



探索美丽乡村创建新模式①

# 安心种粮食 舒心过日子

## 上海市松江区泖港镇依托近城优势发展集约化农业,保障“菜篮子”有效供给

### 编者按

农业部近日发布了中国“美丽乡村”十大创建模式。它们分别是产业发展型、生态保护型、城郊集约型、社会综治型、文化传承型、渔业开发型、草原牧场型、环境整治型、休闲旅游型和高效农业型。

每种模式分别代表了某一类型乡村在本地自然资源禀赋、社会经济发展水平、产业发展特点以及民俗文化传承等条件下开展美丽乡村建设的成功路径和有益启示。同时,每种模式分别推介一个典型村与之相对应。

“美丽乡村”版从这期开始,将围绕这十大模式展开相关报道,以求美丽乡村创建的成功经验。

### ◆本报记者蔡新华 见习记者刘静

在素有“上海粮仓”之称的松江区,有一个远离市区典型的江南小镇。时值春天,这里粉墙黛瓦、水清岸绿,屋后的绿竹随风摇曳,清澈的河水静静流淌,淡黄的油菜花浅浅绽放,犹如一颗明珠镶嵌在黄浦江南岸,这里就是位于上海市松江区的国家级生态镇——泖港镇。

### 整治河道,开建涵养林

#### ——乡村创建增添亮丽风景线

泖港镇位于黄浦江南岸,全镇57.62平方公里区域几乎全部纳入了黄浦江上游水资源保护区。

黄浦江是上海的母亲河,黄浦江水源保护区则是上海这座特大型城市的生命之源,对整个城市生态环境建设至关重要,必须牢牢守住“严格保护”这条底线不动摇。

泖港镇工作人员吴连伟说:“为保障城市供水安全,泖港镇大力整治河道,开展涵养林建设,宁可牺牲工业发展,也要拒绝污染项目落户。”

泖港镇在规划城镇发展框架中,就定位为城郊现代农业区域,重点发展绿色现代农业。为此,一方面为改善河道水质,泖港镇依托“万河整治”,创模河道整治、小农水工程、沪杭高铁沿线河道整治等活动,开展全镇河道整治工作。近3年共完成河道整治76条段,长



上海市松江区泖港镇一座临水而建的房舍。

吴连伟摄

度达47公里,疏浚土方30万立方米,种植河道绿化11万平方米,河道整治率达到95%以上。

另一方面,为保护饮用水水源地安全,泖港镇不惜将大片土地用于开展涵养林建设。穿梭在涵养林间的小路上,记者犹如来到了绿色的海洋,满目绿意盎然。颇为壮观的1.28万亩涵养林,荟萃了300多种乔灌木,构建了一道全长15公里生机勃勃的“绿墙”。

上海市环保局水环境和自然生态处副处长吴劲松介绍说,由于泖港镇承担了水源保护区的责任,上海市环保局每年都会对泖港镇提供生态补偿。同时,为确保水源地安全,全镇严格执行环保“一票否决”制,认真落实“批项目、核总量”项目审批要求。

作为饮用水水源地,泖港镇为全市人民的饮用水安全做出了重大贡献,而且一定程度上是以牺牲保护区的局部利益为代价的。同时,经过水环境治理和涵养林建设多措并举,泖港镇水清岸洁的河道与青翠欲滴的涵养林,也为美丽乡村的创建增添了一道亮丽的风景线。

### 种养结合,开办家庭农场

#### ——实现农业集约化、规模化经营

在发展中保护,在保护中发展。这句话常常挂在嘴边的话在泖港镇得到切实的实证。如何才能找到一个既能保护环境,保证食品安全,又能发展畜牧业和生态农业的新模式?据泖港镇工

作人员吴连伟告诉记者:“泖港镇在全国率先探索家庭农场模式,经济效益和环境效益实现双赢。”

走进泖港镇腰泾村普通农民李爱云的家庭农场,记者看到这样一幅画面,恬静优美的房舍坐落在大片紫云英花海中。李爱云介绍说,他家办起种养结合家庭农场,每年养殖生猪约1250只,配套种植水稻240亩。养猪场排出的粪便都会被收集起来,进入沉淀池发酵,然后经施肥管道浇灌庄稼。

新型家庭农场为泖港镇带来的变化日益凸显:农田多了有机肥,化肥用量大大减少,土地生态链得到维护;养猪成为农民增收新来源;农业内部的良性循环,彻底解决了养殖业污染问题,农产品质量稳步提高。

李爱云给记者翻看2013年的家庭账本:去年他的家庭农场水稻平均亩产620公斤,净收入16.8万元,养猪净收入9.2万元,加上两台农机的收益约3万元,年收入近30万元。“这与2003年我在浦北打工时的家庭收入相比,翻了近10倍。”一边说着,李爱云露出了朴实的笑容。

泖港镇工作人员吴连伟告诉记者,目前全镇现有家庭农场160户,经营面积19869亩,占粮田面积的91.3%,其中种养结合12户、机农一体32户。粮食高产创建连续5年位居全市第一,连续10年名列全区第一。

农业的持续发展,还要把一度断裂的农业生态链及时予以修复。泖港镇大力倡导绿肥还田,每年种植绿肥1.5

万亩,有效改善作物生长环境。全镇严禁秸秆焚烧,秸秆还田率高达91.8%,秸秆综合利用率达100%。推崇绿色农业,目前全镇农田化肥施用强度已降至每公顷2.6公斤,农药施用强度已降至每公顷2.6公斤。扩大有机、绿色及无公害产品种植规模,种植面积已达2.15万亩,比重达到89.4%。

在成功实践推广粮食家庭农场之后,泖港镇还启动了蔬菜家庭农场试点工作。与粮食种植比起来,蔬菜种植更加“靠天吃饭”,除了难测的天气因素,菜价经常起伏波动,若是单靠农户自产、自销,无法常年保障收益。为了从根本上保障蔬菜家庭农场经营户利益,泖港镇政府组建的浦净蔬菜专业合作社将经营户纳入社员,为经营户提供全部蔬菜种植设施,并包揽了蔬菜家庭农场的产前、产中、产后管理。每季蔬菜种植前,合作社统一进行市场调查,为家庭农场经营户推荐蔬菜种植品种,并在种植中,为经营户提供农业技术支持,保障蔬菜质量安全,使泖港镇成为松江区乃至上海市名副其实的“菜篮子”基地。

菜农张大爷说:“蔬菜种出来后,如果我们自己卖不掉,合作社还能以保底价将蔬菜买走,替我们销售,让我们这些种蔬菜的家庭农场不至于亏本。”

此外,泖港镇独特优美的生态资源优势,又转化为生产发展优势,生态休闲农业建设成果丰硕。全镇有机、绿色及无公害产品种植面积达到约2.15万亩,面积比重达到89.4%,各具特色风貌的香格里拉、蕃茄农庄、格林葡萄园、玫瑰园、蓝莓园、浦江源生态农庄等休闲观光农庄在泖港镇遍地开花,也引得许多上海市区的游客慕名而来。

在农业集约化、规模化经营的利好趋势下,2013年泖港镇全年完成社会总产值198.6亿元,同比增长3.3%;实现增加值43.02亿元,同比增长4.2%;完成财政总收入8.4亿元,同比增长6.5%;完成地方财政收入2.2亿元,同比增长5.1%。农民人均年收入1.7万余元,同比增长8.7%。

### 舍得投入,公交四通八达

#### ——社会保障体系逐步健全

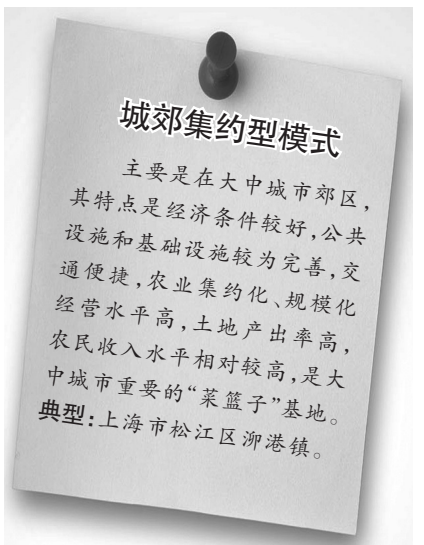
走在泖港镇干净整洁的道路上,记者随处可见一块块整齐的农田、清澈的河水。松江区环保局污控科科长章立告诉记者,近年来,泖港镇结合新农村建设,在园林绿化、水网改造、污水处理、解决涵养林农民保问题等方面累

计投入7.38亿元。除了环境设施建设外,泖港镇的公共基础设施也逐步完善,“公交村村通”实现全覆盖。社会保障体系不断健全,开展就业援助和公益性就业招聘活动,推进泖港家政服务社建设,发挥市级示范性家政服务站效应,文化活动中心工程开工并有序推进,开展新农保、农村合作医疗等工作,推进社区健康自我管理等项目,完成健康主题公园、健康一条街建设等,使泖港镇的社会保障覆盖面进一步扩大。

一个小镇的人口承载力是有限的。在这片57.62平方公里的土地上,近5万人幸福而快乐地生活着。16个行政村、两个社区、11941户人家,112个社区管理区域,每个区域6名~8名社会综合管理和服务人员。为了创新机制体制,2010年,泖港镇开动脑筋,把18个村(居)划为108个片区,并选出108位片长,按照“条块结合、以块为主”的模式,实施集镇网格化管理,将生态和环境管理纳入全镇108个片区管理员的基本工作职责,建立了城管、协管、网管三位一体的管理体系。

网格化、制度化的管理模式效果在泖港镇逐渐显现:目前,全镇建成了5个上海市级生态村:新建村、焦家村、黄桥村、曹家浜村、腰泾村,并且有8个村实行了村庄改造,环境整治、生态绿化,凸显了新农村的新景象。

2009年以来,在上海市市容环境卫生评比中,泖港镇已持续13个季度蝉联全市郊区106个乡镇第一名,当之无愧地被誉为“上海郊区最干净的农村”。2010年泖港镇成为国家级卫生镇,2012年底,泖港镇又通过了国家级生态镇考核验收。



# 凡土必绿 凡村必洁

亳州打响

## 全面清除垃圾战役

本报讯 记者从安徽省亳州市近日召开的城乡文明创建大会上获悉,自去年5月起全面推行的“凡土必绿、凡村必净、凡水必清、凡村必洁”行动初显成效。目前,已集中清理垃圾8.5万吨,清理河道2217公里,拆除违章搭建物2.11万户,规范、取缔占道经营1.9万户,配备垃圾桶8.3万个。

亳州市作为安徽最年轻的城市和传统的农业大市,垃圾污染曾经一度是亳州的痼疾。为深入推进工作进展,亳州市委、市政府和两镇委的“一把手”推上了第一责任人的位置,全市91个乡镇、1.4万个村庄,共配备1.62万名保洁员,9328辆垃圾收集车,2.5万个垃圾收集点,调动全民力量,投入“无暴露垃圾、无水面漂浮物、无乱堆乱放、无乱贴乱画、无污水横流、无公共场所垃圾”的全面清除垃圾战役中。

在集中清除积存垃圾的基础上,亳州市建立起“户投放、村收集、镇转运、县集中处理”的垃圾处理体系,确保垃圾日产日清、常态保洁。在农村,每300人~500人配备1名保洁员,每3户~5户摆放一个垃圾桶,每个自然村至少设一个垃圾收集点,与农户签订“门前三包”卫生保洁承诺书。通过文明户、清洁户的评选,使群众定点倒垃圾。

在乡镇,至少建设1个垃圾中转站和1个简易垃圾填埋场,全市建设垃圾中转站121个。乡镇环卫所负责各村垃圾的收集或填埋,县区环卫处负责定期清运、处理中转站垃圾。

在城区,各社区设立了卫生承包网,承包网明确管辖区、道路条数以及负责人的清扫面积,设立承包人、环卫队长、环卫工人和群众代表监督员。在亳州市主城区的“百日会战”中,329.55万平方米道路、114.8万平方米河道被清理,4.35万处小广告被铲除,6.74万平方米违章搭建物被拆除。

潘睿 贾靖

## 大家谈

# 让秸秆成为放在田间的钞票

付士刚

我国是农作物秸秆产生大国,截至2012年底,全国主要秸秆可收集量约8.1亿吨,利用量约6.0亿吨,综合利用率74.1%。但仍有一定量的秸秆被焚烧或抛弃,造成一定程度的大气、水体污染和资源浪费。

国家对农作物秸秆综合利用极为重视,提出力争到2015年秸秆综合利用率超过80%的目标要求,大力推进秸秆综合利用产业化经营。而生物质固体成型燃料技术作为便捷、清洁、实用的有效措施,有望成为秸秆综合利用的生力军。

目前,国家在秸秆综合利用方面出台了电价补贴、农机补贴、税收优惠等一系列激励政策。这些都为生物质固体成型燃料技术的发展提供了广阔空间。但是,产业发展仍然存在困难:

扶持政策还不够完善。国家虽已出台一些扶持政策,但支持力度还不够直接。对生物质固体成型燃料生产中的秸秆收集、储运体系建设和设施运行、中小规模综合利用等活动还缺乏必要资金支持,影响了使用和生产的积极性。

秸秆收贮和运输体系不够成熟。秸秆资源分布分散,再加上秸秆堆放体积大的特性,对收集、运输尤其是远距离运输造成一定困难,致使收集、运输成本相对较高,对存放场地容积的需求很大,影响了大规模产业化经营。另外,秸秆的收购价格和农民的劳动成本不对等也会影响农民收集、销售秸秆的积极性,容易出现秸秆的季节性、结构性过剩和原料不足同时出现的情况。

运营市场网络尚未形成。目前

生物质固体成型燃料技术主要使用方向是为当地农民提供炊事取暖用能,供应农业大棚采暖燃料,部分销售到生物质发电厂作为补充燃料,但尚未形成具备规模的产销用的网络。

生物质固体成型燃料技术有着十分广阔的市场前景,对产业发展建议:首先,实施更为直接有效的“资金补贴”政策。国家各有关部门应切实加大对利用秸秆生产生物质固体成型燃料的扶持力度,增加资金投入,推进市场化、专业化发展。增加秸秆收购补贴资金,提高农民收集、出售秸秆,使用生物质燃料的积极性。要让农民看到秸秆是放在田间的钞票,有利可图,就没有人再会乱扔乱烧秸秆。

其次,建立健全秸秆收贮运输网络。针对我国农业责任制耕作的耕作特点,根据秸秆产生量做好规划,按消纳能力或比例建设生物质固体成型燃料厂,采取较为灵活的就近收贮、生产方式,既可大量减少仓储建设和运输费用,又可切实解决农民的秸秆销售问题,充分发挥当地农民的主动性和积极性。

再次,完善市场运营体系。生物质固体成型燃料市场还是以农村为主要推广方向。探索就近建设规模的生物质固体成型燃料厂或由农民独立建设的简捷生产线等多种经营方式,既因地制宜、灵活多样,又要符合农民利益和生活习惯。

总之,生物质固体成型燃料能实现秸秆综合利用,更能有效解决秸秆随意焚烧污染环境的问题,值得推广。作者单位系山东省商河县环境保护局

### 魏列伟

每到农村收获时节,江苏省射阳县的环境监察人员总要进入全天候高度戒备状态。他们不仅要忙着组织秸秆禁烧的昼夜巡查,还要充当类似公安消防“灭火队”角色,时时提防乡村农民焚烧秸秆。2012年,射阳县因农村秸秆焚烧事件频发,被江苏省通报批评。

然而去年,射阳县80多万亩水稻陆续收获完毕,全县13个镇、230个村没有发现一个着火点。首次实现“不着一把火,不冒一缕烟”的目标;秸秆综合利用率达到90.4%,达到历史最高水平。这是如何做到的呢?

### ■变堵为疏

#### 禁烧与惠农政策相结合

去年的11月中旬,正是射阳县秋收农忙时节。记者曾驱车赶往千秋镇,察看秸秆禁烧情况。一路走过,没有发现秸秆焚烧迹象。

“以前,农村秸秆禁烧矛盾突出,干群关系紧张,村民想方设法地变着招数焚烧秸秆。”千秋镇滨兴村的孙书记说:“一到夏秋收粮季节,是基层干部最难熬的时段,不仅要防火,更要防人。这火点还好说,盯紧些,多跑跑也能防住。但村子这么大,这么多人,又如何防得住?”

孙书记接着说:“以前,村民不了解秸秆的循环利用,认为秸秆毫无用处,而且田间高茬影响播种,收集和转运秸秆又要付出高强度的体力劳动。为了省事,也为了抓紧时间抢种,村民大多一烧了之。”

为防止焚烧秸秆现象发生,从县到镇,再到村,层层签订禁烧目标责任书,各级领导全员上阵,亲自督察;环保等部门相关人员和农村基层干部日夜巡查,严防死守。

“2013年禁烧工作做得好,得益于将政府提升了循环利用理念,把政府要求与农民利益趋于一致,全县上下形成了共识。”分管农业的副县长尤道俊如

### 地方案例

## 射阳全面推行秸秆全量还田,实行科学奖补

# 小秸秆做出循环利用大文章

射阳县对农户购置秸秆综合利用机械优先进行补贴,对小麦秸秆捡拾打捆机、旋耕播种机的补贴力度提高到50%左右。

夏秋农作物收割季节来临之际,盘湾、千秋、兴桥等地镇政府还出面购置千余台小麦及稻秆切碎机,先行发放给部分农机大户。

秋收期间,在射阳县不少地方都能看到,收割机出草门上都安装了一个秸秆粉碎机,秸秆经由粉碎机直接打碎铺向地面,待播种时由旋耕机翻下地成为肥料,省去了再次利用机器秸秆还田的步骤。

“这机器神得很,有了它根本就不需要再烧秸秆了。”千秋镇滨兴村村民唐学花高兴地说。

去年夏秋两季,县农机部门先后3次争取省农机购置补贴资金共计2080万元,全年累计使用农机购置补贴金额6184.7万。

在各路农机具枕戈待旦、蓄势待发的情况下,射阳县抓住时机,扎实推进农作物秸秆的全量还田工作。到秋收时多次看到,安装秸秆粉碎装置的收割机在一块稻田里来回穿梭,切碎的秸秆纷纷洒落在田里。收割完成后,旋耕机再下田刨地翻土,直接将秸秆深埋入土。

据悉,全县去年秋季的秸秆还田率达到了80%以上,且秸秆机械化还田工作全面达标,秸秆机械化还田工作取得了前所未有的成效。

射阳县对农户购置秸秆综合利用机械优先进行补贴,对小麦秸秆捡拾打捆机、旋耕播种机的补贴力度提高到50%左右。

夏秋农作物收割季节来临之际,盘湾、千秋、兴桥等地镇政府还出面购置千余台小麦及稻秆切碎机,先行发放给部分农机大户。

秋收期间,在射阳县不少地方都能看到,收割机出草门上都安装了一个秸秆粉碎机,秸秆经由粉碎机直接打碎铺向地面,待播种时由旋耕机翻下地成为肥料,省去了再次利用机器秸秆还田的步骤。

“这机器神得很,有了它根本就不需要再烧秸秆了。”千秋镇滨兴村村民唐学花高兴地说。

去年夏秋两季,县农机部门先后3次争取省农机购置补贴资金共计2080万元,全年累计使用农机购置补贴金额6184.7万。

在各路农机具枕戈待旦、蓄势待发的情况下,射阳县抓住时机,扎实推进农作物秸秆的全量还田工作。到秋收时多次看到,安装秸秆粉碎装置的收割机在一块稻田里来回穿梭,切碎的秸秆纷纷洒落在田里。收割完成后,旋耕机再下田刨地翻土,直接将秸秆深埋入土。

据悉,全县去年秋季的秸秆还田率达到了80%以上,且秸秆机械化还田工作全面达标,秸秆机械化还田工作取得了前所未有的成效。

利用,一手抓秸秆的工业与商业化利用,实行双向利用,相互促进。

射阳县出台新规,对发展草业合作社、秸秆收购和初加工实体,当年消耗秸秆达5000吨以上的收购点,一次性奖励10万元。新办法规定,取消收购销售秸秆量3000吨方可补助的限制,凡本地经纪人收购销售秸秆,平均每吨奖补10元。

同时,加强秸秆的工业化、规模化综合利用,趟出了一条“公司—农户、经纪—规模为主,政府奖补—服务为辅”的综合利用新路子,进一步拓展了工业化秸秆利用途径。县政府与坐落县境内的国能生物质发电企业对接,建立了15万吨左右的秸秆供应基地与直供渠道;扶持秸秆原料化、饲料化和基料化规模利用,计划年秸秆消耗总量稳定在20万~25万吨左右。

去年5月,国能生物质发电公司在工业化秸秆利用方面起到了龙头老大作用。公司突破了两年不提价的既定决策,一举提高了秸秆收购价格,让利于秸秆收购经纪人,每吨除去所有成本,净利润约50元。公司负责人介绍,今年公司采取了“签约收购”制,涉及13个镇1000多名收购经纪人,收购规模将比去年翻一倍。

为有效解决农户手中秸秆“无处存放”以及“规模化经纪难”等问题,射阳县还推出一系列举措。在各镇区加快秸秆暂存点和收储点建设,每个镇都设立一个20亩、存放量100吨的水稻秸秆收储点,每个村至少建两个集中堆放点,每个组也至少新建1个临时性秸秆堆放点。

### ■综合利用

#### 拓展更宽更广路径

射阳县一手抓秸秆的农田化循环