

# 科技特派员农村科技创业行动

## 工 作 简 报

科技特派员农村科技创业行动协调指导小组办公室

---

2009年第3期(总第3期) 2009年10月30日

### 本期导读

#### 【最新动态】

张来武副部长出席湖北省“百名博士教授下基地暨千名科技特派员基层创业行动启动会”

科技部农村司召开“十二五”科技特派员农村科技创业与服务体系建设等农村科技工作战略研究与规划制定和评估工作启动会

#### 【地方快讯】

山西省农村技术承包科技特派员工作会议召开

云南省科技特派员现场经验交流会圆满召开

#### 【经验交流】

天津市积极建设科技特派员创业链，扶持区县主导产业发展

山东省滨州市科技特派员“5+2”模式有效服务三农

#### 【机制创新】

科特派创业“宁夏模式”的特色与启示

## 最新动态

### 张来武副部长出席湖北省“百名博士教授下基地暨千名科技特派员基层创业行动启动会”

9月27日，湖北省委省政府召开百名教授博士下基地暨千名科技特派员基层创业行动启动会，动员科技人员到农业一线创业。会议表彰了优秀科技特派员，为农业科技创新示范基地、示范企业代表颁授牌匾，向2009年科技特派员代表颁发聘书，为油菜加工产业技术创新联盟揭牌。中国工程院院士、华中农业大学校长邓秀新等4名代表，就科技如何服务农村、促进农业发展作了发言。会议由郭生练副省长主持，省委常委张昌尔出席会议并讲话。张来武副部长应邀出席会议并做报告。

张来武副部长在报告中回顾了“全国科技特派员工作会议暨农村科技创业行动启动仪式”召开以来，各地深入开展科技特派员农村科技创业行动的有关情况。目前，全国已有20多个省（自治区、直辖市）以制定创业优惠政策、下发指导意见、召开启动会或座谈会等形式，落实全国科技特派员工作会议和《关于深入开展科技特派员农村科技创业行动的意见》精神，深入推进科技特派员农村科技创业行动。他系统阐述了科技特派员农村科技创业的科学内涵，强调深入推进科技特派员创业行动要进行战略思考、顶层设计、系统推动。他指出科技特派员农村科技创业行动基于破解城乡二元结构、推进城乡统筹发

展、发展现代农业和建设社会主义新农村所作出的重要战略部署；科技特派员农村科技创业行动必须运用系统方法、产业链方法、信息化方法和科技金融方法深入推进。张来武副部长还进一步阐述了信息化社会化农村科技服务体系的内涵，一是要建立以科技特派员创业为主体的核心体系，二是完善以政府推广服务体系为主导的保障体系，三是完善多元存在的农业科技创新服务补充体系。他希望湖北省认真研究，大胆探索，深入开展科技特派员农村科技创业行动，推进信息化社会化农村科技服务体系建设。

会后，张来武副部长一行深入武汉国家生物产业基地生物农业园、华中农业大学、湖北农科院、三峡库区柑橘科技创新示范基地考察调研。湖北省科技厅王延觉厅长，农村司副司长贾敬敦、农村中心副主任孙晓明等同志陪同调研。

## **科技部农村司召开“十二五”科技特派员农村科技创业与服务体系建设等农村科技工作战略研究与规划制定和评估工作启动会**

根据国家“十二五”科技发展规划总体安排以及科技部落实《规划纲要》执行情况评估工作安排，8月31日，科技部农村司、农村中心在北京召开“十二五”科技特派员农村科技创业与服务体系建设等农村科技工作发展思路专题研究和评估工作启动会。会议重点部署了“十二五”科技特派员农村科技创业与服务体系建设等6个专题战略研

究与规划制定工作和评估工作。来自中国农科院、中国人民大学、中国农业大学、中国科学院、中国农机院、战略院、评估中心等单位的近 30 位专家参加了启动会。农村司副司长郭志伟出席会议并讲话。

郭志伟副司长对科技特派员农村创新创业与服务体系建设、科技富民强县专项行动计划、国家农业科技园区、科技兴县（市）、农口国家技术工程中心、国家科技自然资源平台等专题战略研究和评估工作进行了总体部署，明确了“十二五”战略研究、规划制定和自评估工作的原则、总体要求，以及目标和任务等。会议还成立了 6 个专题研究组。

## 地方快讯

### 山西省农村技术承包科技特派员工作会议召开

9月24日，2009年山西省农村技术承包科技特派员工作会议在太原召开，科技部农村科技司副司长郭志伟、山西省科技厅厅长廉毅敏、副厅长常建忠出席会议，山西省农业厅、农科院、山西农业大学、农机局等有关单位参加了会议。

郭志伟副司长、廉毅敏厅长作了重要讲话，常建忠副厅长作了工作报告，会议宣读了2009年度山西省农村技术承包科技特派员选派的决定，表彰了2008年度农村技术承包工作的先进集体、先进个人，举行了2009年农村技术承包重大项目合同签订仪式。

廉毅敏厅长阐述了推进农村科技服务体系创新的重大意义，分析了当前农村科技工作的制约因素和不足，要求今后农村科技服务体系建设的重点做好三方面的工作：一要做好顶层设计，加强组织和指导，在完善机制、加强管理、注重实效方面下功夫；二要做好机制创新，加强创新管理，完善激励机制，在政府管理中引入市场经济、企业管理的要素，充分尊重和应用市场规律；三要在服务农业产业化方面做大文章，提高农民的组织化程度，提高农民整体素质，努力推进现代农业建设。

常建忠副厅长在工作报告中，总结了农村技术承包和科技特派员工作的成绩和经验，分析了存在的不足，就贯彻落实科技部农村科技

服务体系创新的有关精神，围绕廉厅长对服务体系建设的总体要求，对下一步工作做了周密的部署和安排。

科技部郭志伟副司长站在国家科技管理的高度，从科技促进农村发展的总体安排和顶层设计的角度，为我们深刻地剖析了科技促进农村发展各要素的内涵及其关系，从理论和实践两个层面阐述了科技促进农村发展机制和方法，为科技管理工作创新工作方法，开拓工作思路提供了很好方向。还重点介绍了全国各地科技特派员工作所创造的经验，全国特派员工作的总体设计和思路，下一步将要开展的重要工作，为我省推进科技服务体系建设工作指明了方向。

（山西省科技厅）

## 云南省科技特派员现场经验交流会圆满召开

9月7日，云南省科技特派员现场经验交流会在华宁县召开。国家科技部农村科技司综合处处长侯立宏、云南省科技厅副厅长洪世奇等领导和192名州（市）、县（市）科技管理部门负责人和部分省、州（市）、县（市）科技特派员代表出席了会议。

整个交流会分为两个部分，首先是各与会代表实地深入玉溪市柑桔科学研究所、盘溪镇小龙潭村科特派创业示范基地、华溪独家村湾子科特派柑桔近地面微喷技术应用现场等五个示范点进行现场参观，听取科技特派员依靠科技，发展地方产业，引导农民调整产业结构，

创新科技特派员工作模式，辐射带动周边群众大力发展农村经济，增加农民收入，支撑新农村建设的有关情况介绍。

下午，玉溪市副市长杨洋、县委书记解仕清、华宁县县长吴伯平等领导出席了经验交流会，并介绍了华宁县实行科技特派员工作制度以来对当地的农村经济发展起到了积极的引导和示范作用。

云南省科技厅副厅长洪世奇在会上强调指出：云南农业人口众多，科技部门的首要任务就是要利用科学技术推动农业产业发展，发挥科技的引领作用，让各地的科技特派员成为推动农村经济发展的主力军，使云南的科技特派员工作在全国独树一帜。最后，曲靖市科技局、省级科技特派员代表武绍波、市级科技特派员代表岳建强和县级科技特派员代表李连就当地的科技特派员工作和作为科技特派员的切身体会作了大会经验交流。

科技部农村科技司综合处处长侯立宏介绍了“全国科技特派员工作会议暨农村科技创业行动启动仪式”召开以来各地深入开展科技特派员农村科技创业行动的有关情况，对云南省科技特派员工作取得的成绩给予了肯定，并就云南省进一步开展科技特派员农村科技创业行动提出了建议。

本次现场交流会为进一步推进科技特派员服务企业、服务农村，加强学习与交流起到了良好的效果，现场经验交流取得明显成效。

**(云南省科技厅)**

## 经验交流

### 天津市积极建设科技特派员创业链 扶持区县主导产业发展

截至目前,天津市已选派科技特派员 1023 人,科技特派员服务已覆盖全市有农业的 12 个区县,共建立科技示范基地 680 个,示范面积 135 万余亩;创建专业协会及合作社 27 个,吸纳会员 5947 人;形成利益共同体 23 个,领办龙头示范企业 3 个,建立科技特派员工作站 9 个。培训农民 108743 人,推广新技术 274 项,引进新品种 397 个。

围绕区县农业主导和优势产业,天津市科委确定了 29 个科技特派员创业链,专门设立了 30 个星火项目,每个项目支持 4 至 6 万元,扶持区县主导产业的发展。科委农村处还与 12 个有农业的区县科委签订了共同组织开展科技特派员工作的协议,明确了科技特派员示范基地建设、科技推广、培训农民等工作标准,并将全年科技特派员工作任务分解到区县。目前,在有农业的区县中,已有静海县、宝坻区、北辰区、大港区、津南区、塘沽区通过各种资金渠道筹集科技特派员专项经费 1123 万元,支持了一大批科技特派员创业服务行动项目。

同时,天津市科委还在市级科技支撑计划重大项目中设立了“天津市科技特派员服务基层技术转移平台建设”项目,安排了 500 万科技特派员专项资金,对科技特派员创业服务行动计划期内的科技特派员项目、科技培训活动、科技特派员工作站建设、创业贷款等采取立



项、补助、贴息等方式给予扶持。

在科技部等八个单位联合召开“全国科技特派员工作会议暨农村创新创业行动启动仪式”上，郭成金等 8 名科技特派员被授予“全国优秀科技特派员”荣誉称号，宝坻科委、静海科委、天津星火科技开发中心等单位被授予“全国科技特派员工作先进集体”荣誉称号，市科学技术委员会被授予“全国科技特派员工作省级优秀组织管理单位”荣誉称号。

(天津市科委)

## 山东省滨州市科技特派员“5+2”模式有效服务三农

近年来，山东省滨州市在科技特派员工作中，坚持面向农村第一线，强化服务基层环节，突出行政推动与市场机制相结合、自觉自愿与双向选择相结合的原则，逐步探索形成了科技特派员“5+2”服务模式，有力地促进了农村特色优势产业快速发展，增加了农民收入。

“5”是指五种科技特派员自身服务模式。

一是示范基地模式。科技特派员创建示范基地，再通过示范基地的辐射作用，逐渐向农户扩散技术，为农户提供技术指导，带动周边农户共同发展。目前，我市拥有这种养殖基地 28 家，示范面积 2.5 万亩，推广面积达 50 万亩，有效带动了养殖户的增产增收。

二是专业合作社模式。科技特派员通过组建专业合作社积聚资金、引进优良品种，推广新技术，带动广大农户共同致富。目前这种专业合作社有 15 家，设有 300 个技术联络点，发展社员 2600 户，推广引进新技术、新品种 117 项。

三是科技服务团模式。科技特派员通过领办、协办民办科技机构或科技型企业，组成科技服务团培养技术服务“二传手”，为农民提供技术服务。目前，这种民办科技机构有 9 家，科技型企业 27 家。2004 年以来，共组织实施科技特派员和富民强县项目 17 项，总投资 2.65 亿元，实现利润 1.18 亿元，安置农村劳动力 4.8 万人。

四是产业协会模式。科技特派员利用自己的技术优势，围绕特色产业，在当地政府的支持下，组建各类专业协会，网络农户，有效应对市场变化，走集约化、规模化的产业发展之路。目前已建立了滨城畜禽养殖、博兴保健蔬菜、沾化西黄养鸡等 18 个种养加工专业技术协会，科技特派员服务区域内 20%以上的家禽、水产品、果品和保健蔬菜是通过协会组织生产的。

五是无偿服务模式。科技特派员凭借自己的技术专长，在某一区域推广示范某一成熟技术，带动农民增收。近两年来，科技特派员开展实用技术培训班 41 期，培训企业技术人员 800 余人，培训农民 2.2 万人次。

“2”是指两种科技特派员延伸服务模式，主要目的是最大程度发挥科技特派员的技术、信息优势，更好的为“三农”服务。

一是网络咨询模式。从高等院校、科研院所选聘部分高层次专业人才担任科技特派员网络咨询，通过信息网络平台为科技特派员服务区域内乡镇（街道）、村和企业开展免费的技术咨询与服务。截至目前，已选聘科技特派员网络咨询 30 名，建成和在建信息网络平台各 1 个，协助乡镇制定农业科技发展规划 6 个、对重大农业决策提供科技咨询服务 20 余次，解答技术难题 1000 多个。

二是特派员助理模式。从科技特派员服务区域内乡镇（街道）、村和企业中选聘技术人员和具有一技之长的“土专家”担任科技特派员助理，协助企业科技特派员开展产品研发、技术攻关和生产经营，协助农业科技特派员开展农业新技术、新品种的引进推广和农业技能培训。截至目前，已选聘科技特派员助理 200 名，分布在 6 县 2 区的 25 个企业 150 个村。

（山东省科技厅）

## 机制创新

### 科特派创业“宁夏模式”的特色与启示

科技部农村司 侯立宏 丁自立

2002 年 9 月，宁夏回族自治区借鉴福建南平经验，结合当地“三农”问题的具体实际，组织开展“科技特派员创业行动”，创立以市场为导向，实行三线推进的“宁夏模式”，为发展现代农业、推进城

乡统筹发展探索出了一条依靠政府引导、创新和市场驱动、社会广泛参与的新路子。

据不完全统计，2008年宁夏全区各类科技特派员创业投入3.1亿元，法人科技特派员企业资产总额超过10亿元，创业直接带动农户约34.5万人，创业项目区带动农民人均增收583元。

### **特色与创新**

宁夏党委、政府高度重视，为科技特派员创业行动提供坚强的组织保障和政策支持。2002年宁夏开展科技特派员创业行动以来，先后出台了13项促进科技特派员创业的具体政策和措施，不断优化科技特派员创业的政策环境。

宁夏创新体制机制，积极倡导“政府、市场、社会”三线推进，加大对科技特派员创业行动的支持力度。从试点之初，宁夏就设立了科技特派员创业行动专项资金，同时大力整合农业综合开发资金、扶贫资金等涉农项目，对科技特派员创业行动予以支持和倾斜。在人才支持方面，进一步完善出台了《关于深入开展科技特派员创业行动的意见》，大大拓展科技特派员的来源，优化科技特派员的人员结构。在金融支持方面，建立“金、银、铜”三卡信用贷款制度，开辟科技特派员创业“金融绿色通道”，成立科技创业基金会，组建担保公司，为科技特派员提供抵押、担保和贴息支持。

围绕科技特派员创业链，引导法人科技特派员联合创业，发展壮大一批技术服务、科技开发、市场开拓能力强的科特派创业企业

和创业团队。鼓励建立信息科技特派员法人实体，建立公益性与市场化相结合的运行保障机制，开展农村教育培训、信息交流等综合服务，提高资源利用效率。同时，开展企业科特派试点工作，将农业科技特派员创业机制引入城市工业企业。

开展科技特派员创业培训基地试点工作，全面提高科技特派员的综合素质。一是宁夏成立科技特派员创业培训学院，支持高等院校及有关培训机构参与培训。二是重点以创业成功人士、法人科技特派员企业负责人和骨干特派员为主，创新形式，引导科技特派员树立“能创业，创好业，创大业”的理念。

### 三点启示

科特派创业行动是体现科技支撑农村经济发展的有效形式宁夏在开展科技特派员创业行动中，不仅鼓励科技人员深入农村基层、农业一线开展科技服务，还支持科技人员带项目、带科技、带资金与农民、种养大户、企业组成“风险共担、利益共享”的经济实体，实行科农工贸一体化，提高农业整体效益，有效地发挥了科技第一生产力的作用。

科特派创业行动是进一步深化农村科技体制改革的重要途径宁夏将转制后的科研单位、事业单位和相关企业，作为法人科技特派员整建制地列为科技特派员工作范围，科技人员直接进入农村生产建设一线进行创业实践，在一定程度上突破了体制性障碍，极大地促进了科研院所的改革。

科技特派员创业链建设推动了农业产业化龙头企业的发展壮大。在创业链的建设中，龙头企业发挥了重要作用。宁夏法人科技特派员胡学文创办了塞外香面粉有限公司，作为自治区农业产业化龙头企业，积极与生产基地创业的科技特派员进行联合，组成科技特派员创业团队，将粮食新品种引进、新技术的引进、试验、示范推广、市场开拓等作为切入点进行创业，促进了县域经济发展。

### 五点建议

重视龙头企业在科技特派员创业链建设中的带动作用。结合科技特派员创业链，联合地方政府，围绕当地产业链发展，实施一批科技特派员创业重大项目，通过重点支持，提高龙头企业科技开发、成果转化、市场开拓等方面的示范带动作用，建立一批科技示范基地等，带领农民增收致富和县域经济发展。

制定落实科技特派员的相关优惠政策。科技特派员深入农村一线创业，条件艰苦。要制定科技特派员创业的优惠政策措施，并确保落实到位，免除科技特派员的后顾之忧。要研究设立科技特派员专项资金，同时整合现有的工作，加强资源集成。

进一步加强对科技特派员工作的领导。要进一步突出科技特派员农村科技创业行动在城乡统筹发展中的重要作用，在全国范围内推广部门联动机制，加强对科技特派员工作的领导，目前尚未建立科技特派员领导机构的省市应该尽快建立由科技、农业、组织、人事、财政等部门组成的科技特派员领导机构，并制定相应的政策措

施，以推动当地科技特派员工作全面开展。

强化金融推动的作用 “宁夏模式”之所以引起强烈反响，重要原因之一就在于实施体制创新，注重金融推动。要强化金融推动在科技特派员创业行动中的重要作用。研究建立适应科技特派员创业实际需求的创业金融服务平台，促进科技特派员工作与金融服务的结合。积极探索建立新型农村金融机构，发展农村各种微型金融服务；建立科技特派员信用体系，进一步拓展科技金融工作。

大力宣传科技特派员农村科技创业行动 应以今年 6 月召开的“全国科技特派员工作会议暨农村科技创业行动启动仪式”为契机，与中宣部等部门一起大力宣传科技特派员农村科技创业行动，以及优秀科技特派员典型事例，在社会上营造一种关心支持科技特派员创业的良好氛围，从而更好地推动该项工作的开展。

**（摘自《科技日报》9月27日第二版）**