

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6645期 今日8版 2015年11月 星期一 02 农历乙未年九月廿一



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085 邮发代号：1-59 中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

环评资质管理办法配套文件发布

细化环评机构从业要求,进一步规范环评技术服务市场秩序,加大责任追究力度

本报记者王昆婷北京报道 新修订的《建设项目环境影响评价资质管理办法》将于2015年11月1日起施行。为保证此办法的顺利实施,环境保护部近日印发了相关配套的规范性文件,细化环评机构从业要求,进一步规范环评技术服务市场秩序,加大责任追究力度,同时,深化行政审批制度改革,调整管理方式,提高服务水平,妥善处理好改革与稳定的关系。此次印发的规范性文件共6项。一是《现有环评机构资质过渡的有关规定》,明确现有资质的过渡时间,并针对

其他事业单位环评机构改制出台鼓励性政策。二是《建设项目环境影响报告书(表)适用的评价范围类别规定》,界定各类建设项目环境影响报告书(表)编制工作需要环评机构具备的评价范围类别。三是《应当由具备环境影响报告书甲级类别评价范围的机构编制环境影响报告书的建设项目目录》,界定不同资质等级环评机构的业务领域。四是《建设项目环境影响评价资质申请材料规定》,减少与现行管理要求不适应的申报材料,进一步明确资质申请的

材料要求。五是《建设项目环境影响报告书(表)中资质证书复印件页码和编制人员名单页码格式规定》,要求环境影响报告书(表)必须明确编制机构和编制人员责任,符合相关格式要求。六是《环境影响评价工程师从业情况管理规定》,此项规定对环境影响评价工程师职业资格登记工作作出调整,要求环评工程师对其从业的环评机构和专业类别及时申报,申报情况向社会公开。上述文件与《建设项目环境影响评价资质管理办法》一并施行。

环境保护部召开党组扩大会议

传达学习党的十八届五中全会精神

陈吉宁强调,要深刻认识五中全会的重大意义,全面把握全会提出的新目标新任务,深刻认识全面建成小康社会目标下完成生态环境保护任务的紧迫性和艰巨性,坚定信心,不懈努力,为全面推进环境质量改善和美丽中国建设作出新的更大贡献

本报记者王昆婷北京报道 环境保护部党组书记、部长陈吉宁日前主持召开环境保护部党组扩大会议,传达学习党的十八届五中全会精神。陈吉宁强调,要深刻认识五中全会的重大意义,全面把握全会提出的新目标新任务,深刻认识全面建成小康社会目标下完成生态环境保护任务的紧迫性和艰巨性,坚定信心,不懈努力,为全面推进环境质量改善和美丽中国建设作出新的更大贡献。

五年规划的建议》,明确提出了“十三五”规划的指导思想、基本原则、目标要求、重大举措,描绘了未来五年经济社会发展的宏伟蓝图。认真学习、深刻领会、全面贯彻落实全会精神,是当前的重要政治任务。环保系统广大党员干部要把思想和行动统一到全会精神上来,统一到党中央关于“十三五”的决策部署上来,深刻认识全面建成小康社会目标下完成生态环境保护任务的紧迫性和重要性,以更加饱满的精神状态和更加扎实的工作作风,投入到“十三五”环保工作中去,为夺取全面建成小康社会的伟大胜利作出新的更大贡献。

陈吉宁指出,全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告,充分肯定了党的十八届四中全会以来中央政治局的工作。全会深刻认识和把握国内外形势新变化、新特点,审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个

陈吉宁说,全会还引领发展理念的深刻变革,直击改革发展难点,强调坚持创新发展、绿色发展、协调发展、开放发展、共享发展,这是全面建成小康社会的发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。在绿色发展理念方面,全会提出,必须坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持可持续发展,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,加快建设资源节约

型、环境友好型社会,形成人与自然和谐发展现代化建设新格局,推进美丽中国建设,为全球生态安全作出新贡献。这为我们正确处理发展与保护的关系提供了科学指南。在目标方面,将“生态环境质量总体改善”列为全面建成小康社会新的目标要求,提出要为人民提供更多优质生态产品,主要污染物排放量大幅减少,主体功能区布局和生态安全屏障基本形成等具体目标。在任务方面,从促进人与自然和谐共生,加快建设主体功能区、推动低碳循环发展、全面节约和高效利用资源、加大环境治理力度、筑牢生态安全屏障等方面提出了推进绿色发展的举措,同时要求实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。这些新部署新要求,充分体现了党中央进一步

期,自觉肩负起加快补齐生态环境短板的历史使命和责任担当,奋力推动“十三五”环保事业大发展。

陈吉宁强调,当前和今后一段时期,各级环保部门要按照中央部署,紧密联系实际,重点从以下五个方面抓好全会精神贯彻落实:

一要把学习贯彻全会精神作为当前第一位的重大政治任务来抓。要把学习贯彻全会精神同深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神结合起来,深刻理解一系列治国理政新理念新思想新成果;同“三严三实”专题教育活动结合起来,进一步改进作风,增强动力和活力;同“创新大讨论”结合起来,解放思想、更新观念、转变管理方式和

二要把全会精神落实到制定“十三五”环保规划中去。要将《建议》关于环境保护的新部署新要求细化实化到“十三五”环保规划中,以改善环境质量为核心,坚决打好大气、水、土壤污染防治三大战役,强化污染防治与生态保护联动协同效应,不断提高环境管理的系统化、科学化、法

治化、市场化和信息化水平,确保到2020年实现与全面建成小康社会相适应的环境质量目标。同时,积极推进大气污染防治、重点流域水污染防治、农村与生态环境保护等专项规划编制,构建完备的“十三五”环保规划体系。

三要把全会精神落实到加大环境治理力度中去。要坚持科学决策,坚持法治思维,以改善环境质量为核心,从解决群众身边的突出环境问题入手,确保环境质量改善取得实效。改革完善总量控制制度,推动多污染物协同控制,大力推行流域性、区域性、行业性总量控制。坚持城乡环境治理并重,深入开展农村环境综合整治。推进实施一批环境治理重点工程,通过大工程带动大治理。

四要把全会精神落实到加快生态环保体制改革中去。实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理,是对环保管理体制的重大创新和突破。要按照“1+6”的总体布局,结合贯彻落实《生态文明体制改革总体方案》,加快推动生态环保体制改

革。做好顶层设计与基层创新的结合,积极鼓励有条件的地方先行先试,积累改革经验,构建上下联动推进改革的工作格局。抓紧谋划机构设置、任务职能、人员配备等事项,把改革任务落到实处。

五要把全会精神落实到年终岁尾的各项工作中去。认真梳理年度各项工作的落实情况,确保高质量完成年度任务,为“十二五”环境保护工作画上圆满句号,为全面启动“十三五”环境保护工作打下坚实基础。要切实加

强作风建设,认真落实廉洁自律的各项规定,积极营造风清气正的政治生态。环境保护部党组副书记、副部长潘岳,副部长李干杰、翟青,核安全总工程师刘华参加会议。

环境保护部机关各部门、在京派出机构、直属单位主要负责同志参加会议。在党组扩大会议前,环境保护部党组书记、部长陈吉宁主持召开了环境保护部党组会议,传达学习党的十八届五中全会

“如何破解经济发展与环境保护关系”系列报道之六

环保倒逼逼出经济健康发展

——临沂市大气污染治理工作回顾

◆经济发展与环境保护关系调研小分队

今年1-9月,PM_{2.5}、PM₁₀、二氧化硫污染物浓度改善幅度居全省第一位,二氧化氮改善幅度居第三位;上半年,累计获得省级生态补偿金979万元,居全省第一位;9月上半月,全市PM_{2.5}、PM₁₀、二氧化硫、4项污染物浓度分别为34μg/m³、70μg/m³、23μg/m³、35μg/m³,同比分别下降46.5%、20.5%、41.2%、29.2%……

在山东省临沂市,“临沂蓝”逐渐成为网络热词,市民在呼吸到新鲜空气、仰望蓝天白云的同时,更多的是对大气环境质量改善的认同。

与“临沂蓝”相呼应的是,面对经济下行重重压力,今年上半年,临沂市一般公共预算收入累计完成161.3亿元,增长12.3%,高于山东省平均增幅(9.1%),增幅居山东省第三位;城镇新增就业6.6万人,同比增长12.2%,城镇登记失业率2.04%,低于4%的控制目标。

环境与经济能否共赢?从今年3月因大气问题被环境保护部挂牌督办,到今年9月解除挂牌督办,在治理

大气污染的过程中,临沂市发挥环保倒逼经济转型升级作用,将转方式调结构作为防治大气污染的治本之策,促进了经济与环境保护协调发展,为这个问题给出了肯定答案。

约谈促使打响大气污染防治攻坚战

长期以来,钢铁、焦化、建陶等行业一直是临沂市工业化的代名词。以牺牲环境换取经济增长,过去几年,临沂市发展过程中的环境问题逐渐显现:大气污染物排放量大,空气质量一直在山东省后几位徘徊。2014年,临沂市二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘排放量分别占山东省6.8%、7.6%、11.7%。

去年空气质量的数次“爆表”,让向来以“蒙山高、沂水长”美景自豪的临沂人颇感尴尬。临沂市委、市政府逐渐意识到,环保就是民生问题,而处于工业化、城镇化中期的临沂,传统行业比重大,能源结构不合理,环保压力沉重。延续粗放的发展方式,不仅无法满足人民群众对于良好环境质量的

诉求,更将使临沂市在城镇建设和经济发展中缺乏动力直至无路可走。

2014年,临沂市开展大气污染防治行动,向57家企业下达了限期整改通知书,责令企业完善污染治理设施,期限是2014年12月底。然而,整改效果并不理想,截至2015年2月,57家企业均未按期完成限期治理任务。

2015年1月,环境保护部华东环保督查中心对临沂市部分大气污染排放企业进行督查,发现临沂市13家企业存在偷排、漏排等环境违法行为。其中9家是在2014年临沂市大气污染防治行动中要求在当年年底完成限期治理的企业。

2015年2月,针对临沂的大气污染问题,环境保护部公开约谈临沂市政府主要负责人,并在3月对临沂市实施挂牌督办。

作为新环保法实施后第一批被约谈城市的主要领导,临沂市市长张术平表示心情非常沉重,并保证不会再有第二次约谈。

下转三版

万本太出席第14次东盟-中日韩环境部长会议

本报河内讯 10月29日,第14次东盟-中日韩环境部长会议在越南首都河内召开。应越南自然资源与环境和东盟秘书处的邀请,环境保护部部长陈吉宁的特别代表、环境保护部总工程师万本太率团出席会议并发表致辞。

万本太向与会各国代表介绍了中国环保工作的新进展。他表示,在生态文明理念指引下,中国环境保护工作取得明显成效。《大气污染防治行动计划》深入实施,《水污染防治行动计划》发布,《土壤污染防治行动计划》基本编制完成。中国政府将环境保护作为促进经济增长、推

动绿色转型的重要抓手,大力推进生态保护与农村环境整治,提升生态系统服务功能。全面推进和完善环境保护法治化进程,努力推进信息公开与公众参与,构建全民共治的环境管理体系。

关于与东盟的合作,万本太指出,中国-东盟环境合作发展态势良好,已成为区域南南合作的典范。双方积极落实《中国-东盟环境合作战略(2009-2015)》与《中国-东盟环境合作行动计划(2014-2015)》,开展了一系列卓有成效的合作活动。目前,双方已共同制定并正在共同努力推动通过《中国-东盟环境保护合作战略

(2016-2020)》。在新一期合作战略的指导下,双方未来合作必将取得更加丰硕的成果。

与会东盟国家代表对中国在环境保护工作方面取得的成就表示赞赏,感谢中国为推动与东盟环境合作做出的巨大努力和提供的大力支持。中国-东盟环境合作的丰硕成果,切实有效地促进了区域可持续发展,东盟各国环境部门愿意与中方密切配合,继续保持这一良好的合作势头,进一步深化和拓展双方合作。

此前,万本太还应邀与东盟秘书长黎黎明、东盟十国环境部长以及日本、韩国环境部门高级别代表共同出席了于10月28日举行的会议开幕式活动,越南总理阮晋勇出席并致辞。

东盟-中日韩环境部长会议是东盟-中日韩领导人会议机制的重要组成部分和区域环境合作的高层平台。环境保护部组团出席了历次东盟-中日韩环境部长会议。 国际

陈吉宁会见西班牙盈迪德集团主席兼首席执行官



环境保护部部长陈吉宁近日在京会见了西班牙盈迪德集团主席兼首席执行官帕布罗·伊斯拉,双方就环保领域的合作交换了意见。

本报记者邓佳媛

本报记者王昆婷北京报道 环境保护部部长陈吉宁近日在京会见了西班牙盈迪德集团主席兼首席执行官帕布罗·伊斯拉,双方就环保领域的合作交换了意见。

陈吉宁首先代表环境保护部对伊斯拉一行的来访表示欢迎。他说,中国即将进入“十三五”时期,将更加注重新型建设和绿色发展,更加强调生产方式和生活方式的绿色化。盈迪德集团“绿色衣裳”、生态型店铺的经验对中国有很大借鉴意义,环境保护部愿加强交流,开展相关合作。

陈吉宁向伊斯拉介绍了环境保护部绿色供应链工作的进展情况。他说,中国绿色供应链处于萌芽阶段,未来中国绿色供应链的发展需要政策和市场的双重引导,实现政府、企业、市场和公众的互动,建立多方参与的管理体系,最终形成完善的绿色消费市场。希望双方加强这一领域的合作,积极推进中国绿色、低碳和循环发展。

帕布罗·伊斯拉对陈吉宁的履新表示祝贺,并对中国环境保护领域所付出的努力与取得的成就表示赞赏。他希望与中方保持密切沟通,积极探讨务实合作,努力成为企业重视环境保护的榜样。

环境合作的具体体现。希望中方捐赠的设备能够充分发挥作用,有助于提高古巴的环境监测能力,服务于古巴的环境保护,造福于古巴人民。也希望双方以此为契机,不断深化和拓展合作,共同为实现可持续发展作出贡献。

在交接仪式上,吴晓青和古巴科技与环境部副部长冈萨雷斯签署了捐赠设备交接证书。

此次捐赠的设备由中国武汉宇虹环保产业发展有限公司生产,可对大气中的SO₂、NO_x、CO、O₃、PM₁₀和PM_{2.5}实施连续自动监测。

国际

吴晓青出席环境保护部捐赠古巴科技与环境部大气质量自动监测设备交接仪式

本报哈瓦那讯 10月29日,环境保护部副部长吴晓青在古巴哈瓦那出席了环境保护部捐赠古巴科技与环境部大气质量自动监测设备交接仪式。

吴晓青在交接仪式上表示,中古两国是好朋友、好同志、好兄弟。双方开展环境保护务实合作,符合两国人民的利益,有利于发展两国友好关系。去年习近平主席访问古巴期间,中国环境保护部和古巴科技与环境部签署了《中华人民共和国环境保护部与古巴科技与环境部关于大气质量监测设备的捐赠协议》。中国向古巴捐赠大气质量自动监测设备,也是南南

合作的具体体现。希望中方捐赠的设备能够充分发挥作用,有助于提高古巴的环境监测能力,服务于古巴的环境保护,造福于古巴人民。也希望双方以此为契机,不断深化和拓展合作,共同为实现可持续发展作出贡献。

五中全会勾勒“十三五”时期发展蓝图

牢固树立绿色发展理念

详见今日三版

导读