



解放论坛·中国新闻名专栏

谁把居民变成了「资深群众演员」

杜晨薇

不久前,在一场社区工作者的分享交流会上,一位刚上岗8个月的“90后”青年社工,“吐槽”了一个令人尴尬的故事:某天她到居民党员家中慰问,问候的话还没说完,老李就直接打断,主动提出配合摆拍:“我懂的呀,这个是你们的任务。”居民的“善解人意”反倒把年轻社工弄得“脸红脖子粗”,顿觉“一点意思也没有”。

一场发自内心的慰问,最终演变成居民眼中司空见惯的“作秀”,变成社工心里五味杂陈的“囡事”,究竟谁之过?恐怕值得细细追究。

事件中,老李的举止似乎深谙社区工作“套路”。可见,过去一些流于“形式主义”的基层慰问活动,已经把居民“培养”成了富有经验的“群众演员”了。而青年社工,虽不齿于这种“只走过场不走心”的样子活儿,恐怕又不得不承认,自己这一趟的“任务清单”里确实有拍照留影这个硬性环节。

毛泽东同志曾批评,形式主义是一种“幼稚的、低级的、庸俗的、不用脑筋”的东西。不过眼下看来,基层治理当中潜藏着的形式主义却可谓“动了脑筋”。特别是有了信息技术的加持,往往会议没结束,图文并茂的通讯稿已见诸微信微博;慰问没说几句,反映社区“一家亲”的摆拍照片、视频就占满内存;“扫楼”没跑几家,调研的台账就能写厚厚一沓。

种种流于表面的工作方式固然值得一线工作人员深思,但要想真正破除“基层花式应付”的弊病,钥匙恐怕还是在上级单位的手里。不少基层干部坦言,上面“千条线”,对应着千百种不同的要求、指标以及隔三差五的检查考核,缺了文字记录,意味着工作没做好;缺了影像资料,成绩又被归零。于此背景下,只能用“巧劲儿”化解“山大的压力”了。比如这基层慰问,有没有惠及群众还不是最要紧,关键是用足“影像手段”,证明工作的实效;调查研究有没有心得体会倒是其次,摆在眼前的是能不能堆砌出汇报成果。美化、夸大材料,甚至拉上老百姓演一出戏,都成了强留工作痕迹的“妙招”——别说,有些上级部门在评估、考核的时候,还挺吃这一套的。

形式主义的无穷贻害,实在有点老生常谈了。近年,上海全力打造高素质专业化的基层工作队伍,为超大城市走精细化治理之路奠定基础。越来越多充满朝气的青年人也走上基层工作岗位,为百姓的安居乐业倾力服务。但“华而不实,怨之所聚”,如果“形式主义”作风不及时刹车,恐怕不仅会失民心,更会浇灭年轻社区工作者的热情与信念,大大伤害未来的基层工作生态。

或许将来上面指导一线工作时,可以尝试着别用“留影”“留痕”作为考核成绩的硬性标准,更别作为衡量政绩的唯一要素。而是建立科学的考核方式,少考察“痕迹”,多考察“足迹”;少看“表面光”,多看“百姓缘”,用更合理的评价导向,向基层工作者传递正确的作风观念。

当然,也有老一輩社工介绍经验,如果搞活动必须要拍照、要写简报,那就学会在工作“留痕”的同时也留个心,把居民的事实实实在在地记心头,帮他们解决实际困难。但恐怕普通老百姓更希望看到的,是基层工作少一些“摆拍”,多一些“真诚留影”;少一些“突然造访”,多一些“常来常往”;少一些“虚意逢迎”,多一些“促膝而谈”。

24年前,1995年1月16日 上海组建商品交易所

今日故事

24年前的今天,上海期货市场建设迈出重要一步。1995年1月16日,上海商品交易所举行首届会员大会,选举产生新的管理机构。至此,上海金属交易所、上海粮油交易所和新成立的上海商品交易所已纳入国家试点的期货交易范围,形成三足鼎立之势。

上海商品交易所是在原上海石油交易所、上海建材交易所、上海农资交易所和上海化工商品交易所的基础上联合组建而成,是中国首家会员制的综合性交易所。它尝试会员制的组织体制,统一以后交易所不设管理委员会,会员大会是权力机构,理事会是会员大会的执行机构。成立之初,上海商品交易所上市的期货品种有能源、建材、农资、化工四大类十多个品种,共有会员217家,拥有交易席位255个,要求申请入会的单位逾400家。

1999年5月4日,由上海金属交易所、上海商品交易所和上海粮油交易所合并组建的我国第三家期货交易所——上海期货交易所开始试营业。(记者 周扬清 整理)

扫码重温“今日中国”“今日世界”

上海将推不良医疗机构退出机制

“健康服务业50条”实施半年,多家高水平社会医疗机构“纳保”,拟建设临床医学研究中心

■本报记者 顾泳

打响上海服务品牌,半年前,上海发布《关于推进健康服务业高质量发展加快建设一流医学中心城市的若干意见》(以下简称“健康服务业50条”),半年来各项政策落实稳步推进。昨天,市卫健委召开的新闻发布会传出消息,扶持高水平社会办医品牌化发展,目前上海通过第三方评价,评选出62家星级品牌社会办医机构,未来还将通过星级评选,促进社会办医提高服务水平和质量。

高水平社会办医纳保

市卫健委主任邬惊雷介绍,上海推进自主定价高水平社会办医机构纳保工作。目前全市已有多家高水平社会办医机构(包括上海国际医学中心、嘉会国际医院、德达医院等)纳入本市医保结算。医保病人在“纳保”医疗机构就医,医保部分费用由医保基金予以结算,剩余部分由病人自己承担或由商业健康保险结算。

本报讯(记者 俞兆然)在沪高层次外国专家代表座谈会昨天举行,来自复旦大学、上海科技大学、中国科学院上海巴斯德研究所、上海陆家嘴国际金融资产交易市场股份有限公司、上海海隆赛能新材料有限公司等单位的高层次外国专家围绕“如何更好地建设具有全球影响力的科技创新中心和卓越的全球城市”话题作了发言。

市科委(市外国专家局)负责人介绍,在国家外国专家局主办、完全由外籍人士投票产生的“魅力中国——外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”评选中,上海已连续6年排名第一。此次倾听高层次外国专家的意见建议,旨在进一步提升上海创新环境,吸引外国专家来沪工作和生活。

据国家外国专家局统计,目前在沪工作的外国人数量为21.5万,占全国的23.7%,居全国首位。自2016年外国人来华工作许可制度在沪试点实施以来,截至去年底,本市共办理外国人来华工作许可证10万余份,其中外国高端人才(A类)逾1.8万份,占比超过18%。

座谈会上,印吉信息技术有限公司(上海)有限公司创始人兼首席执行官、印度籍专家朗格认为,上海对标纽约、旧金山和硅谷,

要进一步扩大海外人才引进数量。他还建议上海聚焦机器人、物联网、人工智能等领域,建设一批专业化孵化器。俄罗斯籍专家季莫宁在上海海隆石油化工有限公司工作了8年。科技项目方面,他认为申报信息应该有英语版本,政府部门可以允许、引导外籍专家在境外承担上海项目,并将其中的佼佼者引入上海。

上海外国语大学希腊语教授、希腊籍专家乌拉尼亚则从文化环境上建言献策。她表示,上海的中等和高等教育可引入更多的外国语言和文化研究课程。此外,上海可以举办更多的国际文化和教育会议,以及国际书展和多语种艺术节,邀请各国专家来沪交流。

全面推进“一网通办” 建成全流程在线平台

上海完成试点对接任务

本报讯 全国一体化在线政务服务平台全面对接现场交流会昨天在沪举行,来自全国31个省(区、市)和新疆生产建设兵团、52个国家部委出席会议。

为贯彻落实党中央、国务院关于深入推进“互联网+政务服务”的决策部署,落实《国务院关于加快推进全国一体化在线政务服务平台建设的指导意见》要求,本次会议的主要任务是全面部署各地区、国务院有关部门与国家政务服务平台对接工作。

截至2018年底,国家政务服务平台主体功能建设已经初步完成。本市作为首批试点对接的省市之一,按时完成全部试点任务。通过全面推进“一网通办”,建成全流程一体化在线政务服务平台。同时,牵头建设长三角政务服务一体化平台,使之成为第一个国家政务服务平台跨地区应用的典型。

会议强调,各地区各部门要把加快全国一体化在线政务服务平台建设作为深化“放管服”改革、推进政府治理现代化的重要举措,要进一步明确任务、压实责任、齐心协力、攻坚克难,确保对接工作按时完成。同时要求进一步强化政务服务平台风险防控能力,加强对接入的网络和数据安全管理,构建全方位、多层次、一致性的防护体系,切实保障全国一体化在线政务服务平台安全平稳高效运行。

上海市、浙江省、广东省、国家发展改革委、公安部在会上作交流发言。上海市委常委、常务副市长周波到会致辞。

嘉会国际医院相关负责人表示,纳保后病人可用医保结算10%至20%的就医总费用。肿瘤患者最高可获70%的医保结算,覆盖乳腺癌、胃癌、肺癌等多个病种。数据显示,嘉会国际医院纳入医保三个月,医院门诊量翻了一倍,国际前沿技术的可及性大幅提升。

衔接保险业制造业

健康服务业50条落地后,市卫健委与上海保险交易所签约,合作推进全国首个健康保险交易中心建设,先期试点开展保险产品创新和核保理赔服务等工作。目前,平安健康正引入“健行天下”健康管理平台,国寿、平安人寿、友邦、泰康养老等着手开展在线问诊、门诊预约及陪诊、健康评估等服务,新华人寿、泰康养老等针对不同人群提供个性化健康体检或肿瘤早筛服务,太保安联参股质子重离子医院,已推出多款肿瘤健康保险产品。

与此同时,健康服务业与制造业已对接。市卫健委已会同市科委、申康中心,研究建设

“上海市临床医学研究中心”。目前,全市共有38家医疗机构取得医疗器械临床试验机构备案,其中35家为药物临床试验基地。据悉,上海正支持国产心脏起搏器(创领心律)等生物医药创新产品在本地医疗机构临床使用,目前该产品已进入本市多家三甲医院。

推进不良执业记分管理

针对健康服务业50条中关于放宽社会办医规划限制、大型医疗设备配置、医疗技术管理等要求,市卫健委启动多项政策细则制定工作。目前,全市全科诊所审批备案管理办法已经发布,护士区域注册管理、互联网诊疗服务管理实施方案、社会办医疗机构执业审批管理、医疗技术临床应用管理实施细则、浦东新区社会办医疗机构乙类大型医用设备配置备案管理办法(试行)和告知承诺制试点方案等一批政策,将于今年初陆续出台。下阶段,上海将推进新修订的“医疗机构不良执业行为记分管理办法”“医师不良执业行为记分管理办法”,形成不良医疗机

构、不良执业人员的退出机制。

培育高端家庭医生服务

记者同时了解到,随着健康服务业50条落地,上海“5+X”健康服务业园区建设正有力推进。上海11月,上海(南翔)精准医学产业园、安亭国际医疗等两个产业园区已正式开园。其中“抗癌登月”精准医学大数据云计算服务平台项目等一批项目已落户上海(南翔)精准医学产业园,IVD加速服务平台、细胞资源共享平台等一批创新平台也已落户安亭国际医疗产业园。

发布会透露,实施健康服务业50条,下一步上海还将梳理医疗健康领域的准入许可项目,该取消的许可就取消,促进更开放的市场准入环境建设,同时严格管理医疗行业退出机制,将行业治理好。今年,上海还将发展国际医疗旅游,在全市遴选一批在国际上有竞争力的医疗服务项目,面向全球推送,开展国际化医疗服务;发展高端家庭医生服务市场,培育若干家庭医生服务品牌。

“梦花园”核心区将以“牡丹绽放”演绎“花开中国梦” 今日看点

中国花博会花博园专项规划出炉,年初启动建设年底室内布展

“彩蝶扑牡丹”将绽放生态岛



■本报记者 茅冠隽

经过近一年的认真调研和精心筹备,将在上海崇明举行的2021年第十届中国花卉博览会已形成花博园地区专项规划和花博园总体规划方案,昨天花博园地区专项规划正式进入社会公示阶段。

花博园地区专项规划总面积约10平方公里,包括花博园主展区、拓展区、北部东平小镇及南部配套服务区三个区域。花博园总体规划布局为“一心、一轴、三区、六馆、六园”,核心区将呈现“彩蝶扑牡丹”的大地景观。

牡丹遍布“梦花园”核心区

根据目前规划方案,花博园地区会时建设用地规模为324.5公顷,其中包括花博园主展区108公顷、花博园西南拓展区会时建设用地10公顷、森林公园拓展区建设用地1.5公顷、东平小镇会时启动区建设用地69公顷和南部服务区会时建设用地136公顷。花博园地区会后总建设规模为394.5公顷。

在“一心、一轴、三区、六馆、六园”的布局中,“一心”即为“梦花园”核心区,将呈现“牡丹绽放”的大地造型,占地面积约55公顷,以牡丹花作为构图元素,通过花海、花径、花溪、花谷等大型景观艺术,精彩演绎

“花开中国梦”主题。“一轴”为总长666米、宽60米的花博轴,是串联花博园南北片区的空间主轴,连通迎宾广场、世纪馆、复兴广场和复兴馆等功能区,沿线将布置百岁花坛、百柱花廊、百米花桥等,生动演绎中国共产党的百年历程。

“三区”包括花博园主展区、森林公园景观区、南北配套服务区。“六馆”为“一主五辅”六个展馆,面向复兴馆呈向心性布置,其中永久展馆为复兴馆、世纪馆和竹藤馆,临时展馆为花艺馆、百花馆和花栖堂。“六园”为玉兰、梅花、菊花、兰花、荷花和竹园六大主题展区,依托园区森林、花田、水系、湿地等特色风物,展现“百花争艳,芳香满园”的华美意境。

更让人期待的是,届时游客可从位于北沿公路(花博大道)北侧的花博园主入口进入园区,步行穿过森林廊道后,迎面而来的便是“蝶恋花”的大地美景。

年初花博园将启动建设

第十届中国花卉博览会筹备工作组负责人、崇明区庙镇镇长陈群告诉记者,根据规划,花博园内水系将达到河道地表水III类水质标准,水体透明度将达到70到80厘米,水面率将达10%以上。花博园种植多样化的树种,会后森林覆盖率将达到50%以上。花博园后将推广绿色能源,清洁能源普

批复整合优化为综合保税区的区域。

从出口加工区整合优化为综合保税区,名称变化的背后,透视着企业需求升级之变,也为上海挑选和留住高附加值企业增加筹码。如区内企业晶澳太阳能,于2006年入驻闵行出口加工区时,其行业表现为两头在外(即原料、市场在海外,唯生产在国内),出口加工区的政策对企业做大做强起到了强力助推作用。但随着产业链调整,如今大部分光伏产业链已回归国内,而闵行出口加工区升级为综合保税区,从原先只允许开展加工制造,扩大至保税仓储、保税研发、国际采购、国际配送、检测维修、服务贸易、转口贸易等功能,恰好符合企业转型之需。晶澳太阳能相关负责人告诉记者,将来,企业可利用

及利用率、节水器具普及率、污水收集处理率、垃圾无害化处理率均将达100%,可再生能源使用率不小于20%。

交通方面,届时游客游览花博园将以专线公交大巴为主,水运和私家车为辅,绿色交通出行比例将不小于70%,公交车全部为新能源车,会时将实现2.5小时内从人民广场至花博园。

记者了解到,花博园将实现品牌、活力和空间永续,花博会结束后将成为上海花卉植物学科、生态技术示范、农业食品科创、花卉贸易交易的品牌高地,继续承担花卉创意、文化交流、论坛举办、教育科普、旅游休闲等功能。崇明也将以花博园主展区辐射带动全区若干分区,未来崇明全区将形成“鸟语花香、碧水田园”的大旅游格局——“鸟语”即东滩—陈家镇区域,“花香”即东平—花博园区域,“碧水”即西沙—明珠湖区域,“田园”即光明田缘项目。

“我们将牢牢把握‘生态办博、创新办博、勤俭办博’理念,全力以赴办成一届‘生态、创新、人文、共享’的花博盛会,充分展现生态特色、上海水平、大国风范,向党的百岁生日献礼。”崇明区长李政说。

“出口加工区”有望很快在上海消失

目前已有5个获批转型为综保区,开放举措助力留住高附加值企业

本报讯(记者 李晔)继去年11月漕河泾出口加工区转型升级为漕河泾综合保税区之后,上海闵行出口加工区日前顺利通过联合验收验收,正式整合优化为奉贤综合保税区。目前,上海市区6个出口加工区中已有5个获国务院批准转型为综合保税区。出口加工区作为一种时代产物,有望很快在上海消失。

综合保税区是仅次于自由贸易区的我国开放层次最高,优惠政策最多,功能最齐全、手续最简化的海关特殊监管区域。2018年4月18日,国务院批复同意上海闵行出口加工区转型为奉贤综合保税区,闵行出口加工区由此成为上海关区内首批获国务院

批复整合优化为综合保税区的区域。从出口加工区整合优化为综合保税区,名称变化的背后,透视着企业需求升级之变,也为上海挑选和留住高附加值企业增加筹码。如区内企业晶澳太阳能,于2006年入驻闵行出口加工区时,其行业表现为两头在外(即原料、市场在海外,唯生产在国内),出口加工区的政策对企业做大做强起到了强力助推作用。但随着产业链调整,如今大部分光伏产业链已回归国内,而闵行出口加工区升级为综合保税区,从原先只允许开展加工制造,扩大至保税仓储、保税研发、国际采购、国际配送、检测维修、服务贸易、转口贸易等功能,恰好符合企业转型之需。晶澳太阳能相关负责人告诉记者,将来,企业可利用

综保区政策设立维修中心并面向全球市场,成为企业新的业务增长点。此外,综合保税区的保税研发功能也极具诱惑力,对于生物医药、集成电路和检验检测企业而言,在综合保税区内,其进口的研发、检测设备及耗材,都是免关税和免17%增值的,相比在保税区外做研发,可节约研发总投资的三分之一。

目前奉贤综合保税区内,为“东方美谷”专门打造的跨境电商平台,以及“前店后库”保税展示交易中心建设已经启动。奉贤综合保税区面积1.9平方公里,2018年1—11月实现进出口51.1亿元,转型升级后将重点引入保税贸易、保税展示、保税检测维修等新业务,2019年进出口有望达到70亿元。