

产业周刊

09-12版

责编:崔煜晨
电话:(010)67116884
传真:(010)67102492
E-mail:chanjing9999@sina.com

本期看点

环保类上市公司
晒出“期中考试成绩单”
深度调整
展现产业阶段性特征

详见今日11版

市场观察

◆康股

国家发改委近日发布《关于做好传统基础设施领域政府和社会资本合作工作通知》(以下简称《通知》)提出,建立合理投资回报机制,以及构建多元化退出机制,包括推动PPP项目与资本市场深化发展相结合,依托各类产权、股权交易市场,通过股权转让、资产证券化等方式,丰富PPP项目投资退出渠道。

随着渠道完善和国家层面推动,上市公司参与PPP项目的热情持续高涨。招商证券研报指出,2014年以来上市公司公告参与的PPP项目投资额5200亿,交通运输、市政工程和环保、片区开发成为上市公司参与PPP项目的主要行业。

《通知》进一步明确推广环保类PPP项目

按照国家发改委早前公布信息显示,截至2016年7月底,我国两批公开推介的PPP项目中,已有619个项目签约,总投资超过1万亿元。其中,第一批1043个PPP项目中,因多种因素变化而不再采用PPP模式的项目为254个,占原推介项目数量的比例为24.4%;其余789个项目中已签约456个,总投资8151.7亿元。

第二批PPP项目中,除部分不再采用PPP模式的项目外,其余项目已签约163个,总投资1867.4亿元。

虽然两批PPP签约项目均主要集中在市政、交通等基础设施领域以及学校、医院、体育等公共服务领域。而《通知》进一步明确了能源、交通运输、水利、环境保护、农业、林业、重大市政工程等7大领域的推广PPP重点项目类别。

据统计,目前参与PPP项目的上市公司中,有31家上市公司参与的PPP项目投资额超过了2015年的公司营收。其中,龙元建设、苏交科、中毅达、东方园林、腾达建设、粤水电、铁汉生态、岭南园林、万邦达等公司参与PPP项目投资额明显高于2015年营收。梳理上市公司参与PPP项目的类型,交通和环保是PPP项目的两大热点。

环保类PPP上市公司扎堆,欲分一杯羹

环保公用类PPP项目同样吸引大批上市公司投资进入。水务PPP龙头公司碧水源,已拥有40多家PPP模式合资公司,在PPP订单超过500亿元。公司推动核心技术进入新的区域水务市场,作为黑臭水体治理、海绵城市、地下水 MBR 再生水厂等PPP项目订单的有力支撑。

作为PPP基建龙头,大型央企葛洲坝同样在布局环保产业,目前已有超过600亿PPP项目在手订单,框架协议估计3000亿元左右。

转型环境综合治理的兴源环境正在积极布局水处理全产业链,目前PPP订单量约100亿元。公司在今年1月收购杭州中义生态环境工程有限公司100%股权;3月出资4000万收购河北鸿海环保科技股份有限公司51%股权,被收购公司专注于水质监测设备远程质量控制;6月增资2500万持有三乘三备环保公司55.56%股份,服务于公司PPP项目实施和工程建设,有利于扩展新兴领域。

此外,从事工程咨询、环境评价类的苏交科、博世科、中金环境等公司也将在PPP项目的前期产业链中分一杯羹。

国家发改委公开推介的签约PPP项目

批次	数量(个)	金额(亿元)
第一批	456	8151.7
第二批	163	1867.4
合计	619	10019.1

特别关注

BOT项目要缴一亿保证金?

云南镇雄垃圾焚烧厂项目提出高额保证金引起业内热议



●近期PPP项目中已经开始出现业主索取与项目实际需求不相应的高额保证金,这种做法的结果是将其具备足够融资能力的专业性社会资本排除在外,或者逼迫其依赖于资本极其雄厚的“大佬”。

●垃圾焚烧发电项目应依照政府采购法履行政府采购程序,采购程序中的投标保证金与履约金属于两种概念。像这样前期任何资料都没有提供,在洽谈之前交费的模式实际上是不规范的。

●没有走政府采购程序的特许经营权授予,存在政府随时以程序不合法取消的风险。

◆易休

云南省镇雄县住房和城乡建设局近日发布招商建设千吨级垃圾焚烧发电厂公告,公告中明确规定,5天缴纳1亿元的建设履约保证金,而且要求现金转账。这样的项目条款一时间引起业内热议。

高达亿元的履约金,势必将资本薄弱者拒之门外

据了解,公告中明确规定,有意向参与本项目建设的企业需在报名截止日后5个工作日内向镇雄县住建局缴纳人民币1亿元作为本项目建设履约保证金,逾期未缴纳履约保证金的企业视为自行放弃本次项目的洽谈。

其中,未达成合作协议的单位,履约金将在7个工作日内退还。达成最终合作的单位,这笔履约金将作为本项目建设资金并在项目建设期间分阶段进行返还,用于项目建设资金。

5天缴纳1亿元的建设履约保证金,而且要求现金转账。不少业内人士认为,此前没有见过这类条款,而且公告中列出了银行账户,着实让人大跌眼镜。

有业内人士表示,对于任何企业来说,动用1亿元现金都不是小事。而企业头疼的是,如果地方政府和企业双方达成协议合作,根据公告里的保证金退还条款,这笔资金还要放在地方政府手中分阶段返还。

对此, E20研究院执行院长薛涛认为,近期的PPP项目中已经开始出现业主索取与项目实际需求不相应的高额保证金。过高额度的情况,这种做法的结果是将其具备足够融资能力的专业性社会资本排除在外,或者逼迫其依赖于资本极其雄厚的“大佬”。

“在云南镇雄案例中,虽然项目条件并不复杂,规模也远远小于目前不少打包捆绑类的PPP项目。但在特许经营BOT模式成熟运作10多年的情况下,索取如此高额的保证金,着实不妥。”他说。

薛涛强调,常规来看,以保函方式作为担保金较为常见和科学,而像云南镇雄这样,索要1亿元现金转账的情况还极其罕见。同时要求短短几日到账,让人怀疑其对社会资本的招标采购程序背后的真实目的。

阳光律师事务所律师陈国强表示,云南镇雄的这份公告,等于设置了不公平条件,直接影响了市场的公平竞争。5天缴纳1亿元的履约金,会将很多潜在的竞争者拒之门外。

程序上打“擦边球”,社会资本权益难以保障

“垃圾焚烧发电项目涉及需要政府支付垃圾处理费,涉及使用财政资金,应依照政府采购法履行政府采购程序。”陈国强强调,采购程序中的投标保证金与云南镇雄公告中的履约金属于两种概念。像这样前期任何资料都没有提供,在洽谈之前交费的模式实际上是不规范的。

样前期任何资料都没有提供,在洽谈之前交费的模式实际上是不规范的。

一位环保企业负责人表达了对这种做法的看法,在多年前,为规避特许经营权的招标会把这类项目包装成招商项目,打“擦边球”,走个过场程序。近年来,这样的操作方式已经与越来越严格的政府采购程序相违背。

“没有走政府采购程序的特许经营权授予,存在政府随时以程序不合法取消的风险。”上述负责人同时表示了担忧,如果是招标,在没有签订合同前不应该收取履约保证金。虽然这个项目是以招商名义发出的,但这类项目都涉及特许经营权,应该至少包装成PPP项目,按照磋商程序进行才行得通。

通过本次事件,薛涛认为,目前不仅条件复杂的PPP项目需要完善,还要警惕个别地方政府对项目条件简单清晰的项目打“擦边球”。目前,云南镇雄垃圾焚烧发电项目还在招商阶段。不少业内人士表示,这种模式之前没有过,后续如何发展值得关注。

作者单位:中国固废网



地方

展示前沿科技 链接产业合作 沈阳打造东北亚 环保产业盛会

本报记者丁冬沈阳报道 记者在辽宁省环保厅日前召开的新闻发布会上获悉,“2016东北亚(沈阳)国际环保博览会暨北方环境论坛”将于今年9月20~22日在沈阳举办。

据了解,本届环博会是在国家实施第二轮“东北振兴”的大背景下举办的,会议以“展示前沿科技,传递产业信息,链接产业合作”为理念,将打造东北亚环境科技及环保产业展览展示平台,加快环保新技术、新产品、新工艺在我省的大力推广应用。

会议同期,还将举办国际环境专利技术推介及中日、中韩环境技术对接交流会,以及“北方环境论坛暨第三届东北三省环境学术研讨会”,以推进政、产、学、研一站式环境技术深度交流。

博览会预计有400余家企业参展,将设立7个展区;将集中展示大气污染治理、水污染治理、固体废物处理处置、土壤污染治理与修复、环境监测、生态修复与生态保护、资源综合利用、环境服务、农村环境连片整治、绿色金融等领域的先进装备与技术,并就社会关注的PM_{2.5}、VOCs、水污染治理、污泥处置等热点问题进行研讨。

新疆环保厅与大连理工大学 签署环保合作协议 推动高校技术 成果转化利用

本报记者杨涛利乌鲁木齐报道 由新疆维吾尔自治区环保厅和辽宁省大连理工大学联合举办的“绿色新疆——环保供给侧改革发展论坛”近日在乌鲁木齐举办,双方正式签署了环保合作协议。

据了解,根据协议,“十三五”及今后一个时期,新疆环保厅与大连理工大学将在共建创新平台、联合申报课题、咨询服务、科技成果转化、人才联合培养等方面开展深入合作。

大连理工大学科学技术研究院相关负责人表示,大连理工大学将重点在主导产业污染治理、重点流域的环境治理、生态修复、环境规划等领域开展合作研究,共同推进水、大气、固废污染治理、土壤生态修复、环境监测、水资源高效利用等方面的技术成果在新疆的转化利用。

本次论坛主要以大会交流发言和实地考察等方式进行。论坛主题发言环节,新疆环保厅与会领导介绍了新疆环境保护“十三五”规划及环保政策、技术、人才等方面的需求。大连理工大学与会专家和企业代表,围绕科技创新引领供给侧结构性改革,有机废物资源化、固体废物清洁利用等环保技术的应用和发展,企业案例作了深入探讨和交流。

EP-EXPO
2016年度环保盛宴

2016中国(浙江)节能环保产业博览会

China (ZheJiang) Energy Saving And Environmental Protection Industry Expo 2016

2016.10.13-15 宁波国际会展中心

www.ep-expo.com

主办单位
中国环境报社

协办单位
中国环境网
《环境经济》杂志社有限公司
浙江省生态经济促进会

承办单位
宁波东博展览有限公司
宁波国际会议展览中心有限公司

组委会联络处
宁波 0574-5688 2229
北京 010-6711 9011