



全球减少灾害风险平台

瑞士日内瓦第二次会议

2009年6月16-19日

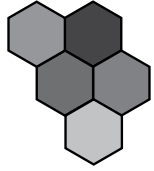


会议记录

打造全方位的联系，创建更安全的明天



联合国



全球减少灾害风险平台
瑞士日内瓦第二次会议
2009年6月16-19日



会议记录

打造全方位的联系，创建更安全的明天



联合国



玛格丽塔·沃斯特朗姆
联合国国际减灾战略
负责减少灾害风险事务
的秘书长特别代表

前言

全球减少灾害风险平台第二次会议是一个契机。我们将在这里为实现减少各级灾害风险和应对气候变化的共同目标而一起努力。

与会者认为，第二次会议让我们可以分享减少灾害风险的经验教训、审视进步和挑战，并增强北南和南南对话。通过此次会议，我们开展了有益对话、达成了有效承诺并制定了切实可行的办法，从而可以和所有伙伴进一步减少各级灾害风险。

我印象特别深的是我们已经建立起的各种联系：适应气候变化与减少灾害风险的联系，自下而上、从地方到国家的各种方法的联系，以及所有行动与明确目标的联系。

阅读该会议记录时，请反思您在推进全球日程中应扮演的角色。我邀请各位访问 <http://www.preventionwebnet/globalplatform/2009/>，阅读与会者们所做的发言、声明和建议，并查阅相关文件和背景材料。

感谢您出席在 2009 年召开的全球减少灾害风险平台第二次会议。您的参与和承诺重新树立了国际减灾战略伙伴的重要性。让我们大家共同努力，加强全球减少灾害风险的承诺。

加强今天的伙伴合作，真正地意味着我们的明天更安全。

全球平台第二次会议主席总结报告

主席的总结报告为全球平台第二次会议划上了句号。主席约翰·霍姆斯 (John Holmes) 告诉代表们，地方层正加快推进减少灾害风险进程，其中发展中国家领导发挥了尤为重要的作用。根据大会为大幅减少因灾死亡和经济损失而作的审议，他强调了未来进程中应着重考虑的领域并明确了具体目标。

主席总结报告还指出，在《兵库行动框架》临近中期之时，其中期评估必须解决该《框架》在 2015 年之前和之后的落实过程中所遇到的战略性和基础性问题。总结报告认为这需要有各国政府领导者的努力、包括妇女和儿童在内的民间社会的紧密参与、以及联合国国际减灾战略和国际减灾战略伙伴的支持。

全球平台主席霍姆斯表示，代表们在本周的会议中和闭幕全体会议上提出了很多深刻有效和发人深省的见解，联合国国际减灾战略秘书处都将予以审慎考虑。

主席在该总结报告评价了全球减少灾害风险平台第二次会议审议中的要点。最后一次非正式全体会议讨论了总结报告草案，随后交由与会者在两周内就修改后的草案提出反馈意见。本总结报告最终版本充分考虑了这些意见。如需了解本会议的更多信息，请访问以下链接：

<http://www.preventionweb.net/globalplatform/2009>

灾害风险和全球平台

1. 全球减少灾害风险平台第二次会议是在全球气候变化警报日益增多、灾害风险逐步加大的背景下召开的。在全球平台高级别小组讨论开幕式上，包括国家和政府首脑在内的政治领袖明确声明：为控制气候变化的影响、避免社会和经济福利遭受侵害，减少灾害风险已刻不容缓。
2. 2007 年全球平台第一次会议后，不论是发达国家还是发展中国家，不论是政府还是民间团体组织，所有区域解决灾害风险的政治意愿都得到显著增强。这种增强是自下而上的，因为基层社区首先认识到了自己所面临的危险以及开展行动的必要性。南半球减少灾害风险的动力和领导力也在逐步增强。

3. 在《减少灾害风险全球评价报告》中，全球平台肯定了自 2005 年联合国成员国批准了《兵库行动框架》后全世界所取得的巨大进步，尤其是生命救助措施（例如改进备灾和灾害响应）方面的进步。但仍有更多行动需要我们去完成。各国政府、非政府组织和其他伙伴一致认为，当前亟待解决增加灾害风险的各种因素，例如乡村贫穷和脆弱、城市增长无计划和管理混乱以及生态系统退化。减少灾害风险以及实现包括减贫、适应气候变化和改善健康状况在内的千年发展目标，都要求立即展开行动。
4. 随着全球平台会议讨论的深入，我们清晰地了解到，城市风险管理、成本效益分析应用、社区基层和地方战略、早期预警、保障学校和医院等设施安全等关键领域已开发出多种创新方法和工具并加以应用。
5. 全球平台强调应加强教育和知识（包括土著知识和传统知识）分享，并确保人们可以方便、系统性地获取最佳做法、各种工具、国际标准（视具体部门而定）和必需的跨国数据。全球平台还强调必须投资研究、开发和高等教育，并在政策制定和实践行动中更有效地融入科学技术信息。
6. 当前风险较大的国家很重视减少灾害风险，并希望带头加快规划和实施减少灾害风险的政策和战略。脆弱的发展中国家由于可能要承受日益不均衡的灾害影响，因此他们越来越迫切地要求国际社会加快行动。当前正快速开发或巩固多个用来指导和协调这些行动的国家性和区域性平台和组织。现在已刻不容缓。国际社会应支持这些行动，并提供更易获取的资源、援助和专门知识。
7. 以下领域被视为未来进展的关键：

气候变化

8. 气候变化已加剧了灾害风险，并威胁着很多发展中国家。很多国家报告，人道主义紧急情况规模逐渐加大、频率日益增多，过度消耗了国家和国际人道主义救济能力。对很多小岛国而言，逐渐加大的风险等级正削弱本国的社会和经济持续生存能力。日益严重的灾害和与之相关的粮食危害是一项重要难题。在全球平台中，与会者认识到：解决灾害风险的源头可实现适应、减少灾害风险和减贫的三赢。
9. 全球平台达成的广泛共识是：立即采取行动，协调、联系减少灾害风险和适应气候变化的各个框架和政策，并营造减贫和可持续发展的大背景。应优先将减少灾害风险和适应气候变化纳入为国家发展计划、支持减贫战略和国家援助计划的核心政策和规划目标。同时需要通过早期预警系统和地方适应等措施加强对气候变化的人道主义后果的准备应对工作。全球平台还强调，将于 2009 年 12 月在哥本哈根联合国气候变化大会上通过的气候变化协议必须将减少灾害风险纳入其中。

10. 制定减少灾害风险政策时也应考虑气候变化。很多国家提出了整合或协调各自在减少灾害风险和适应气候变化中行动的具体建议。我们曾强调，生态系统管理可带来减少风险等多重效益，因此应将其作为这些战略的核心。一个多国集团提议，发展中国家应至少将可用适应资金的 30% 用于减少气象和气候相关风险的项目上。同时，减少灾害风险政策不应忽视可导致大量死亡的地质致灾因子，例如地震、海啸和火山爆发。

全面减少风险

11. 全球平台重点分享了社区和地方在管理和减少灾害风险方面的大量成功经验，强调了妇女在很多此类进程中作为变革驱动者和领头人的关键角色，并指出了高风险社区和土著社区的重要角色。儿童也一直被视为变革中重要的一份子，并应参与到决策进程中。但同时应注意，中央或地方政府往往未对广泛参与和基层工作予以充分支持，而且各种创造出来的方法、知识和工具并未完全融入政策制定和落实的主流。
12. 全球平台强调，减少灾害风险、适应气候变化和实现可持续生计的成功需要中央政府、地方政府和民间社会行为者广泛合作、互相扶持。这意味着为地方提供必需资源、使民间社会参与监督减少灾害风险进程并开发管理增加的责任的机制。
13. 当前迫切需要构建出相应的体制（包括法律框架），使减少灾害风险行动长期持久地展开。很多国家也强调必须以技术援助来加大其防灾能力。应加快发展国家级和国家以下各级减少灾害风险平台，以此创建有利环境，并广泛吸引各级政府和不同民间社会的兴趣来解决贯穿各领域的问题。

设定减少灾害风险目标

14. 全球平台强调：当前应将停留在孤立行动和试点项目阶段的《兵库行动框架》加快落实为全面的行动方案，而且在具体领域设定目标有助于实现必需动力。
15. 根据提议，所有易受灾害的国家应在 2011 年完成对现有教育和医疗设施的国家级安全评估，并在 2015 年制定加强学校和医院安全的具体行动计划并进行落实。减少灾害风险教育也应在同年纳入到所有教学课程中。这些目标是在 2008-2009 年世界减少灾害风险、确保医院安全运动中提出的。

16. 另一项提议是，到 2015 年，所有易受灾害的大型城市应在建筑和土地使用法规中纳入减少灾害风险措施并予以实施。提议目标还涉及国家级风险评估、城市灾后恢复计划、早期预警系统、水风险和实施建筑法规等。联合国秘书长潘基文呼吁：在 2015 年《兵库行动框架》期满时，全世界实现因灾死亡人数减半的目标。

减少灾害风险筹资

17. 全球平台认识到，发展中国家需要用于解决灾害风险的资源与实际可用的资源极为不匹配。因此有必要加大行动。即，很多国家必须从国家预算中拨出更多资金用于减灾，否则将承受越来越严重的灾害后果。国际社会也必须行动起来。这是因为很多国家体制和能力均存在不足，除非加强其能力，否则落实行动无法成功。
18. 全球平台与会者提出了很多创新方法，例如鼓励加固、风险转移工具、风险敏感开发、私营部门参与、将债务转换成减灾筹资措施和将债务与适应筹资联系起来等。提议的体制创新包括更直接地资助可有效减少风险的地方行动和团体，例如基层妇女组织。现在需要更明确地了解具体措施的有效性和成本以及当前减少灾害风险的投资模式。
19. 很多与会者支持将等同于人道主义救济金 10% 的物资用于减少灾害风险工作中。提议的目标还有将 10% 的物资用于灾后重建和灾后恢复项目以及国家备灾和灾害响应计划。与会者还呼吁：充分考虑成效后，至少将所有国家发展基金和所有发展援助基金的 1% 划拨于减少风险措施上。欧盟最近已通过了帮助发展中国家减少灾害风险的联盟战略。

未来

20. 世界正加快减少灾害风险的运动。全球平台已认识到国际减灾战略系统与其众多平台和伙伴所发挥的重要支持作用。在《兵库行动框架》临近中期之时，预期进行的中期评估应解决该《框架》在 2015 年之前及之后的落实过程中所遇到的战略性和基础性问题。这需要有各政府领导者的努力、社区利益攸关方的紧密参与、区域协调和规划支持的能力得到得以增强以及联合国国际减灾战略和国际减灾战略伙伴的支持。

21. 我们知道如何前进。我们可以消除差距，并使最期待没有差距的人参与进来。我们可以拯救生命、保护生计、使我们的学校和医院更安全，并努力解决气候变化问题。有了坚强的拥护、更肯定的承诺、更强的公众意识和支持以及适当的资金，我们必能大幅减少灾害损失，并恢复社会 and 经济发展。

22. 全球平台在此传递一个清晰简单的信息 — 在实践行动面前，灾害风险不难消除。我们有可用的解决方案，而且很多国家已经将其付诸实践。投资今天，共创更安全的明天。

目录

前言	ii
全球平台第二次会议主席总结报告	iv
缩略语	xii
<hr/>	
联合国秘书长潘基文致 2009 年 6 月 16-19 日日内瓦全球减少灾害风险平台第二次会议开幕电视讲话	1
负责人道主义事务的联合国副秘书长、2009 年 6 月 16-19 日日内瓦全球减少灾害风险平台第二次会议主席约翰·霍姆斯 (John Holmes) 开幕致辞节选	3
联合国国际减灾战略	7
<hr/>	
1 第二次会议概述	8
1.1 会议模式	8
1.2 会议预期成果	10
1.3 会议日程	12
<hr/>	
2. 会议开幕	13
<hr/>	
3 成果 1 — 承诺加大减少灾害风险的投资	16
3.1 全体会议 — 实现大幅减少灾害损失的进展：全球和区域观点	16
3.2 高级别小组讨论 1 — 减少灾害风险筹资的进展和挑战	17
3.3 高级别小组讨论 5 — 重建得更好：减少灾害风险和灾后恢复机会	17
3.4 圆桌会议 1 — 早期预警系统	18
3.5 圆桌会议 2：城市风险 — 提高地方减少风险和适应行动的效率	19
<hr/>	
4. 成果 2 — 减少变化的气候中的风险	20
4.1 高级别小组讨论 2 — 减少变化的气候中的风险	20
4.2 圆桌会议 3 — 生态系统管理在适应气候变化和减少灾害风险中扮演的角色	20
4.3 非正式全体会议	21
<hr/>	

5. 成果 3 — 加强社区御灾力和生计保护	22
5.1 高级别小组讨论 3 — 通过防灾行动构建社区主导的御灾力	22
5.2 高级别小组讨论 4 — 更安全的学校和医院	23
5.3 圆桌会议 4 — 减少风险教育	24
5.4 圆桌会议 5 — 减少灾害风险 — 打造基层协作	24
5.5 特别活动 — 儿童对变革和地方御灾力的作用	25
5.6 非正式全体会议	25

6. 成果 4: 《兵库框架》中期评估	26
6.1 非正式全体会议	28
6.2 闭幕全体会议	29
6.3 闭幕全体会议的意见反馈会议	29

7. 国家减少灾害风险平台全球会议	31
-------------------	----

附件 1	
国际减灾战略管理监督委员会六名成员的联合声明：前进之路	35
附件 2	
2009 年 6 月 18 日全球减少灾害风险平台第二次会议议员会议总结报告	36
附件 3	
国家平台致全球减少灾害风险平台第二次会议主席和与会者的建议	38
附件 4	
与会者名单	41

Global Platform
for Disaster Risk Reduction



Invest
Today
for
Safer
Tomorrow

Investir
Aujourd'hui
pour des
Lendemo
P



缩略语

ASEAN	东南亚国家联盟
AU	非洲联盟
CAPRA	中美洲概率风险评估
CC	气候变化
CCA/UNDAF	共同国家评估 / 联合国发展援助框架
CEB	联合国行政首长理事会
CEPRENAC	中美洲预防自然灾害协调中心
DPPI	备灾和防灾行动
DRR	减少灾害风险
ECO	经济合作组织
ECOWAS	西非国家经济共同体
GA	联合国大会
GAR	减少灾害风险全球评价报告
GFDRR	全球减少灾害风险机制（世界银行）
GP	全球平台（关于减少灾害风险）
GROOTS	姐妹协作基层组织
HFA	2005-2015 年兵库行动框架：加强国家和社区的抗灾能力
HLCP	联合国方案问题高级别委员会
IFRC	红十字会与红新月会国际联合会
ILO	国际劳工组织
IPCC	政府间气候变化专门委员会
ISDR	国际减灾战略
LAC	拉丁美洲和加勒比
LAS	阿拉伯国家联盟
NGO	非政府组织
OCHA	人道主义事务协调厅
SAARC	南亚区域合作联盟
SADC	南部非洲发展共同体
SG	联合国秘书长
SOPAC	南太平洋应用地球科学委员
SRSG	联合国秘书长减少灾害风险问题特别代表
UCLG	城市和地方政府联合会
UN	联合国
UNCTs	联合国国家工作队
UNDAF	联合国灾害援助框架

UNDG	联合国发展集团
UNDOCO	联合国开发组织协调办公室
UNDP	联合国开发计划署
UNESCO	联合国教育、科学及文化组织
UNFCCC	《联合国气候变化框架公约》
UN-Habitat	联合国人类住区规划署
UNICEF	联合国儿童基金会
UNISDR	联合国国际减灾战略秘书处
USG	联合国副秘书长
WB GFDRR	世界银行全球减灾和灾害恢复基金
WB	世界银行
WHO	世界卫生组织



潘基文

联合国秘书长

联合国秘书长潘基文致 2009 年 6 月 16-19 日 日内瓦全球减少灾害风险平台第二次会议 开幕电视讲话

尊敬的阁下、女士们、先生们，

我们共聚在一个非常重要的会议中。上个月公布的《减少灾害风险全球评价报告》是对全世界灾害令人深省的分析。风险正在扩大，尤其是在贫穷国家。在世界很多地方，我们遭受了重挫。而且我们可以很清楚地看到，气候变化正在加剧灾害。暴风雨即将来临。我们未来将受到自然灾害更多的威胁。无数人民将遭受两次打击：先是受到更极端天气的打击，然后受到生态系统破损以及水和食物供应短缺的打击。

十二月，世界领导人将在哥本哈根参加联合国气候变化大会。他们必须在全面协商的基础上签署协议。该协议应包括减少灾害风险的各项步骤。减少风险是一项投资。它是我们适应气候变化的第一道防线。其回报将是可观的。

实施《兵库行动框架》是减少风险的关键。我们可以将《兵库框架》的落实与新的气候协议联系起来。我们可以实现针对贫穷、针对灾害和针对气候变化的三赢。我督促您们设定一个目标。让我们将 2015 年因灾死亡人数减半。让我们共同努力，大幅减少经济损失。我敦促您们立即展开实际行动，实现这一目标。联合国将支持您的行动。我们同属一个联合国。

尊敬的同事们，我们了解问题，我们知道该怎么去做。祝您会议成功并富有成效。



约翰·霍姆斯

联合国主管人道主义事务的副秘书长和国际减灾平台第二次会议主席



负责人道主义事务的联合国副秘书长、2009年6月16-19日日内瓦全球减少灾害风险平台第二次会议主席约翰·霍姆斯开幕致辞节选

尊敬的阁下、代表们、女士们、先生们，

全球减少灾害风险平台是世界应对日益增长的灾害问题的主要论坛。我们的与会者有部长、市长、开发执行人员、平民保护专家、科学家、教育工作者、工程师、医生、慈善团体和私营部门等等。我们正需要有广泛的利益攸关方和全面的专业知识、经验和责任来有效解决复杂的灾害风险。

全球减少灾害风险平台的中心议题简单但又富挑战性：增加全球承诺，保证减少灾害风险行动持续进行。将我们的信息传播出去并落实是我们最大的一个挑战。我们不需要劝说今天早晨听取这个讲话的人，他们已经认识到了这些问题。但我们需要劝说场外的关键决策者去开展行动。我们都有这个责任。

本周我们的任务是决定增加全球承诺并保证减少灾害风险行动持续进行的各项步骤。我们必须评估《兵库框架》的落实情况。我们必须确定需要在哪些关键领域加快行动。我们必须分享经验、学习良好做法并提升全球意识。到星期五，我们必须收获切实可行的成果。全球平台第二次会议的中心主题是灾害、贫穷和脆弱性之间的联系。我们还需要紧密关注气候变化问题，原因有二：

第一，我们知道气候变化将加大气象和气候致灾因子的频率和强度，并挤压消耗我们所依赖的地球生态系统。第二，今年12月在哥本哈根将达成一个新的全球气候变化协议。这个协议将很可能明确承认减少灾害风险对于适应的重要作用。因此当务之急就是加大努力，将减少灾害风险融入到应对贫穷和气候变化的迫切问题的规划制度中。

我来讲一下在未来四天中我们应获得的成果。作为主席，我将仔细倾听各位的发言，并尽量在最终报告中涵盖所有的观点。但我认为我们需要在四个关键领域取得重大进展。

第一，增加减少灾害风险投资：这是一切的基础，而且我们需要技术层面以及投资政策和机制方面有更具体的举措。

第二，将减少灾害风险纳入适应气候变化和发展规划中：我们迫切需要如何既实际（包括通过适应筹资）又有更明确的倡导信息地达成这一目标的新想法。

第三，加强社区御灾力和生计保护：我们已拥有了成熟的方法和广泛的民间社会力量，但还需要更系统的支持以及政府和民间社会间更有力的合作。

第四，预期进行的《兵库框架》中期评估：应确定明确的原则和方向，令评估成为我们达成共同目标的有效工具。

在此，我很高兴地报告：在联合国发展集团的行动和联合国国际减灾战略秘书处的支持下，联合国最近已制定出将减少灾害风险纳入其开发组织和方案主流的指南。这为我们开展必需的紧急行动提供了一个更佳平台。我还要感谢已建成的五十个国家平台所做出的宝贵贡献，以及《兵库框架》国家协调中心在各自国家和地区所进行的减少灾害风险工作。

我很高兴地宣布，将有两项新的倡议来支持脆弱国家的行动。

其一，创建减少灾害风险“求助服务台”，让政府可以系统性地获取减少灾害风险行动所需的组织、网络和工具信息。该系统将由联合国的国际减灾战略框架开发，并以国际减灾战略伙伴作为信息和支持的主要来源。

其二，我已要求联合国国际减灾战略尽量确定当前减少风险的投资水平。理由很简单：如果我们对以往投资的类型和金额只有模糊的概念，那么我们无法有说服力地要求新增或加大灾害风险投资。这是一项艰巨的任务，因为财务数据不易获得，而且减少风险行动并不与设定的框架完全相符。但对于需要它的人——政府、捐助方、实施机构和所有与适应政策相关的人而言，大概和不完整的信息总比没有要好。

前进之路从未这样清晰。自神户会议后我们已行动了五年，但这远远不够。威胁正在加剧。现在是时候开展实际明确的行动了。让我们响应联合国秘书长的号召，勇敢地承诺具体目标和行动。让我们将各种工具应用于工作中——《兵库框架》、国际减灾战略系统、联合国系统、所有的专家网络、大量的科学、工程和社会知识库。让这次会议收获积极实用、并真正加大全球承诺的成果。我期待本周能听到各种声音和观点。它们可能各不相同，但我们的讨论有一个共同的基点：我们需要全球行动，我们需要立即行动。为了更安全的明天，我们需要投资今天。

2005-2015 年兵库行动框架：加强国家和社区的抗灾能力

2005 年 1 月，168 个政府在日本神户召开的减少灾害问题世界会议上通过了《兵库框架》(<http://unisdr.org/eng/hfa/hfa.htm>)。该框架致力于大幅减少生命以及社会、经济和环境资产灾害损失。它明确了五个行动重点：

- 确保减少灾难风险成为国家和地方的行动重点，并构建保证落实的牢固的体制基础。
- 确定、评估和监测灾难风险并加强早期预警。
- 运用知识、创新和教育在各级培养安全和御灾意识。
- 消除潜在的风险因素。
- 加强备灾，令各级可有效响应灾害。





International Strategy for Disaster Reduction

联合国国际减灾战略

国际减灾战略 (ISDR) 是联合国授权的全球战略，其目标是吸纳广泛的行为者共同为减少灾害风险而努力，并将“防灾意识”构建为社会可持续发展的一部分。联合国国际减灾战略秘书处设在日内瓦。作为联合国系统的协调中心，它负责协调减灾，并确保减少灾害风险成为健康合理发展、环境保护和人道主义行动不可或缺的一部分。

国际减灾战略系统的合作机制中最重要的是两年一次的全球减少灾害风险平台。在此平台上，政府、政府间组织和非政府组织、国际金融机构、技术机构和网络以及民间社会组织可以共同交流、分享信息并在减少风险计划和活动中展开合作。国际减灾战略系统由国际减灾战略秘书处（联合国国际减灾战略）支持。

其使命是通过联合国国际减灾战略对国家平台提供的支持，成为国际减灾战略所有全球性、区域级和国家级伙伴的有效协调员和指导，其目的是：

- 促进减少灾害风险和《2005-2015 年兵库行动框架：加强国家和社区的抗灾能力》(HFA) 的政治和经济承诺；
- 开发并维持牢固的、涵盖多个利益攸关方的系统；以及
- 提供相关知识和指导。

秘书处和其区域办事网络的关键职责是协调国际减灾战略的伙伴系统，带动全球实现《兵库行动框架》目标的减少灾害风险运动。这是落实减少灾害风险的总体框架。这些伙伴涉及众多行为者，他们是支持国家和社区减少风险的关键。

1. 第二次会议概述

全球平台第二次会议于 2009 年 6 月 16-19 日在瑞士日内瓦国际会议中心召开，此外在 2009 年 6 月 14 日和 15 日还组织了会前活动。世界众多减少灾害风险机构参加了此次全球平台，目标是决定未来两年和之后的全球减灾日程。为了在即将于 2009 年 12 月召开的哥本哈根气候变化大会中“签署协议”，本年度的活动显得尤为重要。

广大伙伴可以借助全球平台评估自 2007 年第一次会议后全球减少灾害风险的进步，并针对《兵库行动框架》的落实加大承诺和明确的行动。全球平台可以帮助参与减少灾害风险的所有各方，提升减少灾害风险的意识，分享各种不同的或相似的经验，并指导国际减灾战略系统成功完成其使命。全球平台记录有 1,688 名与会者，其中包括来自 140 多个政府、54 个政府间组织和联合国特别机构以及 43 个非政府组织的代表。作为主要的多利益攸关方论坛，这次大会是一个契机。它不仅可以让众多伙伴评估自 2007 年 6 月第一次会议后全球减少灾害风险的进步，而且最重要的是它可以加大国家和地方落实《兵库行动框架》的承诺和明确的行动。

与会者首先参加开幕全体会议，然后是五个高级别小组讨论，议题分别是：增加减少风险投资；减少变化的气候中的灾害风险；通过防灾行动构建社区主导的御灾力；更安全的学校和医院；重建得更好：减少灾害风险和灾后恢复机会。圆桌会议主要讨论早期预警、地方当局和减少城市风险、生态系统在减少灾害风险中的角色、教育以及在基层展开协作。闭幕全体会议为与会者就主席的总结报告做闭幕发言和讨论。非正式全体会议将讨论会议中的热点问题，以此审议《兵库行动框架》中期评估和落实情况。

为第二次会议闭幕的主席总结报告以全球平台和会前活动所有部分的报告为基础，并着重采纳了高级别小组讨论、区域进展报告和正式声明中的观点。此外，非正式全体会议讨论总结、所有伙伴代表发言（包括政府、非政府组织、联合国、政府间组织、世界银行和学术机构）进一步补充了主席总结报告。主席总结报告有助于为全球减少灾害风险机构设定日程，进而为《兵库行动框架》中期评估和 2009 年 12 月哥本哈根联合国气候变化谈判做好准备。

1.1. 会议模式

政府和组织可以在第二次会议全体会议中就减少灾害风险以及分享构建御灾力的良好做法和经验教训方面展示经验、讨论挑战和机会。会议特别强调了对减少灾害风险和适应气候变化的投资。

全体会议的特点是发言人就《兵库行动框架》重点行动的落实进展发表全球性和区域性观点。全体会议讨论了从正式开幕、全球和区域进展报告、高级别小组讨论、正式声明到闭幕典礼的五个部分，评估了全球和区域实施《兵库行动框架》的进展情况；明确了加快国家和地方落实工作的主要差距和行动；并逐一从筹资、气候变化、早期预警、城市风险、加强结构、生计和灾后恢复机会等方面解决了灾害风险和社区御灾的问题。所有与会者都同意，为更安全的明天而投资今天可产生三重收益：更强的御灾力、自力更生和可持续的未来。

高级别小组讨论

第二次会议在四天内共举办了五场高级别小组讨论。讨论中心是通过更安全的机制来加强社区御灾力和灾后恢复，以此解决减少灾害风险筹资问题，进而加快《兵库行动框架》重点行动的落实进程。小组讨论成员根据第一手的观察、知识和经验，明确了差距和挑战，并提出了在各级加快行动的建议。小组讨论成员来自政府、国际金融机构、联合国、民间社会组织和非政府组织。贫穷、灾害风险和气候变化之间的联系是讨论的重点。高级别小组讨论标题反映了这些主题：

- 增加减少风险投资
- 减少变化的气候中的风险
- 通过防灾行动构建社区主导的御灾力
- 更安全的学校和医院；以及
- 重建得更好：减少灾害风险和灾后恢复机会

非正式全体会议

与会者可以在非正式全体会议中就全球平台高级别小组讨论和正式声明中的热点问题继续展开讨论，并评论《兵库行动框架》落实情况和《兵库行动框架》中期评估进程。这些后续讨论有助于丰富主席总结报告，并支持全球平台第二次会议关注以下问题的主要成果：

- 认识到必须明确定义气候变化和减少灾害风险之间相互联系的具体日程；
- 政府明确承诺如何增加减少灾害风险投资；
- 关键群体参与定义《兵库行动框架》2010 中期评估的目标和方法；
- 明确可以推动国家和地方开展落实工作的关键行动；以及
- 讨论国际减灾战略系统如何最有效地支持各国落实《兵库行动框架》。

圆桌会议

圆桌会议由国际减灾战略系统伙伴组织，主要就第二次会议其他论坛未明确解决、但是与减少灾害风险日程关键主题相关的问题继续展开对话和讨论。国际减灾战略系统网络或平台可明确要求组织涵盖以下关键主题领域的圆桌会议：早期预警、城市风险、非政府组织、教育、生态系统和基层减少灾害风险行动。

会前活动

代表们可在第二次会议常规议程开始前先参加会前活动。届时将召开一系列区域伙伴会议和一场国家平台全球会议。

特别活动

每天都举行各种特别活动。为保证全面，特别活动将围绕以下几个主题：适应气候变化、筹资、社区、地方当局和民间社会支持《兵库行动框架》落实的行动、航天技术和早期预警系统、教育、洪灾管理、安全结构、健康和其他。

展示区

本周内减少灾害风险展示区非常热闹。这里展示了支持《兵库行动框架》落实的大型项目、创新工具、设备、服务和网络。设置展示区的目的是确保全面的主题和区域展示。结果证明它深受与会者欢迎。

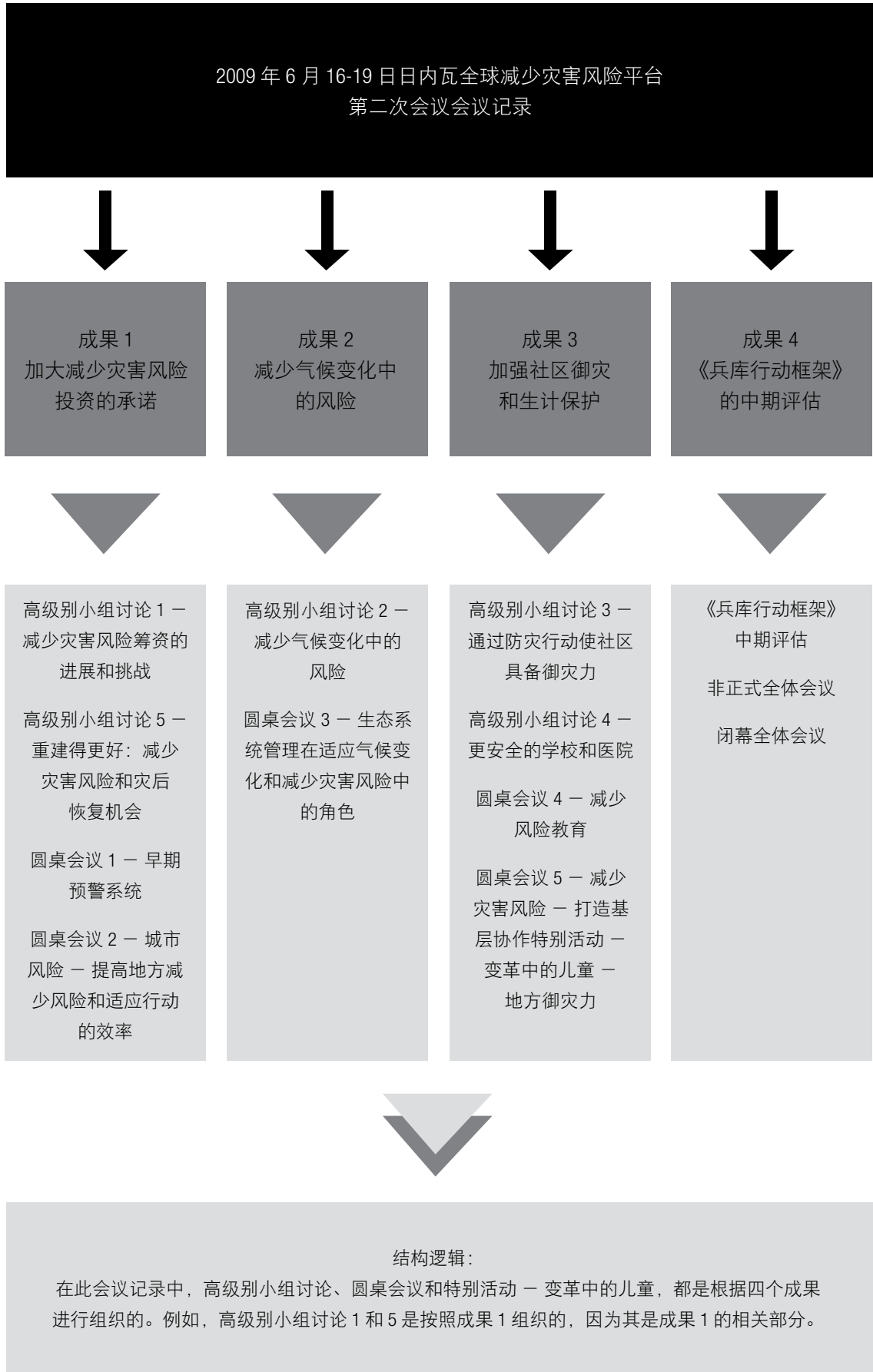


1.2 会议预期成果

第二次会议确定了四项成果，并以此作为每日会议和活动的主题基础：

1. 承诺增加减少灾害风险投资。这是基础成果，而且需要技术层面以及投资政策和机制方面更具体的举措。政府和组织应做出具体承诺，并增加投资。
2. 减少变化的气候中的风险。将减少灾害风险纳入适应气候变化和发展规划中。我们迫切需要实际达成这一目标的新想法（包括适应筹资），以及制定、推广更明确的倡导信息的新想法。
3. 加强社区御灾力和生计保护。我们已拥有了成熟的方法和广泛的民间社会力量，但还需要减少风险方面更系统的支持以及政府与民间社会间更有力的合作。
4. 《兵库框架》中期评估应确定明确的原则和方向，令评估进程成为我们达成共同目标的有效工具。

图 1:
会议记录
模式概图



2. 会议开幕



6月16日星期二，全球平台第二次会议在**联合国秘书长潘基文**的电视讲话中开幕。秘书长指出当前世界正面临日益增长的自然灾害以及气候变化造成的影响。他强调减少灾害风险是防灾的前线，并是对未来的重要投资。潘先生敦促与会者设定目标，并以实际行动降低生命损失和灾害破坏。



瑞士联邦总统汉斯·鲁道夫·梅尔茨讲解了瑞士承诺投资防止滑坡、水灾、干旱和地震等地方自然灾害措施的情况。梅尔茨总统表示“防灾胜过治灾”，并强调了合作、全球解决方法经验共享和加大防止自然灾害有效措施的重要性。



联合国负责人道主义事务的副秘书长和全球平台主席约翰·霍姆斯强强调了会议主题：灾害、贫穷和脆弱性之间的联系，以及减少灾害风险和气候变化之间的联系。他随后强调了四个关键领域的进程：加大减少灾害风险投资；将减少灾害风险纳入适应气候变化和开发政策中；加强社区御灾力和生计保护；以及对《兵库行动框架》进行全面的中期评估。霍姆斯先生强调，虽然国际社会正加大力度减少灾害风险，而且减少灾害风险的确充当了联合国气候变化谈判中有益的激励工具，但仍需要将其融入政府中心决策程序，以保证行动持续进行。



基里巴斯总统汤安诺说明了当前气候变化对其国家造成的安全威胁，并向与会者发出警报。他概述了解决海平面上升的短期适应战略，并强调本国居民需要在五十年内搬迁。汤总统强调需要构建牢固的全球政策框架、保证经济投资和有效合作，并向欧盟和多边机构向基里巴斯持续性地进行适应计划筹资表示感谢。



多米尼亚共和国副总统拉斐尔·阿尔武凯克概述了本国应对自然灾害的挑战和政策，包括发展国家减少灾害风险平台、组建技术委员会以及成立防灾和减少灾害风险国家基金。阿尔武凯克副总统表示自然灾害既会导致贫穷，贫穷也会引发自然灾害。他进而讨论了贫穷和适应之间的关系。他强调减少灾害风险参与式方法的必要性，并讲解了多米尼亚共和国的“劳动队”等民间社会行动和整体方案。



牙买加总理奥雷特·布鲁斯·戈尔丁表示联合国国际减灾战略使命对世界福祉至关重要，但指出很多国家的政治行动承诺不够。他讲到 2008 年的自然灾害影响了 20 亿人口并导致 1800 亿美元的损失，并强调了提供减少风险经济资源的重要性。





肯尼亚总理**瑞拉·欧迪加**强调了当前气候变化对非洲造成的影响以及其他非洲大陆需要立即展开的行动。他还呼吁使用部门间合作的方法来解决国家、区域和全球的减少灾害风险和气候变化问题。



冈比亚副总统**伊莎图·恩杰·赛义迪**强调必须加强减少灾害风险利益攸关方的协调并巩固战略联盟和合作，以此解决发展中国家面临的资源和经济挑战。



纳米比亚副总理**利伯特纳·阿马蒂拉**敦促与会者以“为地球人民带来改变”为目标，在该论坛中分享经验、专业知识和实践技能。



孟加拉国**粮食和灾害管理部部长穆罕默德·阿卜杜勒·拉扎克**讲解了本国管理自然灾害的经验，并强调对改善国家备灾能力的早期预警系统增加投资的必要性。



马来西亚副总理**刘伟强**强调了公私合作减少灾害风险的重要性以及媒体提升公众意识的重要作用。



菲律宾议员**罗伦·丽加达**认为自然灾害是“当前最大的人道主义挑战”，并表示减少灾害风险是对政府的道德要求。议员呼吁各国重新对减少灾害风险做出承诺并加快政策革新，特别是扩大地方能力、将减少灾害风险与适应气候变化联系起来以及认可土著知识和性别敏感。

3. 成果 1 — 承诺加大减少灾害风险的投资

3.1 全体会议 — 实现大幅减少灾害损失的进展：全球和区域观点

全球观点

与会者的发言主要针对全球落实《兵库行动框架》的成就和挑战。联合国国际减灾战略全球评价报告协调员安德鲁·马斯克瑞讲解了《减少灾害风险全球评价报告：变化的气候中的风险和贫穷》中的主要结果。他讲到，气候变化加剧了灾害风险，而且灾害风险不均衡地分布到发展中国家。他报告了正在扩散和快速增长的低强度风险，并强调必须解决产生这一趋势的根源，包括地方管理缺失、农村生计脆弱和生态系统退化等。马斯克瑞先生认为减少风险和经济损失的进程喜忧参半，并提出了一系列建议，包括需要：加速全球避免危险性气候变化的行动，增加经济御灾力；投资减少风险开发；引进整合减少风险和开发政策的管理创新。

联合国国际减灾战略主任萨尔瓦诺·布里塞尼奥强调了自 2007 年全球平台第一次会议以来世界取得的各项主要成就，并表示已有 120 个政府成立《兵库行动框架》国家协调中心、50 个政府建立多利益攸关方的国家减少灾害风险平台。

国际减灾战略科学与技术委员主席沃尔特·埃得伦陈述了委员会的工作，并着重分析了与气候变化、早期预警系统、公共健康和社会经济御灾力相关的问题。他强调决策人应了解科学知识，以便制定更统一的政策；同时他还敦促与会者将决策落实成具体行动。

世界水事理事会主席洛伊克·福勋着重说明了为解决与水相关的灾害而应立即展开的行动，包括加强议员、地方当局和民间社会组织的职责，以及灾害时加强各组织之间协调的必要性。

全球减灾民间社会组织网络主席马库斯·奥克斯利着重分析了国家政策和地方行动的差距、地方稀缺的经济资源、以及发展中国家使用气候变化资金解决减少灾害风险潜在问题的情况。

国际减灾战略支援小组主席卡洛斯·法拉多利讲解了该小组的工作。过去两年中，该小组致力于全球平台第一次会议的建议、定期更新《兵库行动框架》、解决财政约束，并研究如何更好地将减少灾害风险与气候变化联系起来。

区域观点

沙特阿拉伯气象和环境局局长图尔基·宾·纳赛尔·宾·阿卜杜拉亲王讲解了阿拉伯地区应对自然致灾因子的最新进展，并表示应加强国家协调并制定阿拉伯地区减少灾害风险战略。

捷克共和国大使托马斯·胡赛克代表欧盟表示，欧盟承诺遵守《兵库行动框架》并积极支持发展中国家减少灾害风险行动。

欧洲理事会《欧洲和地中海地区重大灾害协定》(EUR-OPA) 执行秘书埃拉迪奥·费尔南德斯·加利亚诺表示，11 个欧洲国家已建立国家减少灾害风险平台，35 个欧盟国家已成立《兵库行动框架》协调中心。他还指出，应继续努力将减少灾害风险纳入所有欧洲国家法规中。

美洲国家组织风险管理和适应气候变化处主任巴勃罗·冈萨雷斯就《兵库行动框架》在美洲的落实情况，强调了区域和此区域组织解决减少灾害风险问题的重要性，并呼吁开展更多南南合作。

非洲联盟农村经济司司长阿伯别·哈利·加百列强调了非洲地区的进步，并表示各国政府正在次区域政府间机构的支持下努力将减少灾害风险纳入其开发战略中，但仍需努力将政治承诺落实为行动。

太平洋岛屿应用地球科学委员会主任克里斯特勒·普拉特讲解了太平洋地区的一系列成就，包括很多国家制定减少灾害风险国家行动计划的情况。

东盟秘书处灾害管理和人道主义援助司司长阿德丽娜·卡迈勒宣布，东盟地区将第一个赋予减少灾害风险法律效力。

3.2 高级别小组讨论 1 — 减少灾害风险筹资的进展和挑战

高级别小组讨论 1 主要讨论国家政府通过国家开发计划对减少灾害风险进行大型投资后获得的专业知识和经验。小组讨论了各级政府保障减少灾害风险专项预算的经验和机制；明确了减少风险筹资的主要问题，并以此指导开始通过国家规划管理风险的政府；并分享了定义投资的经验和挑战。小组还探索了如何跟踪和监管议定的国家用途投资进程，讨论了使用不同方法的经验；并分享了使用议定的指标和投资定义创建基准参照数据的经验。这些讨论都基于国家层面和相关的国际层面。

本小组讨论概况强调了自 2007 年全球平台以来全球和区域报告中的经验、结果和建议，并提出本次会议的建议。这些报告盘点了各级落实《兵库行动框架》的成就和巨大差距，更加明确了展开行动的必要性和行动的方向。

后续讨论中产生了几十个关键问题，包括需要进行：减少灾害风险在地方、国家和区域的主流化；创建有利的减少灾害风险投资环境，例如构建合理的激励和法律框架；开发全球合作、知识和经验共享的机制；打造减少灾害风险和适应气候变化战略的共同平台；将一部分国家预算划拨为灾害管理基金；成立全球减少灾害风险基金。

3.3 高级别小组讨论 5 — 重建得更好：减少灾害风险和灾后恢复机会

召开该高级别小组讨论是为了盘点灾后减少风险的有效方法。会议邀请了近年经历过大型灾后恢复工作的国家代表来分享他们的经验。小组讨论明确了将减少灾害风险更系统地融入灾后恢复时所遇到的主要困难，并特别强调了与灾后经济援助政策和提供国家支援的国际架构相关的困难。世界银行高级顾问穆凯什·卡皮拉主持了这场关于灾后恢复和重建的会议。他表示，“重建得更好”并不是要恢复原样，而是要让受影响的社区经过灾后恢复后具有更强的御灾力。

肯尼亚国会议员雷切尔·萨碧斯强调受灾害影响的社区应自力更生、重建生活，并表示妇女应参与决策和灾后恢复进程。厄瓜多尔风险管理技术秘书洛雷纳·卡杰思·阿尔本强调减少灾害风险应在未来开发规划中制度化，而且重建活动应涉及所有利益攸关方。

印度尼西亚国家灾害管理办公室复原和重建副主任巴克利·贝克讲解了亚齐自 2004 年海啸后进行的灾后恢复工作，并说明了“重建得更好”住房系统和备灾计划的进展。他鼓励政府参与所有重建活动和社区基层开发。

东盟秘书长素林·披苏旺评价了 2008 年纳尔吉斯气旋侵袭缅甸后东盟参与援救的经验教训，并强调了将减少灾害风险纳入重建的各个层面和国家灾后全面恢复计划的重要性。世界展望国际组织主席和行政长官迪安·希尔施还指出，儿童参与是减少灾害风险重要的组成部分。

助理秘书长、联合国开发计划署助理署长、危机预防和复原局局长约旦·瑞安表示，重建并不仅仅是重造建筑物，它还关注民众的灾后恢复，并在灾害来临前制定全面的灾害管理方案。来自印度内政部的威内·库玛表示，印度在过去的二十年中经历了四次重大的自然灾害，现在该国已建立起救援、救济和重建的法律框架和机制。他认为灾害御灾力应成为开发规划的一部分。

按照 2011 年的目标时间表，预期成果包括：

- 保证所有国家的灾后恢复计划均将可持续和可御灾的灾后生计恢复考虑在内；
- 根据现有进程，应用标准的灾后需求评估程序和方法；以及
- 开发监管灾害复原和重建计划质量的跟踪系统

3.4 圆桌会议 1 — 早期预警系统

世界气象组织减少灾害风险方案处处长麦尔彦·高那菲和红十字会与红新月会国际联合会备灾高等干事布平德·托马共同主持了这场关于早期预警系统实施中所面临挑战的会议。联合主席高那菲指出，灾害引致的经济成本上升了，而由于有效实施了早期预警系统，死亡人数得以大幅减少。她还强调，60% 以上的国家尚不具备有效的早期预警系统。联合主席托马表示，虽然生命在灾害中得以保护，但生计依然遭受了损失。

古巴气象研究所所长约瑟·卢比拉强调了从地方到国家应对灾害的成功要素。来自菲律宾国家红十字会的凯瑟琳·马丁展示了社区基层管理，并指出社区是早期预警系统成功的关键。

印度国家地球物理研究所研究员哈什·古普塔博士讲解了海啸早期预警系统，并强调应对灾害多发海岸区进行详细的地形测量、记录海底压力、监测潮汐并在发出警报后立即展开行动。

孟加拉国灾害管理局总干事法哈德·乌丁讲解了该国的气旋备灾计划。该计划曾召集 43,000 志愿者将警报传播到偏远地区。

日本土木研究所研究员竹内邦良强调了早期预警系统成功中人的因素。

最后，德国减灾委员会首席执行官卡尔·奥托·任特尔表示，德国已将早期预警系统视为灾害生命救助的重中之重，并改进了本国的早期预警系统程序。

3.5 圆桌会议 2：城市风险 — 提高地方减少风险和适应行动的效率

尼泊尔加德满都市市长纳拉扬·戈帕尔·马里格和菲律宾地震与特大城市动议秘书长和财务主任韦尔利塔·塞瓦共同主持了关于城市风险问题的圆桌会议。联合主席纳拉扬指出了地方当局在实施减少城市风险战略中扮演的重要角色；他还强调，随着气候变化效应的加强，地方当局的作用将更大。他呼吁中央政府支持地方政府的行动，并加大对地方基层减少城市风险战略投资。

联合主席塞瓦主要强调了：审视地方当局在《兵库行动框架》中期评估中扮演的角色；通过捐助增加减少城市风险投资；重新分配资金，惠及更脆弱人群；加强地方基层减少城市风险和减少灾害风险的能力；以及增加城市之间的合作，增强想法和经验的分享。

泰国亚洲备灾中心执行理事毕奇·拉达军强调，很多城市正孤立地应对气候变化灾害，但减少城市风险全局规划才是城市解决气候变化问题最有效的方法。

瑞士国际劳工组织主任阿尔弗雷多·拉则特·霍伊尔强调，应更加关注地方社区运用可用资源和分配到的资源的能力。他指出，有必要制定切实可行的城市灾害规划和土地使用规划，并大力支持地方社区，让其在减少城市风险中的显现更大作用。

ProVention 联盟高等干事伊恩·奥多内尔表示，地方基层行为者、特别是地方当局的参与将是《兵库行动框架》后半期落实的关键。

最后，联合国人类住区规划署执行副主任英加·比约克·克莱夫比再次重申了人居署对减少城市风险措施的支持，并表示日益增长的城市人口将产生更多挑战和风险，而气候变化的威胁更将加剧这些挑战和风险。

4. 成果 2 — 减少变化的气候中的风险

4.1 高级别小组讨论 2 — 减少变化的气候中的风险

开展减少灾害风险行动的环境正在改变。全球气候变化影响了气候致灾因子的频率和强度，并影响了全世界社区、尤其是最贫穷社区的御灾力和安全。解决气候变化的新协议预计将通过全世界各国政府之间的磋商、特别是在 2009 年 12 月召开的联合国气候变化框架公约第 15 次缔约国会议中达成。该高级别小组讨论的总体目标是明确减少灾害风险和气候变化之间的实际联系，并规划在本年度政策制定和实践过程中加大整合减少灾害风险和适应气候变化的步骤。

韩国总理韩升洙向与会者发表电视讲话。他强调了防灾的重要性和多方合作的必要性。

会议主持人、瑞典气候变化和发展委员会秘书处主任约翰·沙尔表示减少灾害风险和适应气候变化整合仍不充分，并强调持续的气候变化谈判是在未来气候政策中纳入减少灾害风险的重要机会。

谈及适应气候变化和减少灾害风险之间的不匹配时，他表示，减少灾害往往是短缺反应，而适应往往被视作长期政策重点。

世界气象组织秘书长米歇尔·雅罗指出，1980 年到 2007 年之间，200 万人在 8,000 多次自然灾害中丧生，其中 70% 以上的死亡和 75% 的经济损失都是由极端天气造成的。他指出气候相关自然灾害的频率和强度不断增加，并强调立即展开行动的必要性，以及为了令决策者制定出更有效的适应政策框架而提供特定信息的必要性。

英国国际发展部部长加雷思·托马斯强调了在哥本哈根达成包括减少灾害风险的气候变化有效协议的必要性。他提议，为利用气候变化的政治意愿，应将适应筹资用于为减少灾害风险提供资金。

挪威国际发展国务秘书哈孔·古尔布兰德森表示，长期持久的解决方案和资源分配是减少灾害风险的关键。他指出，气象相关的灾害风险正在加剧，其对社区的破坏也超出预期。

哥伦比亚环境、住房和国土开发部卡洛斯·科斯塔·波萨达强调了同时从中央和地方政府预算中筹措减少灾害风险资金的必要性。

众多小组讨论成员呼吁联合国国际减灾战略与其他国际机构展开合作；敦促各国无论是否有国际帮助，都应投资适应；并指出人道主义危机是吸引经济投资和创造工作的良机。

4.2 圆桌会议 3 — 生态系统管理在适应气候变化和减少灾害风险中扮演的角色

联合国环境规划署环境政策实施司司长易卜拉欣·蒂奥主持了关于生态系统管理在适应气候变化和减少灾害风险中扮演的角色的圆桌会议。

联合国环境规划署气候变化项目主管及研究员理查德·穆农描述了生态系统退化和气候变化之间内在的联系，以及二者共同对最脆弱的社区产生的影响。他指出，这一进程是可以逆转的，因此通过降低发展中国家因森林砍伐所产生的排放来进行应对。他还敦促地方、国家和全球以“共同的期望和知识”来一起承担责任。

斯里兰卡莫勒图沃大学山姆·赫蒂阿拉奇教授讲到，虽然已有很多整合生态系统管理、减少灾害风险和适应气候变化的欧洲议会瑞典代表安德斯·威克迈重申应令决策者参加科学进程，确保他们可以更好地做出生态系统管理、减少灾害风险和适应气候变化的知情决策。尝试，但仍应继续努力实现国家层面的整合。

世界自然基金会总干事吉姆·利普强调国家和区域与资源和经济相关的人员应参与进来，并着重说明了部门间合作的必要性。

国际自然及自然资源保护联盟生态系统管理方案负责人内维尔·阿什呼吁在更牢固的事实基础上将适应气候变化和减少灾害风险联系起来，并指出增加再生和维护生态系统投资的必要性。

与会者随后讨论了森林管理在减少灾害风险的角色；应对雪冠融化的水管理；生物燃料对环境的影响；地方基层投资于减少灾害风险的有限资金；生态系统管理、减少灾害风险和适应气候变化的协调筹资机制；让地方社区“真正”了解气候变化的必要性；部门间合作；在国家行动适应计划中纳入减少灾害风险；以及国家和地方落实情况的差距。

4.3 非正式全体会议

秘书长特别代表玛格丽塔·沃斯特朗姆以及世界气象组织秘书长米歇尔·雅罗共同主持了非正式全体会议，并讨论了减少灾害风险主流化和开

展《兵库行动框架》落实情况中期评估的具体步骤。联合主席雅罗讲到，当前很难根据以往经验决策投资，因为气候变化令过去不再是未来的良好指标。他陈述了过去十年全球在应对自然灾害方面所取得的巨大进步，包括大幅减少死亡和开发多个防台风地区中心。

很多与会者强调了运用地方减少灾害风险相关知识和智慧的重要性。他们还着重指出应制定长期政策日程；2015年后的早期自然灾害预防和备灾；定期监管；国际开发部门参与减少灾害风险；开发和人道主义工作更好的融合；以及提供积极的变革激励。

其他人还强调必须量测《兵库行动框架》如何提供社区解决风险的能力；评估国家减少灾害风险平台的实际作用；分享国家政策实施和区域合作的经验；学习减少灾害风险相关的最佳做法、“不当做法”和“无作为”；扩展《兵库行动框架》，使其纳入气候变化、开发和减少灾害风险等多个方面；开发能力构建模块；并运用最新的科学信息。

一名与会者指出一个广泛认同的观点，即地方减少灾害风险行动的缺失是一个重大问题。他还呼吁使地方当局参与到国际减灾战略进程中。联合主席沃斯特朗姆要求与会者确定各自能为中期评估进程所提供的资源。

5. 成果 3 — 加强社区御灾力和生计保护

5.1 高级别小组讨论 3 — 通过防灾行动构建社区主导的御灾力

本高级别小组讨论关注于社区御灾力的关键成分，并探索了国家有利环境可通过哪些方式支持地方行动。会议还探讨了通过针对适应气候变化、早期预警和保护生计这三个相关问题的行动确保社区御灾力的各种方式。小组讨论成员审议了：并行开放、终端互补的必要性，早期预警系统，高风险地区生计脆弱性评估和减少生计风险计划，将开发政策和方案与减少风险措施联系起来的有效气候信息系统，灾后生计恢复规划和备灾，食品安全。

与会者努力的成果包括：

- 国家和地方政府在地方基层更好地开展实施减少灾害风险的合作
- 通过发展与国家论坛联系起来的地方多利益攸关方论坛、以及将社区需求与国家重点行动和预算联系起来，加快地方《兵库行动框架》战略的落实
- 提供规划和国家专项预算，用于发展高风险地区减少生计风险措施和灾后恢复生计准备，以及灾前救生准备措施

孟加拉国备灾中心主任赛德·拉赫曼主持了该会议，并指出社区加强御灾力的行动必须由基层民众主导。

洪都拉斯加里富纳委员会主席安娜·露西·本戈切亚强调了保护生计、将灾害与发展救援联系起来、增加社区（特别是妇女）在灾后恢复和重建中作用的重要性。她还认为减少灾害风险战略应考虑传统知识。

红十字会与红新月会国际联合会秘书长贝特勒·盖莱陶分析了早期预警与社区御灾力之间的联系，并强调社区主导的御灾力是打造更安全未来的先决条件。他认为减少灾害风险并没有完全覆盖脆弱社区，应加大其执行力度并提供更多资源。

日本国际灾害管理办公室主任田尻直人强调其它国家可以借鉴低成本、传统的防灾技术。古巴气象研究所所长约瑟·卢比拉表示，社会各级的政治意愿和人力资源是减少灾害风险的关键。

非洲联盟农牧框架特别任务组主席阿里·瓦里奥讲到，农牧社区在自然灾害面前非常脆弱，特别易受干旱和气候变化的影响。

与会者还强调了加大防灾能力的重要性；加大国家和地方协调的重要性；在开发日程中将贫穷和减少灾害风险联系起来的重要性。就如一名小组讨论成员所讲的：“贫穷本身就是一个灾害”。

5.2 高级别小组讨论 4 — 更安全的学校和医院

高级别小组讨论评估了全球建设更安全的学校和医院的进展。来自不同地区的小组讨论成员分享了全球、国家和地方层面的经验，展示了为学校 and 医院提供安全环境中所取得的成功和遇到的挑战。讨论的重点是：为什么即使存在适用的技术、方法和可供借鉴的良好做法，在落实《兵库行动框架》安全教育和卫生设施重点行动中仍存在让人不可接受的延迟。

会议达成了以下成果：

- 共同认识到在国家和地方中导致政策和行动变革的关键因素
- 明确国家平台或更广泛的国际减灾战略系统可给予支持的区域、国家和地方机制（包括跨部门合作）；
- 到 2015 年的一系列预期目标
- 宣布启动新的倡议，通过“健康平台”式的合作使多利益攸关方更多地参与创建更安全的医院。

英国卫生防护局医学毒理顾问维吉尼亚·默里主持了该小组讨论，并强调了建造结构牢固的学校和医院的重要性，使其可以在自然灾害中继续提供重要服务。她还表示，健康和教育是减少灾害风险整体方法的关键部分；应保证关键设施不在灾害中受损；教育、知识管理和培训对减少灾害风险的重要性；应分享科学信息并转换成实践技术。

来自菲律宾卫生部的卡梅西塔·巴纳廷讲到，医院在自然致灾因子面前是脆弱的，而医院的损坏将影响灾害响应。她讲解了本国确保结构性御灾

和不间断服务的行动和工具；决策时所依据的实践研究；大国的能力建设；以及与民间社会行为者的合作。

来自法国国家教育部的热拉尔·波尼热强调了政策以科学知识为基础的重要性。他讨论了知识、决策和行动之间的联系，并认为应提升社区对复杂灾害情况的意识，帮助人民做出决策并做负责任的公民，以及在小学和中学课程中包含减少灾害风险教育。

来自墨西哥内政部的劳拉·古兹·加达表示本国已在高风险地区建成抗灾能力更高的医院，并指定了灾害时具有战略作用的“基础医院”。她提议引进法律规定；加大应对流行病的能力建设和培训；并通过媒体发布减灾信息。

塔吉克斯坦生态和紧急情况部部长萨尔顿·拉希莫夫表示该国已将减少灾害风险内容纳入国家课程中，其中包括课外教学和非正式教育工具（例如训练、讲习班和课外活动）。

世界卫生组织助理总干事埃里克·拉罗什表示，很多死亡并不是自然灾害导致的，而是灾害响应不力造成的。他强调了投资减少灾害风险的重要性，提议将人道主义资金的 10%-20% 拨给减少灾害风险、加固医院、培训专业人员，并提议创建减少健康风险的全球主题平台、将健康政策纳入所有区域和国家减少灾害风险平台中、继续投资建设安全医院以及投资为决策和行动提供信息的研究。

众多小组讨论成员强调了一系列问题，包括：对家长提供减少灾害风险教育、政治领导力、减少灾害风险多部门合作方法、技术和专业培训以及使用互联网提升公众意识。

5.3 圆桌会议 4 — 减少风险教育

联合国儿童基金会亲善大使马丁·贝尔主持了关于减少风险教育的圆桌会议，玛格丽塔·沃斯特朗姆和联合国儿童基金会紧急方案办公室主任路易斯·乔治·阿瑟诺共同担任主席。联合主席沃斯特朗姆强调教育是减少灾害风险日程的基础，并呼吁各级做出提高儿童的学校和环境安全的更坚定的承诺。联合主席阿瑟诺呼吁与会者倾听青少年儿童对减少灾害风险问题的看法，因为这些看法将为我们解决问题带来另一种视角。

青少年代表、来自菲律宾的瑞·泰伦强调儿童有权接受教育并参与影响其未来的决策中。印度青年气候网络联合主任卡罗琳·豪遗憾地表示，当今一代没有很多气候变化风险方面的信息传授给青年人，但他强调青年人已做好准备向上一代人学习、分享经验并将新知识教给上一代人。

国际计划首席执行官奈杰尔·查普曼强调儿童是强有力的倡导者，指出将儿童纳入减少灾害风险日程的重要性，并表示应通过教育儿童使整个社区了解减少灾害风险行动。

多米尼加共和国教育部副部长瓜达卢佩·瓦尔迪兹着重指出了本国减少灾害风险和教育的政策，并敦促决策者加大可推动减少灾害风险的教育预算。

来自布鲁塞尔欧洲联盟委员会发展总局的路易斯·菲格拉斯强调捐助方应使用更协调、以青年为导向的方法对教育和减少灾害风险项目进行筹资，并敦促相关部门在学校课程中纳入减少灾害风险日程。

瑞典开发局副局长玛丽·合恩表示，儿童是变革的重要力量，并强调将减少灾害风险人道主义工作和开发联系起来是宣传减少灾害风险知识的关键。

5.4 圆桌会议 5 — 减少灾害风险 — 打造基层协作

Seeds India 执行主任马努·古普塔主持了打造减少灾害风险基层协作的非政府组织圆桌会议，并由马来西亚亚洲灾害和灾害响应网络主任杰米拉·马穆德担任会议主席。主席马穆德要求小组讨论成员解决联合与网络对加大社区主导活动的的作用的问题，并探索如何制定基准来鼓励政府承担解决减少灾害风险问题的基层行为者的责任。

英国灾害和发展中心灾害管理高级讲师莫林·福德姆描述了其组织作为网上性别问题网络的经验，并表示其目标是将众多行为者联系起来，以非政府组织的方式推广减少灾害风险日程。她表示将性别问题完全纳入减少灾害风险日程仍存在障碍。

瑞士 ProVention 联盟负责人玛格丽特·阿诺德讲解了其组织在灾后需求评估、社区御灾力筹资、以及创建基层、民间社会和政府联系中的工作。

南非建筑资源和开发中心主任卡门·格里菲思表示灾害会令人民团结起来。他以牙买加妇女与洪都拉斯和危地马拉妇女分享减少灾害风险经验和知识为例，敦促非政府组织在世界其它地方借鉴这一经验。洪都拉斯中美洲预防自然灾害协调中心区域协调员安吉尔·马科斯强调减少灾害风险的推广需要将基层组织主流化。他还着重说明了减少灾害风险相关的基层组织、妇女组织和民间社会之间的联系。全球民间社会组织网络主席马库斯·奥克斯利表示应利用政治意愿来扩大地方御灾能力，并强调管理系统应能够创建减少灾害风险咨询式决策流程。

5.5 特别活动 — 儿童对变革和地方御灾力的作用

该会议的与会者（包括来自世界四个最大的儿童机构的代表）一致同意，当前在减少灾害风险行动中吸纳儿童加入可保障行动持续进行，并减少未来减少灾害风险行动的成本。减少风险从家庭开始，而儿童是促进家庭行为改变的关键。第二次会议展示了可在哪些领域儿童去创建气候智能型未来。

讨论还关注于儿童学习风险和致灾因子的能力；他们是与家庭分享关于这些概念的想法的热情；以及确保成人倾听儿童看法的必要性。

与会者还立即认识到：儿童生来对任务有很大热情，而这对减少灾害风险的意义重大；他们对推

动变革拥有天生的自信；以及年轻人所带来的富有创造力和精力的合作。正如世界展望国际组织的蒂娜·萨尔斯伯里所讲，儿童参与的进程将更富想象力和效率。全体会议得出的一项重要建议是为儿童创造空间，使其可以参与减少灾害风险和适应气候变化行动和论坛。地方、国家和国际都应该倾听他们的声音，并让他们参与到未来讨论中。

这场生动而又重要的会议达成了一项共识：优先令青年人参与是所有社会风险管理能力的关键要素。主持这场重要活动的儿童所表现出来的自信和知识，特别是他们对导致灾害的风险、暴露和致灾因子之间复杂联系的把握，令所有与会者非常震惊。这些明日的领导者将以表达自我来挑战自满，他们将用新鲜的眼光看待事物，他们还拥有为适应气候变化和减少灾害风险带来新方法的宝贵激情。会议结束时，大家一致同意：帮助儿童学习并运用风险和灾害知识是创建更安全的明天的有效并且明确的途径。

5.6 非正式全体会议

秘书长特别代表玛格丽塔·沃斯特朗姆与助理秘书长、联合国开发计划署助理署长、预防危机和复原局主任约旦·瑞安共同主持了本场非正式全体会议。联合主席沃斯特朗姆向与会者传达了其它会议的讨论情况，并展示了各项建议，如令青年和儿童参与减少灾害风险和至少将国家发展预算的1%拨给减少灾害风险。联合主席瑞安还讲解了妇女和儿童参与减少灾害风险的重要性、灾后恢复的可持续性、将减少灾害风险作为制度融合规划和预算、多方合作以及共同努力减贫。

一名与会者建议，到 2015 年，至少一半的学校有减少灾害风险相关课程，并将至少 10% 的人道主义援助用于减少灾害风险。很多与会者强调了地方行动和广泛参与的重要性，并对此会议中地方基层行为者相对较少表示遗憾。一些与会者表示，地方往往会取得成功，其经验教训值得学习。其它与会者建议使更多的非政府组织参与国际减灾战略进程。关于中期评估，一名与会者提议应指派独立机构制定评估模式并提供品质保障，以此提高透明度和责任性。

一名与会者表示脆弱性很难监控，并提议国际组织共同合作，制定一系列减少灾害风险指标。很多与会者强调应加强跨国学习、加大儿童参与力度、区域政策报告、地方行动计划、南南合作以及以生态系统为导向的方法。一名与会者表示，即将发表的政府间气候变化专门委员会《减少灾害风险特别报告》将为地方应用提供知识和解答。

6. 成果 4：《兵库框架》中期评估

第二次会议代表们通过讨论达成一致观点：《兵库框架》行动的成果、战略目标和重点应以大幅减少灾害对生命、社区和国家的社会、经济和环境造成的损失为中心。全球协调性灾害响应以三个战略目标为基础，分别为：

1. 将减少灾害风险纳入可持续发展政策和规划中。
2. 开发并巩固加强御灾力的制度、机制和能力。
3. 将减少风险办法系统性地纳入应急准备、灾害响应和灾后恢复计划实施中。

根据这三个战略目标，全球平台的代表们同意并承诺开展一系列支持《兵库行动框架》五大行动重点落实的关键行动：

1. 确保减少灾难风险成为国家和地方的行动重点，并构建牢固的体制基础来保障以下落实方式：
 - 减少灾害风险制度机制（国家平台）以及指定的责任
 - 减少灾害风险成为单部门和多部门的开发政策和规划的一部分

- 立法支持减少灾害风险
 - 分散责任和资源
 - 评估人力资源和能力
 - 促进政治承诺
 - 社区参与
2. 确定、评估、监测灾害风险并加强预警，具体方式为：
 - 风险评估和制图，多重风险：阐述和传播
 - 减少灾害风险和脆弱性指标
 - 数据和统计损失信息
 - 早期预警
 - 以人为本的信息系统
 - 公共政策
 - 科学和技术开发数据共享
 - 在太空中观测地球的气候模式并进行预报
 - 区域风险和正在形成的风险

3. 通过以下方式利用知识、创新和教育在各级培养安全和抗灾意识：

- 跨部门和跨区域的信息共享和合作网络
- 使用标准减少灾害风险术语
- 将减少灾害风险教育纳入学校正式和非正式教育课程中
- 与地方当局和具体部门一起向社区展开减少灾害风险培训和学习
- 研究多重风险和社会经济能力
- 公众意识和媒体

4. 通过以下方式减少潜在的风险因素：

- 可持续生态系统和环境管理
- 减少灾害风险战略与适应气候变化整合
- 御灾食品安全
- 减少灾害风险与卫生部门和安全医院整合
- 保护重要公共设施
- 灾后恢复方案和社会安全网
- 通过多种收入降低脆弱性
- 金融风险共享机制
- 公私合作
- 土地使用规划和建筑法规
- 农村开发计划和减少灾害风险

5. 加强备灾，令各级可有效响应灾害。

- 政策、技术和制度性灾害管理能力
- 灾害管理部门和开发部门之间展开对话、合作和信息交流
- 以减少风险为中心进行灾害响应的区域方法

- 评估检查备灾和应急计划
- 应急基金
- 自愿和参与

这些《兵库行动框架》行动重点和关键活动中产生了涉及多领域的各种问题：减少灾害风险的多致灾因子方法的适当性和适用性；在所有减少灾害的努力中加入性别视角和文化多样性的重要性；社区和志愿者在进程中的关键作用；加大受灾害和气候变化影响以及对其脆弱的民众的减灾能力和转让技术的必要性，以此使他们准备好应对下一场灾害。

落实和后续行动：

为实现《兵库行动框架》中定义的目标并按照重点展开行动，会议明确了以下任务，使国家、地区和国际组织与民间社会和其它利益攸关方共同合作，保障落实和后续行动。

国家：

- 指派国家落实和后续行动协调机制 (NP)，并与国际减灾战略秘书处展开沟通
- 创建国家减少灾害风险状态评估基准
- 公布并更新包括国际合作在内的国际减少灾害风险计划总结报告
- 制定包括成本收益分析和风险持续监控系统在内的评估国家进程的程序
- 考虑同意或批准相关国际法律文书，并保证其落实
- 促进气候变异和气候变化融入减少灾害风险战略和适应气候变化；并保证具备地质致灾因子风险管理

区域组织和机构：

- 促进区域计划，如技术合作、能力开发、制定监控和评估致灾因子和脆弱性的方法和标准，以及信息分析和资源有效利用
- 运用并公布区域和次区域基线评估
- 协调并公布进程评估，满足需求并帮助各国完成国家总结报告
- 建立区域特别合作中心
- 帮助区域开发早期预警和预防海啸的机制和能力

国际组织（包括联合国系统和国际金融机构）：

- 通过鼓励将减少灾害风险整合到人道主义和可持续发展领域，参与国际减灾战略的落实
- 加强联合国系统的能力，在减少灾害风险和进程评估落实措施方面帮助易受灾害的发展中国家
- 明确帮助易受灾害的发展中国家落实《兵库框架》的行动，保证其参与并划拨充足资金；帮助设定减少灾害风险国家战略和计划
- 将行动纳入相关协调机制（联合国发展集团、机构间常设委员会、驻地协调员以及联合国国家工作队）
- 将减少灾害风险纳入开发援助框架中，如共同国家评估/联合国发展援助框架、减贫战略文件
- 与网络和平台合作，支持数据收集以及自然致灾因子和风险预报；早期预警系统；并保障数据可以完整公开地交流
- 以协调的国际救济援助帮助国家，降低其脆弱性并增加其能力
- 巩固以减少灾害风险方法支持受灾国际进行灾后恢复的国际机制

- 采用并加强机构间减少灾害风险和能力构建方面的灾害管理培训

国际减灾战略：

- 明确一整套支持《兵库行动框架》后续行动的责任和行动
- 推动联合国系统与其它国际和地方机构之间支持《兵库框架》落实的有效合作；明确差距，推进为每个重点区制定指南和政策工具的进程
- 在广泛磋商的前提下制定普遍、实际、可计量的指标，以此帮助国家量测《兵库框架》的落实进展
- 支持国家平台和区域合作
- 记录与委员会就可持续发展进行的相关合作
- 促进最佳做法和经验教训的交流、整理、分析和宣传
- 定期评估《兵库行动框架》目标达成情况，并向联合国大会和其它联合国机构报告

6.1 非正式全体会议

人道主义事务协调办公室主任卡斯蒂斯·洛奇那克和秘书长特别代表玛格丽塔·沃斯特朗姆主持了非正式全体会议。会议主题是通过明确国家和地方落实《兵库行动框架》、筹资、减少灾害风险和适应气候变化方面的挑战和最佳做法，进而为《兵库行动框架》中期评估做好准备。

与会者强调了资金、能力建设、意识提升和加强地方减少灾害风险行动的重要性。众多政府、非政府组织和国家组织的代表提出以下观点：很多社区不了解减少灾害风险；私营部门仅评估了减少灾害风险的成本，而没有评估减少灾害风险行动的收益；加大现有预算划拨给减少灾害风险的

资金比增加预算更有效；政策项目开发往往是筹资的先决条件；减少灾害风险可成为合作支持的条件，同样的，工业项目的批准也由环境影响评估而定。

小组讨论成员还强调了以下问题的重要性：私营部门的参与；公私合作；运用与减少灾害风险相关的地方传统知识；国家定期评估政策；妇女参与；以及重视海平面低的小岛国。一名与会者表示很多国家对《兵库行动框架》了解较少，并强调了向制定资金决策的政府行为者进行宣传并使其参与的重要性。

联合主席沃斯特朗姆强调了学习经验的重要性，并呼吁与会者明确哪些是开展有效行动的障碍。她还讨论了质与量、同级评估与自我评估方法，并敦促与会者商定中期评估基础。

6.2 闭幕全体会议

1月19日星期五，全球平台主席霍姆斯在闭幕全体会议上描述了他对全球平台第二次会议的印象，并指出与会者在本周讨论中着重强调了社区参与、教育和健康、城市风险、妇女和儿童的重要作用以及气候变化。

联合国系统抗击禽流感 and 人类流感以及全球粮食安全危机协调员大卫·纳巴罗强调了减少灾害风险规划中纳入防范大流行病的重要性，并说明了对此类防范至关重要的因素：持续努力的政治承诺；部门间合作能力；以及计划得当的交流战略。纳巴罗先生提醒当前甲型 H1N1 流感正在进化并将扩散到其它国家。贫穷国家、政府和国家卫生局应确保做好准备，而健康部门的决策者应有勇气打破体制约束并展开有效行动。

来自墨西哥内政部的劳拉·古表示，虽然大流行病是卫生问题，但它要求政府和社会的各个部门（包括私营部门）共同响应。

与会者最后一致同意，年轻一代有能力而且必须在长期规划战略制定中发挥作用。儿童在减少灾害风险的作用日益显著。我们在解决气候变化和减少灾害风险的根本问题时，必须倾听他们的声音。

6.3 闭幕全体会议的意见反馈会议

闭幕全体会议包括一个意见反馈会议。该会议由秘书长特别代表玛格丽塔·沃斯特朗姆引进，侧重收集全球平台第二次会议各利益攸关方的反馈意见和重要观点。

哥伦比亚内政部国家防灾和灾害响应系统主任卢斯·阿曼达·普利多重申确保加大备灾和灾后恢复系统投资的必要性，并强调应对国家级气候变化和灾害准备进行监控。

纳米比亚国会议员诺玛·席明·奇斯概括了全球平台第二次会议议会议员的成果，引述了减小区域、国家和地方《兵库行动框架》落实差距的必要性；提出创建有助于《兵库行动框架》落实的政治环境；并表示应提高对妇女和其它重要团体在减少灾害风险中作用的认识。

印度尼西亚国家减少灾害风险平台副主席维克托·拉姆柏斯代表所有国家平台代表讲话，并向各国提出加大对国家平台人力和经济支持的一系列建议。

国家平台还要求主管人道主义事务联合国副秘书长和紧急救济协调员约翰·霍姆斯除完成其他促进和支持任务外，还应通过联合国国际减灾战略秘书处持续组织并维护国家减少灾害风险平台国际论坛。建议还要求其它国际减灾战略系统伙伴，包括区域组织、双边发展机构、非政府组织和私营部门，扩大对国家减少灾害风险平台的技术和经济支持（会议记录附件 3 含有完整声明和建议）。

来自尼加拉瓜姐妹协作基层组织的哈迪·罗德里格斯代表怀柔委员会，提出如何在减少灾害风险中将性别问题主流化。罗德里格斯女士强调国家级政策应体现地方级优先行动，并表示建立明确的御灾基金合作和成长机制的必要性。

分别来自玻利维亚和菲律宾的两名少年代表“呼吁儿童行动”（由联合国儿童基金会、国际计划 and 世界展望国际组织发起的提议），以儿童的名

义表达了他们在防灾和减少灾害风险中可以做出的贡献。玻利维亚代表要求本国落实法律，令儿童有权表达意见、获得倾听并生活在健康的环境中。他呼吁儿童应更积极地参与到未来减少灾害风险平台中。菲律宾代表将日内瓦比作“政府的学校”，并敦促与会者回国后以将少年纳入各种进程的观点开展减少灾害风险“家庭作业”。

玛格丽塔·沃斯特朗姆表示，联合国国际减灾战略将把中期评估总结报告公布在网上，并接受所有利益攸关方的意见。包含最新框架的《兵库行动框架》将是评估基准，而评估将关注于实际取得的成就和经验教训。

红十字会与红新月会国际联合会副秘书长伊布拉海姆·奥斯曼代表国际减灾战略管理监督委员会发表前进之路的声明。关于到 2015 年因灾死亡人数减半的目标，他呼吁建立明确的减少灾害风险经济承诺，并在全球进行学校和医院结构性评估。

7. 国家减少灾害风险平台全球会议

2009年6月15日星期一，全球减少灾害风险平台第二次会议开幕的前一天召开了国家协调中心机制预备会议。作为全球平台会前活动的国家减少灾害风险平台全球会议，其目的是：

1. 提供令国家平台和《兵库行动框架》协调中心分享信息和知识的论坛，并协调国家减少灾害风险行动；
2. 讨论国家平台的挑战和重点行动，包括对联合国国际减灾战略和其他国际减灾战略伙伴支持的建议；
3. 明确国家平台的共同立场，并提出将在全球平台第二次会议非正式全体会议中交流的建议；以及
4. 分享国际减灾战略系统伙伴为国家平台提供的现有工具和服务。

联合国国际减灾战略主任萨尔瓦诺·布里塞尼奥和副主任海伦娜·墨林·巴尔德斯说明国家平台是引导《兵库行动框架》落实的关键机制，其作用是促进协调并提供将减少灾害风险融入各个部门中的建议、倡导和支持。自从上次全球平台会议后，申报的国家平台数已由39个增长到了50个。布里塞尼奥先生要求其他国家将其平台申报给联合国国际减灾战略秘书处，以此展示利益攸关方和多个部门参与减少灾害风险的长期承诺，尤其在这样一个气候变化帮助人们认识到减少灾害风险是一个必需工具的历史机会。他强调政府和国际减灾战略系统伙伴向国家平台提供更多支

持的必要性。瑞士国家自然灾害平台主席安德列斯·高兹提出了保证最低安全水平的必要性，而这正被加剧的破坏、有限的土地资源和气候变化的影响所挑战。“整合”才是解决办法，就是让所有行为者参与、包括社会和环境各个方面、考虑所有类型的灾害并建立国际团结。为了应对这些挑战并找出答案，我们必需建立国家减少灾害风险平台。

哈萨克斯坦紧急情况和国家协调中心平台副部长阿布雷·萨伯达林表示，国家平台已通过减少灾害风险行动计划得到了加强，战略计划重点领域已经得以落实，并由此改善了政府加强防灾的战略。萨伯达林先生指出，灾害风险管理相关法规应说明民防、消防员、空中营救部和其他部门的职责。他表示已制定出安全框架，医疗基地和灾害管理中心已纳入灾害管理政策中。他还提到了致灾因子预测等监控系统不足的挑战。

印度尼西亚国家减少灾害风险平台执行委员会主席克里希纳·帕里巴迪向与会者说明，印度尼西亚已于2007年制定出一项新的灾害管理法，并成立了国家减少灾害风险平台，一年后又成立了国家灾害管理局。他还指出，多个省已成立地方平台，而且国家平台正通过数个部门工作组展开工作，其中包括一个致力于适应气候变化工作组。

瑞典国家减少灾害风险平台协调员珍妮特·爱德华兹强调适应气候变化为灾害评估提供了一个新

视角，并说明了需要展开研究的新领域，如水灾
和森林火灾。爱德华兹女士强调了国家平台所带
来的价值：使众多行为者有机会发表共同见解、
加大备灾能力、促进信息获取和沟通、提供培训
和支持计划以此教育公众的减少灾害风险知识。

秘鲁《兵库行动框架》和国家平台协调中心
国家民防机构主任兼局长路易斯·费利佩·帕洛米
诺·罗德里格斯表示本国几乎受到了所有灾害的
侵袭，包括因气候变化导致的飓风威胁。帕洛
米诺局长强调本国希望与其他国家就减少风险
和管理风险展开经验交流和学习。他指出国家
平台拥有广泛的利益攸关方，以及有力的国家
灾害管理系统。国家平台的重要目标之一是制
定减少灾害风险政策。

萨尔瓦多外交事务副部长安娜·伊丽莎白·库维
亚斯·梅迪纳表示减少灾害风险已被纳入本国法律
中。包括财政部在内的国家平台以技术服务为主
导进行土地研究。它尚未包括非政府组织，但依
靠教会提升公众意识。国家平台已成立一个气候
变化工作组和民防咨询委员会。库维亚洲表示
国家平台除需要充足的资金外，还需要其他减少
灾害风险政治工具和所有部门的参与。

南非农业灾害风险管理灾后恢复和复原委员会
助理干事马卡拉·杰弗里·恩加卡先生向代表
们表示本国已建成国家灾害管理框架。该国家
平台被称为国家灾害管理咨询论坛 (NDMAF)。该
咨询论坛包括了私营部门和民间社会在内的所
有利益攸关方。该论坛每季度召开会议，讨论
正在出现的致灾因子。恩加卡先生表示应继续
加大防灾工作，并与南部非洲发展共同体和
其他非洲国家联系起来。

来自多哥环境和森林资源部与《兵库行动框
架》国家平台协调中心的科菲·汉克比表示多
哥的减少风险法律框架源于 2008 年的《环境
保护法》。环境和森林部负责协调多利益攸
关方的国家减少灾害风险平台。国家平台致
力于使减少灾害风险成为减贫和发展的工具。
当前国家平台正制定灾害风险管理战略和年度
工作计划。国家平台还评估提供学术和气象
服务的关键机构的技术性和材料性需求。汉
克比先生强调了国家平台所取得的一些成功，
包括将青年研究人员纳入国家平台的工作中、
以连环画的形式发行减少灾害风险校园手册
以及开展气候变化研究。

联合国国际减灾战略秘书处国家平台方案
干事拉尔斯·贝恩德展示了其机构在国家平
台方面的工作，讲解了联合国国际减灾战略
通过电子邮件和网站分享指南文件、最佳做
法文档和其他信息以及提供现场技术支持对
国家平台的建设和巩固所予以的支持。

国际自然及自然资源保护联盟全球两性平
等问题高级顾问洛雷纳·阿吉拉尔公布了
国际自然及自然资源保护联盟的“令减少灾
害风险对性别敏感的政策和行为指南”。她
向与会者强调了减少灾害风险和平台的工作
在人员组成和行动中更加注重性别问题的
重要性，以便明确问题的复杂性和致灾因
子影响男女的不同方式。性别差距与因自
然灾害导致的死亡是有联系的，因此不重
视妇女权利的国家女性死亡多于男性死亡。
她表示已制定出使性别问题成为减少灾害
风险主流的指导方针。阿吉拉尔女士指出
应保证妇女参与风险评估，并需要开发和
应用性别敏感早期预警系统和性别敏感指
标。



此次会议的代表们同意，性别问题主流化应成为国家平台不可分割的一部分。几名代表强调了妇女在各国灾害风险管理系统中积极承担的角色。所有代表都同意妇女应站在社区的前线，不仅应首先了解灾害，还应首先响应灾害。很多代表陈述了妇女参与国家平台的工作，并表示应进一步努力保证妇女的参与。例如在塞内加尔，妇女网络已作为重要的伙伴融入了国家平台。

德国减灾委员会/国家平台首席执行官卡尔·奥托·任特尔展示了几个欧洲国家平台为世界其他国家平台提供建议的行动。任特尔先生认为当前目标是明确国家平台在国际减灾战略系统中的地位，并确保全球平台能听取他们的声音。

海伦娜·墨林·巴尔德斯总结会议时提出应推动建立确定未来国家平台向全球平台提交建议的机制。

所有与会者均同意本场讨论对各级都是有益的，它对筹资机制、性别问题、开拓沟通渠道和帮助国家平台更好工作的各种方法信息提出很多有益的见解和建议。此次会议赞扬了日益增多的国家平台，并肯定了其声音在国家和国际上越来越突出的重要作用。



Global Platform
for Disaster Risk Reduction



Invest
Today
Safer
Tomorrow

Second Session
18-19 June 2015

UN ISDR

Вкладывать
сегодня
для
безопасного
завтра

Monaco

Mongolia

附件 1

国际减灾战略管理监督委员会六名成员¹的联合声明：前进之路

我们正面对一次重要的机遇 — 使 2010 年成为投资之年和行动之年。《哥本哈根协议》应将减少灾害风险作为适应气候变化的主要元素纳入进来，并推动重新确定充满活力的政治承诺和行动。

设定以政治承诺为后盾的明确目标是更有效地减少灾害的下一步。

为了到 2015 年实现因灾死亡人数减半以及经济损失显著减少，我们国际减灾战略管理监督委员会的六名成员在此呼吁设定以下目标：

1. 到 2010 年，确定明确的国家和国际减少灾害风险经济承诺，例如至少将所有人道主义和重建基金的 10%、至少将发展基金的 1%、至少将适应气候变化基金的 30% 用于减少灾害风险。
2. 到 2011 年，对全球所有学校和医院进行结构性评估；到 2015 年，在所有易受灾害的国家制定并落实稳定的使学校和医院更安全的行动计划，并在同年将减少灾害风险纳入所有学校课程中。

3. 到 2015 年，所有易受灾害地区的大型城市在其建筑和土地使用法规中均包含减少灾害风险措施并加以落实。

这些目标的完成要求：制定全面的国家减少灾害风险方案；将减少灾害风险纳入所有国家战略行动中，例如减贫战略和国家发展计划；为最贫穷和最脆弱的社区制定最低安全网计划，增强基础御灾力；以及加强早期预警系统，巩固社区防灾备灾能力。

这些目标很具挑战，但不是无法完成的。现在甚至很多世界最贫穷的国家都在减少灾害影响。我们将通过提供我们所有的网络、资源和经验知识给予他们所需的帮助。

¹ 世界银行、红十字会与红新月会国际联合会、联合国环境规划署、联合国开发计划署、世界气象组织、联合国人道主义事务协调厅

附件 2

全球减少灾害风险平台第二次会议议员会议总结报告 — 2009年6月18日

我们来自阿根廷、奥地利、柬埔寨、哥斯达黎加、萨尔瓦多、芬兰、印度尼西亚、肯尼亚、纳米比亚、菲律宾、塞内加尔、土耳其和乌干达、以及欧洲区全球立法者促进平衡环境组织和地中海议会大会的议员，一起在 2009 年 6 月 18 日参加了日内瓦全球减少灾害风险平台第二次会议。

会议的主要目标是分享议员在减少灾害风险和气候变化影响的角色和职责方面的信息、经验和想法。

在开幕式中，主席强调：促进减少灾害风险和适应气候变化是我们共同的责任。这一责任超出了政治关系和地域边界的限制。此外，菲律宾和非洲国家集团的议员报告了国家和区域推广减少灾害风险和适应气候变化的进展。

我们议员们完全认识到了我们通过立法、决策和分配预算将减少灾害风险融入社会经济发展中的重要作用，以及我们在地方、国家和区域减小当前《兵库框架》落实差距中所扮演的重要角色。我们还认识到投资减少灾害风险就是投资更安全的未来，而且参与并主导该进程是最好的前进之路。

我们议员们庄重承诺：创建有利的政治环境，推动《兵库行动框架》的落实，促进减少灾害风险与适应气候变化的联系，并充分考虑性别问题。以下为我们的关注点和行动：

1. 不分政治党派，在立法和行政管理中提倡减少灾害风险，推动一致的政策，提高公众意识，使政治家具备防灾意识和概念；
2. 了解减少灾害风险涉及多方面的性质，保证其在立法和预算拨款中系统性地主流化；
3. 通过现有全球、区域或次区域议会论坛和求助服务台，加大联合国国际减灾战略对议会主流化减少灾害风险进程的支持；
4. 解决政府构建体制能力、提高社区意识和达成减少灾害风险带动职责中预算能力和财政刺激不足的问题；
5. 把握时机，将减少灾害风险日程与民间社会和包括同业公会在内的私营企业集团联系起来；
6. 倡导将发展中国家的债务转换成减少灾害风险承诺和行动（已用于生态系统再生和保护），支持将减少灾害风险作为获得官方发展援助的一项条件，并在 ODCE 和第 15 次缔约国会议前提出；
7. 鼓励援助国将减少灾害风险纳入其开发援助预算，为发展中国家提供减少和适应气候变化的辅助支持，并将受援国的议员纳入进程中；
8. 向债务国和援助国双方的议员游说，使减少灾害风险评估成为官方发展援助的前提，并确保减少灾害风险和适应气候变化的多数支持会按照欧盟最新要点惠及基层社区；

9. 探索从现有国家预算中增加减少灾害风险投资的可能性，以此开发并划拨投资于包括提升意识在内的体制能力的份额；
10. 在各国成立可供区域和地方借鉴的国家减少灾害风险平台，促进各国间最佳做法的交流。

我们议员们总结认为：从议会到学校的各级都迫切需要提升意识；减少灾害风险和适应气候变化是重要的发展和人权问题；以及妇女是构建社区意识和御灾力的关键领导力量。因此，我们同意通过立即展开以下行动来提高议员对减少灾害风险和适应气候变化相关问题的认识和了解：

1. 通过 2010 年在曼谷召开的下一届各国议会联盟大会的提升意识活动，使各国议会联盟成为令政治家参与减少灾害风险和适应气候变化的全球平台；

2. 哥斯达黎加将在 2009 年主持一场关于减少灾害风险和适应气候变化问题的区域性议会磋商；
3. 乍得将在 2009 年主持中非磋商会议，由联合国国际减灾战略和非洲议会集团协助；
4. 受援国的议员应游说欧洲议会的同僚，并就欧洲联盟委员会关于欧盟对发展中国家减少灾害风险战略的信息发表他们的见解；
5. 地中海议会大会将与联合国国际减灾战略和其他议会网络合作，共同组织一个全球议会大会，以此在当前社会经济发展的背景下加大议员们对减少灾害风险的认识（待定）。

附件 3

国家平台对全球减少灾害风险平台第二次会议主席和与会者的建议

通过国家拥有和引导、含有多利益攸关方并有助于《兵库行动框架》落实的论坛式或委员会式国家平台，国家政府、郡、城市和地方自治政府均在落实《兵库行动框架》(HFA) 和国际减灾战略 (ISDR) 中扮演了引导角色。

在其“国家减少灾害风险平台指南”² 中，国际减灾战略系统将国家平台与全球减少灾害风险平台紧密联系起来：在全球减少灾害风险平台中，国家减少灾害风险平台应被视为政策性国家机构，并完成：

- 提高国际各级减少灾害风险行动的一致性；
- 倡导从业者和专家间的信息分享；以及
- 进行国家减少灾害风险进展评估。”

多个联合国大会决议建议成立国家减少灾害风险平台（例如国际减灾战略 A/RES/62/192³）。在其“落实国际减灾战略” (A/63/351)⁴ 的报告中，联合国秘书长表示：“根据现有国家平台的有益经验，现强烈敦促各成员国开发并巩固此类减少灾害风险的国家协调机制。”区域平台会议的最终声明也强调必须发展国家减少灾害风险平台。

多部门和多利益攸关方的国家平台被认为可以提供协调、分析和建议，以此帮助政府在制定发展和部门方案、计划和政策中将减少灾害风险主流化。因此国家平台有能力成为国家落实《兵库行动框架》的重要工具。它们吸纳了所有风险管理行为者：来自非政府组织、政府当局和私营部门

的专家、民间社会、科学家和执行人员。《兵库行动框架》明确说明，落实减少灾害风险应主要在国家以下各级展开。因此国家平台显得尤为重要。

通过成员们的共同努力，国家平台将因此推动并协助整合减少灾害风险到所有相关政策日程和开发计划中。同时，由于靠近脆弱的社区，他们有能力合法地在地区支持主流化活动，并通过他们的政府在国际论坛上开展活动。

2009 年 6 月 15 日，国家平台代表聚集在日内瓦全球会议中，希望将以下建议传达给全球减少灾害风险平台第二次会议的与会者和主席：

各国应：

- 继续加大人力和经济支持，发展功能全面的国家平台，以此促进《兵库行动框架》在地方、区域和国家的落实；
- 支持发展包括私营部门、非政府组织和民间社会的多利益攸关方的国家平台，以此
 - 推动各部门参与减少灾害风险，进而实现千年发展目标框架的可持续发展（例如减贫战略）；
 - 在减少灾害风险战略中考虑社会群体的特殊脆弱性（例如性别、年龄、种族等）；
 - 加大减少灾害风险中性别均衡、社区均衡的组织的参与。

2 http://www.unisdr.org/eng/about_isdr/isdr-publications/03-guidelines-np-drr/eng-guidelines-np-drr.pdf, 附件 I, 第 12-13 页
3 http://www.unisdr.org/eng/about_isdr/basic_docs/GA-resolution/a-res-62-192-eng.pdf
4 http://www.unisdr.org/eng/about_isdr/basic_docs/SG-report/SG-report-63-351-eng.pdf (IV,(a),39)

- 运用国家平台的能力和教训在地方开发减少灾害风险协调机制和战略；
 - 促进并协调适应气候变化协调中心和国家减少灾害风险平台之间的联系，避免并行机制，并运用现有专业知识来减少气候变化对人类的影响；
 - 获得国家政府或自治政府批准并根据《兵库行动框架》的要求，正式将现有多利益攸关方的协调机制更名为国家平台；
 - 在政府各关键部门中确定并指派减少灾害风险协调中心，而部门协调中心人员将是成为部门中协调并落实减少灾害风险活动的关键；
 - 通过联合国国际减灾战略便捷化的网络和其他国家平台渠道，加大与其他现有国家平台的信息分享和交流；
 - 加快国家平台内的减少灾害风险能力开发，并通过信息分享和交流在区域和国际层面与其他国家交换经验来开发通用的战略。
- 联合国主管人道主义事务的副秘书长和紧急救济协调员应通过联合国国际减灾战略秘书处：
- 持续组织并维持国家减少灾害风险平台国际论坛，以参与的形式推动各国家平台《兵库行动框架》的执行能力，并以此支持信息交流和协调；
 - 定义秘书处的作用和职责，由此加快开发国家平台和联合国国际减灾战略秘书处的合作系统。例如，联合国国际减灾战略秘书处应通过现有的国家平台引导所有的信息和通信。联合国教育、科学及文化组织《国家委员会章程》⁵可作为蓝图；
 - 通过将国家平台所开展的活动收入所有全球平台日程来加大对国家平台的支持和关注；
 - 促进并协调适应气候变化和减少灾害风险之间的联系，避免并行机制，并运用现有专业知识来减少气候变化对人类的影响；
 - 根据《兵库行动框架》五大行动重点，加大联合国国际减灾战略对开发减少灾害风险国家平台和国家战略的建议和技术性支持。

国际减灾战略系统其他伙伴，包括区域组织、双边发展机构、非政府组织和私营部门，应：

- 就减少灾害风险相关活动开展更系统的信息分享和合作，以此继续加大其对国家减少灾害风险平台的技术性和经济支持；
- 促进《兵库行动框架》协调中心机构和国家平台的开发，使之成为令地方和国家更有效地落实《兵库行动框架》的重要组织操作工具；
- 在国家、区域和国际巩固机制，以此支持地方备灾、应急响应和灾后恢复；
- 在有需要的国家成立次区域减少灾害风险基金，以此增强意识、培训、风险评估以及信息和通信技术，进而加大增强的灾害风险管理信息的可用性和快速交流。

附件 4

与会者名单

政府代表

阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、比利时、贝宁、不丹、玻利维亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、佛得角、中非共和国、乍得、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果共和国、库克群岛、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、格林纳达、危地马拉、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、基里巴斯、大韩民国、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、莱索托、阿拉伯利比亚共和国、卢森堡、前南斯拉夫的马其顿共和国、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、巴基斯坦被占领土、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、葡萄牙、卡塔尔、罗马尼亚、俄罗斯联邦、圣基茨和尼维斯、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、圣多美和普林西比、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞舌尔、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、斯里兰卡、苏丹、斯威士兰、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、坦桑尼亚联合共和国、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、赞比亚

联合国和国际组织

CCCD — 气候变化和发展委员会
ECLAC — 拉丁美洲和加勒比经济委员会
FAO — 联合国粮农组织
GEO — 对地观测小组
IOC — 政府间海洋学委员会
IPCC — 政府间气候变化专门委员会
ICHARM — 国际水灾与风险管理中心
ICDO — 国际民防组织
IFRC — 红十字会与红新月会国际联合会
ILO — 国际劳工组织
ITU — 国际电信联盟
IUCN — 国际自然及自然资源保护联盟
UNCRD — 联合国区域发展中心
UNICEF — 联合国儿童基金会
UNCCD — 联合国防治荒漠化公约
UN/DPI — 联合国新闻部
UNDG — 联合国发展集团
UNDP — 联合国开发计划署
UN-ESCWA — 联合国西亚经济社会委员会
ESCAP — 联合国亚洲及太平洋经济社会委员会

UNECE — 联合国欧洲经济委员会
UNESCO — 联合国教育、科学及文化组织
UNEP — 联合国环境规划署
UNFCCC — 联合国气候变化框架公约
UNHCR — 联合国难民事务高级专员办事处
UN-HABITAT — 联合国人类住区规划署
UNIDO — 联合国工业发展组织
UNITAR — 联合国训练研究所
联合国非政府组织联络事务处
OCHA — 联合国人道主义事务协调厅
UN/OHCHR — 联合国人权事务高级专员办事处
UNFPA — 联合国人口基金
UNRISD — 联合国社会发展研究所
UNU — 联合国大学
UNV — 联合国志愿人员组织
WB — 世界银行
WFP — 世界粮食计划署
WHO — 世界卫生组织
WMO — 世界气象组织
WWC — 世界水事理事会

区域和政府间组织

NDF — 非洲、加勒比和太平洋国家及欧盟减少自然灾害组织
AU — 非洲联盟
ADPC — 亚洲备灾中心
ADRC — 亚洲减灾中心
ASRC — 亚洲地震风险中心
ASEAN — 东南亚国家联盟
CDERA — 加勒比紧急救灾机构
CEPRENAC — 中美洲预防自然灾害协调中心
CAPRADE — 安第斯防灾救灾委员会
COMSEC — 英联邦秘书处
COE — 欧洲委员会
DPPI SEE — 东南欧备灾和防灾行动
ECO — 经济合作组织
EC — 欧洲联盟委员会
LAS — 阿拉伯国家联盟
OAS — 美洲国家组织
PAM — 地中海议会大会
RCC — 区域合作委员会
SOPAC — 南太平洋应用地球科学委员会
SAARC — 南亚区域合作联盟

民间社会非政府组织

ACT — 国际教会行动
ActionAid — 国际援助行动社
AKDN — 阿加汗发展组织
AIDMI — 减少印度所有灾害组织
ADRRN — 亚洲减灾救灾网
BDPC — 孟加拉国备灾中心
CARE — 援外社国际协会
CRS — 天主教救济会
CDP — 备灾中心
基督救援助组织
Concern — 关注世界
DARA — 发展协助研究联盟
DWF — 法国发展研究会
EMI — 地震与特大城市动议
SVE — 欧洲火山协会
FundaCRID — 防灾信息资源协调基金会
GLOBE Europe — 欧洲区全球立法者促进平衡环境组织
GRF — 全球风险论坛
怀柔委员会
国际行动
ICC — 国际法规委员会
IMC — 国际医疗团
IRHA — 国际收集雨水联盟
KWF — 韩国水论坛
国际慈善团
NSET — 国家地震技术协会
牛津赈灾委员会
国际计划
实际行动
ProAct - ProAct 网
Risk RED — 灾难减灾教育组织
Saritsa 基金会
国际拯救儿童联盟
德爱基金会
WSPA — 世界动物保护学会
世界展望国际组织
WWF — 世界自然基金会

私营部门

ESRI — 环境系统研究所
活力联盟, LCC
国际应急技术中心

学术和研究机构

CRED — 灾害传染病学研究中心
DDC — 灾害和发展中心
GFMC — 全球火灾监测中心
ISET — 社会和环境变迁研究所
CIIFEN — 国际厄尔尼诺研究中心
DRM — 国际灾害风险管理组织
洛桑大学 — IGAR — 测绘和风险分析所
日内瓦大学 — CERG — 地震风险评估和管理特别证书

新闻媒体

BBC (英国广播公司)

网络和其他

AIDA 进步 (用于灾害风险管理的信息和通信技术) 联盟
地方政府和减少城市风险咨询小组
亚洲减少城市风险区域工作组
BOND — 英国海外开发非政府组织
COGSS & DPE — 全球学习安全联盟和防灾教育
国际 CoRISK
Duryog Nivaran
EU-CORD - EU-CORD
GDN — 性别和灾害网
全球减灾民间社会组织网
全球人道主义论坛

全球应急小组

GROOTS — 姐妹协作基层组织
IAWE — 国际风力工程协会
ICL — 国际滑坡协会
ICSU — 国际科学理事会
IRP — 国际灾后恢复平台
马耳他骑士团
ProVention 联盟
RADIX — 灾害根本原因分析和根本解决
RICS — 皇家特许测量员协会
STC — 科学技术委员会
SCHR — 人道主义应急指导委员会
联合国知识教育主题平台
UCLG — 城市和地方政府联合会
VOICE — 合作救急志愿组织

投资 今天 共创 更安全 的明天



International Strategy for Disaster Reduction

联合国国际减灾战略

电话: +41 22 917 8908/8907

isdr@un.org

www.unisdr.org

联合国国际减灾战略纽约联络处

palm@un.org

联合国国际减灾战略非洲区办事处

isdr-africa@unep.org

www.unisdr.org/africa

联合国国际减灾战略亚太区办事处

亚太平洋

isdr-bkk@un.org

www.unisdr.org/asiapacific

联合国国际减灾战略美洲区办事处

eird@eird.org

www.eird.org

联合国国际减灾战略欧洲和中亚区办事处

isdr-europe@un.org

www.unisdr.org/europe

联合国国际减灾战略阿拉伯国家办事处

info@unisdr-wana.org

www.unisdr.org/wana

