注重道路扬尘管控的精细化，严格执行洒水保洁时间节点。对中心城市建成区道路、街道实行全天候保洁，两车道以上道路每日机械化清扫不少于2次，每天洒水不少于5次，每周冲洗不少于2次，喷雾防霾车要全天候巡回作业。对不按规定清扫、保洁、洒水、冲洗或质量达不到作业标准的作业人员，给予一次处罚，二次重罚，三次解除劳务合同处理，确保道路扬尘得到有效遏制。市交通局要参照城市道路保洁标准和要求，认真做好城市范围内及城乡结合部的国道、省道清扫保洁、洒水降尘工作。**三要严查渣土车扬尘污染行为。**市城管局要建立和完善渣土车登记备案制度，及时动态更新渣土车运输监管台账，运营渣土车必须安装GPS定位设备和防尘密闭装置。切实加大夜查力度，从严处罚超限超载、带泥上路、“跑冒滴漏”等违法行为，情节严重的取消其渣土运输资质。**四要严查秸秆露天焚烧。**市环保局牵头，以月河川道、高速公路、国道、省道沿线为重点，加大秸秆禁烧巡查暗访力度，严格执法，严惩重罚。市农业局牵头，要全面提高秸秆综合利用率，下大力气推进秸秆机械还田和秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化、原料化等综合利用。各县区政府对秸秆禁烧工作负主体责任，要把目标任务、责任压力传导到镇办、村组，认真落实网格化监管机制，加强“定点、定时、定人、定责”管控，对责任工作不力、慢作为、不作为、不到位

的要加大问责追责力度，确保全市火点数量持续下降。**五要严控烟花爆竹燃放。**市公安局牵头，12月15日前，划定以中心城市建成区为禁售、禁燃、禁放区，以中心城市规划区为限放区的烟花爆竹禁限放区域，并予以公告。扎实开展日常特别是元旦、春节期间的巡查执法工作，从严查处烟花爆竹燃放违法行为。市安监局牵头，要全面做好禁售区域的烟花爆竹禁售工作。

第三，强化“散乱污”企业整治。“散乱污”企业是指无证生产，无治污设施，污染环境且市场和经济价值不大的企业。今年市工信局牵头并排查出“散乱污”企业93家，完成整治51家，做了大量卓有成效的工作，但省委环保督察“回头看”发现，还有部分“散乱污”企业没有纳入整治范围，部分企业又“东山再起”，集中整治力度还需加大。**一要明确整治目的。**治散、治乱、治污可以促使优势产业聚集度提升，有利于营造公平公正市场环境，解决市场中“劣币驱逐良币”问题；整治目的是促进产业转型升级，催生更好更大的企业，提升产品市场竞争力，倒逼产业集群向中高端迈进，实现高质量高效益的发展。**二要实施分类整治。**各县区要切实转变观念，把“散乱污”企业综合整治作为改善环境、加快发展、转换动能、改善民生的重大机遇，拉网式排查，分类型处置，决不能简单粗暴“一刀切”。对符合产业政策和产业布局规划，治理有望且有治理意愿的要兼顾源头技术改造、生产设备提升和末端环保治理，鼓励升级改造；对不符合产业布局规划，但属于特色产业或有望实现产业聚集的企业要创造条件整合

搬迁;对不符合产业政策及土地、环保、质量、安全、能耗等要求、治理无望的,要坚决予以关停取缔。**三要突出整治重点。**坚持重点整治化工、有色金属冶炼、机械加工、塑料、铸造、木材加工、石灰窑、砖瓦窑、耐火材料、水泥粉磨站、混凝土搅拌站、石材加工和涉及使用涂料、油墨、胶粘剂、有机溶剂的印刷、家具等小型制造加工企业,以及各种煤炭、物料等堆场。对属于升级改造类的,要对标先进企业实施深度治理,通过监测验收后方可投入运营。属于整合搬迁类的,各县区政府要引导入园,做好园区环保基础设施配套,并依法依规为入园企业办理相关审批手续;属于关停取缔类的,坚决做到“两断三清”(切断工业用水、用电,清除原料、产品、生产设备),防止死灰复燃。

第四,统筹“油、路、车”管理。机动车污染与机动车使用油品类型、油品质量、超标排放有关,特别是柴油货车对空气质量影响相对较大。**一要抓好清洁油品监督管理。**市商务局牵头,以城乡结合部、高速公路、国省道、企业自备油库等为重点,开展黑加油站和黑移动加油车专项整治行动,严厉打击违法销售车用油品和不合格油品行为,涉嫌犯罪的移送司法机关。自2019年1月1日起,禁止销售普通柴油和低于国六标准的车用汽柴油。要加强对储油库、加油(气)站和企业自备油库的常态化监督检查,坚决维护好成品油市场秩序。**二要抓好高排放老旧车淘汰更新。**市公安局牵头,认真落实《安康市高排放老旧机动车淘汰更新实施方案(2018-2020年)》和全市高排放车淘汰更新电视

电话会议精神，2018年12月底前，完成省下达我市210辆老旧营运柴油车和100辆油改气车淘汰任务。市商务局要强化拆解企业监管，配备全程监控设备，实行车辆拆解过程影像化管理，并按照省上要求落实好补贴政策。**三要严查机动车超标排放行为。**市环保局牵头，加快机动车尾气遥感监测系统建设，建立生态环境部门检测、公安交管部门处罚、交通运输部门监督维修的联合监管常态化工作机制，加大路检路查力度，依托超限超载检查站点等，开展柴油货车污染控制装置、车载诊断系统（OBD）、尾气排放达标情况等监督抽查。市质监局牵头，加强机动车排放检测机构监管，对伪造机动车排放检验结果、出具虚假排放检验报告、临时更换机动车污染控制装置等弄虚作假行为的，依法严厉处罚，涉嫌犯罪的移送司法机关。

第五，严格工业企业监管。我市工业企业相对全省其他地市来讲，数量较少、规模较小、分布较散，监管难度反而更大。各县区、各相关部门务必高度重视，切忌麻痹大意。**一要加强污染源自动监控体系建设。**2018年11月底前，各县区要完成排气口高度超过45米的高架源排查工作，做到全覆盖、无遗漏；2018年12月底前，要将排气口高度超过45米的高架源，以及水泥、砖瓦企业和每小时35蒸吨及以上的燃煤锅炉纳入重点排污单位名录，安装自动监控设施，并与当地环保部门联网。要加强自动监控设施运营维护，确保数据传输有效率达到90%以上。**二要实施工业污染源全面达标排放行动。**市环保局牵头，综合运用按日

连续处罚、查封扣押、限产停产、行政拘留等手段，依法从严处罚环境违法行为，强化排污者责任。对未达标排放的企业依法实施停产整治，跟踪整改销号，并向社会公开，对主要问题要实行挂牌督办；对已核发排污许可证的企业，要加大依证监管执法和处罚力度，确保排污单位落实持证排污、按证排污的环境管理主体责任。**三要加强工业企业炉窑综合治理。**市工信局牵头，以化工、水泥、砖瓦等企业为重点，全面开展工业炉窑排查工作。2018年11月底前，建立工业炉窑管理清单，制定工业炉窑综合整治实施方案，按照“淘汰一批，替代一批，治理一批”的原则，推进工业炉窑结构升级和污染减排。**四要强化无组织排放管控。**各县区要组织开展工业企业无组织排放状况摸底排查，2018年12月15日前，建立无组织排放改造全口径清单，督促企业制定无组织排放改造方案，对物料（废渣）储存、装卸、破碎、输送及工艺过程的无组织排放，要严格落实围挡、喷淋、覆盖等防风抑尘措施。2018年12月底前，完成辖区内物料堆场治理任务。

第六，及时应对重污染天气。根据有关方面测算，一个PM_{2.5}浓度达到150微克以上的重污染天气，持续三天就相当于一年平均每天至少增加1微克，所以重污染天气对于秋冬季的攻击行动影响至关重要，如果应对不好，我们前期努力将付诸东流。冬防期间，市环保局、市气象局要加强会商，及时发布重污染天气预警信息。各县区、各有关部门要严格按照《安康市重污染天气应急预案》要求，启动相应级别的应急响应措施，确保反应迅速、

应对有效。在橙色及以上重污染天气预警期间，除保证安全生产运行、运输民生保障物资或特殊需求产品的车辆外，原则上不允许重型载货车进出中心城市，减少排放污染。

第七，全面完成年度目标任务。各县区、各有关部门要严格对标《安康市铁腕治霾打赢蓝天保卫战 2018 年工作方案》要求，认真梳理各自承担的工作任务，进一步夯实责任、强化措施，加快补齐短板。根据掌握的情况，目前还有以下工作需加快推进。一是市住建局负责的城市智能电表改造和市发改委负责的农村智能电表改造任务，省上要求 11 月 15 日要全部完成，截止 10 月底还有 11.54 万户没有完成改造；二是市交通局负责的 137 家汽修（含 4S 店）行业废气治理任务还没有达到进度要求。同时，省人大“一法一条例”专项执法检查发现，喷漆房挥发性有机物治理标准和要求不严不实的问题还大量存在，要引起重视。三是各县区城市建成区还不同程度存在着燃煤锅炉未“清零”的现象。这项工作应该是在 2017 年底前完成的，这次中央生态环保“回头看”很可能还要对此再次核查。会后，各县区要立即开展一次拉网式排查、清查，迅速整改到位。四是市城管局负责的餐饮油烟治理任务还要进一步加快，确保按时间节点高质量全面完成。

三、加强组织领导，确保秋冬季大气污染防治攻坚行动取得实效

打赢秋冬季大气污染防治攻坚战是对全市各级各部门治理能力的考验，也是对各级干部落实责任担当的检验，各级各部门

一定要坚定信心，苦干实干，坚决落实各项攻坚任务。

第一，夯实工作责任。各县区政府是本辖区大气污染防治工作实施的责任主体，主要负责人是本辖区大气污染防治第一责任人，要做到重要工作亲自部署，重大问题亲自上手，重要环节亲自协调，重要案件亲自督办。各相关部门主要负责同志要严格按照“管发展的必须管环保、管行业的必须管环保、管生产的必须管环保”原则，认真落实“党政同责”“一岗双责”要求，对攻坚任务要及时安排，亲自过问，抓紧落实。各级各相关部门要在抓早、抓细、抓实上下功夫，既要落实好企业生态环保主体责任，还要在支持关怀大气污染防治工作岗位人员、扶持有治理意愿企业项目上见实效，使环境守法成为常态。

第二，严格考核问责。坚持重考核严问责，按照“党政同责、一岗双责、失职追责、权责一致”的原则，对空气质量目标及秋冬季重点工作任务严格落实年度目标责任考核、严肃问责。**这里需要特别强调的是**，对秸秆禁烧工作，在巡查暗访中每发现一个秸秆焚烧火点扣减污染减排年度目标考核分值0.01分，执行一次火点全市通报，连续两次火点，市政府对相关县区政府约谈，连续三次火点，进行责任追究规定。对在建工地扬尘管控和渣土车管理工作，在巡查暗访中每发现一个工地“六个百分之百”落实不到位的，按照职能分工，对相关县区政府或主管部门扣减污染减排年度目标责任考核分值0.01分，每发现1次对渣土车管理不到位的，对主管部门扣减污染减排年度目标责任考核分值0.01

分。执行发现一次全市进行通报，发现二次整改不到位，市政府对相关县区政府或主管部门约谈，发现三次整改不到位，进行责任追究规定。各县区、各有关部门也要制定大气污染防治工作量化问责办法，加大问责力度，切实把压力传导下去。

第三，营造良好的氛围。各县区、各有关部门要加大大气污染防治工作宣传和科学知识普及力度，争取群众理解和支持；要及时公开环境空气质量、环境污染信息，曝光企业的违法违规行为，接受群众监督和反馈；要及时发布权威信息，及时回应群众关切，倡导绿色低碳生活方式，引导全社会主动参与大气污染防治工作，形成齐心协力打好蓝天保卫战。

同志们，大气污染防治事关全市高质量发展大局，关乎人民群众身体健康和生活质量。我们要本着对党负责，对人民负责，对历史负责的严肃态度，攻坚克难，坚决打赢秋冬季大气污染防治攻坚战，圆满完成目标任务，给人民群众交一份满意答卷。

谢谢大家！

何邦军同志讲话

同志们，今天的会议议程全部结束。会上，陈彪同志通报了全市 1-10 月环境空气质量状况，汉滨区政府、市住建局、市城管局作了表态发言，赵璟常务副市长从提高政治站位、强化工作措施、加强组织领导三个方面对全市秋冬季大气污染防治攻坚行动进行了全面安排部署，具有很强的指导性、针对性和操作性，请大家认真抓好落实。下面，我就贯彻落实好今天会议精神再强调六点意见：

一要提高认识勇担当。开展秋冬季大气污染防治攻坚行动，是贯彻落实习近平生态文明思想、全省秋冬季大气污染防治攻坚行动动员会议精神的具体行动，是彰显打赢蓝天保卫战信心决心的具体体现，也是解决我市环境保护突出问题、补齐环境保护工作短板，全力迎接中央环保督察“回头看”的现实需要，责任重大、意义深远，各县区及市级有关部门务必提高政治站位，强化“四个意识”，深刻认识抓好专项整治行动的重要性和紧迫性，以强烈的政治担当，切实扛起责任，不讲条件、不打折扣，严格对照行动方案，高标准、高质量逐条逐项落实到位，确保攻坚行动经得起群众和实践检验。

二要立即行动抓落实。按照全市工作总体部署和现实需要，专项行动从今天开始到明年 3 月 15 日结束。其中建筑工地扬尘污染专项整治和烟花爆竹燃放两项专项整治延长到明年 3 月 31 日，

时间紧、任务重、压力大。今天会后请各县区政府立即部署、迅速安排，制定出详细的工作实施方案，限定时间节点，强化工作措施，夯实整治责任。各市级牵头部门要切实发挥好牵头作用，靠前指挥、现场督办，确保今冬明春全市大气环境持续向好。

三要注重协作聚合力。要充分调动运用好各方力量，强化协调推进、形成工作合力。**市级部门要协同。**大气污染防治工作关联性强，市级部门要加强沟通协调，合力而为，形成完整的监管链条，坚决杜绝环节脱钩、出工不出力的现象发生。比如，在渣土车管理上，在工地内冲洗到位，覆盖到位，出了工地就监管放松，造成污染。**县区之间要协同。**在安排部署上要步调一致，在治理措施上要同步强化，在关键环节上要协同作战，不能各唱各的调。特别是月河川道上的县区，一定要有全局意识、大局意识，必须做到齐抓共管，同向给力。**市区际之间要协同。**市级层面要抓总、抓协调、抓关键，县区要发挥管控、守点、盯梢作用，尤其是在应对重污染天气时，要保持政令畅通、市区一体、协同推进，确保管的住、见成效。

四要突出重点破难题。只有找准了工作重点，精准实施，才能事半功倍。**要突出结构治理。**产业结构主要是“散乱污”企业的治理，能源结构主要是散煤的治理，用地结构主要是扬尘治理，运输结构主要是公路转铁路，对我市来讲主要是高污染排放车、渣土车管控问题。**要突出时间节点。**我市的空气质量改善时段主要在2月-10月。“夏病冬治”主要是在秋冬季做好挥发性有机物

治理，避免春夏季受高温影响形成臭氧污染；夏收秋收季要做好秸秆禁烧工作，除了影响观瞻外，主要是避免加重 PM₁₀、PM_{2.5} 污染；春节期间主要做好烟花爆竹禁售禁燃禁放工作，避免造成 PM₁₀、PM_{2.5} 重度污染，影响全年改善情况。**要突出重点领域。**扬尘治理主要是常抓不懈在建工地“6个100%”和渣土车“跑冒滴漏”管制落实；散煤治理主要抓好高污染禁燃区散煤销售和使用取缔；工业企业要重点关注无组织排放，特别是砖厂排放。

五要依法治理严监管。各级各相关部门要统筹执法机构，加强执法力量，全面加大执法力度，严厉打击企业偷排偷放，超排超放等行为，严厉惩处任意违法，屡查屡犯，甚至是弄虚作假，拒不纠正等问题。秋冬季期间，各级各相关部门要加强督查巡查和明查暗访，要把现场执法作为重中之重，紧盯问题不松口，该关停的关停，该处罚的依法依规上限处罚，该移交司法机关的，坚决及时移交，对于涉嫌违法犯罪的，要依法严惩，绝不姑息。特别要不折不扣执行秸秆禁烧和扬尘管控扣减污染减排考核分值，以及相关责任追究的规定，以刚性制度促进从严监管落实。

六要改进作风严纪律。秋冬季大气污染防治攻坚行动量大面广、持续时间长，是一项十分具体的工作，容不得半点马虎，必须实打实的落实，必须以严明的纪律作为保障。今天在主会场和分会场参加会议的县区政府和部门负责人是所在县区、所在行业、所在部门的第一责任人，大家要带头转作风，多亲自督办、多现场检查、多身体力行；要带头抓矛盾，敢于碰矛盾、敢于研

究矛盾、敢于解决矛盾；要带头往前冲，做到跟班整治、带队整治，以上率下。对工作开展中发现的作风漂浮、懒政怠政、弄虚作假，失职渎职，市政府将按照程序严厉查处、严格问责。

今天会议到此结束，散会！

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
