

编者按

国家林业局日前表示,今年我国将实施新一轮退耕还林、京津风沙源治理、三北防护林体系建设等重大生态修复工程,突出抓好干旱半干旱地区、大江大河源头、沙化及石漠化地区等重点区域的生态建设,增加森林资源总量。三北防护林工程如今进入五

期规划发展阶段,对抑制万里风沙线发挥了非常重要的作用,带动和促进了全国生态的发展。但同时,也有专家认为,近两年来,由于一些原因,其防护能力有所下降,今春多次出现的沙尘天气或是一个例证。那么,这条“绿带”的建设又面临哪些问题?本期应知为您解答。



问题解析

三北防护林老了?



生态修复的骨干工程

1978年11月,我国政府从中华民族生存和发展的战略出发,作出了在风沙危害和水土流失严重的西北、华北、东北地区建设三北防护林体系

总体规划

西起:新疆维吾尔自治区的乌孜别里山口
东至:黑龙江省宾县
东西长:4480公里
南北宽:560~1460公里
分布:北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆13个省(自治区、直辖市)的551个县(旗、市、区)
建设总面积:406.9万平方公里
工程分期:1978年开始到2050年结束,建设期限为73年,分3个阶段8期工程进行建设

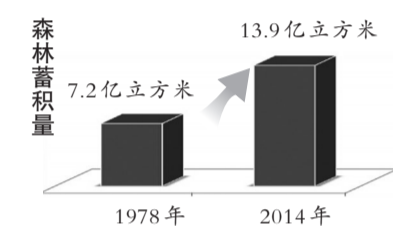
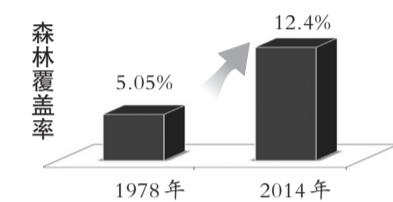
规划建设面积占我国陆地总面积的42.4%

主要目标

- ✓ 森林覆盖率由5%提高到15%
- ✓ 平原、绿洲农田全部实现林网化
- ✓ 大部分水土流失侵蚀度降低到轻度以下
- ✓ 沙地和沙化土地得到有效治理,沙漠面积不再扩大
- ✓ 风沙危害和水土流失得到有效控制,生态环境和人民群众的生产生活条件得到根本改善

建设成果

- ✓ 沙化土地由每年扩大数千平方公里转变为年均减少1500平方公里
- ✓ 黄土高原进入黄河的泥沙年均减少3亿~5亿吨



图为三北防护林体系建设区域范围

防护林存在短板需优化

当前三北地区生态建设任务仍十分艰巨,肆虐京津的沙尘大部分来自于此。近年来,一些地区的防护林由于过熟出现衰老和死亡的现象,这直接影响到防护林生态功能的发挥。其中既有自然原因,也有人为原因。

部分树木进入过熟期

年龄到限被认为是防护林衰老的主要原因。杨树是早年主要的造林树种,它寿命短,林带更新周期短,造成生态效益相对低下。我国北部杨树树龄30年以上即进入过熟期。一些种植年代较早的杨树防护林,成为过熟林,生命力逐步衰退。

生长环境恶劣

适宜的生态环境、稳定的生态系统

除了自然原因,一些地方的三北防护林建设在资金、技术投入和管理体系上也存在不足。

投资不足

国家对三北防护林工程的投资总量不足,而工程近年的建设地段立地条件越来越差,建设成本也不断提高,国家的造林补助无法满足造林成本,工程建设资金不足的矛盾突出。这也影响了一些地方对这项工程建设的积极性。

管护不到位

三北防护林在造林面积等方面虽然成绩斐然,但不少地方轻视抚

育和管护工作,缺少必要的监督制度,导致一些地区作业设计不符合标准,或者未按作业设计进行落实。不注意灌水、锄草等现象频现,一些地方造林成活率很低。

科技支撑较薄弱

例如,在规划防护林布局 and 结构、选育优良树种等方面,科学性不高。尤其是三北工程前期,没有充分考虑地区差异,大面积营造人工纯林,且造林密度过大。事实上,干旱区的主要植被类型为荒漠草原和典型草原,森林仅出现于山地的某一高度层带,或发育于河流沿岸。这种纯林结构在防风固沙、保持水土、净化空气等生态功能都低于混交林。

政策建议

更新改造提升防护林质量

为进一步发挥防护林生态效应,专家建议从管理制度、资金、技术等方面,开出综合药方。

在制度上,坚持政府推动,政策引导,实行领导任期目标责任制。各级政府严格执行国家出台的各项林业政策。同时,明晰有林户林权。赋予有林户在防护林建设、更新、改造中的优先权,鼓励有林户在自愿认同的情况下,有条件地参与当地防护林建设经营,鼓励有林户对国有防护林自主建设、自主管理。

在资金上,建立市场与政府相结合的筹资机制。既要逐步确立国家在工程建设中的投资主体地位,也要利用市场机制,增加资金来源。专家建议,设立三北防护林体系建设基金,通过社会各界的捐助进行集资,也可以发

行基金券,募集中长期建设资金,减轻国家财政压力,同时完善补助方式。

在技术上,加大科技支撑力度,建立工程生态监测体系。着力加强林业技术示范点建设,加大林业新技术的推广应用力度,积极培育和推广抗逆性强的乡土树种,优化林种树种结构,提高防护林建设的科技含量。此外,设立专家管理机构,组织不同学科、不同部门的专家参与科学的规划,加速技术改进和创新。

在产业上,要让项目实现社会效益最大化,坚持把发展林业产业与增加农民收入结合起来,在提高生态效益的前提下,着力培育和发展中药材种植加工、沙棘深加工、森林旅游等生态后续产业,实现生态效益和经济效益、社会效益的共赢。

他山之石

罗斯福造林工程如何常青?

上世纪30年代,为控制土地荒漠化和黑风暴,美国总统罗斯福启动了“大草原各州林业工程”,植树规模在当时首屈一指。到1942年,总计植树2.23亿棵,造林面积近3万平方公里,使中西部环境大为改观。

其后,防护林历经70年而常青,主要得益于美国政府的激励政策与机制。多年来,美国政府委托优秀的专家团队搜集造林报告,对防护林进行评估。而负责造林护林的工程局自成立伊始,就采取了技术局长和行政

局长双轨领导制,一个负责技术标准、选择树种和造林方式;一个领导野外作业,也在技术问题上必须听取前者的意见。

在造林与护林机制方面,防护林工程坚持了政府、农户合作造林、养林的模式,也就是由联邦政府提供资金、技术咨询和鼠害防治用品,当地农户提供土地,并负责已种植树木的培育、养护。这一机制获得了双赢效果,当地农民生活、收入得到改善;政府则凭借植树项目创造了大量就业机会。

开卷

Book
E-mail:kaijuanbook@163.com

幸福并环保着

◆李军

什么是幸福?在喧哗躁动、变幻万千的世界,怎样才能获得幸福?本《老子的幸福》或许有答案。书中提倡“幸福并环保着”的生活方式,“幸福并环保着”的人,乐于接受至简的生活方式,并在其中探寻快乐、满足和雅致,从而收获幸福。

作者张政民,现任甘肃省环境保护厅党组成员、副厅长,从事环保工作二十多年。在他看来,现今的生态环保理念,并没有超过老子的思想。当前,正是我们应对全球环境危机,建设“美丽中国”、走向生态文明、实现中国梦的新时代,我们更应该从中华优秀传统文化的重要经典切入,解读古老的自然哲理,汲取先贤的生态理念。

全书共八十一章,每一章在原文解读和注释的基础上,都附上作者有感而发的小品,再配上率性又精辟的小标题,老子的幸福,原来可以如此鲜活。先哲讲“天人合一”,这种思想经得起时间的考验,经得住实践的检验。我们今天提倡的循环经济、绿色农业、有机循环农业,其实就是我国最为辉煌的农耕文明时期的主流思想。

在“天人合一”的思想指导下,农耕文明创造了中华民族最灿烂的历史和文化,既促进了社会的发展,又保护了水土生态。中华文明不断繁衍光大,可以说,就得益于先进的环保理念。

幸福并环保着,首先要循道,就是遵从规律。在此基础上,需要处理好“天之道”与“人之道”的矛盾,达到生态系统的“自均”。

跳出自古以来对《道德经》训古解字的框框,站在环境文化的角度来看,《老子的幸福》极力提倡了大环保的概念,通俗来讲,就是要修正环境保护末端治理的路子,而以生态系统的承载力和自我修复为出发点,提倡环境的保育。这与十八大以来的生态文明建设不谋而合。



作者:张政民
出版社:敦煌文艺出版社
出版时间:2014年12月

如何发挥生态系统的“自均”能力?老子提出了“无为而无不为”。无为,不是不作为,而是指顺应自然不妄为。无不为,是指在循道条件下无所不能为。面对纷繁复杂的生态系统,若能做到物尽其用的同时,把握好度,不与其争,创造条件使环境发挥其“自均”能力,就能实现休养生息。相较先污染后治理的模式,这样的和谐状态,毫无疑问更有性价比。

幸福并环保着,还鼓励个人少私寡

欲,过度追求“五色、五音、五味”,造成了今天的光污染、噪声污染和生物多样性的破坏,从而损害了我们提高生活品质、获取幸福的能力。

很多人打趣现在的环境问题,笑称“开着豪车喝污水,住着豪宅吸雾霾”。如果环境的问题得不到解决,生活品质肯定是下降的,幸福也就无从谈起。所以说,环保是幸福的题中之义,追求幸福,就要提倡环保。提倡幸福并环保着,并不是心灵鸡汤似的安慰和劝解,而是生命的智慧,是对幸福最朴实、最原始的追求,蕴含在生态系统中,见效于“美丽中国”的实践路上。

其实,作者从传统文化中挖掘环保理念的思考与实践由来已久。早在2000年,作者撰写的《环保三字经》曾写到:天人一,仁为本,地球村,出混沌。易为尊,地为母,水为命,气为魂。人之存,赖万物,命相依,共枯荣。寥寥数语,道出了环境文化的核心:人与万物和衷共济,休戚与共;保护一切生命,就等于保护人类自己。

《老子的幸福》在解读环境文化时,还很新颖地从《道德经》的角度,提到了公众参与。老子讲“治人事天,莫若啬。”意思是治理人类社会,侍奉自然天地,没有比爱惜天下万物、注重节俭更重要的了。这里的天下,包括万物,所有的生灵都是生命共同体。特别是面临环境问题,没有任何生物、任何人都可以独善其身。要实现幸福并环保着,就需要人人参与,共同努力。

作者也曾说到:“新世纪,生态行,环境奖,最高尚。全人类,齐参与,手拉手,奔希望。天更蓝,水更清,地更绿,人更壮。”同样号召公众参与,携手共建。

《老子的幸福》对《道德经》有其独到的理解,可以作为案头书,慢慢品味其中所包含的国学经典、自然哲学、幸福秘籍、环保理念和廉洁文化。

◆景平

由环境保护部宣传教育司组织编写的《环境应知100问:您身边的环境知识》近日出版发行,我在第一时间拿到并仔细阅读了全书。这本书由环境保护部副部长潘岳作序,说是知识普及读物,实际不仅仅是知识的普及,也是思想的普及、理念的普及。

新知性解读:公众环境健康法制理念的现实启蒙

这本书切入点是公众环境健康,保障公众环境健康是新《环境保护法》提出的新理念。

我们知道,原来的《环境保护法》曾提出“保障人体健康”,新《环境保护法》修改为“保障公众健康”。为什么要将“人体健康”修改为“公众健康”?我们过去讲,污染物进入土壤、进入庄稼、进入蔬菜,最终进入人体导致危害产生。我们这样讲的时候,似乎危害仅仅只是生理的、个别的“人体危害”,而不是社会的、众多的“人体危害”,这危害似乎离我们很远,与我们无关。

这本书告诉我们一个事实:多少亿人在生活在污染企业周边,多少亿人在交通干线旁侧,多少人直接用固体燃料做饭,多少亿人饮用不安全的水,而且无处不在的雾霾污染,直接进入人的肺泡和血液。读到这里,我们难道还认为环境危害只是对别人的危害,而不是对社会公众的危害?当环境问题直逼公众健康的时候,难道其危害离我们远吗?

此刻我们明白了:为什么新《环境保护法》将“保障人体健康”修改为“保障公众健康”。就像这本书所说:“环境与健康风险的社会心理扩散效应,可能远远超过环境污染造成的健康效应本身,所以,保障公众健康和生态安全,是环境保护立法的底线。”可以说,这就是一种理念的启蒙。

新理性阐释:公众环境健康共行为的当代倡导

普及环境健康理念和公众健康知识,自然要从人们从健康的角度懂得健康与环境的关系,从而能出预防和应对。但是,在这里,预防和应对,是与传统健康思维方式所不同的。

过去,我们的科普读物普及健康知识,多是提倡个人的“洁身自好”,现在,普及公众环境健康知识就不能如此了。公众环境健康的保障,不仅仅是个人“洁身自好”的问题,而必须是全体人“合众共济”的事情,是二者的高度融合,是全社会成员在公众环境健康问题上的同舟共济。

我想,也许这就是这本书的立意和主线。这本书的框架和内容,从“公众环境健康”切入而以“环保公众参与”收尾,其间100个问题,层层剥笋递进,讲清楚了为何保障公众环境健康、公众环境健康问题何在、如何保障公

公众环境健康的现实启蒙

读《环境应知100问:您身边的环境知识》记



众环境健康。这是现代理性思维关照下的阐释和普及。公众环境健康直通环保公众参与,或者,环保公众参与直达公众环境健康。就像序言所言:环境保护离公众的利益最近最直接。

从公众环境健康意义上讲环保公众参与,也许是最具效应的切入和归宿。这也许就是环境保护部宣传教育司组织编写这本书的题中之意。无疑,这将成为一种时代的共识。

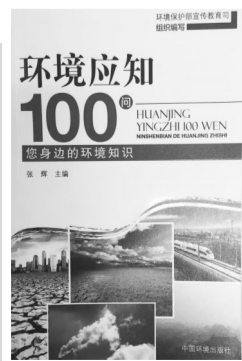
新实践选择:公众环境健康法律义务的社共担

这本书选择了公众环境健康的视角,强调环保公众参与,但这个环保公众参与,体现的不仅仅只是公众环境承担,而是体现了国家环保承担、政府环保承担、企业环保承担、公众环保承担。也就是说,国家公务员看了,知道政府应该承担什么;企业工作者看了,知道企业应该承担什么;社会公众看了,知道公众应该承担什么。

事实上,在环境健康问题上,国家、政府、企业、公众,任何一方,都不能单独承担并足以完成,而是共同承担责任和义务,共同付出行动和力量,形成在公众环境健康保障上的多方合力。

无论政府组织,还是企业组织,其一定意义上也是社会公众;国家公务员也好,企业工作者也罢,根本上都是社会公众。那么,从这个意义上讲,最终还是公众承担。所以说,公众环境健康,这是一个事实规定的普及视角,也是一个法律提供的普及视角,还是一个科学选择的普及视角。

这个视角,真正从以人为本的意义上,将环境保护直接推进公众视野,将环境健康直接推向公众视野,以启迪社会公众将法律规定的责任和义务变成现代公众自觉的责任和义务,从而凝聚社会力量,形成现代公众的共同承担。这样的承担,定将会走向实现。



出版社:中国环境出版社
出版时间:2015年3月