

# 2018 年度人力资源和社会保障 事业发展统计公报

中华人民共和国人力资源和社会保障部

2018 年是全面贯彻党的十九大精神开局之年，各级人力资源社会保障部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持民生为本、人才优先，砥砺奋进，扎实工作，推动人力资源和社会保障事业取得新发展。

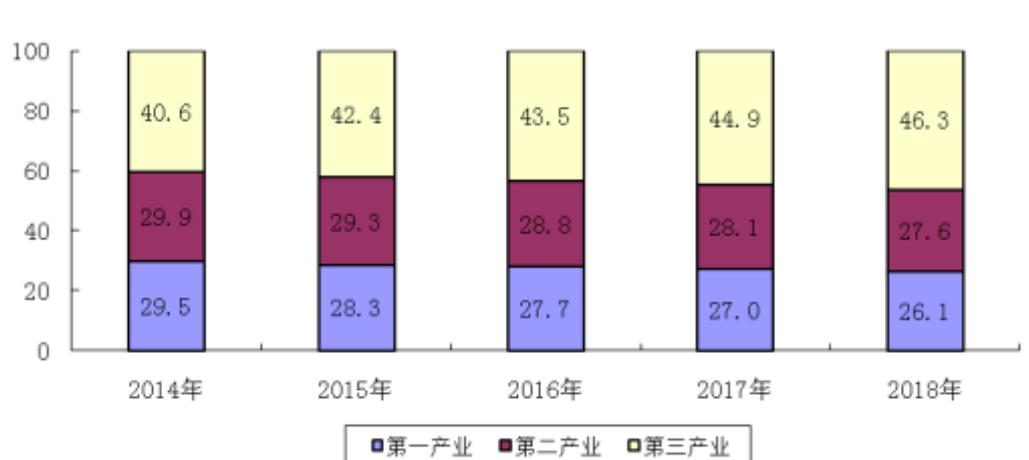
## 一、劳动就业

年末全国就业人员 77586 万人，其中城镇就业人员 43419 万人。全国就业人员中，第一产业就业人员占 26.1%；第二产业就业人员占 27.6%；第三产业就业人员占 46.3%。

2018 年全国农民工总量 28836 万人，其中外出农民工 17266 万人。

图1 近五年全国就业人员产业构成情况

单位：%



全年城镇新增就业 1361 万人，有 551 万城镇失业人员实现再就业，就业困难人员就业 181 万人。年末城镇登记失业人员 974 万人，城镇登记失业率为 3.80%。年末全国城镇调查失业率为 4.9%。全年全国共帮助 4.9 万户零就业家庭实现每户至少一人就业。选派 2.8 万名高校毕业生到基层从事“三支一扶”服务。截至 2018 年末，累计帮扶 988 万农村建档立卡贫困劳动力实现就业。

图2 近五年城镇新增就业人数

单位：万人

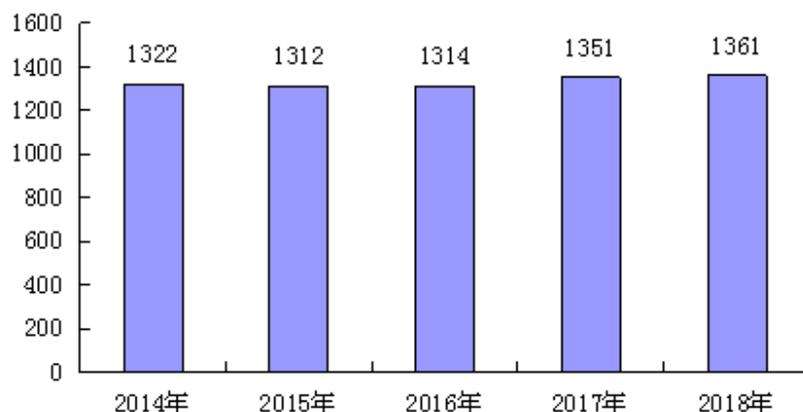


图3 近五年城镇失业人员再就业情况

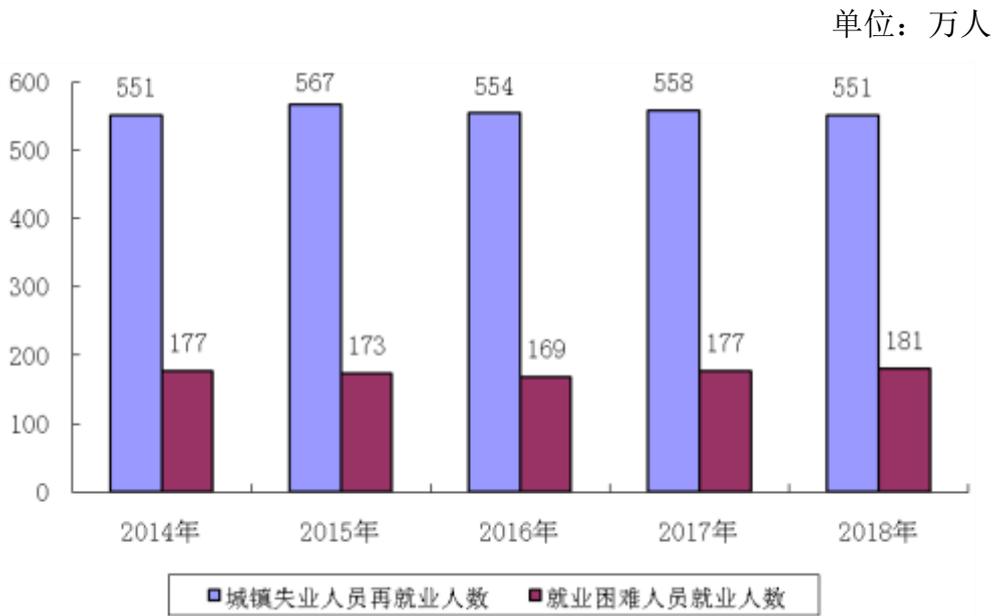


图4 近五年城镇登记失业情况

单位：万人，%



2018年末，全行业共有人力资源服务机构3.57万家，从业人员64.14万人。2018年，共为3669万家次用人单位提供人力资源服务，帮助2.28亿人次劳动者实现就业、择业和流动服务。

## 二、社会保险

全年基本养老保险、失业保险、工伤保险三项社会保险基金收入合计 57089 亿元，比上年增加 8509 亿元，增长 17.5%；基金支出合计 49208 亿元，比上年增加 7228 亿元，增长 17.2%。

图 5 近五年三项社会保险参保人数

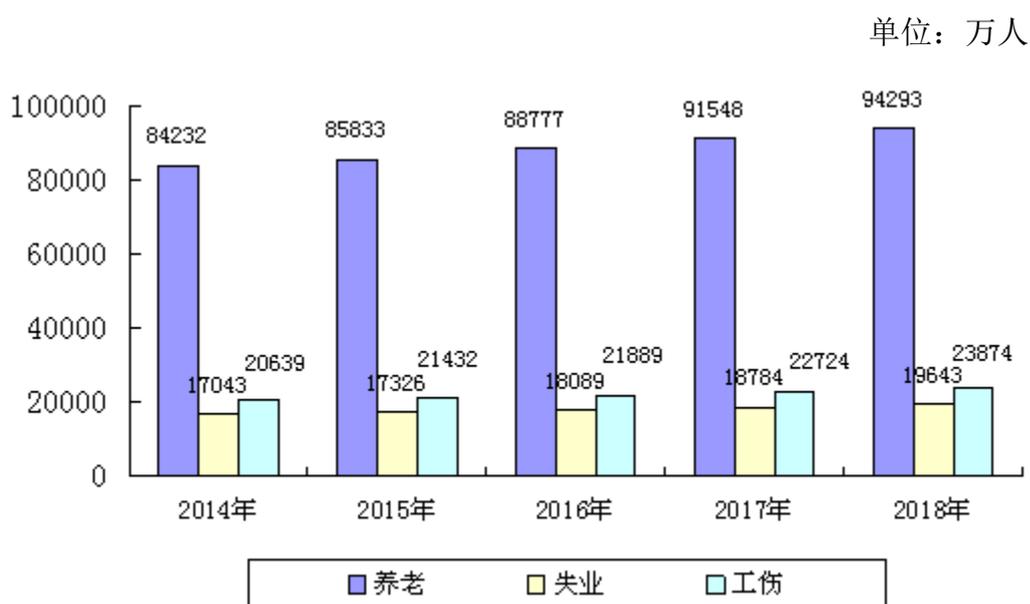
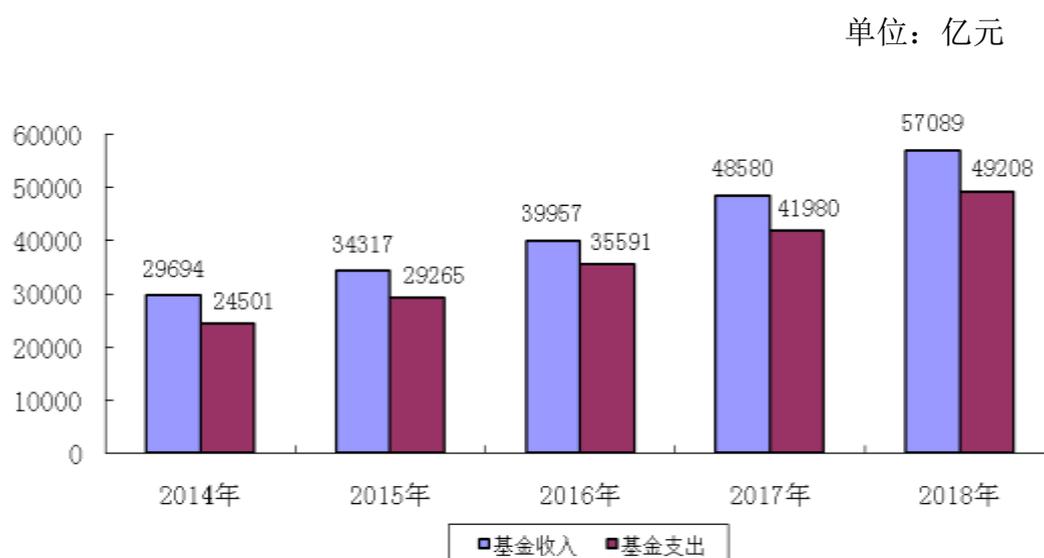


图 6 近五年三项社会保险基金收支情况



## （一）养老保险

年末全国参加基本养老保险人数为 94293 万人，比上年末增加 2745 万人。全年基本养老保险基金总收入 55005 亿元，基金总支出 47550 亿元。年末基本养老保险基金累计结存 58152 亿元。

年末全国参加城镇职工基本养老保险人数为 41902 万人，比上年末增加 1608 万人。其中，参保职工 30104 万人，参保离退休人员 11798 万人，分别比上年末增加 836 万人和 772 万人。年末城镇职工基本养老保险执行企业制度参保人数为 36483 万人，比上年末增加 1166 万人。

全年城镇职工基本养老保险基金收入 51168 亿元，基金支出 44645 亿元。年末城镇职工基本养老保险基金累计结存 50901 亿元。2018 年 7 月 1 日，建立实施企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，2018 年调剂比例为 3%，调剂基金总规模为 2422 亿元。

年末城乡居民基本养老保险参保人数 52392 万人，比上年末增加 1137 万人。其中，实际领取待遇人数 15898 万人。2018 年，全国 60 岁以上享受城乡居民基本养老保险待遇的贫困老人 2195 万人，实际享受代缴保费的贫困人员 2741 万人，城乡居民基本养老保险使 4936 万贫困人员直接受益。全年城乡居民基本养老保险基金收入 3838 亿元，基金支出 2906 亿元。年末城乡居民基本养老保险基金累计结存 7250 亿元。

年末全国有 8.74 万户企业建立了企业年金，参加职工

2388 万人。年末企业年金基金累计结存 14770 亿元。

## （二）失业保险

年末全国参加失业保险人数为 19643 万人，比上年末增加 859 万人。年末全国领取失业保险金人数为 223 万人，比上年末增加 3 万人。全年共为 452 万名失业人员发放了不同期限的失业保险金，比上年减少 6 万人。失业保险金月人均水平 1266 元，比上年增长 13.9%。全年共为领取失业保险金人员代缴基本医疗保险费 92 亿元，比上年增长 8.2%。全年发放稳岗补贴惠及职工 6445 万人，发放技能提升补贴惠及职工 60 万人。

全年失业保险基金收入 1171 亿元，基金支出 915 亿元。年末失业保险基金累计结存 5817 亿元。

## （三）工伤保险

年末全国参加工伤保险人数为 23874 万人，比上年末增加 1151 万人。截至 2018 年末，全国新开工工程建设项目工伤保险参保率为 99%。全年认定（视同）工伤 110 万人，评定伤残等级 56.9 万人。全年有 199 万人次享受工伤保险待遇。

全年工伤保险基金收入 913 亿元，基金支出 742 亿元。年末工伤保险基金累计结存 1785 亿元（含储备金 294 亿元）。

## 三、人才人事

截至 2018 年末，享受政府特殊津贴专家 18.2 万人，国家百千万人才工程入选者 5700 多人。2018 年，深入开展万名专家服务基层工作，遴选实施 60 项专家服务基层示范项目，遴选设立 20 个国家级专家服务基地，2470 多名专家深入基层一

线，培训指导基层专业技术人员 3.9 万多人。

2018 年，全国共有 1495 万人报名参加专业技术人员资格考试，292.3 万人取得资格证书。截至 2018 年末，全国累计共有 2913 万人取得各类专业技术人员资格证书。

专业技术人才知识更新工程继续推进。全年举办 300 期高级研修班，培训高层次专业技术人才 2.1 万人次，开展急需紧缺人才培养培训和岗位培训 108.8 万人次。2018 年新建国家级专业技术人员继续教育基地 20 家，总数已达 160 家。少数民族科技骨干特殊培养工作深入实施，全年培养选拔 400 名新疆特培学员和 120 名西藏特培学员，组织 4 期新疆、西藏特培专家服务团活动。

2018 年，我国各类留学回国人员总数为 51.94 万人。改革开放至 2018 年底，我国累计有 365.14 万人选择在完成学业后回国发展。

2018 年，博士后科研工作站 3728 个，博士后科研流动站 2994 个，累计招收培养博士后 20.7 万人。

2018 年末全国共有技工院校 2379 所，在校学生 341.6 万人。全年技工院校面向社会开展培训 420.6 万人次。年末全国共有就业训练中心 2298 所，民办培训机构 21565 所。全年共组织各类职业培训 1651 万人次，其中就业技能培训 853 万人次，岗位技能提升培训 552 万人次，创业培训 201 万人次，其他培训 45 万人次。全年各类职业培训中，培训农民工 831 万人次，培训城镇登记失业人员 210 万人次，培训城乡未继续升

学的初高中应届毕业生 42 万人次，培训高校应届毕业生 104 万人次。

2018 年末全国共有职业技能鉴定机构 8912 个，职业技能鉴定考评人员 25 万人。全年共有 1135 万人参加职业技能鉴定，903 万人取得职业资格证书，其中 35 万人取得技师、高级技师职业资格。

2018 年组织开展国家级一类职业技能大赛 8 项，涵盖 52 个世界技能大赛参赛项目和 28 个职业（工种），开展国家级二类职业技能竞赛 51 项，覆盖 104 个职业（工种），有 1000 多万人次参加比赛。

截至 2018 年末，事业单位聘用制度基本实现全覆盖，工作人员聘用合同签订率为 95%。事业单位岗位设置管理制度进一步完善，岗位设置完成率为 97%。事业单位公开招聘制度全面推行，2018 年全国公开招聘事业单位工作人员 106.6 万人，其中中央事业单位 10.3 万人、地方事业单位 96.3 万人。

落实事业单位基本工资正常调整机制，调整事业单位工作人员基本工资标准。完善基层医疗卫生机构绩效工资政策，推进公立医院薪酬制度改革试点。进一步明确具体政策，保障义务教育教师工资待遇。

#### **四、劳动关系**

2018 年全国企业劳动合同签订率达 90% 以上。截至 2018 年末，全国报送人力资源社会保障部门审查并在有效期内的集体合同累计 175 万份，覆盖职工 1.55 亿人。截至 2018 年末，

经各级人力资源社会保障部门审批且在有效期内实行特殊工时制度的企业 8.3 万户，涉及职工 1300 万人。继续开展企业薪酬调查工作，合理调整最低工资标准。

2018 年，全国各地劳动人事争议调解仲裁机构共处理争议 182.6 万件，涉及劳动者 217.8 万人，涉案金额 402.6 亿元。全年办结争议案件 171.5 万件，案件调解成功率为 68.7%，仲裁结案率为 95.1%。终局裁决 13.6 万件，占裁决案件数的 37.9%。

2018 年，全国各级劳动保障监察机构共主动检查用人单位 138.1 万户次，涉及劳动者 6240.3 万人次。书面审查用人单位 199.5 万户次，涉及劳动者 6792.5 万人次。全年共查处各类劳动保障违法案件 13.9 万件。通过加大劳动保障监察执法力度，为 168.9 万名劳动者追发工资等待遇 160.4 亿元。共督促用人单位与劳动者补签劳动合同 106.3 万份，督促 0.9 万户用人单位办理社保登记，督促 1.9 万户用人单位为 37.3 万名劳动者补缴社会保险费 9.3 亿元。加强人力资源市场监管，依法取缔非法职业中介机构 1235 户。

## **五、行风和基础建设**

全国人社系统行风建设成效明显。制定发布系统行政审批和公共服务事项清单，清理证明事项，全面取消领取社会保险待遇资格集中认证，推进审批服务优质化、便民化。加强标准化信息化建设。加强窗口经办队伍建设，开展窗口单位业务技能练兵比武活动和“人社服务标兵”主题宣传活动。建立行风

建设投诉举报专区，处理投诉举报案件，地市级以上人社部门行风建设举报投诉电话开通率为 98%。

法治建设稳步推进。2018 年 12 月 29 日，第十三届全国人大常委会第七次会议通过了《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国劳动法〉等七部法律的决定》和《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国社会保险法〉的决定》，自公布之日起施行。基本劳动标准法列入第十三届全国人大常委会立法规划。2018 年 6 月 29 日，国务院公布《人力资源市场暂行条例》，自 2018 年 10 月 1 日起施行。2018 年 8 月 23 日，公布《人力资源社会保障部关于废止〈台湾香港澳门居民在内地就业管理规定〉的决定》（人社部令第 37 号），自公布之日起生效。2018 年 12 月 14 日，公布《人力资源社会保障部关于修改部分规章的决定》（人社部令第 38 号），自公布之日起施行。深入开展法治宣传教育，组织开展全国人力资源和社会保障法治知识竞赛活动。

截至 2018 年末，全国 31 个省份和新疆生产建设兵团均已发行全国统一的社会保障卡，覆盖所有地区。全国社会保障卡持卡人数为 12.27 亿人，社会保障卡普及率为 88%。全国大部分地市全面开通 102 项社会保障卡应用。全国 31 个省份和新疆生产建设兵团均已建设机关事业单位养老保险信息系统。全国 12333 电话咨询服全年来电总量为 1.34 亿次。

**注：**

1.本公报中的各项统计数据均未包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省。

2.本公报中的有关数据为正式年报数据。

3.全国就业人员及分三次产业人员数据、城镇调查失业率数据、全国农民工数量有关数据来源于国家统计局。

4.本公报中部分数据因四舍五入原因，存在着与分项合计不等的情况；增量及增长率根据四舍五入前数据计算。