

努力建成北方重要生态安全屏障

王军朴,曾任职于内蒙古自治区党校工作多年,先后担任哲里木盟(现通辽市)副盟长,通辽市、乌兰察布市副市长,内蒙古自治区政府驻京办主任兼政府副秘书长等职务。现任内蒙古自治区环境保护厅党组书记、厅长。

“十二五”期间,内蒙古环保工作有哪些新突破?

■开展新环保法宣传、抓好大气污染防治、出台生态文明体制改革意见

中国环境报:今年新环保法正式实施,内蒙古自治区在落实新法方面有哪些进展?

王军朴:在宣传方面。全区组织开展生态文明暨新环保法“进机关、进企业、进学校、进社区、进农村、进牧区”六进宣传活动。自治区环保厅联合内蒙古电视台举办新环保法专题讲座、专家说法、电视访谈、知识竞赛活动;联合内蒙古日报举办了万人新环保法有奖知识问答活动;向各盟市、旗县党政府主要领导和分管领导及重点排污企业负责人免费赠送万册新环保法读本。

在培训方面。在各级党校、行政学院分期举办新法培训班,结合当前环境形势,对新环保法出台的背景、发展历程、重点新增内容以及政策亮点等分别进行深入浅出讲解,进一步提升全区各级环保部门领导干部的环境执法水平,增强工业园区及企业领导者的环境法治意识。

在执法方面。自治区环保厅、自治区公安厅联合下发了《关于全区建立完善环保与公安环境执法联动协作机制的意见》,建立和完善3个制度和两个机制,细化和落实了保障措施,推动环保和公安部门高效查处环境违法犯罪嫌疑人。各盟市也跟进落实,建立环保、公安部门联合执法机制。如包头市公安局进驻环保局办公,加强联合执法;乌海市成立了由政府分管环保的副秘书长任组长,市环保局和市公安局分管副局长任副组长的联动执法工作组联合办案;赤峰市制定了《环境违法“黑名单”管理办法》,加大对环境违法行为的联合打击力度。截至4月底,全区共实施按日计罚案件19件,罚款总金额达594万元;实施查封扣押案件9件,限产停产63件;移送行政拘留5起,有效地震慑了环境违法企业。

腾格里企业污染事件给“十三五”环保工作带来哪些启示?

■各级政府开始统筹经济发展和环境保护工作,不要带污染的GDP

中国环境报:去年,腾格里园区企业环境问题出现后,引起很大反响,内蒙古环保厅采取了哪些措施?

王军朴:去年9月,中央电视台等媒体报道了腾格里工业园区企业污染问题,习近平总书记等中央领导同志作出重要批示。内蒙古自治区党委、政府对此高度重视,及时召开了党委常委(扩大)会议和全区紧急电视电话会议,第一时间传达贯彻习近平总书记等中央领导同志的重要批示精神。内蒙古自治区党委多次批示、亲自部署,要求自治区有关部门和阿里善盟全力整改腾格里工业园区污染问题,全区要深刻汲取教训,切实举一反三,坚决不要带污染的GDP。

内蒙古环保厅对腾格里工业园区污染进行整治。及时研究制定《腾格里工业园区环境综合整治一揽子工作方

“十三五”期间,环保工作应该从哪些方面开展?

■“十三五”环保工作面临经济发展新常态,要严格落实新环保法

中国环境报:站在“十三五”的起点,环保工作应该从哪些方面着手和开展?

王军朴:“十三五”是深入贯彻落实“四个全面”战略布局的关键期,是加快推进生态文明建设的攻坚期,也是推动环境保护大发展的机遇期。内蒙古自治区环境保护工作的总体思路是:以党的十八大,十八届三中、四中全会和习近平总书记考察内蒙古重要讲话精神为指导,以“8337”发展思路为统领,以改善环境质量为主线,以深化生态文明体制改革为动力,以实施新环保法为抓手,努力把内蒙古建成我国北方重要的生态安全屏障。准备采取的措施包括:实施六大任务、建设八项工程、强化六个保障,落实四个责任。

实施六大任务。一是参与宏观决策,推动可持续发展。完善以环境容量指导地区发展方向,以节能减排和总量控制为手段的综合决策支撑体系,从源头保护生态环境。二是深化生态文明体制改革,

中国环境报:落实“大气十条”是“十二五”期间的一项重要工作,在这方面,内蒙古做了哪些工作?

王军朴:内蒙古将宏观规划与微观管理相结合,落实国务院印发的“大气十条”。从宏观来看。一是加强组织领导。自治区环保厅成立了以自治区主席为组长、两位副主席任副组长、15个部门为成员单位的领导小组,负责统筹推进全区大气污染防治工作。二是调整优化产业结构。自治区政府制定出台了《关于化解产能过剩矛盾的实施意见》,对钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃等产能严重过剩行业违规在建项目进了全面排查和清理整顿,提前一年完成了“十二五”淘汰落后产能任务。三是构建区域联动机制。推进乌海市及其周边地区和包头市大气污染防治联防联控和环境保护一体化进程,探索建立统一规划、统一监管、统一协调、统一联动的区域大气污染防治联动机制。

从微观来看。推广“双向分解”措施,将各项目标任务层层分解,层层传导压力。严格控制燃煤污染,2014年全区淘汰及改造燃煤锅炉2009台,总计9390蒸吨,对燃煤电厂和供暖企业采取限煤量、限煤质和限排放的“三限”措施,减少燃煤360.8万吨。积极治理机动车污染,2014年全区淘汰黄标车和老旧车18.7万辆,全面供应国四标准柴油,完成了734家加油站、21座储油库、1641辆油罐车的油气回收治理。全面控制扬尘污染,关停取缔城市周边煤场和料场1220家,对352座堆场进行了防风抑尘治理,对1733个城市建筑工地加装了封闭围挡,不断提高城市道路机械清扫率。推进重点行业污染治理,全年共完成大气减排项目450个,新建110台发电机组和25条水泥熟料生产

当前经济发展步入新常态,生态文明建设加速推进,新《环境保护法》、《大气污染防治行动计划》全面实施,《水污染防治行动计划》也正式发布。我们想知道,今年是“十二五”收官之年,内蒙古环保工作开展了哪些重点工作?站在“十三五”的起点,内蒙古自治区环保工作应该从哪些方面着手和开展?

线脱硝设施,建成31台钢铁烧结机脱硝设施,完成73台火电机组总计1470万千瓦、5家钢铁企业总计1220万吨、10家水泥企业总计1050万吨生产线的除尘改造。

通过全区上下的共同努力,内蒙古的环境空气质量有了明显改善。2014年,呼和浩特、包头、赤峰和鄂尔多斯4个执行新标准的地级市PM_{2.5}年均浓度44微克/立方米,平均达标天数比例为68.8%。8个执行旧标准的地级市平均空气质量优良天数达到335天,二氧化硫和可吸入颗粒物年平均浓度23微克/立方米、77微克/立方米,达到国家二级标准,二氧化氮年平均浓度17微克/立方米,达到国家一级标准,大气污染防治工作取得明显成效。

中国环境报:“十二五”期间,内蒙古在生态文明体制改革方面进行了哪些探索?

王军朴:为了切实贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记重要指示精神,去年自治区党委、政府统筹决策,把生态文明体制改革列为3项重点改革任务之一,组织起草相关改革意见。去年12月底出台了《关于加快推进生态文明制度建设和改革的意见》。《意见》共包括国土空间开发保护制度、自然资源资产管理体制、生态保护制度、环境保护管理体制、责任管理体制五大制度体系93项具体改革内容。总体目标是到2020年,基本建成系统完整和相对完善的五大制度体系,形成用制度保护生态环境的长效机制,全区环境质量明显改善,全民生态文明意识增强,我国北方重要生态安全屏障更加牢固。

中国环境报:《自治区关于加快推进生态文明制度建设和改革的分工方

在自治区开展了环境保护、节能减排、安全生产专项督查及全区环境隐患和重大问题集中排查整治百日专项行动。自治区党委副书记和政府分管副主席就环境保护工作中存在的问题逐一约谈了12个盟市政府的主要负责人。以自治区政府名义分盟市下达环境保护问题督办清单。建立重大环境问题台账管理制度和部门分工负责制。在全区范围内全面开展新环保法和生态环境保护知识“六进”活动。开展了全区环境隐患和重大问题集中排查整治百日专项行动“回头看”工作。

在统一指导下,各盟市也开展了相关的落实活动。如乌海市将环境保护工作列入各区及承担环保职责部门领导班子和领导干部实绩考核内容,市委书记亲自深入企业督查环境隐患整治落实情况;鄂尔多斯市政府出台了《关于切实加强环境监管执法的通知》,强

村牧区环境清洁工程;六是环境监管能力基础建设和信息化改造工程;七是环境基础设施与公共服务工程;八是社会行动体系建设工程。

强化六个保障。一是健全环境立法执法体系,加强司法建设和执法监督;二是推动政府履职尽责,落实地方政府环境质量责任制;三是改革环境治理体系,强化环境统一监管;四是完善社会共治体系,强化环境信息公开,公众参与和社会舆论及媒体监督;五是强化市场机制建设,发挥经济政策的调节作用;六是强化组织领导,完善自然资源资产审计和责任追究制度建设。

落实四个责任。一是党委领导、政府负责的总体责任。地方各级党委、政府作为建设生态文明的责任主体,要对生态文明建设和环境保护重要性的认识提高到“五位一体”总体部署的高度,坚持“环境保护工作党政共管、环境质量恶化党政同责”,正确处理经济发展和环境保护的关系,从根本上解决好

案》实施一年来取得了哪些成果?

王军朴:根据自治区关于加快推进生态文明制度建设和改革的分工方案,自治区环保厅共牵头负责21项具体改革内容。按照“抓住重点、统筹推进、试点先行、上下联动,结合实际、有的放矢”的总体思路,一年来,我们已在4方面进行了积极探索,形成了改革成果。

一是建立污染防治联防联控机制。已与北京、天津、河北等5省市建立了大气污染防治协作机制,圆满完成北京APEC会议期间空气质量保障任务。今年,根据自治区政府的部署,环保厅负责牵头协调鄂尔多斯市、乌海市、阿拉善盟,分别与宁夏回族自治区的银川市、石嘴山市、中卫市就大气、水污染防治建立联防联控机制,现已提出初步意见,正在与宁夏协商中。

二是建立部门联合执法机制。自治区环保厅与公安厅建立了环境执法联动协作机制,环境执法案件的查处和移交移送力度明显加大。近日,环保厅牵头召开环保与公、检、法联合座谈会,就建立联合执法、信息共享、重大环保案件会商等制度进行协商,进一步健全完善长效机制。

三是健全完善排污权有偿使用和交易机制。制定了排污权有偿使用和交易试点实施方案,管理办法及配套制度,基本构建了排污权有偿使用和交易制度体系。自治区重点污染物初始排污权核定工作已全面展开。同时,积极推进试点工作向盟市延伸,鄂尔多斯、赤峰和乌海市排污权有偿使用和交易试点均已批复,进一步活跃了交易市场。

四是积极开展生态保护红线划定工作。自治区作为国家确定的4个试点省区之一,已编制完成《内蒙古自治区国家生态保护红线划定方案(征求意见稿)》。下一步将根据国家部署,尽快完成划定工作。

化了地方人民政府对本行政区域环境监管执法的领导责任;呼和浩特市以《市长督查督办令》形式下达重点环境问题清单,要求各旗县区和市直相关部门限期整改;其他盟市也加快整改辖区内环境隐患和突出问题。从目前工作进展看,各地、各企业整改的力度都很大,一些长期影响科学发展和损害群众利益的环境问题得到了有效解决。

腾格里园区企业污染事件对各级政府都产生了巨大影响。一是各级领导干部牢固树立生态文明意识,是牢固树立科学发展观与正确政绩观的前提;二是各级政府正确处理经济增长与环境保护的关系,是改善民生、维护公众环境权益的根本;三是各级党委重视和支持,是推动环境保护发展、解决环境问题的关键;四是健全完善的法律法规,是深入开展环境保护工作、全面建设生态文明的保证。

制约环境保护事业发展的“总开关”问题。二是落实相关部门分工负责的责任。环保部门要履行好统一监督管理的责任,加强对相关部门和下级政府环境保护责任落实情况的监督检查,加大对排污企业的监管执法力度,强化对公众和社会组织的参与、监督环境保护工作的引导。各经济综合部门要在制定经济社会发展、区域开发、产业发展等宏观规划和调整产业结构、进行生产力布局、优化资源配置等经济建设政策时,要坚持经济社会发展与环境保护相协调,充分考虑环境和资源的承载能力。三是落实排污者治理污染的主体责任。各类企业、事业单位等所有排放污染物的单位,必须严格规范自身环境行为,落实物资保障和资金投入,确保污染防治、生态保护、环境风险防范等措施落实到位。四是落实公众参与、社会监督责任。保护环境不仅是政府、企业的责任,每一位公民也有义务保护环境、监督污染。

探索与思考

乡镇污水处理应善用PPP模式

◆周佩德

许多乡镇近年来在投资、建设以及运营污水处理项目时都会遇到这样的难题:一是资金压力大。乡镇污水处理系统及在线监控系统通常需投资1000万元左右,这对欠发达地区构成巨大的资金压力;二是缺乏专业的运营队伍,污水厂处理后的水质达不到预期的环境治理目标要求;三是少数开征污水处理费的乡镇征收比例和标准偏低,使得收支差额较大,难以维持正常运转。

笔者认为,要有效解决这些问题,乡镇污水处理厂也应引入专业投资运营机构,以BOT、TOT、委托运营等PPP模式进行投资、建设、运营管理,在实践中,关键要抓住3个方面:

首先,在选择投资主体时,要聘请专业咨询机构参与谈判。乡镇污水处理厂项目作为公用事业应当实施特许经营,在选择投资主体时应采用竞争性招商程序。对一个县而言,由于乡镇污水处理厂规模小,项目经营收入较少,运营成本较高,若将单个项目拿出来招商可能无投资机构问津。如果将多个项目打包招商,选择一家机构来承担多个项目的投资运营,可以增强规模效应,大幅降低成本。

PPP项目打包招商专业性强,涉及特许经营、水务行业、财务、法务、商务等众多领域和县内各乡镇的实际情况。为保障乡镇的公共利益,县政府应委托县行业主管部门作为招商业主单位,同时聘请专业咨询机构参与协商和谈判,起草PPP模式的实施方案,以及PPP项目的招标文件、评分标准、项目公司股东协议、特许经营协议、资产转让协议等规范文本。县行业主管部门作为PPP项目的业主方,代表县政府与投资者签署PPP项目合作协议。

其次,在确定污水处理服务费单价时,要因地利制宜,不能盲目推

校园环境教育从何处着手?

◆谷亨坚 林庆斌

新环保法明确指出:“教育行政部门、学校应当将环境保护知识纳入学校教育内容,培养学生的环境保护意识。”这一规定意味着校园环境教育已成为一项法定教育义务,是我国开展生态文明建设的重要组成部分。笔者认为,开展校园环境教育应从以下方面着手。

首先,在教材、习题等中渗透环境教育内容。校园环境教育是全面培育学生素质的重要内容之一。生态文明理念应贯穿于学校教学的全过程,其内容应辐射到各学科的日常教学中。各任课老师应当充分结合当地实际,对现有课程进行再度开发,增加一些本地污染方面的内容,找准所教课程的结合点和渗透点。要善于利用教材,把校园环境教育与书本知识有效结合起来。例如教师在讲解植树造林时,可以同时向学生介绍近年来由于人们大量砍伐树木,造成水土流失、土地荒漠化等问题日益严重。植树造林可以防止这些灾害发生,净化空气,降低PM_{2.5}。这样,就把书本知识与环境知识有效地结合起来了。此外,教师要不断更新自身的环境知识,结合教材适当补充当前或当地的环境热点问题。

其次,针对不同年龄段的学生,应有不同的教学方法、教学任务和教学内容。例如幼儿启蒙阶段的环境教育,要抓住幼儿易受情感支配这一特点。可以带领他们到被污染的小河边,看垃圾、闻臭味,通过实地感受,激发他们保护环境、参与社会公益活动的热情。而大学时期正是人生观、世界观逐步成熟的阶段,具有很强的可塑性。对大学生要进行环境价值观和环境伦理观的教育,不但让他们掌握知识、学到技能,而且还要培养他们的责任感,使他们未来无论作为决策者、管理者还是执行者

行低价中标。污水处理服务费单价是打包招商过程中各乡镇争议的焦点之一。由于各乡镇的污水处理项目规模不一,甚至少数污水处理厂在“晒太阳”,运营成本差异明显。在各地的实践中,有的地方采取保底水量收费,有的地方实行一厂一价,有的实行统一价格。保底水量易被投资者认可;一厂一价易于平衡各乡镇利益。但在评选投资者的过程中,无法确定一个统一的报价竞争标的,不能评审出最优的报价,价格最终还是需要通过协商确定,难以实现减少政府污水处理服务费支出的目的,规模效应无法实现。实行统一价格的优势在于容易确定报价竞争标的,易于评审出最优报价,从而减少污水处理服务费支出。但其缺点在于,实行统一价格会产生不公,容易引起项目条件较好的乡镇政府的抵触。以往合作项目中,一些地方盲目推行低价中标,使得投资企业无法按照确定的价格、运行时间和标准履行合同,不得不半途而废。

第三,在落实污水处理服务费的支付责任时,地方政府要秉承契约精神。由于乡镇污水处理费难征收,难以实现收支平衡,依靠乡镇财政维持污水处理厂的正常运转可能不太现实。为确保乡镇污水处理厂正常、稳定运行,县政府应出台文件,对乡镇污水处理厂的收费标准、调整机制、项目排他性、争端解决机制以及移交等各环节做出全面、系统的规范性文件;建立合理、公平的风险分担机制,对经营管理问题、成本价格问题等带来的经营风险进行适当划分,并建立完善的监督、赔偿机制;建立污水处理费征收体系,对各乡镇的污水处理费征收进行统筹管理,并作为付费主体,承担污水处理服务费的支出义务,由污水处理费收入不抵支的情况下,由县财政对污水处理服务费进行弥补。

作者单位:江苏省射阳县环境保护局

时,都能明确自己的环境责任。

第三,利用多种教学方式,让学生产生一定的感性认识。例如可以设定一个活动主题,然后让学生收集资料,在课堂上组织讨论。一旦学生讨论偏离预想,教师也尽量不要制止,要培育他们自己发现问题、解决问题的能力。这种教育方式往往会有意想不到的收获。角色扮演也是一种常用的教学方式,因为同学、老师都可以参与其中。可以结合当地发生的环境事件进行角色扮演。这种教学方式可以使学生们最直观地体会到发生在身边的、看似简单的问题带给社会的巨大影响。事件处理涉及方方面面,需要从不同角度认识和思考。

第四,开展各项专题活动,宣传和普及新环保法。新环保法提出了地方政府宣传和普及知识、教育部门与学校培养意识、新闻媒体舆论监督“三位一体”的环境意识普及模式。学校的大队部、团组织、班委等学生领导机构在开展有关校园环境教育活动时,可以主动联系地方政府和新闻媒体对活动进行指导和宣传。让学生走出学校,深入社会。学校可组织学生到山区、自然博物馆、科技馆等参观,让他们亲身领略幽雅整洁的环境,感受大自然的气息,探知科学的奥秘;也可以带学生进工厂、工业区等产生污染物的地方,让他们体会到环境被破坏后,人类无法生存,让学生在不知不觉中增强环境意识。此外,学校还可以利用广播站等媒介,把日常生活中的环境热点新闻编入广播内容,增强学生关注环境问题的自觉性。

作者单位:谷亨坚,浙江省永嘉县环境监察大队;林庆斌,浙江省温州市环境监察支队

维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话
010-67112039