

传承优良传统 建设过硬队伍

——在庆祝中国共产党成立94周年暨表彰大会上的讲话

(2015年6月30日)

陈吉宁

同志们:

今天,我们聚集一堂,庆祝建党94周年。刚才,表彰了2012~2015年部直属机关先进基层党组织、优秀共产党员和优秀党务工作者。受表彰的单位和人,是部直属机关178个基层党组织、3000多名党员中涌现出的优秀代表,是我们身边最具体、最鲜活的先进典型,他们的事迹集中展现了部直属机关基层党组织和共产党员的良好形象,充分证明了我部广大党员干部是一支素质高、靠得住、过得硬的队伍。在这里,我代表党组,向受表彰的单位和人表示热烈祝贺!希望大家珍惜荣誉,谦虚谨慎,发扬成绩,再接再厉,作出新的更大贡献。

中国共产党自1921年成立以来,走过了94年艰辛而光辉的历程,从一个只有50多人的党发展成为拥有8700万党员、执政60多年的世界最大政党,领导中国人民完成新民主主义革命,实现了民族独立和人民解放;建立社会主义制度,完成了中国历史上最广泛、最深刻的社会变革;开创建设中国特色社会主义道路,指明了中华民族伟大复兴的前进方向。历史雄辩证明并将继续证明,没有共产党就没有新中国,没有共产党就没有中国特色社会主义事业的伟大胜利。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以党和人民强

烈的责任感和使命感,勇担重任、接力奋斗,提出“四个全面”战略布局,带领全党全军全国各族人民开创了党和国家事业发展的崭新局面。

党中央坚持全面从严治党,群众路线教育实践活动成效显著,贯彻落实“八项规定”深入人心,反腐倡廉工作抓铁有痕,党员干部精神面貌焕然一新。当前,全党正在深入开展“三严三实”专题教育,对党员干部修身做人、律已用权、谋事创业提出了更高要求。为进一步加强部直属机关党的建设,推进环境保护工作再上新台阶,我讲4点意见:

一是牢固树立忠诚于党的政治品格。习近平总书记指出:“全党同志要强化党的意识,牢记自己的第一身份是共产党员,第一职责是为党工作,做到忠诚于组织,任何时候都与党同心同德”。忠诚于党,是我们党对每一名共产党员的根本政治要求,是共产党员政治素养的最集中体现,也是指引共产党人树立崇高理想和高尚人格的人生航标。有了政治品格、崇高理想和高尚人格,才能在胜利和顺境时不骄傲不急躁,在困难和逆境时不消沉不动摇,自觉抵制各种腐朽思想的侵蚀,经受住各种风险和困难考验,永葆共产党员的政治本色。当年,“两弹元勋”邓稼先放弃国外优越条件,义无反顾投身我国核武器研究设计工作,隐姓埋名,冒着酷暑严寒,在试验场度过整整8年单身汉生

活,为我国成功研制原子弹、氢弹作出了重大贡献。临终住院期间,当被问起搞“两弹”得了多少奖金时,他说:“原子弹10元,氢弹10元”。是什么力量支撑着他淡泊明志、矢志不渝?我想最根本的就是对党的忠诚、对祖国的热爱、对理想的执着、对信念的坚定。这种政治品格是共产党人最为宝贵的精神财富。

面对新形势,我们继承和发扬党的优良传统,首要的就是忠诚于党,坚定理想信念,矢志不渝为中国特色社会主义而奋斗,坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求不动摇,始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。这不仅是一名党员应有的内在自觉,更是党的纪律的核心要求。

二是牢固树立勇于担当的责任意识。“顺境逆境看襟度,大事难事看担当”。担当是一种不辱使命的精神气概,是一种催人奋进的精神力量。担当精神是对共产党员先进性和纯洁性的重要检验。敢于担当就要在矛盾面前敢抓敢管、敢于碰硬,敢于承担难事、棘手的事。艰苦环境更加磨炼人,挑战面前更能成就人。这是人的成长规律,也体现了自然规律,“莫学附子失药效”讲的就是这点。附子是一味传统中药,生长在常年冰雪不化的寒冷环境,练就了抵抗寒冷的本领,具有回阳救逆、补火助阳、去寒除湿的功效,被称作“回阳救逆第一品”。但研究表明,如果把附子

移植到阳光充足的肥沃土地上,它虽然能长得很好,产量也很高,但只有第一、第二代的附子能保持药效,到了第三代,其药效就基本消失殆尽。附子药效的逐渐丧失,印证了一个道理:“存于忧患,失于安乐”。

当前,我国面临着前所未有的发展与环境之间的矛盾,环境承载能力达到或接近上限,环境质量已成为全面建成小康社会的瓶颈和短板。“我国生态环境矛盾有一个历史积累过程,不是一天变坏的,但不能在我们手里变得越来越坏,共产党人应该有这样的胸怀和意志。”习近平总书记的重要讲话掷地有声、催人奋进。解决中国环境问题、推动环境质量逐步改善,我们这代环保人责无旁贷,这既是巨大挑战,也是经受历练、大有作为的机遇。广大党员干部要增强忧患意识、责任意识和底线思维,在其位精其职,忧其近而思其远,恪尽职守、直面矛盾、敢于作为,切实肩负起党和人民交给的历史重任,在建设美丽中国的进程中提高素质能力,创造无愧于时代、无愧于历史、无愧于党和人民的环保新业绩。

三是牢固树立自我革命的创新精神。创新是一个民族进步的灵魂,是国家兴旺发达的不竭动力。习近平总书记指出:“创新是引领发展的第一动力,抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来”。党的历史就是一部不断创新的

历史,创新是我们党永葆生机活力的源泉。对于一个组织、一个国家、一个民族而言,没有创新就会受制于人、落后时代,最终输掉未来。对于一个人来说,没有创新就没有价值提升。左宗棠的“开花炮弹之惑”就缘于此。明朝末年满人入关时,曾多次使用西洋武器开花炮弹,但200年后鸦片战争前夕,这种在西方早已过时的火器,竟然连林则徐和造炮专家黄冕都不知为何物。又过了近30年,左宗棠在陕西凤翔发现了明末的开花炮弹,不禁感慨万分,“利器之入中国三百余年矣,使当时有人留心于此,何至岛族纵横海上数十年”。

目前,环境保护进入新常态,面临着许多新情况新问题。我们的事业要发展,就不能简单复制过去的模式,不能简单照搬其他部门的做法,不能期待用老路老办法解决新问题。要充分利用我部正在开展的创新大讨论等形式,大力弘扬创新精神,在继承历史做法和经验基础上,紧密联系实际,进一步解放思想,突破自身固有的观念、认识和习以为常的方式、方法,紧紧围绕环保核心业务开展改进性、持续性的工作创新,拿出真招实招解决突出问题,永葆环保工作的生机与活力。

四是牢固树立脚踏实地的务实作风。不受虚言,不听浮术,不采华名,不兴伪事。实干是一种作风,一种态度,一种道德境界。作为共产党员,必须心中装着

党和人民的事业,把“真干”作为本分,“实干”作为责任,“苦干”作为追求。

各级党组织和广大党员要以开展“三严三实”专题教育为契机,认真落实《环境保护部巡视整改落实事项责任清单》和《环境保护部作风建设责任清单》,下大力气治“漂”、治“浮”、治“虚”,大兴勤敬勉业、求真务实、真抓实干、精益求精之风,真正做到在解放思想思想上又严又实、在提高工作质量上又严又实、在转变工作作风上又严又实。各级党员领导干部要充分发挥表率作用,主动适应新常态,自觉进入新状态,严以修身、严以用权、严以律己,谋事要实、创业要实、做人要实,带头改进思想作风和工作作风,努力建设一支铁腕治污、勇于担当、公正透明、作风过硬的环保干部队伍。将作风建设的实际成效体现到做好工作中去,用严的办法、实的措施来应对硬的挑战,坚持以改善环境质量为核心,打好污染治理和减排攻坚战,每年抓出一批人民群众看得见、摸得着、能受益的治理成果,一步一个脚印地朝着蓝天常在、青山常在、绿水常在的目标迈进。

让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,以今天受表彰的单位和人为榜样,见贤思齐、立足本职、真抓实干,争做让党和人民群众放心的好干部,为建设生态文明、创造人与自然和谐发展的美好未来而努力奋斗!

业界评说

危险废物管理有待精细化

◆沃飞 陈霖 李浩

危险废物已经成为重要监管对象。据统计,我国当前生产和使用的化学物质有4.5万种,其中至少2500~2900种是有毒有害化学品。根据环境保护部公布的数据,2013年全国261个大、中城市工业危险废物产生量为2937.05万吨,医疗废物产生量约为54.75万吨。

量大、类多、成分复杂是危险废物管理的难点,意识不到位、机构欠缺、能力不足等是危险废物管理的薄弱点。近年来,危险废物物规范化管理工作取得重大进步,但整体仍比较粗放。笔者在工作中发现,对于《固体废物污染环境防治法》(以下简称《固废法》)及与之相配套的法规、管理要求,有些地方模糊不清或适用性不够,甚至存在空白;有些在贯彻执行时走了样,一时成为危险废物管理中的盲点、症结。针对危险废物管理工作存在的问题,笔者提出如下建议:

首先,确立电子档案的合法性。《危险废物转移联单管理办法》规定了危险废物转移执行五联单制度,对联单填写、交付、存档等都有明确要求。随着管理信息化的快速发展,很多地方已经实行电子联单、电子台账、电子档案等信息化管理手段。因此,要尽快将电子信息管理与现行相关法律法规、管理要求及技术手段等实行无缝对接,解放监管力量,提高监管效率。

其次,明确无害化处置的危险废物范围。《国家危险废物名录》规定,“突发性污染事故产生的危险废物污染土壤”,经鉴别属于危险废物的,按照危险废物管理。然而,工作中一些现实问题还需要进一步斟酌。比如,土壤修复治理项目产生的高污染土壤可能具有危害性。但這些高污染土壤的数量庞大,若作为危险废物管理,地方没有能力妥善贮存、运输和及时处置。再如,部分企业产生的废酸、废活性炭、废催化剂等具有回收利用价值,如果全部要求无害化处置则是巨大的资源浪费。我国危险废物污染防治技术政策的优先原则是减量化、资源化,因此,到底哪些是真正需要作为危险废物进行无害化处置的,需要界定一个合理的范围,实行危险废物分类处置、分类管理。

第三,调整跨区域转移的管控范围。《固废法》第五十九条规定,跨市转移危险废物需要移出地、接受地市级环保部门审批。有些地方法规要求更严格,如

《江苏省固体废物污染环境防治条例》规定,跨县(市)行政区域转移危险废物的,应当依法办理危险废物转移审批手续。现实工作中,鉴于危险废物处置资源的稀缺现状,县(市)行政区域内能够满足当地产废企业处置需求的不多,通常需跨区域处置。目前,多数地方地市级市内,甚至省内危险废物转移均能得到有效管控,因此,适当调整危险废物转移审批范围、下放审批权限、简化审批程序,可明显提高流转效率,降低管理成本。

第四,区分无证经营和综合利用。根据《环境保护法》和《固废法》等相关规定,从事危险废物收集、贮存、处置经营活动的单位必须领取危险废物经营许可证,申请条件和相关的审批程序相对严格。一些具有较高再利用价值的废物,含重金属的催化剂、废渣等,如果按照危险废物处置,其中的回收价值无法体现。笔者认为,有些危险废物如果可以作为副产品交由其他企业使用,对环境不会造成影响且环境风险在可控范围内的,可以考虑跳出持证经营的限制,如工业污水处理设施的污泥可外售给其他企业作为接种污泥就属于这种情况。

第五,把握规范化管理尺度。危险废物物规范化管理要把握尺度、灵活执行。比如,危险废物贮存超过一年就必须报批。但有些企业每年危险废物产生量可能只有几公斤,处置单位、运输

单位均不愿意接收,就有个别企业为了省去报批麻烦,违法将其混在其他废物中处理掉。

第六,解决“吃不饱”和“吃不了”的问题。地方政府要对危险废物处置资源进行统一规划、指导和投入,弥补市场盲目性和滞后性。同时,还应加强区域危险废物管理的协调联动,减少区域危险废物处置资源过度使用或闲置浪费的现象,实现资源共享、利益共赢。很多危险废物企业设施质量差,使用年限低,设备更换、维修频率偏高,设施运行不正常,造成地区危险废物设计处置能力打了折扣。

第七,提高危险废物鉴别效率。2013年发布的“两高”司法解释将非法处置危险废物3吨以上的行为定为污染环境罪,危险废物鉴别成为立案的重要依据。目前,危险废物鉴别面临费用高、时间长的问题,因此,有些地方查处了非法倾倒固体废物事件后,或因鉴定经费落实不了而无法及时开展,或因没有危险废物鉴定结论而司法机关不予立案。为此,应加强危险废物鉴别机构建设,设立危险废物鉴别基金,同时通过简化程序、降低成本、开发快速技术,提高实用性和可操作性,才能更好地为危险废物管理服务。

作者单位:环境保护部华东环境保护督查中心

◆张文静 吴悦颖 王强

水是生命之源、生产之要、生态之基。当前,我国水资源形势严峻,人多水少、水资源时空分布不均是我国基本国情,由水资源短缺引起的水环境污染、水生态恶化等问题日益突出,已成为制约我国经济社会可持续发展的主要瓶颈。

国务院印发的《水污染防治行动计划》(以下简称“水十条”)明确了节约保护水资源的要求,有针对性地提出了控制用水总量、提高用水效率、科学保护水资源的政策措施,衔接有序地部署了相关安排,是“十三五”乃至未来一段时期水资源保护领域的重要行动纲领。由于水资源量减少,湖泊萎缩、河流断流等现象频繁出现,致使湖库、河流径流比逐渐增加,水质不断恶化。一些主要河流的污染物浓度不但超过了渔业用水水质标准,甚至在一些支流的中下游河段已达到或超过鱼类致死浓度。

另外,我国部分地区(如京津冀、长三角及珠三角等地区)地下水资源有限,因为超采导致的地下水枯竭、地面沉降、海水入侵等生态环境和地质灾害问题频发。目前,超过50个城市发生了不同程度的地面沉降,累计沉降量超过200毫米的总面积超过7.9万平方公里。

由此可见,节约保护水资源是维持水生态环境自净能力的基础,是有效减少生态环境和地质灾害的关键。节水就是治污。

同样,有效控制用水总量也迫在眉睫。2005年、2010年和2013年我国的总用水量分别为5633亿立方米、6022亿立方米和6184亿立方米,呈明显上升趋势。2012年,国务院印发了《关于实行最严格的水资源管理制度的意见》(以下简称《意见》),提出实施用水总量控制制度,到2020年,全国用水总

量力争控制在6700亿立方米以内。

用水总量控制需要多部门联合实施。要加强对重要河流断面和湖泊水位、流量监控管理,建立行政区域取水总量控制指标体系及考核奖惩制度。要规范取水许可管理,在相关规划和项目建设布局水资源论证过程中,充分考虑水资源条件和防洪要求,严格新增取水审批,建立健全各级取水许可登记库,实施用水大户取水远程监控系统。严控地下水超采,要先明确现状,开展地质灾害易发区地下水开发利用评估。然后要强化监管,编制地面沉降区、海水入侵区等区域的地下水压采方案,开展地下水超采区综合治理,实行取水许可和采矿许可,并划定地下水禁采区、限采区和地面沉降控制区。对于京津冀、长三角、珠三角等地下水资源有限的地区,要求2017年完成地下水禁采区、限采区和地面沉降控制区的划定工作。

值得关注的是,提高用水效率是“水十条”的一大亮点。这也是我国当前严峻的用水形势所迫。2013年,我国国内生产总值(当年价)用水量、万元工业增加值(当年价)用水量分别为109立方米和67立方米。与《意见》相衔接,“水十条”提出,到2020年全国国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量2013年分别下降35%、30%以上,并要求完善万元国内生产总值水耗指标等用水效率评估体系,把节水目标任务完成情况纳入地方政府政绩考核。

开源节流保护水资源

提高用水效率包括开源和节流两个方面。在开源方面,与发达国家相比,我国水资源短缺地区的大量再生水没有得到很好利用,大部分城市未实施雨水收集、处理和利用,易于开采的微咸水也未有效发挥作用。为此,“水十条”将再生水、雨水、微咸水等非规水资源纳入水资源统一配置,拓展水资源来源。

在节流方面,“水十条”提出了十分具体的目标和措施:

第一,强化工业企业用水定额管理。目前,水利部已经发布了电力、钢铁、纺织、造纸、石油石化、化工、食品发酵等7类高耗水工业行业取水定额标准16项,覆盖了35个产品;住建部发布了《工业企业水平衡测试方法(CJ41-1999)》;国家质量监督检验检疫总局与标准化管理委员会发布了国家标准《企业水平衡与测试通则(GB/T12452-90)》;一些省、市人民政府还把水量平衡测试纳入地方性行政法规、规章。此外,2017年以前和2020年以前,有关部门还将分别制定并发布一批国家鼓励类和淘汰类的用水工艺、设备和产品目录。这将对推动先进技术设备应用、淘汰落后技术设备、完善高耗水行业取水定额标准、强化工业企业节水诊断起到积极作用。

第二,推进城镇节水器具使用,降低供水管网漏损率,加强节水型城市建设。2013年,我国城市供水管网平均漏损率约为15%。据估算,除去正常范围内的流失率,如果供水管网漏损率能够降低10个百分点,即可节省

水水资源至少52亿立方米,相当于2000多个昆明湖的水量。根据《城市供水管网漏损控制及评定标准》,城市供水企业管网基本漏损率不应大于12%。为此,“水十条”提出,对使用年限超过50年和材质落后的供水管网进行更新改造,到2017年,全国公共供水管网漏损率控制在12%以内,到2020年控制在10%以内。在节水型城市建设方面,截至2013年,住建部累计批复6批共64个国家节水型城市,约占全国城市比例的10%。其中,京津冀、长三角、珠三角地区15个,占区域城市总数的30%,城市节水改造还有很大空间。为此,“水十条”提出,到2020年,地级以上缺水城市全部达到国家节水型城市标准要求,京津冀、长三角、珠三角等区域提前一年完成。

第三,全面提升农业用水计量设备配套和技术支撑,推进高效节水灌溉。提高农业用水效率,是增加河道流量、减少面源污染的有效措施之一。根据2013年《中国水资源公报》,我国农田灌溉水有效利用系数为0.52,比世界先进水平低0.1~0.3,农业用水占全国总用水量的63.6%。节水潜力较大,可通过完善灌溉水计量设备,推广渠道防渗、管道输水、喷灌、微灌等节水灌溉技术推进农业节水。

除了开源节流外,还要完善相应的监督、管理、考核机制,科学保护水资源。在管理层面,完善水资源保护考核评价体系,加强功能区监督管理,从严核定水域纳污能力。在操作层面,制定水量调度方案,合理安排下泄水量和泄流时段,保障河湖生态需水量。值得注意的是,生态需水量的科学确定是合理保护水资源的关键,应作为流域水量调度的重要参考。

作者单位:环境保护部环境规划院

局长论坛

守住一方净土 呵护蓝天碧水

◆江苏省盐城市滨海县环境保护局 韩立扩

■本期提示

为贯彻落实好新环保法,加强县域生态文明建设,基层环保部门必须创新工作思路,务实工作作风,讲求工作实绩,严格队伍建设,守住一方净土,呵护好蓝天碧水。

强化责任,务实工作作风。要强化岗位责任意识。教育引导干部职工履行自身职责,勇于承担责任,做到心中有责、尽力尽责。要强化群众观念。群众利益无小事,对于环境信访案件,要第一时间到现场了解情况,第一时间协调相关镇区和企业帮助解决,积极维护群众的合法环境权益。要强化“三化”管理,规范化管理,环境监管按法定程序,环境监测按规范操作;精细化管理,巡查监管坚持查重点、查关键、查细节,监管中发现问题要查原因、查源头,一追到底;常态化查原因,定期巡查监管、定期监测,主动出击查找问题、解决问题。

勇于担当,讲求工作实绩。当前,环保工作面临巨大的压力和挑战,因此,基层环保部门必须以勇于担当的精神,化解压力,确保工作实绩。作为县级环保部门,要在县域范围内组织开展油烟、扬尘、燃煤锅炉、秸秆禁烧、汽车尾气等专项整治行动,不断提升县域大气质量。组织开展饮用水源、农业用水、工业废水、规模畜禽养殖污染等专项整治行动,不断提升水质质量。组织开展农村拉网式覆盖综合整治,加快推进农村生态环境基础设施建设,提升生态功能不断提升。规范行为,从严队伍建设。组织召开周例会、月度工作例会,学习党

纪党规、法律条例,提高党员干部守纪律、讲规矩的自觉性。制定完善党风廉政建设责任制、学习制度、议事规则、财务管理制度、重点工作考核制度等,用制度约束和规范行为。组织开展争当标兵、警示教育等活动,树新风、扬正气,激发干部职工工作积极性、主动性、创造性,形成良好的政治生态和奋力争先的浓厚氛围,在守护好县域一方净土的同时,守护好自身作风建设这块净土。

三 本栏自由三

聚光科技

特约刊登