

市第十四届人大常委会第十八次会议文件

# 关于佛山市“十二五”规划纲要实施 中期评估的报告

——在市第十四届人大常委会第十八次会议上

佛山市发展和改革局局长 周文

主任、各位副主任，各位委员：

我受市人民政府委托，向市人大常委会报告我市“十二五”规划纲要实施中期情况，请予审议。

## 一、“十二五”规划纲要实施的总体情况

“十二五”规划纲要实施三年来，在市委的领导下，在市人大的监督、支持和帮助下，全市各区、各部门坚持深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，按照规划纲要提出的目标，积极推动经济平稳健康运行，加快发展各项社会事业，努力探索各方面体制机制改革，取得了较好的成绩。

### （一）主要指标完成情况

我市“十二五”规划纲要就经济发展与结构优化、人民生活与社会发展、生态环境三方面提出共 23 项指标，其中约束性指标 8 个，预期性指标 7 个，导向性指标 8 个。截至 2013

年底，已提前完成指标 6 个，占指标总数的 26.1%；按照规划进度要求，预计在规划实施期间可以完成的指标 8 个，占指标总数的 34.8%；根据现实情况，预计难以在规划实施期间完成的指标 9 个，占指标总数的 39.1%。

难以完成的指标当中，约束性指标 1 个，为主要污染物排放总量；预期性指标 4 个，分别为生产总值、人均 GDP、社会消费品零售总额和外贸出口总额；导向性指标 4 个，分别为第三产业增加值、现代服务业增加值占服务业增加值比重、平均每千人拥有医生人数和互联网普及率。

#### ——已完成的指标

1. 每万人公交车辆拥有量：2011-2013 年，该指标分别为 13.2 台、15.6 台和 16.4 台，已完成 15 台的预期目标。

2. 万元 GDP 能耗：2011 年和 2012 年，该指标分别为 0.582 吨标准煤和 0.556 吨标准煤，低于 2015 年 0.57 吨标准煤的预期目标。

3. 城镇生活污水处理率：2011-2013 年，该指标分别为 81.5%、86.3%和 88.94%，已提前完成 85%的预期目标。

4. 城镇生活垃圾无害化处理率：2011-2013 年，该指标分别为 92.2%、92.5%和 98.0%，已提前完成 90%的预期目标。

5. 人均公园绿地面积：2011-2013 年，该指标分别为 10.80 平方米、11.33 平方米和 12.37 平方米，已超额完成 2015 年 11 平方米的预期目标。

6. 先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重：2011年和2012年，该指标均为31.9%，2013年占比增加到34.0%，已实现2015年33%的预期目标。

#### ——可完成的指标

7. 人口自然增长率：2011-2013年，该指标分别为5.46‰、5.78‰和6.48‰，均控制在7.73‰的预期目标内。

8. 社会保险参保人数：2013年，全市参加基本养老保险人数和基本医疗保险人数分别为305万人、464万人，分别完成规划进度的76.9%、72.7%，年均增速也均超过规划目标的3%，基本实现了“全民医保”。

9. 耕地保有量：根据2012年变更调查数据，全市耕地保有量为6.69万公顷，比规划期末6.53万公顷多了1581公顷。2010至2012年，省年均下达我市新增建设用地可占用耕地约为400公顷，而我市实际每年占用耕地约为200公顷，预计可完成预期目标。

10. 高等教育毛入学率：2011年和2012年，该指标分别为58.7%和59.7%，2013年增加到61.7%，随着佛山科学技术学院、佛山职业技术学院、顺德职业技术学院的健康发展，预计到2015年可达到62.7%的预期目标。

11. 城镇登记失业率：2011-2013年，该指标分别为2.34%、2.42%和2.26%，均控制在3.5%的预期目标范围内。

12. R&D经费支出占生产总值比重：2011-2013年，该指标

分别为 1.9%、2.20%和 2.26%，预计经过努力到 2015 年可实现 2.3%的预期目标。

13. 城镇居民人均可支配收入：2011-2013 年，该指标分别为 30718 元、34580 元和 38038 元，年均增长 11.8%，高于年均增长 9%的预期目标。

14. 农村居民人均纯收入：2011-2013 年，该指标分别为 13862 元、15684 元和 17503 元，年均增长 12.8%，高于年均增长 9.5%的预期目标。

#### ——难以完成的指标

15. 主要污染物排放总量：包括二氧化硫排放总量、化学需氧量排放总量、氮氧化物排放总量以及氨氮排放总量。化学需氧量和氨氮减排情况完成时间进度；二氧化硫和氮氧化物减排完成情况不理想，距离规划目标有一定差距。

16. 生产总值：2011-2013 年，该指标分别为 6210.23 亿元、6613.02 亿元和 7010.17 亿元，今后两年要完成 10551 亿元的预期目标，GDP 增速需达 20%以上，预计难以完成年均增长 10%的预期目标。

17. 人均 GDP：2011-2013 年，该指标分别为 86073 元、91259 元和 96310 元，年均增长 8.4%，预计难以完成年均增长 9%的预期目标。

18. 社会消费品零售总额：2011-2013 年，该指标分别为 1810.27 亿元、2019.50 亿元和 2264.10 亿元，年均增长 13.9%。

但 2014 年我市社会消费品零售总额统计口径进行调整，调整后口径与国家和全省保持一致，部分企业不再纳入新的统计口径中，预计后两年难以完成年均增长 13%的预期目标。

19. 外贸出口总额：2011-2013 年，该指标分别为 390.94 亿美元、401.50 亿美元和 425.3 亿美元，年均增长 8.8%，距离年均增长 10.5%的预期目标有一定差距。

20. 第三产业增加值：2011-2013 年，该指标分别为 2220.43 亿元、2369.16 亿元和 2530.76 亿元，年均增长 8.3%，距离年均增长 15%的预期目标有较大差距。

21. 现代服务业增加值占服务业增加值比重：2011-2013 年，该指标分别为 57.5%、58.0%和 58.1%，保持平缓增长，预计难以实现 2015 年 62%的预期目标。

22. 平均每千人拥有医生人数：2012 年我市平均每千人拥有医生为 1.84 人，2013 年达到 1.97 人，年均增长 6.3%。按目前增长速度估计，要实现 2015 年 2.3 人的预期目标有较大难度。

23. 互联网普及率：2011 年至 2013 年，该指标均完成了省下达的考核任务，但距离规划进度差距较大，预计难以实现 2015 年互联网普及率达到 90%的预期目标。

## （二）部分指标难以完成的主要原因

第 15 项指标难以完成主要受我市大气污染减排项目少、认可率低，恒益电厂投产使用，小锅炉数量多，清洁能源比例

低等因素影响。

第 16-19 项指标难以完成的原因如下：一是“十一五”期间，我市 GDP 年均增长 16.3%，人均 GDP 年均增长 15.4%，第三产业增加值年均增长 17%，社会消费品零售总额年均增长 21.1%。制定“十二五”规划目标时，正实施大规模刺激政策提振经济，当时产生较好效果，但是我们对金融危机影响深度和时间尺度认识不够，以及对刺激政策之后的负效应估计不足，存在预期目标设定偏高的问题。二是国际需求放缓使我市外贸出口显著下降，同时在新的宏观经济政策发挥作用、主动调控下，我市经济增长放缓，在未来一段时期经济增长更加强调转变方式、调整经济结构，预计经济难回较高速增长时代。三是从广东省内来看，粤东西北能耗增速远超珠三角，东西两翼消费品市场增长也比珠三角要快，可见发达程度、经济基数等对 GDP 增速有较大影响，增速放缓是珠三角城市普遍面临的问题。

第 20、21 项指标完成目标存在困难的原因如下：一是我市长期以来第二产业占据整个经济体的绝对份量，发展服务业的重要性和紧迫性受到忽视，其产业投入和扶持力度与先进地区还有不少差距。二是我市服务业无论其产业规模、增速还是占 GDP 的比重，都明显滞后于第二产业，产业基础和政策扶持有待加强。三是现代服务业发展除受资金、土地、技术等第二产业面临的共性因素影响外，更依赖于人才因素，尤其是工业

设计、文化创意等产业更离不开高端人才支撑，而目前我市人才的吸引和集聚力相对不强。

第 22 项指标难以完成的原因主要是规划衔接不尽合理。根据《印发佛山市医疗机构设置规划（2011-2015 年）的通知》（佛府办〔2011〕226 号）要求，2015 年我市平均每千人拥有执业（助理）医师人数按常住人口目标为 2.03 人，大大低于“十二五”任务目标。

第 23 项指标难以完成的主要原因是规划目标过高。根据国家统计局 2014 年 2 月 24 日发布的数据，2013 年全国互联网普及率达到 45.8%，广东省互联网普及率达 66%，我市于“十一五”末期互联网普及率已超 66%，2011 年至 2013 年，该指标均完成了省下达的考核任务，但仍远落后于规划目标。同时，在省实施《珠三角规划纲要》实现“九年大跨越”工作方案中，珠三角 2015 年该指标目标仅为 74.7%，与我市“十二五”目标差距较大。

### （三）主要任务和措施落实情况

#### 1. 产业转型升级步伐加快

信息化与工业化融合发展。实施“两化融合”牵手工程，搭建“数字企业”信息化平台，海天、东鹏、欧浦钢铁物流成为国家级两化深度融合示范企业。发展物联网、云计算产业，顺德区成为广东省物联网技术及应用示范产业基地，世纪互联、神州数码、富士通（华南）数据中心项目等稳步推进。优

势传统产业持续提升。制定实施机械装备、铝型材、纺织服装、陶瓷四个行业质量效益“双提升”行动计划，鼓励企业开展技术改造。企业质量意识加强，全市现有中国驰名商标 118 件、集体商标 16 件，主导或参与制修订的国家及行业标准千余个。先进制造业和战略性新兴产业发展提速。引进一批优质先进制造业项目，如一汽大众、中国南车集团、北汽福田、安德里茨设备制造中心等。全市共有 9 个省市共建战略性新兴产业基地，形成了以 LED、新材料、新医药、节能环保、新能源汽车等行业为主导的战略性新兴产业集群。现代服务业加快发展。出台《佛山市提升服务业发展水平三年行动计划》，发展培育 14 个广东省现代服务业集聚区；中德工业服务区成为省级工业服务综合配套改革试验区；广东金融高新区已吸引中国人保、IBM 等 148 家机构进驻，佛山民间金融街和区域性股权交易市场于 2013 年 7 月挂牌；实施智慧物流腾飞计划；西樵山景区成功创建我市首个国家 5A 级旅游景区。农业现代化进程加快。以农业招商引资为抓手，大力推进农业产业化发展，现代农业发展主体和载体逐步发展壮大，被评定为国家农业产业化示范基地市。民营经济快速发展。制定实施推动民营企业跨越发展的系列政策，开展服务企业“暖春行动”，扶持民营企业做大做强，实现产值超百亿元企业增至 9 家。

## 2. 自主创新能力稳步提高

创新型城市建设稳步推进。出台《佛山市建设国家创新型

城市总体规划（2013-2020年）》等多项创新促进政策。目前全市拥有国家企业技术中心12家，省级重点实验室3个，各级企业工程中心733家，初步建立起以企业为主体的自主创新体系。专利产出稳步增长，2013年全市有效发明专利4537件，较上年增长19.4%。产学研合作成果丰硕。与中科院、清华大学、卡内基梅隆大学等院校合作不断深化，新增产学研合作项目370个、成果转化项目240个，实现产业化项目120个，带动产值40多亿元。西安交大广东研究院、广工大数控装备协同创新研究院、佛山中科院产业技术研究院等17个重点创新平台加快发展。千方百计引入人才。截至2013年底，全市共引进省级创新团队3个、市级创新团队12个，全市入选国家“千人计划”数量13人。2011年中国（广东）博士后人才交流与科技项目洽谈会在我市、首次在地级市举办。

### 3. 城市面貌日新月异

城市升级行动计划成效明显。编制完成《佛山市城市总体规划（2012-2020）》。出台城市升级三年行动计划，促进城市总体形象和人居环境较快改善。截至2013年底，99个市统一部署城市升级项目，已完工18个，已开工73个，已启动8个。由此，已开工91个，开工率约为91.9%；已启动99个，启动率为100%。“强中心”战略全面实施。对佛山新城管理体制作出重大调整，实行区镇融合、联动发展，苏宁广场、文化MALL、滨江景观等项目建设加速提质。以岭南天地项目为代表的禅城老

城区改造提升成效明显，千灯湖片区、顺德新城、西江新城、三水新城建设如期推进。城市基础设施日益完善。广佛线二期正式开工，地铁二号线一期、三号线完成工程可行性研究报告编制工作。佛山新城交通枢纽中心装修工程前期工作基本完成。新港码头搬迁、三水西南金本水利枢纽以及南海垃圾焚烧发电一厂改扩建工程等项目建设有条不紊进行。城市管理水平不断提升。出台《关于加强城市管理的实施意见》，城市管理考评实现常态化。推进城市生活垃圾处置工作，“五个五”城市生活垃圾分类试点顺利完成。通过“管限引建”推进交通治堵工作，中心城区交通拥堵局部缓解。城市公交线路持续优化。

#### 4. 区域合作不断深化

珠三角一体化深入推进。顺利迎接省对我市实施《珠三角规划纲要》实现“四年大发展”评估考核工作，排名珠三角第4位；制定实施《珠三角规划纲要》实现“九年大跨越”工作方案，明确未来5年经济社会发展8项重点任务。广佛同城不断深化，轨道交通网络对接加强，高快速路和市政路对接提速，“绕远路”、“断头路”等情况大幅改善，番顺公路五沙大桥扩建新桥建成通车，珠江大桥放射线接广佛新干线开展招标。广佛肇经济合作区建设启动。与周边其他区域互动不断加强。加快产业转移，佛山（清远）和佛山（云浮）产业转移工业园初具规模。广东顺德清远（英德）经济合作区成功探索“飞地”模式，为全省新型区域合作探索经验、提供示范。推进对口帮

扶云浮工作，建立两市联席会议制度，设立对口帮扶指挥部。市域统筹协调能力提升。制定《佛山市推进区域合作工作方案（2012-2015年）》，建立跨区域重大项目工作联席会议制度，切实加强全市规划统筹，促进五区协调联动发展，实现公共资源共建共享。

## 5. 体制机制活力进一步释放

行政管理体制改革不断深化。机构改革不断完善，市直部门职能清理基本完成，行政审批事项大幅精简。推行网上审批、无差别审批和跨部门联合审批的服务新模式，网上办事大厅建设顺利。建立公共服务统一热线12345，实现全市政务服务统一呼叫和指挥调度。成立佛山市公共资源交易管理委员会，正式启动新一轮公共资源交易管理改革。事业单位分类改革工作圆满完成。2012年我市被确定为广东省行政管理体制改革试点市。经济管理体制改革卓有成效。深化企业投资管理体制改革，建立以备案制为主的项目管理机制，全面推进商事登记制度改革。推进财政综合管理改革，进一步深化预算绩效管理，积极稳妥推进预决算公开和“三公”经费公开。实施“大国资、全覆盖”总体方案，国有经济发展势头良好。每年成功举办城市可经营项目推介洽谈会。社会管理体制改革步伐加快。成立市社会工作委员会，设立社会组织专项扶持资金，建立社会组织孵化基地，制定公布向社会组织购买服务指导性目录。创新社会组织登记和年检方式，试行社会组织登记和年检委托制。

## 6. 生态环境质量明显改善

低碳经济和循环经济深入发展。积极淘汰落后产能，近年来先后关停高耗能、高污染企业 600 多家。扎实推进清洁生产，目前我市省级清洁生产企业达 168 家，全省排名第一。大力发展循环经济，西樵纺织产业示范基地成为首批广东省循环经济工业园和广东省绿色升级示范工业园区。狠抓禅城区、顺德区全省低碳试点示范区建设。污染防治力度继续加强。加强污水处理厂建设和管网完善工作，至 2013 年底全市累计建成污水处理厂 54 座，污水处理能力达到 228.5 万吨/日。推进电力行业降氮脱硝工程，有序开展第二阶段工业挥发性有机物(VOCs)防治工作。强化黄标车、黑烟车整治，全面推广粤IV标准车用汽油，减少机动车尾气污染。规范化管理医疗废物、废旧电池以及光管等危险废物，利用“两填埋，两焚烧”无害化处理生活垃圾，城镇生活垃圾无害化处理率由 2010 年的 89.5%提高至 2013 年的 98.0%。生态建设有序推进。全力建设生态景观林带，高标准、高质量打造高速公路生态景观林带精品工程。全面创建国家生态市，目前全市已建成国家级生态镇 19 个，国家级生态村 1 个，省级生态镇 2 个。大力推进公园和绿道网建设，已建成绿道总里程 1554 公里。2013 年人均公园绿地面积 12.37 平方米，2012 年建成区绿化覆盖率 38.09%。2013 年 4 月被授予“全国绿化模范城市”称号。

## 7. 社会民生进一步改善

居民收入稳步增长。2013 年城镇居民人均可支配收入 38038 元,较 2010 年增长 39.6%。企业职工最低工资标准为 1310 元/月,比“十一五”末增长 42.4%。就业形势稳定,城镇登记失业率始终控制在 3.5%的预期目标和 3.0%的省下达目标之内。社会保障水平进一步提高。社会保障水平不断提高,企业退休人员养老金提高至 2135 元/月,全市城乡低保标准提高至 470 元/人·月,基本医疗保险制度基本实现“全民医保”。加强物价监控,进一步完善基本生活费用价格指数上涨与低收入居民临时生活补助联动机制,2011 年至 2013 年共发放补贴约 3722 万元,三年来建设平价商店共 322 家。大力推进保障性安居工程建设,“十二五”以来全市(不含顺德区)开工建设保障性住房 26593 套,竣工 8325 套。卫生和人口工作持续加强。全面实施 9 项免费基本公共卫生服务,推进医疗资源下沉,基层医疗力量显著增强。截至 2013 年底,全市共建立居民电子健康档案 355 万份,建档率为 74.4%。人口计生工作取得良好成效,人口自然增长率始终控制在规划预期目标内。教育现代化工作深入推进。学前教育健康快速发展,在全省率先初步建立学前教育资助体系。引入“积分入学”机制,保障更多非户籍学生入读公办学校。实施免费义务教育新补助标准。佛山科学技术学院成为获得国家级新增硕士学位授予权的高校。成为全省首个“广东省推进教育现代化先进市”。文体事业丰富多彩。进一步发扬岭南特色文化传统,成功打造“秋色欢乐节”、

“佛山龙舟文化节”等文化节庆品牌。南海区、顺德区博物馆新馆建成使用，佛山市图书馆新馆、佛山大剧院等一批公共文化设施建设加快。成功举办高尔夫欧巡挑战赛、2012-2013赛季 CBA 联赛等精彩赛事。社会环境整体平安和谐。社会治安综合治理有力推进，安全生产和消防安全管理工作稳步实施。“智能警务”工程全面开展，群众安全感和治安满意度进一步提升。开展“三打两建”工作，市场秩序明显好转，社会信用体系逐步建立。

## 二、“十二五”规划纲要实施中出现的主要问题

总体上看，我市“十二五”规划纲要执行情况良好，大部分指标已提前或将如期完成，各项任务措施有效落实，重点工程推进顺利，经济社会已步入科学发展轨道。但由于内部发展阶段与外部宏观环境变化，一些长期积累的矛盾与新出现的问题仍未得到有效解决，加之组织管理尚不完善，对于全面完成“十二五”规划纲要任务带来一定压力。

### （一）经济增长速度有所放缓，发展压力巨大

国际金融危机爆发后，全球经济持续低迷，我市也受到大环境影响，经济增长速度逐步放缓，2012年 GDP 增速跌落至个位数，拉动经济增长的“三驾马车”均有放缓。固定资产投资“十一五”期间年均增长 17.6%，2011-2013 年年均增长 12.5%；社会消费品零售总额“十一五”期间年均增长 21.5%，2011-2013 年年均增长 13.9%；出口总额 2006-2011 年除 2009 年金融危机

导致负增长外，其余年均增长 2 位数甚至高达 30%，2012 年仅增 2.7%，2013 年略有回升增长 5.9%。尽管目前我市经济增长总体保持在合理区间，但为满足经济结构调整和刚性民生需求，仍需要做大经济总量。

## （二）产业转型升级任务艰巨，服务业比重提升缓慢

由于生产基地外迁、市场竞争加剧等原因，我市优势传统产业产出贡献平缓回落，传统产业总产值占规模以上工业总产值比重由 2010 年底的 55.2% 下降至 2013 年的 42.1%，而高端化发展转型没有快速跟上，先进制造业和高技术制造业总产值占规模以上工业总产值比重提升较缓慢，由 2010 年底的 30.8%、5.6% 提高至 2013 年的 33.1%、5.9%。在环境不景气与制造业占据绝对优势的情况下，服务业发展速度与比重裹足不前，“十一五”期间年均增长 15.2%，2011-2012 年年均增长 8.7%，2013 年增长 7.6%，“十二五”以来均低于第二产业增速；占 GDP 比重 36.1%，较“十一五”提升不大，低于“十五”水平和全省、珠三角平均水平。

## （三）市级统筹能力有待加强，项目建设制约凸显

由于历史原因，我市各区经济发展水平、基础设施和公共服务条件、环境质量等差距较大，区域间规划对接、资源共享不够充分，市级统筹协调难度较大。如中心城区的城市首位度不突出，跨区交通路网尚有少数衔接不畅，城市组团间“30 分钟交通圈”尚未完全实现，产业招商存在互相竞争现象、空

间布局需进一步优化、重复建设时有发生，跨界河道、固体废物治理存在争议，公共事务管理和服务未实现一体化等。因跨区域征地拆迁难、出资比例未明确等问题，导致不少基础设施项目推进受阻。土地指标解决难、环境容量等，也成为制约项目建设的重要原因。

#### （四）污染物减排空间缩小，环境治理任重道远

主要污染物减排压力突出，尤其是二氧化硫、氮氧化物减排任务完成情况滞后于中期时间节点。作为珠三角重要的制造业城市，我市减排指标在全省占的比重较大，“十一五”期间已减排超过30%，工业企业治理提升和落后产能关停工作已基本完成，减排空间越来越小。快速发展带来的增量压力却越来越大，地区生产总值、工业总产值、常住人口、城镇化率、机动车保有量等指标数据的增长将带来新增污染物排放量，要完成“十二五”期间继续削减近20%的压力凸显。

#### （五）宏观形势不确定性增强，政策调整影响规划进展

“十二五”规划目标的提出是基于当时形势和未来发展判断的考虑，但世界经济是开放和不断变化的，加上国际金融危机持续时间超出预期，使得对宏观形势变化预测和估计准备不足，这是规划实施进展缓慢的一个因素。其次，行政管理体制、经济体制、社会管理体制和法治化国际化营商环境正在进行深刻的变革，改革是要素、资源和管理方式的重新组合，成效显现需要时间。最后，规划实施过程中的跟进、监督、反馈和调

整仍有许多需要改进和完善之处，部分部门对“十二五”规划的重视程度不高，存在“规划规划，墙上挂挂”的现象；规划之间缺少沟通和衔接，对实施工作造成一定困扰；社会对“十二五”规划缺乏了解，没有形成推动规划实施的合力。

### 三、进一步实施好“十二五”规划纲要的建议

从目前来看，“十二五”后半期的国内外经济形势依然复杂、充满变数。从国际上看，世界经济低速增长态势仍将延续，发达经济体处于缓慢复苏中，新兴市场发展增速放缓，全球贸易保护主义有所抬头，美国量化宽松政策退出，加之国际政治环境近年来风云突变，增加了发展的不确定性。从国内来看，经济发展的内涵和条件发生了深刻变化，更加重视质量和效益，高增长的经济时代已成历史。改革进入深水区，改革任务更加艰辛，创新驱动转变需要漫长过程。在深刻认识形势的同时，又要看到、利用好我市经济社会发展具备的诸多积极因素和有利条件。十八大精神的深入贯彻落实，十八届三中全会全面深化改革的有效推进，改革红利的持续释放，投资便利化、利率市场化等多项举措，大大释放了经济活力，广东省“三个定位、两个率先”目标和《珠三角规划纲要》的深入落实，我市建设国家创新型城市和促进民营经济跨越发展决策的出台，城市升级、服务业水平提升三年行动计划的落实，一批重大产业和基础设施项目的加快建设，都使佛山面临新的发展机遇。

为进一步推进“十二五”规划纲要实施，全市各级政府和

部门要以建设富裕幸福佛山为根本出发点，增强责任意识和大局意识，围绕规划实施中存在的问题和面临的挑战，抓住影响发展全局的重点任务，进一步深化各领域改革，加大工作推进力度，力争规划纲要各项目标任务顺利完成。

### （一）狠抓规划目标任务的全面完成

加大各项工作措施，力争全面完成规划目标任务。着力扩大投资规模，不断优化投资结构，加大招商引资力度，积极储备一批重大项目；大力推动列入“十二五”规划的重点工程项目、“十二五”后三年重大基础设施项目等建设，确保资金到位、措施管理到位和建设进度到位，力争按期完工或提前投产；完善重大项目筹建联席会议制度，统筹协调解决项目建设问题。强化组织实施，加大对重点指标的监测和督办力度；加强沟通协调，保障“十二五”规划与其他规划之间无缝衔接；注重汇集民智，广泛听取社会力量对规划实施的意见建议并体现在实施工作当中。

### （二）推进体制机制改革与创新

深化行政管理体制改革。落实行政审批制度改革目录，制定权责清单。推进建设网上办事大厅，推广联合审批、并联审批模式，整合行政服务热线。推进经济管理体制改革。完善营商环境法制体系和商事登记管理制度，优化法治化国际化营商环境。深化企业投资管理制度改革，赋予企业更大的自由投资权。探索“负面清单”管理模式，降低市场准入门槛。完善市

对区的财政分配体制，建立持续稳健的财力筹集机制。完善财政专项资金竞争性分配改革。创新社会管理体制。推动社会组织完善法人治理机制，激发社会组织活力。抓好社会组织培育管理、购买服务和专业社工工作，逐步加大财政资金对社会工作的投入。

### （三）加快产业转型升级步伐

全力创建国家创新型城市。推进产学研深度合作，组建技术创新联盟。建立健全科技金融服务体系，建设全国“产业、科技、金融”融合创新发展试验区。继续深入实施产业链招商计划。优化和提升传统优势产业，促进传统产业迸发新优势。扶持壮大一批龙头民营企业，加强对战略性新兴产业的路线指引和统筹协调。做大做强第三产业，大力发展工业设计、文化创意、金融服务、科技信息等生产性服务业，积极发展教育医疗、养老服务、文化娱乐、康体休闲、商务旅游等生活性服务业。大力发展现代农业，以农业生态园区为载体，大力发展优质安全、高效生态农业，提高农业生产的集约化、规模化和产业化水平。

### （四）加大生态文明建设力度

优化城市功能布局，推动各区按照主体功能定位进行开发建设和生态保护。加大环境治理力度，实施“一河一策”生态修复工程，解决PM2.5、PM10等区域性大气污染问题。加强污水处理厂建设和管网完善工作。完善垃圾设施建设，改进垃圾

分类收运体系，优化垃圾处理工作流程。加快低碳绿色发展步伐，大力发展绿色循环经济，节能环保产业。全面开展生态市创建工作，推进生态市创建细胞工程建设。加强公园绿地建设和生态景观林带建设，创建国家森林城市。

#### （五）加快城市升级步伐

全面落实产城人融合战略，继续实施城市升级三年行动计划。加快“一老三新”中心城区升级改造，开展城市中轴线和中心区沿街建筑景观综合整治工作，加快佛山新城建设。推进城市副中心、各组团中心和镇（街）建设，完善基础设施和公共服务，改变城市面貌，引入特色服务业，打造宜居、宜业、宜游的岭南魅力城市。推进基础设施建设。完善城市交通路网建设，加快轨道交通建设。提升城市管理水平。加快智能交通建设，实施中心城区公交管理体制变革，提升中心城区交通环境。

#### （六）构建区域合作新格局

深入落实《珠三角规划纲要》，加大“九年大跨越”工作方案重要指标、重大项目和重大工程的落实力度。积极推进广佛同城化，抓好地铁线网规划和路网对接等工作。继续深化广佛肇对接合作，着力推进广佛肇经济合作区建设。继续做好对口帮扶云浮工作。深化与港澳台及新加坡等地区合作，推动佛山公共服务、产业发展和城市建设向国际化水平提升。实施《佛山市推进区域合作工作方案》，成立跨区域重大项目工作联席

会议制度，提高市级统筹能力。

### （七）努力建设富裕幸福佛山

通过支持创业、完善薪酬机制、提高劳动者报酬占初次分配的比重等多种方式增加城乡居民收入。加强实施就业指导、技能培训等积极的就业政策，统筹城乡各类劳动者就业。完善和优化现代化教育体系，坚持教育改革创新，积极开展争创国家和省教育综合改革试验区。完善医疗卫生服务功能，推进公立医院改革，完善分级诊疗模式，持续提升基层医疗机构服务能力。提高公共文化服务的品质和针对性，加强基层文化设施和公共文化队伍建设。完善流动人口服务管理机制，推进基本公共服务均等化。建设平安和谐佛山，落实平安创建三年行动计划，推进食品安全示范市建设。

（注：本报告采用的数据，除有特殊说明外，一般截止到2013年12月31日。）