

责编:崔煜晨
电话:(010)67116884
传真:(010)67102492
E-mail:chanjing9999@sina.com

监测市场化系列报道

编者按

我国推行监测市场化已经有一段时间,但监测市场发展并不完善,政策法规并没有跟上,市场秩序存在混乱,同时,数据造假现象依然严重。

对此,环境保护部高度重视,明确要求保证环境监测数据真实,加大环境监测数据监督检查力度,集中整治篡改和伪造监测数据等弄虚作假和违法行为。

那么,监测数据造假的根源在哪里,行政和市场手段应该怎么配合打击造假行为?本期9版、10版联动,通过对政府、第三方检测机构等多方面的采访,探讨避免数据造假的有效措施。

低价中标 得不偿失

评标体制需要改革 企业联盟共同抵制

◆本报记者张蕊

记者了解到,面对政府或企业购买环境监测服务,一些大型且技术和管理能力雄厚的企业并没有造假的动机。先河环保常务副总裁陈荣强坦言,如果上市公司进行数据造假,会面临摘牌风险,同时也难以获得提供监测服务的收入。“一句话,得不偿失”。

但是,部分企业的自觉并不能避免行业乱象。有业内人士告诉记者,不少第三方检测机构为了争夺市场,不得不根据甲方要求对设备进行“调试”,使监测数据“接近”达标。

此外,在一些地方政府和污染源排放企业进行招投标时,价低者得,“劣币驱逐良币”的事例屡见不鲜。

陈荣强表示,低价中标在业内越来越普遍。“评标价格分往往占到40%~50%,非常不合理。我认为价格分不能占到35%以上,评标不能由价格来主导。评判中标单位时,应更多关注企业综合实力、业绩,以往用户评价等。此外,在所有评标专家中应该选择有经验和专业性的专家,并且保证专家不受任何第三方干扰。”

陈荣强认为,环境监测产业需要发展壮大,需要一批有规模、有实力的企业。“比如,面对招投标低价竞争,几家有实力的企业可以形成联盟不做这种招投标,虽然放弃一部分市场,但是剩下的规模和综合实力较高的企业难以形成主流。”

◆本报记者刘秀凤

作为格林美股份有限公司打造的全方位O2O分类回收平台,“回收哥”日前在湖北武汉和天津同步启动。

格林美董事长许开华表示,平台利用互联网、大数据等现代信息手段,搭建科学、高效的逆向物流体系,全面提升改造传统回收队伍的形象与工作方式,利用手机APP、微信和网站实现居民线上交投废品与“回收哥”线下回收的深度融合,打造接地气的“互联网+分类回收”模式。

“回收哥”新在哪儿?

回收环节减少至4个环节,提升回收效率,降低成本

许开华认为,“互联网+分类回收”项目的实施,解决传统回收模式分散的问题。

简单来说,“回收哥”与现在的叫车软件、外卖软件等有异曲同工之处。居民通过APP、微信或网站下单预约,“回收哥”按照约定时间上门回收废品。但与以往的现金交易不同,这一交易最后是通过网上支付完成的,由格林美公司垫付资金。

通过这一平台,能够整合以前“游

监测数据应从源头“打假”

完善污染源自动监测体系,建立数据长效评估制度

●环境保护部环境监测司副巡视员刘舒生认为,堵住数据造假制度漏洞,要完善监测质量保证和质量控制体系,出台环境监测数据弄虚作假行为处理办法,建立监测数据的网上巡查制度

●先河环保常务副总裁陈荣强建议,可引入独立的第三方比对机构,对检测机构出具的数据进行比对和审查。同时,建立用户评价机制。通过用户评价,将检测机构的信誉和经济效益联系起来

◆本报记者张蕊

近年来,环境监测数据造假成为困扰政府和业内的大问题,其中既有来自污染源企业的造假,也有地方政府出于环境改善压力和政绩考核的数据造假。如何对地方政府、污染源排放企业、第三方检测机构进行有效监管,让主动造假变成主动保真?

业内人士表示,必须建立健全监管机制,对数据采集后进行长效评估,最大限度防止数据造假。

避免数据造假应从根源入手

业内人士建议,必须明确污染源自动监控系统的定位;排污企业和第三方检测机构应相互独立且不受干扰

随着国家监管力度的加强,环保部门近期查处了不少环境监测数据造假事件,引起社会广泛关注。进行数据造假的既有污染源排放企业,也有地方政府相关部门。

对此,河北先河环保科技股份有限公司常务副总裁陈荣强表示,无论是污染源排放企业的监测数据失真,还是用于环境影响评价的数据失真,都与我国当前所处阶段密不可分。

“一些地方环境改善目标比较艰巨,进行的实际工作和实现减排目标还有差距。面对环境质量排名,在数据上做手脚成为其完成目标的方法之一。”他说。

目前,不少排放企业在按照政府要



环境监测数据造假成为困扰政府和业内的大问题,造假的既有污染源排放企业,也有地方政府相关部门。有关专家建议,避免数据造假应从根源入手。 资料图片

求采购第三方检测服务时,一方面是自动监测系统对技术、资金、维护要求较高,有为减少成本而造假的动机。另一方面是不少企业不治理、少治理,为达标或规避监管、逃避责任而造假。

有专业人士认为,这一制度本身就存在争议,将此形容为企业“为自己买手铐”。环境保护部环境监测司有关负责人表示,要解决数据失真问题,必须明确污染源自动监控系统的定位问题。“污染源自动监控系统首先是强化现场环境监管的手段和工具,应当由环保部门运行管理”。

业内也有观点认为,除环保部门加强监管外,对于污染源企业购买第三方检测服务的,应该在经济上避免污染源企业和检测机构存在直接的经济联系。陈荣强建议,排污企业和第三方检测机构的关系应该相互独立且不受任何干扰。排污企业每年把一笔资金提前放到银行账户上,统一接受独立监管。

“如果监测数据经过环保部门验证合格,资金可直接划给第三方检测机构。这就避免排污企业和检测机构发生利益关系,影响监测数据真实性。”他说。

硬手段有哪些?

完善监测质量控制体系,引入“黑名单”制度,建立长效评估机制

监测数据造假虽然主体不同,也出于多种原因,但是业界认为管住造假的手段无外乎管理、技术和市场手段。

环境保护部环境监测司副巡视员刘舒生认为,应该上收国家监测事权,强化国家环境监测质量管理能力,将空气、水、土壤的国家监测事权上收到中央级,委托具有良好信誉的环境监测机构或第三方机构运行管理,从根本上避免监测数据受到考核评比等行政干扰。同时,还应统一规划监测网络和监测站点设置,统一监测技术标准规范。

对于如何堵住监测数据造假制度漏洞,刘舒生建议从3方面入手:完善监测质量保证和质量控制体系,出台环境监测数据弄虚作假行为处理办法,建立监测数据的网上巡查制度。

对此,先河环保副总裁范朝表示,目前应建立“黑名单”制度,将进行数据造假的检测机构列入“黑名单”还是最有效的手段之一。

同时,他认为还可以借鉴一些其他国家和地区经验,比如,美国的环境监测部门负责制定监测规划和标准,其中标准包括监测方法等,以保证监测数据有可比性。“标准统一了,相关环境监测部门可以从事务性工作脱离出来,只负责监管。”

同时,建立数据追溯和评估的长效机制也很重要。“比如,一个城市去年PM_{2.5}监测平均值是160微克/立方米,今年忽然变成60微克/立方米,污染物扩散的气象条件并没有太大变化,那么就可以从因果关系上反推地方政府采取了哪些措施才能达到这一环境质量改善效果,同时要求地方政府作出相应解释。可以由环境保护部组织进行评估。”范朝说。

如何选择信得过的检测机构?

行业协会带头,引入第三方独立比对,建立用户评价机制

记者了解到,社会化监测数据保证真实、准确在一定程度上取决于采用的社会化第三方检测机构的专业技术、人员技术和管理能力等。同时,专业化企业完善质量保证体系也很必要,比如企业的设备仪器有没有溯源机制,企业是否有技术中心等。

如何选择信得过的检测机构?在对环境监测机构进行评估方面,浙江省率先尝试。2014年5月,浙江省环境监测协会出台了《浙江省社会环境监测机构能力评估办法(试行)》。目前,已经有9家试点企业完成了能力评估。

陈荣强建议,也可以借鉴目前山东省的经验,除由省级和地市级环保部门对检测机构进行非常规性检查外,引入独立的第三方比对机构,对检测机构出具的数据进行比对和审查。

同时,还应建立用户评价机制。通过用户评价将检测机构的信誉和经济效益联系起来,在招投标中将其作为一项重要内容,督促企业向提供优质服务发展。

此外,环境监测产业还应建立设备原理的比对机制,不断推进产品标准化。“一些环境监测仪器在原理上存在争议,导致监测数据存在差异。为了公平和数据可比性,需要对数据进行修正。比如有的仪器测出的数据偏低,可以乘以一个倍数,来保证数据真实、有可比性。”陈荣强说。

相关报道

监测设备可配传感器

汇总分析为精准治理 提供数据支持

◆本报记者张蕊

过去,动辄上百万一台的环境监测仪器设备,对地方政府来说是笔不小数目。随着我国环境监测工作推进全面布点、网格化管理,价格昂贵的监测设备已经不能满足监测工作的需要,如何才能让监测设备成本降下来?

已经有企业进行了商业模式的探索。记者了解到,先河环保运用大型监测仪器和传感器共同对一个区域进行环境监测,最后将监测数据汇总并进行分析,为地方政府制定治理方案,提供精准的数据支持。河北先河环保科技股份有限公司副总裁范朝表示,过去企业以卖设备为主,现在要为政府提供解决方案。

据了解,在河北石家庄市井陘矿区几十平方公里的范围内过去只有一个环境监测站点。矿区内有洗煤厂、钢铁厂、焦化厂等众多排污大户,还有大量来往运输的柴油车。先河环保运用小型传感器进行网格化布点,在环境监测工作中运用“互联网+”为提升环境污染精准治理做了大量工作。

先河环保常务副总裁陈荣强告诉记者,“经过20多天的监测,发现有些企业是颗粒物的重要来源和贡献者,必须对其治理。比如钢铁厂、焦化厂脱硫脱硝要进一步提高治理效率;过境的柴油车必须加大管控。”

他同时表示,一台传感器价格在七八万元左右,相比空气自动监测站要便宜很多。通过全面布点、全面联网,达到为区域环境“问诊”的效果。

另据了解,先河环保目前以同一模式在河南郑州市布点,马上将在河北保定、廊坊进行试点。

记者了解到,物联网层级的第一层是感知层,第二层是传输和数据处理,第三层是数据平台。传感器必须不停地和监测仪器进行校准,否则数据会失真得很厉害。而这正是环保企业与传感器生产企业或互联网企业相比的优势所在。

“业内把传感器这种失真叫做‘飘’,要保证数据准确,就需要设置传感器的记忆曲线。一般每隔两三个月,传感器的监测数据对比大型监测仪器会发生一定偏离,这就需要把记忆曲线‘拉’回来,现在通过云数据库就可以做到这一点。矿区用一台大型监测仪器带动几十个传感器,一旦传感器数据不准确,就会对其进行修正。”陈荣强说。



本期看点

10版 数据造假,谁之责?

避免数据造假应厘清造假责任,如果合同中明确要求,检测机构必须保证提供的数据通过相关部门的审查才能收款,可认定排污企业负全责

格林美借助“互联网+”手段整合回收渠道 一键预约为废品找到归宿

击队”的回收队伍。许开华介绍说,采用“互联网+”分类回收模式后,废弃物回收将由原本的6~7个环节,减少至由回收哥、废品站、物流中转站到工厂的4个环节,这能为格林美回收提升效率和降低成本。

许开华强调,平台能够保证回收价格公开透明。同时,“回收哥”能够回收居民生活中产生的全部可回收废品等。居民只要一键预约找到“回收哥”,就能给家里所有废品找到归宿。

为什么与供销社合作?

可盘活供销社体系中的大量再生资源资产,对原有的回收模式进行整合整顿

据了解,格林美此次与湖北省供

销社、武汉市供销社签订协议,实现股权合作、资源共享。

用许开华的话说,这样的合作可盘活供销社体系中的大量再生资源资产,对原有的回收模式进行整合整顿,实现“渠道+深度综合回收”优势的互补,强化格林美原料保障能力。

湖北省供销社是湖北再生资源管理单位,共有6万余个经营网点。其中,武汉市供销社下属2500余个再生资源回收网点、3000余人,这些人将全部纳入“回收哥”队伍,并在此基础上扩张,最终形成城市垃圾分类回收服务队伍。

湖北省节能环保产业发展调研报告显示,2013年全省再生资源总量1000万吨以上,总产值500亿元以上。2013年武汉市再生资源年回收总量为

550万吨,年回收总额为320亿元。

许开华认为,格林美此次与供销社联手,将为格林美探索“互联网+分类回收”的城市垃圾分类回收新模式奠定基础。

“互联网+”模式是方向

减少中间环节来节约物流成本

废弃物回收难一直是困扰我国再生资源利用行业发展的突出问题,相关企业一直在探索各种回收模式。“淘绿网、绿猫资源回收、香蕉皮等都是借助互联网技术进行资源回收,我们应该鼓励这类模式的推广应用。虽然最后不一定都能成功,但这是发展方向。”中国物资协会常务副会长刘强表示。

他告诉记者,引入互联网手段后,

最大的优势是能够通过减少中间环节来节约物流成本。他向记者透露,他曾跟一些快递公司接触,询问快递员在送快递的同时能否顺便完成手机等小件废旧物品的回收。

“快递公司表示,只要不过多占用时间,他们是没有异议的。而且,他们做这项工作完全是‘顺路’,物流上几乎是零成本。”刘强说,现在要鼓励逆向物流的发展,创新回收方式。

国家发改委与财政部今年联合印发的《关于请组织推荐第六批国家“城市矿产”示范基地备选产业园的通知》中明确,对利用“互联网+”理念对回收模式进行改造创新的,在评审中予以适当加分。刘强呼吁,希望有关部门在编制“十三五”固废管理规划中也能考虑相关内容。