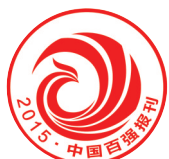


中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7191 期 2018年1月 星期三 03 今日8版 农历丁酉年十一月十七



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

环保部发布关于保护区管理评估规范等三项公告

明确污染物排放计算方法 列出22个优先控制化学品

本报记者史小静北京报道 环境保护部近日发布《优先控制化学品名录(第一批)》、《自然保护区管理评估规范》、《计算污染物排放量的排污系数和物料衡算方法》3个公告。

据了解,《优先控制化学品名录》重点识别和关注具有危害属性较大、环境中可能长期存在并可能对环境和人体健康造成较大风险的化学品。此次《优先控制化学品名录(第一批)》共明确了22个化学品,对列入名录的化学品,应当针对其产生环境与健康风险的主要环节,依据相关政策法规,结合经济技术可

行性,采取风险管理措施,最大限度降低化学品的生产、使用对人类健康和环境的重大影响。

根据《自然保护区管理评估规范》,自然保护区管理评估指标共5项30条,评估内容包括自然保护区的基础管理、管理措施、管理保障、管理影响及负面影响等。评估满分为100分,得分85分以上(含85分)评估等级为“优”,70-84分之间评估等级为“良”,60-69分之间评估等级为“中”,59分以下(含59分)评估等级为“差”。为进一步明确污染物排放量计算方法,环境保护部明确,纳入排污许可管理的火电等17个行业排污单位,适用《纳入排污许可管理的火电等17个行业污染物排放量计算方法(含排污系数、物料衡算方法)(试行)》。未纳入排污许可管理的锡矿采选业等行业排污单位,适用《未纳入排污许可管理行业适用的排污系数、物料衡算方法(试行)》。除前两项外其他行业排污单位的污染物排放量计算方法,由各省级环境保护主管部门参考《关于排污申报与排污费征收有关问题的通知》等排污费征收相关规定,按照科学合理原则制定。

环境保护部召开部党组(扩大)会议

传达学习中央政治局民主生活会和中央农村工作会议精神,讨论并原则通过2017年度环境保护部党组民主生活会工作方案

本报记者杜宣逸1月2日北京报道 环境保护部党组书记、部长李干杰今日在京主持召开环境保护部党组(扩大)会议,传达学习中央政治局民主生活会和中央农村工作会议精神,讨论并原则通过2017年度环境保护部党组民主生活会工作方案。

会议指出,2017年12月25日至26日,新一届中央政治局召开首次民主生活会,为全党作出了表率、树立了标杆。习近平总书记的重要讲话彰显了正人先正己、正己先正心的精神境界,彰显了坚定不移全面从严治党、坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争的坚强决心。环境保护部党组要自觉向中央政治局看齐,向习近平总书记看齐,不断加强政治建设、思想建设,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,维护党中央权威和集中统一领导,始终保持良好的精神和昂扬的斗志,全身心投入到打好污染防治攻坚战、全面提升生态文明、建设美丽中国的事业中去。一是深入开展学习宣传贯彻党的十九大精神“五大活动”。

坚持部党组走在前、作表率,在学懂弄通做实上下功夫,切实把思想和行动统一到十九大精神上来,把智慧和力量凝聚到实现十九大确定的各项任务上来,围绕打好污染防治攻坚战,狠抓工作落实,开展深入细致的调查研究,了解、掌握并解决好人民群众最关心最直接最现实的生态环境问题。二是认真开好部党组民主生活会。从会议的内容到形式,都要向中央政治局看齐,深入开展对照检查和党性分析。三是坚决扛起全面从严治党主体责任。充分发挥党建考评、党组书记述职、民主评议党员的作用,全面检验各级党组织履行主体责任和监督责任情况,确保广大党员牢固树立“四个意识”,自觉发扬“严、真、细、实、快”的工作作风,打造一支忠诚干净担当的环保铁军。

会议强调,要认真抓好环境保护部党组民主生活会工作方案的落实。一要高度重视,提高站位。发挥部党组民主生活会的表率示范作用,一级做给一级看,不

虚不偏不空不走过场,真正经历一次严格的党内政治生活锻炼。二要把握主题,提高质量。牢牢把握认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,带头遵守、执行中央八项制度及实施细则,全面贯彻落实党的十九大各项决策部署,深入具体地进行党性分析。三要严格程序,不落环节。认真做好学习研讨、征求意见、谈心谈话、召开会议、整改落实等各环节工作,把握好时间节点,确保部党组民主生活会开出高质量、开出新气象。

会议指出,中央农村工作会议是党的十九大之后党中央召开的又一次重要会议。要深入学习领会中央农村工作会议精神,充分认识党的十八大以来我国“三农”事业取得的历史性成就和发生的历史性变革,深入领会习近平总书记关于“三农”工作的新理念新思想新战略,准确把握实施乡村振兴战略的重大意义,全面把

握实施乡村振兴战略的总体要求,认真抓好贯彻落实。

会议强调,中央农村工作会议对加强农村生态环境保护作出一系列重大决策部署,强调必须坚持人与自然和谐共生,走乡村绿色发展之路,实现百姓富、生态美的统一。环保系统要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以落实大气、水、土壤污染防治三大行动计划有关农村环境保护要求为重点,以体制机制创新为突破口,加强农村突出环境问题综合整治,持续改善农村人居环境,统筹山水林田湖草系统治理,增加农业生态产品和服务供给,让农村成为安居乐业的美丽家园。

会议还讨论研究了其他事项。

环境保护部党组成员、副部长赵英民、刘华,党组成员、纪检组长吴海英,党组成员庄国泰出席会议。

环境保护部副部长黄润秋列席会议。环境保护部机关各部门主要负责同志列席会议。

新时代 新征程 新气象

本报见习记者周海燕海口报道 2017年12月23日,中央环保督察组向海南省反馈督察情况。两天之后的25日,海南省委工作会议传来消息:12个市县的GDP、工业、固定资产投资取消考核。

这一决定是根据新的《海南省市县发展综合考核评价暂行办法》(以下简称《办法》)作出的。对此次调整,有人形象地称之为,让“打篮球”和“踢足球”分场比赛。

据悉,新的考核评价办法根据《海南省主体功能区规划》,将全省19个市县(含洋浦,暂不含三沙)分两个平台进行差别化考核,最大亮点是取消了除海口、三亚、洋浦、儋州、文昌、琼海、澄迈之外的12个市县GDP、工业、固定资产投资考核。

海南省下辖4个地级市、5个县级市、4个县、6个自治县。19个市县中,调整考核12个,力度可见一斑。

海南省委书记刘赐贵表示,之所以要对市县考核考评方法作出大幅度调整,一方面是坚决贯彻落实党中央的顶层设计;另一方面,是立足海南省情实际,坚持生态立省,推动高质量发展,建设美好新海南的迫切需要。

新《办法》设计了可量化、可计分的15个一级指标、51个二级指标。同时,突出各地资源禀赋、功能定位和发展特色,对相同的指标,在不同的区域赋予不同分值和权重。除海口、三亚、洋浦、文昌、琼海、澄迈以外的上述12个市县,大都集中在海南农产品主产区和生态功能区、少数民族聚居区。

中央环保督察组向海南反馈环保督察意见时指出,“一些市县,房地产企业指到哪儿,政府规划跟到哪儿,鼓了钱袋,毁了生态”。对此,刘赐贵表示,有些市县之所以过分依赖房地产,是因为短期很容易带来大笔GDP和财政税收。如果指挥棒不变,新发展理念、高质量的发展要求怎么落地?生态立省怎么能坚持住?因此,调整优化考核评价办法势在必行。

海南省要求,取消考核的12个市县要树立促进农民增收致富,抓好生态环境保护是最大政绩的观念,充分利用良好的农业基础大力发展热带特色高效农业,打造农业王牌;淡化固定资产投资指标考核,要利用最好的资源吸引最好的投资,着力从招商向选商转变。

据悉,按照新的考核评价办法,生态环境保护设立为负面扣分和一票否决事项。

今日导读

06版 环境管理·大气

专家驻点“2+26”城市跟踪研究效果如何?

上升。

克拉玛依市艾里克湖是自治区2015年批准的生态环境保护试点湖泊,但列入试点的治理工程进度滞后,底泥疏浚、围栏禁牧等9个项目至今尚未下达资金,严重影响水质改善。在入湖水量增加近1倍的情况下,湖泊水质仍由2014年V类下降为2016年劣V类。巴州博斯腾湖列入国家良好湖泊生态保护试点,但相关治理项目进展缓慢,博湖县、大河口景区等污水处理厂或超标排放或不正常运行,湖泊水质没有达到预期治理目标。乌鲁木齐市柴窝堡湖周边长期超采地下水,严重影响湖泊补水,导致湖面面积大幅度缩小。

三是有的地方存在损害生态环境问题。2013年以来,博州国投公司参股博文丰生物制品有限公司违规在艾比湖国家级自然保护区核心区开挖沟渠,捕捞鱼类,并取得分红;博州水利局违规为博文丰生物制品有限公司发放捕捞许可证,收取渔业资源增殖保护费。矿山环境恢复治理滞后,全区已闭坑的矿山和政策性关闭的小煤矿、砂石粘土矿等矿山破坏面积达到2165平方公里,截至目前仅完成治理面积3.77%。吐鲁番市艾维尔沟、昌吉州疏附县等地滥采滥挖问题突出,生态环境严重滞后。

另外,新疆水资源极其短缺,但对国家地下水禁采、限采要求落实不力。乌鲁木齐市米东区2016年2月被划定为地下水严重超采区;但截至2017年7月,米东区仍有91家工业企业的149眼自备水井开采地下水,大量抽取地下水导致该区域地下水位出现下降。巴州库尔勒市建成区2014年9月被划定为地下水禁采区后,到目前为止,禁采规定仍没有落到实处,2016年地下水水位较2013年最大下降2.18米,对全市生态环境构成较大威胁。

下转二版

提升垃圾无害化处理和资源化利用能力有多重要? 上海市市长:远比建几幢高楼重要

本报记者蔡新华 实习记者徐璐上海报道

上海市市长应勇近日深入社区、企业调研生活垃圾分类工作。应勇指出,垃圾综合治理是上海超大型城市必须直面而且要下大决心解决的重大课题。要坚持“源头减量、全程分类、末端无害化处理和资源化利用”,全面推进生活垃圾全程分类,着力促进生活垃圾分类收运体系和再生资源回收体系“两网融合”,通过治理模式创新,补好城市管理短板,为上海生态之城建设探索更多经验。

应勇先后赴静安区大宁街道延长小区、虹桥临空经济园区调研社区垃圾分类回收、单位垃圾分类强制分类工作。

应勇在调研中指出,上海必须破解垃圾综合治理的难题。要紧紧抓住分类投放这一基础和重点环节,完善社会动员体系,全面推进垃圾分类源头分类和减量。要落实各级党委政府责任,将垃圾分类纳入小区综合治理、文明单位创建等工作。要在“绿色账户”的基础上,进一步探索完善激励机制。

“提升垃圾末端无害化处理和资源化利用能力,远比建几幢高楼重要。”应勇强调,要全力构建垃圾分类收集运输处置体系,加快末端处置设施建设。要加强统筹协调,推进生活垃圾分类收运体系和再生资源回收体系“两网融合”,建立法治化、制度化处置流程,形成长期、稳定、可靠的处置方式。要建立健全市场运行体系,培育一批市场化、规模化、专业化的市场主体。要广泛开展试点,树立一批典型,加快推广成功经验模式。

水污染防治不达标 陕西8个工业聚集区被限批

本报记者肖颖 通讯员吕兆峰西安报道

记者从陕西省环保厅获悉,陕西省将对未按《水污染防治行动计划》要求建设污水集中处理设施、未按要求安装自动在线监控装置的工业聚集区实施限批。

据了解,根据各地市自查上报情况,截至目前,全省省级以上工业聚集区中仍有6个未建成集中污水处理设施,另有2个工业聚集区污水集中处理设施未安装自动在线监控装置。

依照《水污染防治行动计划》相关的规定,省环保厅及各市、县环境保护局从2018年1月1日起,对上述未完成污水处理设施建设和未安装自动在线监控装置的工业聚集区,暂停审批其增加水污染物排放的建设项目。各工业聚集区在整改完成后,由市级环境保护部门向省环境保护厅报告,核实后予以解除。



近日,河北省邯郸市环保局鸡泽县分局购置便携式尾气检测仪,联合交警部门每天对过往重型机动车辆进行检测,严格控制尾气排放污染。图为鸡泽县空气质量监测人员在鸡泽高速路口对过往车辆进行尾气检测。 秦红英 张铭贤摄

中央第八环保督察组向新疆(含兵团)反馈督察情况

自治区发改委未如实上报违规电解铝产能;全区2165平方公里矿山破坏面积,仅完成治理面积3.77% 截至2017年10月31日,共责令整改2182家,立案处罚548家,拘留25人,约谈163人,问责1613人

本报记者李军1月2日乌鲁木齐报道

为贯彻落实党中央、国务院关于环境保护督察的重要决策部署,2017年8月11日至9月11日,中央第八环境保护督察组对新疆维吾尔自治区(含新疆生产建设兵团,以下简称新疆维吾尔自治区、新疆兵团)开展环境保护督察,并形成督察意见。经党中央、国务院批准,督察组于2018年1月2日向新疆维吾尔自治区和新疆兵团进行反馈。反馈会由新疆维吾尔自治区党委常委、自治区副主席、督察组组长李家祥通报督察意见,新疆维吾尔自治区党委书记陈全国作表态讲话,新疆兵团政委孙金龙、司令员彭家瑞出席会议。督察组副组长崔晋,督察组有关人员,新疆维吾尔自治区党委和政府、新疆兵团党委和兵团领导班子成员及有关部门主要负责同志等参加会议。

督察认为,2013年以来,特别是自治区第九次党代会后,新疆维吾尔自治区党委、政府和新疆兵团党委、兵团坚持强化“四个意识”,坚决贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,牢固树立新发展理念,牢固树立生态文明建设和环境保护作为实现社会稳定和长治久安总目标的重要内容,坚决扛起生态文明建设主体责任,生态环境保护取得积极进展。

2017年3月习近平总书记明确严禁“三高”项目进疆后,新疆维吾尔自治区和新疆兵团坚决落实,组织研究严禁“三高”项目进疆的具体措施,关停违法违规建成或在建电解铝产能280万吨;实行能源、矿产资源开发“一支笔”审批制度,将各地州市所有能源、矿产资源开发审批权上收,由自治区统一审批,推进能源、矿产资源有序开发利用;修订新疆维吾尔自治区环境保护条例、煤炭石油天然气开发环境保护条例等法规。坚决推进卡拉麦里山自然保护区环境问题整改,全面恢复保护区核心区、缓冲区原貌,并严肃追究责任。新疆兵团将生态环境保护理念融入城市规划建设,打造了第一师阿拉尔、第三师图木舒克等一批秀美的军垦新城;示范推广加厚地膜和残膜回收,努力减少白色污染。

新疆维吾尔自治区、新疆兵团坚持“抚育山区、稳定荒漠、优化绿洲”方针,大力实施“防沙治沙、退牧还草、天然林保护、农业高效节水、湿地保护与恢复”等重点生态工程建设,取得了较好效果。积极推进环境保护重点工作,2013年以来,投资500多亿元实施以“煤改气”为核心的乌鲁木齐市大气污染治理工程,新建城镇污水处理设施25座,日处理污水能力增加70.7万吨。推进塔里木河流域综合治理,结束了下游河道连续干涸近30年的历史,阿特玛湖恢复400平方公里的水面和湿地,下游绿色走廊再现生机。加强伊犁河、额尔齐斯河、额敏河

保护,三条跨境河流水质持续多年保持优良。

新疆维吾尔自治区、新疆兵团高度重视中央环境保护督察,严肃查处群众举报环境案件并向社会公开。截至2017年10月31日,督察组转办的2905件群众举报案件已基本办结,共责令整改2182家,立案处罚548家,罚款6820万元,立案侦查1件,拘留25人,约谈163人,问责1613人。其中兵团办结583件,责令整改457家,立案处罚79家,拘留1人,约谈10人,问责628人。

督察指出,新疆维吾尔自治区生态环境保护工作虽然取得积极进展,但近年来经济发展过度依赖能源资源开发,局部环境污染和生态破坏问题较为突出,环境保护力度和效果与中央要求和群众期盼仍有差距。存在的主要问题有:

一是思想认识有待提高,工作落实不够到位。有的地方和部门领导干部重发展、轻保护的观念没有转变过来,认为新疆是经济欠发达地区,依托煤炭、石油、矿产等资源优势加快开发建设是大方向,过于强调环保不现实。还有一些同志认为,新疆地广人稀,沙漠戈壁多,环境承载力大,环境质量总体不错,有点污染不容易显现,不会有什么大的影响。正是由于上述思想认识问题,导致有的地方和部门在推进环境保护工作方面存在要求不严、落实不力等情况。

在淘汰落后产能方面,仍有属