

山东省印发建设项目环评审批监管办法

材料不实造成失误 建设单位承担责任

◆本报记者周雁凌 季英德 王学鹏



“建设单位申报的项目在满足申请材料齐全、符合法定受理条件时,从受理到审批‘只跑一次’,确需沟通对接的,可采取电话、电子数据传送、快递等多种方式。”

“环评专家有重大失误、遗漏、不履行职责或者故意隐瞒有关问题的,视情况采取全省通报批评、约谈、暂停专家资格或别出专家库等处理措施。”

山东省环保厅日前印发《建设项目环境影响评价审批监管办法》(以下简称《办法》),深化“放管服”改革,更好地服务全省经济社会发展,推进新旧动能转换重大工程实施。

《办法》明确了环评审批监管的受理、审查审批程序、生态保护红线审查、审查重点、事中事后监管等各环节的具体办理流程。同时,对各环节工作人员和专家等提出明确的纪律要求。

对国家和省重点项目、新旧动能转换重大项目等,纳入绿色通道

记者了解到,该《办法》适用于除辐射类之外的建设项目环境影响报告书的审批,审批坚持科学决策、依法依规、集体研究、公开公正、便民高效的原则。

建设单位申报的项目在满足申请材料齐全、符合法定受理条件时,从受理到审批做到“只跑一次”,确需沟通对接的,可采取电话、电子数据传送、快递等多种

方式。

各级环保部门和环评技术评估机构对新旧动能转换重大项目、重大基础设施和民生等重点工程,应当主动服务,提醒建设单位在可行性研究阶段从“山东政务服务网”中介超市中选择环评机构并委托开展环评工作,并在各个环节积极向建设单位提供环保政策支持和环评服务。各环评机构应当加强质量管理,积极开展环保管家或“保姆式”服务。

省环保厅受理人员对建设单位提交的申请材料进行初审。对申请材料齐全、符合法定形式的,予以受理,并在山东环境网站公示10个工作日(国家规定需要保密的除外);对申请材料不齐全或者不符合法定形式的,一次告知建设单位需要补齐补正的内容;按照审批权限或政策规定,不属于省环保厅审批的事项或者不能审批事项,以及限批区域、流域内涉限项目,不予受理。

受理人员将初审合格的报告书,即转山东省建设项目环评审批服务中心进行技术评估。对国家和省重点项目、新旧动能转换重大项目等,纳入绿色通道,实行容缺受理、随时研究,优先办理。

根据《办法》,山东省环保厅对受理后的报告书,按照技术评估、审查审批、公示批复公告等程序开展。

技术评估由山东省环评评审中心组织实施,在10个工作日内出具技术评估

对确实无法避让生态保护红线区的民生保障项目,编制环评专章

《办法》规定,强化事中事后监管。由山东省环保厅环评处和省环评评审中心组织报告书质量考核,开展抽查复核。对于发现报告书存在重大原则性问题的,按照规定从重处罚,还将加强对专家的管理,实行动态调整。



报告,如需修改完善,时间不超过3个工作日。

审查审批方面,《办法》特别对于生态保护红线审查提出明确要求,对受自然条件限制、确实无法避让生态保护红线的公路、铁路、输油输气、轨道交通和调水等重大基础设施、民生保障项目,建设单位应当在可行性研究阶段提前开展环境影响评价工作,及时与相关主管部门和技术单位沟通、衔接,编制穿越生态保护红线环境影响专章,纳入环境影响报告书。

对需要穿越地质公园、风景名胜区、世界文化自然遗产、湿地公园、森林公园等生态保护红线的项目,由建设单位依法依规分别报国土资源、住房城乡建设、林业等主管部门出具同意穿越的文件。对需要穿越自然保护区、饮用水源地保护区及其他生态保护红线的,随报告书一并审查。

另外,针对审查重点,《办法》规定,省环保厅重点审查建设项目的可行性、环境影响分析预测评估的可靠性、环境保护措施的有效性、环境影响评价结论的科学性等。

根据《办法》,各级环境执法机构应当在日常管理中监督项目落实环评文件及批复要求,执行“三同时”制度情况。省环境执法机构应当通过“双随机一公开”抽查等多种方式,加强对省环保厅审批的建设项目的监督检查。

将排污许可制作为落实固定污染源环评文件审批要求的重要保障,未落实环评批复要求特别是“上大压小”“上新压旧”“上高压低”等主要污染物倍量削减替代的,各级环保部门不予核发排污许可证。需开展环境影响后评价的建设项目,应当及时开展相关工作。纳入排污许可制管理的建设项目,将排污许可证执行报告、台账记录和自行监测等情况作为环境影响后评价的重要内容。

山东省环保厅要求,相关工作人员和专家要热情、严谨、高效服务,严禁吃拿卡要,严格遵守相关规定,自觉维护环保人员形象。对违反者,依法依规追究责任。

对市、县环保部门及技术评估机构在环评技术评估、审查、审批中出现违规行为的,采取责令整改、通报、约谈等措施,情节严重的,依法依规追究相关责任。对于环评文件编制质量差的环评机构,省环保厅每季度向社会公布。

对于日常考核和抽查中发现的环评机构弄虚作假,致使环评文件失实的,报生态环境部依法依规严肃处理,相关情况记入环评机构诚信记录。

环评专家有重大失误、遗漏、不履行职责或者故意隐瞒有关问题的,视情况采取全省通报批评、约谈、暂停专家资格或别出专家库等处理措施。

对因建设单位造成的审批延误以及申报材料不实造成审批失误的,由建设单位承担责任。

将排污许可制作为落实固定污染源环评文件审批要求的重要保障

环评专家有重大失误、遗漏、不履行职责或者故意隐瞒有关问题的,视情况采取全省通报批评、约谈、暂停专家资格或别出专家库等处理措施。

对因建设单位造成的审批延误以及申报材料不实造成审批失误的,由建设单位承担责任。

关注环责险

宿迁试行环境污染责任险统保

共选取16类高风险行业企业,鼓励其他类参保

本报见习记者韩东良 通讯员李帆 匡载源宿迁报道 江苏省宿迁市日前选取16类企业,试行环境污染责任险统保。

为进一步完善环境污染损害赔偿机制,强化环境污染风险管理,促进污染防治和定责理赔,宿迁选取在16类企业中试行,鼓励其他类企业参保。

据了解,此次选取的16类企业重点在铅蓄电池制造业、皮革及其制造业、化学原料及化学制品制造业、工业(园区)集中污水处理厂、垃圾填埋场、热电、危险化学品生产、运输、贮存等企业,化工、印染、电镀、造纸、制药、酿造、食品加工、橡胶制品加工等企业,以及存在较大环境风险的二噁英排放等高风险行业企业开展投保。

同时,通过比选委托专业保险经纪顾问机构,协助环保部门制定统保方案,帮助企业办理投保手续,监督保险机构执行合同,并为投保人提供风险咨询、代办事故索赔等事宜。并经过政府公开招标竞争确定4家共保体、按份额承保。

为落实此项工作,宿迁市由环保部门、共保体、保险经纪机构联合成立工作小组,负责重大事项决策、综合协调等工作,组织风险管理培训,发布风险管理信息,并联合设立赔偿处理中心和事项鉴定委员会处理具体业务。

另外,制定保险机构服务考核细则,对考核不合格且不能限期改正的,给予调减份额、不予退还保证金甚至取消承保资格处理。

建设项目违法生产为何难叫停?

◆姜冬科

2017年10月1日实施的新《建设项目环境保护管理条例》(以下简称“新条例”),调整了建设项目管理有关要求,加大了违反“三同时”制度建设项目处罚力度,但基层执法遇到一个新问题:叫停违法生产行为难以操作。

问题一:新旧条例对比,新条例仅有限期改正并处罚款的规定

新条例第十九条对建设项目环保设施验收作了原则性规定,编制环境影响报告书、环境影响报告表的建设项目,其配套建设的环境保护设施经验收合格,方可投入生产或者使用;未经验收或者验收不合格的,不得投入生产或者使用。然而,这一违法行为如何叫停?

原条例(1998版)第二十八条规定“建设项目需要配套建设的环境保护设施未建成、未经验收或者验收不合格,主体工程正式投入生产或者使用的,由审批该建设项目环境影响报告书、环境影响报告表或者环境影响登记表的环境保护行政主管部门责令停止生产或者使用”,对于环保设施未建未验投入生产此类违法行为,可以直接责令停止生产,叫停违法行为。而新条例第二十三条仅作了限期改正并处罚款的规定。

从“造成重大环境污染或者生态破坏的,责令停止生产或者使用,或者报经有批准权的人民政府批准,责令关闭”这一规定分析,未造成重大环境污染或者生态破坏的建设项目违法生产行为处理上,叫停企业生产于法无据。

这样的话,只要不是重大环境污染或者生态破坏的,环保部门可以不叫停违法生产;或者说,只要不是重大环境污染或者生态破坏的,不可以叫停。

问题二:如何理解“造成重大环境污染或者生态破坏”?

再来看看可以责令停止生产的情形。根据新条例第二十三条规定,责令停止生产或关闭的前提是造成重大环境污染或者生态破坏的。那造成重大环境污染或者生态破坏是什么概念?目前尚无具体解释。

事实上,建设项目在未按要求配套建设或未建成环保设施的情况下,超标排污行为是必然结果。尤其是新建项目开工建设,超标排污影响周边居民生活时,容易引发群众矛盾。贸然叫停于法无据,确有违法行政之嫌;如果不立即叫停违法生产行为,群众情绪难安抚,社会矛盾难化解,基层环保部门左右为难。一旦开工建设,企业自觉停产整改的可能性更小。

因而,不采取责令停止生产行政命令并实施生产断电,环保部门很难达到行政管理效果,无法及时消除危害、控制影响,也无法在最短时间内解决社会矛盾,这与源头控制污染的理念相违背。

问题三:单纯限期改正,工信部门难以做出实施生产断电的决定

叫停违法生产最直接的办法是实施生产断电。依据《供电管理办法》(电监办27号令)第二十四条“供电企业应当严格执行政府有关部门依法作出的对淘汰企业、关停企业或者环境违法企业采取停电措施的决定。未收到政府有关部门决定恢复送电的通知,供电企业不得擅自对政府有关部门责令限期整改的用户恢复送电。”之规定,环保部门可以致函供电企业,也可以致函工信部门(工信局电力执法大队负责电力执法),由工信部门督促电力部门负责实施断电。

但是,如果环保部门单独做出限期改正违法行为的行政命令,工信部门难以确认企业违法生产性质,也难以直接做出实施生产断电的决定。如果是明确的责令停止生产规定,则工信部门易于操作,实行断电措施。

笔者认为,建设项目需要配套建设的环境保护设施未建成、未经验收或者经验收不合格,主体工程正式投入生产或者使用的,一经发现就应当叫停,责令停止生产,而不是简单的责令限期改正,或等到造成严重污染环境或生态破坏再叫停。

一部完善的环保法律不但要能惩罚违法者,还要能用有力手段改变违法状态。采取有效措施防范事态向严重状态发展。笔者理解,我国环境保护工作坚持预防为主方针,因此站在源头控制污染、严厉打击违法排污的角度,对于建设项目违反“三同时”制度违法生产行为在法律规层面上应当保留责令停止生产或使用这一手段。

作者单位:湖南省汨罗市环保局

生态环境系统公务员
学法用法征文
电子信箱:xfyfzw@sina.com

电脑随机抽取企业 定位上传检查结果 邢台移动执法系统正式上线

构建智慧环保 推进环境治理

本报记者张铭贤 通讯员朱李阳 孙朔邢台报道 河北省邢台市环保局充分运用环保移动执法的科技监督手段,执法人员到达现场后,第一时间利用移动执法APP上传企业基本情况和现场检查情况,现场通过手机APP录入检查结果,并打印出纸质版,由企业负责人现场签字确认。

移动执法系统的上线,进一步规范了邢台市环境执法行为。截至目前,邢台市本级严格执行按照随机抽查比例,共出动执法人员216人次,检查企业101家,检查结果均第一时间录入抽查系统,实现了环境执法的数字化、统一化、规范化。

据邢台市环保局工作人员介绍,环保执法双随机抽查系统由河北省环保厅研究开发并在全省推行推广应用,抽查系统包含电脑网页系统和移动执法手机端APP系统。管理员通过电脑随机抽取人员分组、随机抽取检查企业的方式分派任务,并将双随机

太原百日行动成效显著 累计查处重点排污企业135家

其中,按日计罚4件,按日计罚金额48万元;查封扣押6件;停产限产27家;关停取缔21家;有12家企业共16人被行政拘留;1家企业3名责任人被刑事拘留522.96万元。

据太原市环境监察支队负责人介绍,针对百日行动中查处的135家环境违法企业,太原市本着出重拳、重实效的原则,已累计

国家明令禁止的“十五小”企业。针对这一违法行为,执法人员现场作了调查询问笔录,并依法扣押了生产原材料废旧铅酸蓄电池板1.76吨,对设备和厂房进行了查封。

7月13日,执法人员巡查时发现,该非法炼铅加工厂大门封条、配电箱封条被撕毁,小型炼铅炉被拆除转运走。执法人员当即现场拍照取证,并将这一撕毁环保封条,拆除非法生产设备转运走情况向县有关部门反映。

同时,光泽县环保局邀请省环境监察总队派员现场指导办案,并使用快速检测仪现场检测烟道气灰铅含量,并对炼铅场飞灰、布袋除尘器布袋、冶炼渣进行称重。

目前,光泽县环保局已将此案移交县公安部门侦办。

撕毁环保封条,拆除转运非法生产设备 南平光泽县移送一起非法炼铅案

本报福建南平市光泽县环保局前不久的群众举报,迅速查处一家非法炼铅加工厂,并查获废旧铅酸蓄电池板1.76吨。

这一炼铅厂位于该县鸾凤乡双门村章坑处。经调查,炼铅厂在没有办理任何环保手续的情况下,擅自开工建设,其生产工艺落后,冶炼过程中和未经任何处理堆放的废渣产生的含铅废气、扬尘直接排入环境。

据介绍,该炼铅厂是一当地村民何某与一江西籍老板合股建设,何某负责提供场地,江西籍老板负责提供炼铅技术、原料、设备、炼铅工人。

该炼铅厂于7月5日建成,7月6日试炉一次,但未炼铅成功,需要改炉重试。该炼铅加工厂属

本报讯 经过了大半年的集中整治,广东省中山市沙溪镇凤凰山康乐片区已经铲除了上百间违规禽畜养殖场,清拆面积达数万平方,生态环境正逐步恢复,但仍存有几处顽固“钉子户”。

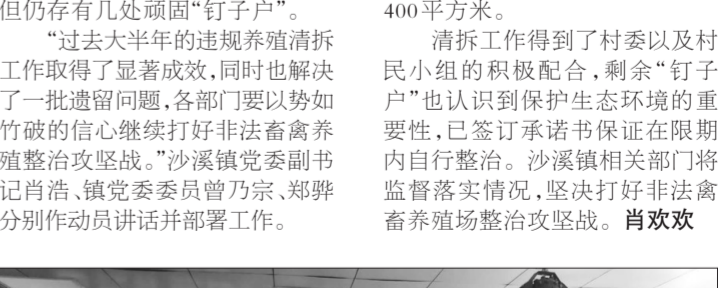
“过去大半年的违规养殖清拆工作取得了显著成效,同时也解决了一批遗留问题,各部门要以势如竹破的信心继续打好非法禽畜养殖整治攻坚战。”沙溪镇党委副书记肖浩、镇党委委员曾乃宗、郑骅分别作动员讲话并部署工作。

中山沙溪铲除百间违规养殖场 剩余养殖户签订承诺书保证自行整治

由沙溪镇农业、城管、公安、工商、环保等部门组成了此次联合行动队。清拆行动共清拆康乐片区3户共3间猪棚,清拆面积2180平方米,清拆硬底化地面400平方米。

清拆工作得到了村委以及村民小组的积极配合,剩余“钉子户”也认识到保护环境的重要性,已签订承诺书保证在限期内自行整治。沙溪镇相关部门将监督落实情况,坚决打好非法禽畜养殖场整治攻坚战。肖欢欢

富县环境保护局法律规培训会



陕西省富县环保局近日组织法律规培训会,全体行政执法人员参加。局长汪亚军要求全体人员要提高依法办事效率,加大行政执法力度,以铁腕执法态势遏制环境违法行为。

杨莉娜