

村委会能否擅自发包“机动地”

【案情】2015年初,某村村委会(以下简称村委会)与时任村主任刘某签订“机动地”承包合同,约定刘某承包村里西南侧25亩机动地,承包期限10年,每亩承包费200元,刘某将上述承包费交给村里会计。2016年,刘某不再担任村主任,因案涉机动地一直由原承包户占有,后刘某手持“机动地”承包合同向村委会主张权利。对该承包合同,现任村委会称不知情,且承包价格过低,对案涉“机动地”承包合同不予承认。刘某诉至法院,要求确认其与村委会签订的案涉“机动地”承包合同有效。

【裁判】村委会在刘某担任村主任期间,将案涉机动地以低于市场平均价格承包给刘某,因案涉承包合同涉及村集体利益、村民利益,根据法律规定,对于处分村集体财产、土地承包经营方案等涉及村民利益的事项,需经村民会议讨论决定,由村民会议决定。现村委会在未召开村民会议讨论、决定的情况下,将案涉机动地低价承包给刘某,违反法律、行政法规的强制性规定,该土地承包合同无效,法院驳回了刘某的诉讼请求。

【评析】农村机动地是为了解决农村因人口变化、自然灾害、征地等各类情况导致的人地矛盾而预留的土地,俗称“叫行地”。顾名思义,机动地的发包方式不是家庭方式承包,而是公开竞价承包,年限比较短,一般在1-3年内。由村里统一按照程序发包,在新一轮土地承包开始后,村集体机动地会统一纳入家庭承包范围,重新分配。

规定:“下列土地应当用于调整承包土地或者承包给新增人口:(一)集体经济组织依法预留的机动地;(二)通过依法开垦等方式增加的;(三)发包方依法收回和承包方依法、自愿交回的。”第六十六条规定:“本法实施前已经预留机动地的,机动地面积不得超过本集体经济组织耕地总面积的百分之五。不足百分之五的,不得再增加机动地。”在新《农村土地承包法》实施之前,机动地的预留范围不得超过耕地总面积的5%,其性质为农村集体所有。

村委会发包机动地时,要不要村民“一起议”?答案是肯定的。机动地承包方式虽然不同于家庭承包,但机动地属于村集体的财产,村民享有共同成员权,对其处置涉及村民利益。根据《中华人民共和国村委会组织法》第二十二、二十四条的规定,涉及村民利益的土地承包合同,发包时需要召开村民会议,应当有本村十八周岁以上村民的过半数,或者本村三分之二以上的户的代表参加,村民会议所作决定应当经到会人员的过半数通过,经村民会议讨论决定方可办理。

本案中,村委会未履行民主议定程序,不公开地将村集体所有的机动地低价承包给刘某,侵害了其他村民的利益,也违反了法律的相关规定,刘某不能取得机动地的承包权。

应当注意,涉及村民利益的土地承包收益,应归本集体经济组织全体成员共有,村委会应将机动地承包收益透明化,实行机动地管理台账,让村民享受收益,接受村民民主监督。

单松源

自首制度是我国宽严相济刑事政策的具体体现,根据《中华人民共和国刑法》第六十七条之规定,认定自首需要具备自动投案和如实供述罪行两个要件。刑事审判实践中,对于犯罪嫌疑人对犯罪目的辩解是否影响自首的认定具有很大争议,在诈骗、故意伤害等目的犯中,犯罪嫌疑人的特定犯罪目的是犯罪构成的必要组成要件。因此一部分人认为,自首制度中如实供述自己的罪行应当包括客观事实和主观事实,犯罪嫌疑人对其犯罪目的辩解影响自首的认定。但笔者认为,自首认定中所指的如实供述主要指犯罪事实应侧重于客观事实,犯罪嫌疑人对犯罪目的辩解不影响自首的认定。理由如下:

对犯罪目的的辩解是否影响自首认定

首先,自首制度作为我国刑罚裁量制度,其设立的初衷,一方面在于鼓励犯罪嫌疑人自动投案,促使案件及时侦破和审判,在一定程度上节约司法资源;另一方面在于鼓励犯罪嫌疑人自觉悔罪,用好我国刑事审判程序中立宽严相济的政策。在认定自首的过程中,应主要考察犯罪嫌疑人主动接受司法机关审查和裁判的态度,即犯罪嫌疑人自动投案后如实供述其犯罪事实,即表明其自愿接受司法机关审查和裁判,也为查明案件客观事实提供了帮助。因此,只要犯罪嫌疑人供述中不隐瞒、扭曲认定其犯罪目的的事实,虽然对犯罪目的进行辩解,但仍应认定其如实供述犯罪事实,认定自首,这也符合自首制度设立的目的。

其次,最高人民法院在《关于被告人对行为性质的辩解是否影响自首成立问题的批复》中答复,犯罪嫌疑人对行为性质的辩解不影响自首的成立。之所以如此规定,是因为同样的证据,同样的事实,不同的人对法律性质的认识未必一致,而且这种不一致有时候是罪与非罪的差异。如故意伤害案件中,犯罪嫌疑人经常辩解自己无故意伤害的故意,而是正当防卫,这是犯罪嫌疑人对行为性质的不同认识产生的辩解。在刑事审判中,审判人员依据犯罪事实结合自身对法律的认识对犯罪嫌疑人的行为性质进行评判,是对犯罪嫌疑人行为的价值判断。而犯罪嫌疑人作为普通人,法律不能苛求其对自身犯罪行为的认识与审判人员保持一致。例如,王某入室盗窃,被发现后反抗抓捕转化为抢劫,但法律不强求王某准确表述其犯罪目的是盗窃还是抢劫,只要其如实供述盗窃及抗拒抓捕的客观事实,即属于如实供述。

最后,辩护权是犯罪嫌疑人依法享有的诉讼权利,其对于无正当理由、故意伤害等犯罪目的的辩解,既是对其行为性质的辩解,也是其行使辩护权利的表现。将犯罪嫌疑人对其犯罪目的的辩解纳入自首认定要件中,会使犯罪嫌疑人在进行辩护时产生不必要的顾虑,甚至会出现基于争取从轻、减轻刑罚的考虑违背内心意思主动认罪的情况,这样就一定程度上限制了犯罪嫌疑人行使自行辩护的权利,不利于查明案件事实。

张国强

<h3>仲裁公告</h3> <p>青浦区人民法院 案号:青浦法仲字[2019]第38号</p> <p>申请人:上海某机电有限公司</p> <p>被申请人:上海某科技发展有限公司</p> <p>仲裁事项:合同纠纷</p> <p>受理日期:2019年1月25日</p>	<h3>公告</h3> <p>本处因发现,李某某等涉嫌非法经营,现由本处依法予以查处。如有违法线索,请向本处举报。举报电话:0532-8312347</p> <p>联系人:王某某</p>	<h3>债权转让通知</h3> <p>我已于2019年1月16日与李某某签订《债权转让协议》,将我与李某某共同享有的对王某某的债权转让。特此公告。</p>	<h3>债权转让通知</h3> <p>我行已于2019年1月7日与山东某商贸有限公司签订了《债权转让协议》,将我行与山东某商贸有限公司签订的《借款合同》项下享有的债权。特此公告。</p>	<h3>仲裁公告</h3> <p>被申请人:王某某</p> <p>仲裁事项:合同纠纷</p> <p>受理日期:2019年1月25日</p>	<h3>公司注销公告</h3> <p>济南世纪亿航科技有限公司</p> <p>统一社会信用代码:3701012800292</p> <p>清算组:王某某</p>	<h3>债权转让公告</h3> <p>济南农村商业银行股份有限公司</p> <p>案号:济农商银字[2019]第XX号</p> <p>债务人:王某某</p>	<h3>拍卖公告</h3> <p>受委托,定于2019年2月1日10:00在淘宝网司法拍卖平台</p> <p>标的物:房产、车辆</p>	<h3>债权拍卖公告</h3> <p>受山东某农村商业银行委托,定于2019年2月1日上午9:30在淘宝网司法拍卖平台</p> <p>标的物:债权</p>
--	---	---	---	---	--	--	--	---

<h3>仲裁公告</h3> <p>案号:青浦法仲字[2019]第XX号</p> <p>申请人:某某公司</p> <p>被申请人:某某公司</p> <p>仲裁事项:合同纠纷</p>	<h3>公告</h3> <p>青浦区人民法院公告</p> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>公告</h3> <p>青浦区人民法院公告</p> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>公告</h3> <p>青浦区人民法院公告</p> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>公告</h3> <p>青浦区人民法院公告</p> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>公告</h3> <p>青浦区人民法院公告</p> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>公告</h3> <p>青浦区人民法院公告</p> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>公告</h3> <p>青浦区人民法院公告</p> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>公告</h3> <p>青浦区人民法院公告</p> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>公告</h3> <p>青浦区人民法院公告</p> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

<h3>公告</h3> <p>青浦区人民法院公告</p> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>公告</h3> <p>青浦区人民法院公告</p> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>公告</h3> <p>青浦区人民法院公告</p> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>公告</h3> <p>青浦区人民法院公告</p> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>公告</h3> <p>青浦区人民法院公告</p> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>公告</h3> <p>青浦区人民法院公告</p> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>公告</h3> <p>青浦区人民法院公告</p> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>公告</h3> <p>青浦区人民法院公告</p> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>公告</h3> <p>青浦区人民法院公告</p> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>公告</h3> <p>青浦区人民法院公告</p> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

<h3>声明</h3> <p>本人声明:某某事项</p>	<h3>声明</h3> <p>本人声明:某某事项</p>	<h3>声明</h3> <p>本人声明:某某事项</p>	<h3>声明</h3> <p>本人声明:某某事项</p>	<h3>声明</h3> <p>本人声明:某某事项</p>	<h3>声明</h3> <p>本人声明:某某事项</p>	<h3>声明</h3> <p>本人声明:某某事项</p>	<h3>声明</h3> <p>本人声明:某某事项</p>	<h3>声明</h3> <p>本人声明:某某事项</p>	<h3>声明</h3> <p>本人声明:某某事项</p>
------------------------------	------------------------------	------------------------------	------------------------------	------------------------------	------------------------------	------------------------------	------------------------------	------------------------------	------------------------------

<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>
<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>
<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>	<h3>法院公告</h3> <p>案号:青浦法告字[2019]第XX号</p> <p>公告事项:民事案件</p>