

山东省人民政府安全生产委员会文件

鲁安发〔2017〕12号

关于进一步加强风险分级管控 与隐患排查治理“两体系”建设工作的通知

各市人民政府，省有关部门，各省级标杆企业：

去年以来，全省各级各有关部门按照党中央、国务院和省委、省政府关于风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系机制（以下简称“两体系”）建设的部署要求，遴选出283家省级标杆企业、5090家市县级标杆企业，积极推动本地区、本系统“两体系”建设。68家省级标杆企业编制“两体系”实施指南；认真开展“两体系”宣传和培训工作；组织企业开展风险排查，全省共有11.6万家企业排查风险点98.8万处。通过风险管控，逐步由过去的被动防事故向主动防隐患转变，实现关口前移、预防为主，有效地减少事故发生。

目前“两体系”建设仍然存在一些突出问题，主要是一些地方政府、部门和企业对“两体系”建设重要性认识不到位，主要负责人重视不够，没有摆在重要位置，工作积极性、主动性不高，推进力度不大。一些企业“两体系”建设效果差，没有将“两体系”融入到企业生产经营全过程，没有落实到全员安全生产责任体系中，没有将风险分级管控措施作为隐患排查治理的对象，存在被动应付、走过场现象。个别地方没有认真培育标杆企业，对标杆企业的督导、帮扶力度不大，对标杆企业承担的“两体系”实施指南编制工作重视不够，标杆企业编制的实施指南质量不高，进展缓慢。

为进一步做好“两体系”建设，切实构建起我省风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系机制，现提出以下要求：

一、认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，加快“两体系”建设。去年1月份，习近平总书记在中央政治局常委会上发表重要讲话，强调：“对易发重特大事故的行业领域采取风险分级管控、隐患排查治理双重预防性工作机制，推动安全生产关口前移。”省委、省政府高度重视，分别将风险分级管控和隐患排查治理体系机制建设纳入省委常委会2017年度工作要点和《政府工作报告》。各级各部门和企业单位要把思想认识统一到习近平总书记重要讲话精神上，统一到省委、省政府决策部署上，树立核心意识和看齐意识，强力推进风险分级管控和隐患排查治理

体系机制建设。各级政府要定期召开专题会议研究部署“两体系”建设工作，及时解决存在问题，确保“两体系”建设顺利进行。

二、明确目标责任，加快编制“两体系”实施标准。编制“两体系”建设细则和实施指南，是构建风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系机制的关键。省安监局、省住建厅、省交通运输厅、省国防科工办、山东能源监管办等部门要在4月底前，编制完成非煤矿山、危险化学品、工商贸、职业健康和建筑施工、城镇燃气、公共交通、港口、电力、民爆等行业领域“两体系”建设细则（地方标准）。去年上半年，各市政府向省政府安委会办公室推荐了68家标杆企业（名单附后），具体承担同类型企业（行业）“两体系”实施指南（地方标准）编制任务，各市要加强对这些标杆企业编制实施指南工作的组织领导和指导帮助，逐个进行调度研究，对进展缓慢的要抓紧调集相关专家和同类企业中有经验的专业人员，帮助企业编制出质量高、指导性和操作性强、可在同类企业中借鉴推广套用的“两体系”实施指南。今年4月底前，要基本完成“两体系”实施指南编制任务。

三、落实主体责任，全面开展“两体系”建设。各级政府和各有关部门要认真贯彻落实新修订的《山东省安全生产条例》和《山东省生产经营单位安全生产主体责任规定》，督促企业依法落实“两体系”主体责任。省级标杆企业在今年6月底前，市级标杆企业在今年7月底前，县级标杆企业在今年8月底前，重点

行业领域规模以上企业在今年年底前，都要按照“两体系”建设要求，全面完成风险点的排查、确认、管控、风险公告警示、排查消除隐患等相关工作，并将“两体系”融合到全员安全生产责任制中，融合到企业生产经营全过程、全要素中，全面提升企业安全生产水平。

四、严格执法检查，依法推进“两体系”建设。新修订的《山东省安全生产条例》把风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系机制，作为落实企业主体责任的一项重要法律制度，今年5月1日将正式实施。各级各有关部门要依据《条例》将“两体系”建设情况作为执法检查的重要内容。要结合企业风险等级及隐患排查治理情况，制定执法检查计划和方案，确定执法检查频次和重点内容，实行精准执法检查。各级安监、住建、交通运输、国防科工办、能源监管等部门要组织专门力量，通过集中执法、异地检查、抽查暗访等多种方式，对非煤矿山、危险化学品、金属冶炼、重点工贸、建筑施工、城镇燃气、交通运输、电力、民爆等行业领域企业开展“两个体系”专项执法检查，对企业风险管控、隐患排查治理制度不落实的，要严格依法查处。

五、加强宣传教育，强化安全风险意识。要充分利用广播、电视、网络、报纸以及微博、微信、手机客户端等媒体平台和第十六个“安全生产月”活动，采取发放实施指南、集中培训、辅导讲座、上门指导、咨询热线等多种形式，广泛宣传“两体系”

建设的重大意义、标准体系及标杆企业的典型经验，强化各级领导干部、监管执法人员和企业经营者及广大员工的安全风险意识，并掌握相关的风险管控知识。各级各有关部门要面向基层、分级实施、层层落实“两体系”培训教育责任，要将“两体系”作为企业负责人、安全管理人员和特种作业人员培训考核的重要内容。要督促企业开展全员培训教育，让每一名企业管理人员和员工了解本企业、本车间、本班组、本岗位的安全风险和职业危害，并掌握相应的风险管控措施。要注重发挥标杆企业的示范引领作用，组织中小微企业到同类标杆企业现场观摩学习，把标杆企业的经验做法复制到本企业，并结合本企业的工艺、设备、环境等特点，建立起适合本企业的风险分级管控与隐患排查治理制度及方法。

六、加强督查，建立调度通报和考核制度。各级政府要加大督查力度，重点督查：本地区省级标杆企业编制“两体系”实施指南进度情况；市县级标杆企业和规模以上企业“两体系”建设进展情况；实施《山东省安全生产条例》，开展“两体系”执法检查等情况。省政府安委会办公室将利用安全生产隐患“大排查、快整治、严执法”集中行动办公室平台，定期调度、通报各地“两体系”建设及实施指南编制进展等情况，并适时组织督查组对重点市、县（市、区）和标杆企业进行专项督查，凡是逾期未完成“两体系”实施指南编制工作的，将撤销其省级标杆企业称号，

并对该企业及所在地的安全生产情况实施重点关注。省政府安委会将“两体系”建设情况纳入2017年度对市级政府安全生产考核细则中，并加大考核权重，以确保中央和省委、省政府的决策部署落实到位。

附件：“两体系”建设省级标杆企业编制实施指南情况

山东省人民政府安全生产委员会

2017年3月21日



附件

“两体系”建设省级标杆企业编制实施指南情况

序号	承担编制任务省级 标杆企业	标准简称	标准编制进度					
			已发布	已送 省质监 局审定	已报 省安监 局审查	已报 市论证	已形成 草案正 在内部 论证	正在 梳理 起草中
济南市								
1	山钢济南分公司	冶金行业两体系建设 实施指南				✓		
2	青啤（济南）公司	啤酒行业两体系建设 实施指南				✓		
3	济南圣泉集团股份 有限公司	合成树脂行业两体系 建设实施指南					✓	
4	济钢集团有限公司	冶金企业职业病危害 两体系建设实施指南					✓	
5	济南市公共交通 总公司	公共交通行业两体系 建设实施指南					✓	
青岛市								
1	青岛北苑英徽家具 有限公司	木制家具制造业职业 病危害两体系建设实 施指南				✓		
2	青岛泰光制鞋有限 公司	制鞋企业职业病危害 两体系建设实施指南			✓			
3	华电青岛发电有限 公司	火力发电行业两体系 建设实施指南					✓	
淄博市								
1	山东王村铝土矿 有限公司	地下开采硬质粘土两 体系建设实施指南					✓	
2	淄博舜元建陶公司	建陶行业两体系建设 实施指南				✓		
3	金晶玻璃集团	平板玻璃行业两体系 建设实施指南				✓		

序号	承担编制任务省级 标杆企业	标准简称	标准编制进度					
			已发布	已送 省质监 局审定	已报 省安监 局审查	已报 市论证	已形成 草案正 在内部 论证	正在 梳理 起草中
4	中国石油化工股份有限公司齐鲁分公司	原油加工及石油制品行业两体系建设实施指南					✓	
5	山东新华制药股份有限公司	医药化工行业两体系建设实施指南						✓
6	山东东岳化工有限公司	有机硅行业两体系建设实施指南 氟化工行业两体系建设实施指南						✓
7	山东民基化工有限公司	氯乙酸行业两体系建设实施指南						✓
8	淄博东岳实业总公司建材厂	建筑陶瓷生产企业职业病危害两体系建设实施指南					✓	
9	山东万乔集团有限公司	耐火材料制品业职业病危害两体系建设实施指南					✓	
10	中国石化股份有限公司齐鲁分公司	原油加工企业职业病危害两体系建设实施指南			✓			
11	山东天齐建筑公司	建筑施工行业两体系建设实施指南					✓	
枣庄市								
1	山东省滕州市中顶山矿区水泥用灰岩矿	金属非金属露天矿山企业两体系建设实施指南					✓	
2	兖矿鲁南化工有限公司	合成氨行业两体系建设实施指南					✓	
3	山东杭氧气体有限公司	空气分离及气体充装行业两体系建设实施指南						✓
4	新能凤凰（滕州）能源有限公司	甲醇行业两体系建设实施指南						✓

序号	承担编制任务省级 标杆企业	标准简称	标准编制进度					
			已发布	已送 省质监 局审定	已报 省安监 局审查	已报 市论证	已形成 草案正 在内部 论证	正在 梳理 起草中
烟台市								
1	招金矿业股份有限公司大尹格庄金矿	黄金地下采选企业两体系建设实施指南					✓	
2	烟台张裕葡萄酒公司	葡萄酒行业两体系建设实施指南				✓		
3	烟台长裕玻璃公司	日用玻璃行业两体系建设实施指南				✓		
4	东岳汽车公司	汽车制造业两体系建设实施指南				✓		
5	万华化学集团股份有限公司	光气及光气化产品行业两体系建设实施指南						✓
6	中矿金业股份有限公司	黄金采选企业职业病危害两体系建设实施指南					✓	
7	山东华峰石业集团有限公司	石材加工企业职业病危害两体系建设实施指南					✓	
潍坊市								
1	景芝酒业有限公司	白酒行业两体系建设实施指南				✓		
2	惠发食品有限公司	食品行业两体系建设实施指南				✓		
3	奥铃汽车公司	机械制造业两体系建设实施指南				✓		
4	山东海化集团有限公司	溴产品行业两体系建设实施指南 纯碱行业两体系建设实施指南						✓
5	山东潍坊润丰化工股份有限公司	农药原药合成及复配行业两体系建设实施指南						✓

序号	承担编制任务省级 标杆企业	标准简称	标准编制进度					
			已发布	已送 省质监 局审定	已报 省安监 局审查	已报 市论证	已形成 草案正 在内部 论证	正在 梳理 起草中
6	山东乐化漆业股份有限公司	油漆及涂料行业两体系建设实施指南						✓
7	潍坊港华燃气有限公司	城镇燃气行业两体系建设实施指南					✓	
济宁市								
1	如意集团	纺织行业两体系建设实施指南				✓		
2	山东太阳纸业股份有限公司	制浆造纸企业职业病危害两体系建设实施指南					✓	
3	华勤橡胶工业集团	轮胎制造企业职业病危害两体系建设实施指南					✓	
4	山东鲁抗医药集团有限公司	医药制造企业职业病危害两体系建设实施指南					✓	
泰安市								
1	山东鲁能泰山矿业开发有限公司	山东省石膏矿山两体系建设实施指南					✓	
2	泰山石膏公司	纸面石膏板行业两体系建设实施指南				✓		
3	蒙牛泰安公司	奶制品行业两体系建设实施指南				✓		
4	启程车轮公司	铝合金车轮制造行业两体系建设实施指南				✓		
5	新泰中联泰丰水泥有限公司	水泥制造企业职业病危害两体系建设实施指南					✓	
6	山东超威电源有限公司	铅蓄电池企业职业病危害两体系建设实施指南					✓	

序号	承担编制任务省级 标杆企业	标准简称	标准编制进度					
			已发布	已送 省质监 局审定	已报 省安监 局审查	已报 市论证	已形成 草案正 在内部 论证	正在 梳理 起草中
日照市								
1	中国石化集团石油商业储备有限公司日照分公司	油品储存行业两体系建设实施指南						✓
2	日照港集团公司	港口企业两体系建设实施指南					✓	
临沂市								
1	临沂会宝岭铁矿有限公司会宝岭铁矿	铁矿地下开采矿山两体系建设实施指南					✓	
2	中联沂南水泥公司	水泥行业两体系建设实施指南				✓		
3	金正大生态工程集团股份有限公司	复合肥行业两体系建设实施指南					✓	
4	山东阳煤恒通化工股份有限公司	双氧水行业两体系建设实施指南						✓
5	临沂鲁光化工集团有限公司	硝酸、硝铵行业两体系建设实施指南						✓
6	临沂市泰尔化工科技有限公司	甲醛行业两体系建设实施指南						✓
7	沂南硅砂有限公司	石英砂生产企业职业病危害两体系建设实施指南					✓	
德州市								
1	发达面粉公司	面粉行业两体系建设实施指南				✓		
2	华能德州电厂	火力发电企业职业病危害两体系建设实施指南					✓	
聊城市								
1	阳谷祥光铜业公司	铜冶炼行业两体系建设实施指南				✓		

序号	承担编制任务省级 标杆企业	标准简称	标准编制进度					
			已发布	已送 省质监 局审定	已报 省安监 局审查	已报 市论证	已形成 草案正 在内部 论证	正在 梳理 起草中
2	泉林纸业公司	造纸行业两体系建设 实施指南				✓		
3	茌平信发集团有限 公司	氯碱及 PVC 行业两体 系建设实施指南					✓	
4	鲁西化工集团股份 有限公司	其他有机原料（丁辛 醇、氯磺酸、己内酰胺、 DMF、氯化苜、氯甲烷） 行业两体系建设实施 指南						✓
5	中通客车股份有限 公司	汽车制造企业职业病 危害两体系建设实施 指南					✓	
滨州市								
1	魏桥铝电公司	电解铝行业两体系建 设实施指南				✓		
2	滨州亚光家纺有限 公司	家用纺织行业两体系 建设实施指南				✓		
3	滨化集团股份有限 公司	环氧丙烷行业两体系 建设实施指南					✓	
菏泽市								
1	山东铁雄新沙能源 有限公司	煤焦化行业两体系建 设实施指南						✓
2	山东圣奥化学科技 有限公司	橡胶助剂行业两体系 建设实施指南						✓

抄送：省政府安委会主任、副主任、成员单位。

山东省人民政府安全生产委员会办公室

2017年3月21日印发