



图为太仓市金仓湖湿地公园。

◆徐盛兵

江苏省太仓市太仓港区向阳河畔,经常有成群的钓友神情专注地垂钓。市民郑先生告诉笔者,向阳河在前两年不用说钓鱼,就是走在旁边也能闻到臭味,现在河水水质好多了。“家住上海市的钓客也慕名前来,要是水质不好能有这么多人来垂钓吗?”郑先生说。

向阳河水质的改善,是太仓市近年来竭尽全力改善生态环境的一个缩影。“十二五”末期,全市PM<sub>2.5</sub>平均浓度较2013年考核基准数下降了17.9%。今年前8个月,空气质量较之前有了更大改善,PM<sub>2.5</sub>平均浓度为40.7微克/立方米,与2015年同期相比下降26.9%。

## 建设现代田园城市 开展百日行动 整治城乡环境

本报为进一步提升人居环境质量,推进生态文明建设,加快打造现代田园城市,日前,江苏省太仓市决定在全市范围内深入开展城乡环境综合整治百日行动。

### 重点解决河水黑臭等 群众反映强烈问题

本次整治行动从8月开始,12月结束,为期逾100天。整治重点包括市容秩序整治、村庄环境整治、畜禽养殖整治、垃圾废品整治、河道及沿江环境整治、工业污染治理和太仓市“水十条”重点考核断面达标整治范围的畜禽养殖场,年内实现100%拆除。

太仓市以各区镇畜禽养殖整治专项行动已签订承诺书养殖场(户)为基数,力争在今年底实现100%拆除,拆除土地复耕率达到70%以上。在环保部门重新正式划定的禁养区范围内,畜禽规模养殖场(户)拆除率必须达到100%。列入太湖流域水污染治理和太仓市“水十条”重点考核断面达标整治范围的畜禽养殖场,年内实现100%拆除。

在河道及沿江环境整治中,太仓市重点解决河道淤塞、水系不畅通、河水黑臭等群众反映强烈的问题。排查城镇黑臭水体并制定整治方案,努力消除黑臭水体,改善城镇水环境质量,实现水利有效提升、滨水空间绿化美化、人居环境明显改善的目标。

### 年底完成环保违法违规 建设项目清理整治任务

在工业污染治理中,太仓市在去年开展环保大检查的基础上,对全市建设项目环保违法违规项目进行细化、分类,按照“关停一批、登记一批、整治一批”的工作原则,到年底全面完成全市环境保护违法违规建设项目的清理整治任务。确保年内完成全市80%燃煤机组超低排放改造、112家企业挥发性有机物整治、252台燃煤锅炉的淘汰改造及配套能源管网建设,关停(淘汰)落后产能企业48家。

同时,全面推行工业集聚区企业废水、水污染物总量双控制度,抓好港区化工园区“一企一管”工程的运行监管,确保企业废水接管率达100%。加快实施港区化工园区LDAR试点工作,严肃查处工业企业违反环境法律法规及生产过程中产生的废水、废气、噪声、固体废物、辐射等环境污染问题。加快对群众反映强烈的化工、小印染、小塑料、小土窑、木材加工业等突出环境问题的关停整治步伐。

“太仓市深入开展城乡环境综合整治百日行动,目标就是努力实现城乡管理规范化、精细化、长效化,努力实现城乡环境质量和市民文明卫生素质双提升,为建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的精致太仓奠定坚实的基础。”太仓市委书记沈昺表示。

# “十二五”期间投入180亿元推进生态文明建设 太仓经济强环境美百姓富

今年前8月PM<sub>2.5</sub>浓度同比下降26.9%

人。太仓港区化工园区“一厂一管”工程投资逾8000万元,2012年启动建设,采用“一企一管”明管输送方式将污水排放至收集监控池,经实时监测达标后统一排至污水处理厂进行处理,终结了废水跑冒滴漏现象,水质得到很大改善。

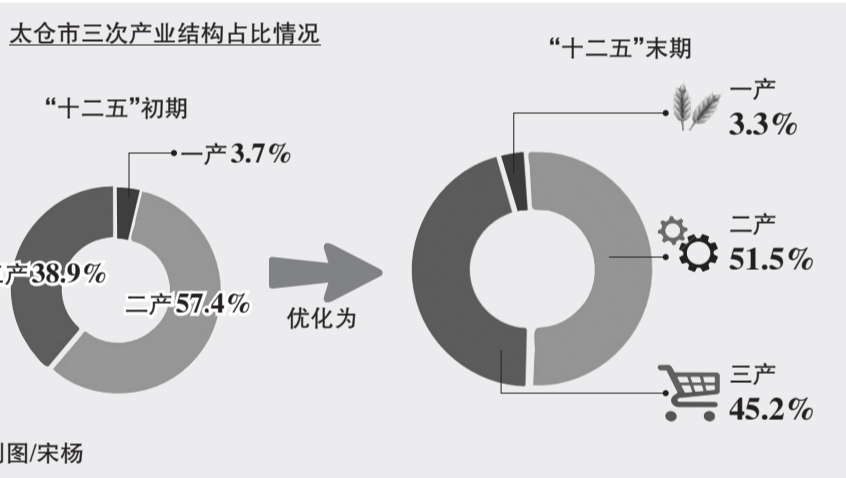
“十二五”期间,太仓市持续加大环保资金投入,直接用于环境改善和生态保护的投入占GDP比重每年均保持在4%以上,累计投入环保资金达75亿元。目前,全市建成了饮用水安全供水网、污水处理网、清洁能源网、垃圾无害化处理网、城乡生态绿网“五张网”,环境基础设施不断完善,环境承载能力明显提高,极大地改善了环境质量,提升了生态文明建设水平。

### 重拳出击严惩环境违法行为

2015年5月,太仓市环保局重拳出击,经过严格取证,对太仓明克捷铝制品有限公司拒不改正的违法行为作出按日连续处罚,罚款金额31.5万元。同时,责令其立即改正超标排放水污染物的行为。这是太仓市首例按日连续处罚案件。

“我们以新《环境保护法》实施为契机,坚持铁心治污、铁腕执法、铁面问责,重拳出击,做到由污染趋势根本扭转向环境质量根本好转转变,切实维护群众合法权益。”太仓市环保局有关负责人表示。

太仓市加强环境监管网格化建设,划



### 解决执法人员有限、监管对象无限难题

## 太仓环境执法开启“随机模式”

近日,在太仓市环境监察大队会议室里,工作人员正在宣布“四随机”检查人员的分组。各组拿到随机抽出的需要检查企业名单,随即上车赶往企业进行抽查。

据太仓市环境监察大队工作人员介绍,此前,他在太仓市环境监察大队领导的监督下,登陆环境监察业务管理平台上的环境监管“四随机”抽查库,在“任务数”(即抽查组的个数)中输入“5”,在“每组所需执法人员”中输入“2”,在“企业数”中输入“2”,然后点击“开始随机”,不一会儿,电脑就随机生成了5个组别,包括各自的执法人员和需要检查的企业。

随后,工作人员将名单打印好,放入信封密封,并通知相关执法人员第二天一早带好执法证、穿好制服,到环境监察大

队集合。至于检查哪家企业,要到最后才告诉相关检查组。

上车前,执法人员打开信封,看到当天要检查的是两家企业:见诚工业股份有限公司、兴和电子(太仓)有限公司。在见诚公司大门口,执法人员亮明身份,直奔污染处理设施,直接开展检查。

见诚公司是生产、装配自行车的企业。“你们喷涂车间废气治理设施整改的效果怎么样?”执法人员问。“我们根据太仓市环保局的整改要求,新上了一套活性炭+焚烧装置,目前效果很好,基本上消除了废气污染。”匆匆赶来的公司负责人介绍说。环境执法人员对设施的运行情况做了现场检查,“你们要根据活性炭的使用性能做到经常更换,充分发挥治理设施的效能。”执法人员说。



图为太仓市环境监察大队执法人员检查企业酸碱洗涤塔运行情况。

分3级网格,分别以全市行政区域为范围建立一级网格,以镇(区)行政区域为范围建立二级网格,三级网格设置到镇工业区、村(社区)。各级网格具体负责收集、报告网格内各类环境信息,对区域内的排污单位开展巡查,督促相关单位及时落实上级网格提出的整改要求等,坚决消灭环境监管盲区死角。

2015年8月,太仓市环境监察大队一中队根据群众举报,查封了利用茜泾村原三里村四组加弹厂厂房进行金属碱洗、磷化除油的加工作坊。“这些小作坊没有营业执照,没有任何许可证件,常常是打一枪换一个地方,环境监察部门的监管难度较大。如果不是三级网格发挥作用,一般很难发现其隐蔽的环境违法行为。”太仓市环境监察大队执法人员说。

### 源头控污建立绿色发展模式

太仓市关停城区保利协鑫电厂,新建供热管网177公里,淘汰高污染锅炉130台,淘汰老旧机动车逾1万辆;从严审批5924个新建项目,劝退、拒批不符合环保要求的建设项目88个,投资额达7.5亿元;国华太仓电厂在全国率先完成60万千瓦机组超排放改造……“十二五”期间,太仓市大力实施绿色生产,圆满完成节能减排目标任务,使万元地区生产总值能耗下降20%,4项主要污染物削减率均大幅超过苏州市下达的目标任务。

据了解,通过全面提升绿色发展水平,太仓市的产业结构得到进一步优化,三次产业结构由“十二五”初期的3.7:57.4:38.9优化为“十二五”末期的3.3:51.5:45.2。新兴产业产值、高新技术产业产值占规模以上工业比重分别为50.1%、35.2%。“十二五”期间,太仓市地区生产总值突破千亿元大关,年均增长9.8%。

截至目前,太仓市拥有循环经济示范企业15家,完成130家重点企业清洁生产评估验收。生态空间格局得到进一步优化,生态红线区域达167.2平方公里,占全市国土面积的20.64%。太仓市还实施了生态红线补偿转移支付资金管理和生态红线区域保护监督管理考核,下发了536万省级生态红线补偿资金。

“十二五”期间,太仓市全力推进生态文明建设,投入逾180亿元,完成95个重点工程项目。构建了结构优化、技术先进、附加值高、资源消耗少的绿色产业体系,成功建立了绿色发展模式,为“十三五”时期的生态文明建设奠定了坚实基础。”市环保局负责人对太仓市环境质量的持续改善信心满满。

“酸处理车间是喷涂的前道工序。没有这道工序,车身喷涂就不能达到效果。但用酸进行处理,容易形成酸雾,必须对酸雾进行处理。”执法人员一边介绍,一边检查了企业酸碱洗涤塔的运行情况。

执法人员在随后的检查中发现,见诚公司危废堆放在简易棚,明显不符合规范,容易造成雨淋、渗漏。“这样堆放不符合危废‘三防’(防渗漏、防雨淋、防流失)的要求,必须进行整改。”

随后,执法人员出具了行政处理通知书,要求企业立即严格按照环保要求对危废堆场进行整改,确保符合环保要求。公司负责人当场签收了行政处理通知书,并表示将立即进行整改。

检查组又赶到兴和电子公司,查看了危废存储仓库、电镀处理工艺运行、废水治理设施运行情况,检查发现设施运行正常,治理效果较好。执法人员还对治理后的废水进行了采样。

环保志愿者全程参与了此次抽查,不时询问公司负责人环保设施的投入与运行情况、处理工艺的效果等。

“过去我们固定时间、固定执法人员、固定频次到区域里的固定企业开展检查,时间长了容易形成弊端。我们推行‘四随机、二公开’监管抽查制度,即人员随机、企业随机、时间随机、公众参与随机,实行过程公开、结果公开,着力解决执法人员有限、监管对象无限难题。”太仓市环保局局长吴建国说,“这从制度上对行政执法权进行了约束,消除了任性检查、熟人孔监管等弊端,打消了企业的侥幸心理。志愿者的参与又营造了环境保护、人人有责的氛围。”

今年上半年,太仓市环保局全面推行“四随机、二公开”监管抽查制度,共抽查企业1529家。开展夜间、节假日执法检查13次,检查企业50家(次),共出动执法人员140人(次)。

### 实行“一厂一管” 实现实时监控

## 太仓港杜绝废水偷排

本报为改善河道水环境质量,太仓市太仓港区投入逾8000万元,在化工园区实行“一厂一管”,对各接管企业的废水排放量、排放标准进行实时在线监控,杜绝了废水跑冒滴漏现象,港区水环境质量持续改善。

据太仓新太酒精有限公司负责人介绍,化工园区的污水管道由于建设时间长,破损现象时有发生,不可避免地造成污水外溢,还有一些企业存在偷排现象,直接导致河道水质很差。实施“一厂一管”后,原有的地下污水管道被废弃,全部建成了地上明管,管道出现问题一目了然。

太仓市环境监察大队一中队队长高波对“一厂一管”试运营后的效果很满意:“实施‘一厂一管’后,不仅能实时在线监控各接管企业的污水排放量、排放标准,同时也为我们的环境监察提供了依据。”

太仓港石化区污水水质自动监测站3号站就建在港城组团污水处理厂1号泵站里,笔者在现场看到,这个3号站共有5组检测系统,有23家已经接管,其中有两家由于停产并没有废水排放,实际上只对21家接管企业进行了监控。

“我们检测COD、pH、氨氮这3个指标,只要3个指标超出设定的排放标准,我们就可以远程切断废水排放,同时留样给环保部门进行

检测。”小景是设备提供单位南京市仪器仪表工业供销公司派过来对设备进行管理的。

小景告诉笔者,企业生产废水经自行预处理后排入暂存池,采取限时排放废水方式,排入废水专管,废水收集监控站房对来水水质实施连续监测,监测合格后进入公共污水管网,再进入污水处理厂处理。暂存池内废水须重新进入企业废水站再处理。“一厂一管”工程启用后,收集站房前的公共污水管网已全部进行封堵。

“水质自动监测站就是化工园区里的企业废水信息集成化平台,我们分区域共建了4座这样的监测站。”港城组团污水处理厂厂长汪健介绍。太仓港区化工园区“一厂一管”工程采用“一企一管”明管输送方式将污水排放至收集监控池,经实时监测达标后统一排至污水处理厂进行处理。

工程共分4个部分,企业废水暂存池工程、污水管网明管改造工程、废水收集监控站房建设和自动监控系统建设。目前,化工园区按照区域设置了4座监控收集站房,分别收集各自区域内企业排放的废水。设计总接管企业67家,已接管58家,其中3家由于停产暂时没有废水排出。

### 绿茵环境服务中心成立

## 公益组织助力环境保护

本报苏州绿茵环境服务中心日前正式揭牌,实现了太仓市环保公益组织“零”的突破,为重大环境污染事件的环境法律公益诉讼提供了主体地位和载体。

苏州绿茵环境服务中心的环保志愿者日前反映,位于大庆锦绣新城南侧、新浏河边有一个出水口,不停地向河道里排放黑水,请太仓市环境监察大队派人到现场查看。

太仓市环境监察大队立即指派二中队环境执法人员赶到现场。此时,志愿者还守在现场,他拉着队长范宇峰来到河边,只见出水口处水的颜色与周边河水确实不一样,看起来像是黑色。“这个水是新区污水处理厂”的排水口,我们已经检查过多次,应该没有问题,颜色的差异只是视觉的误差。”范宇峰一边讲解,一边取样。

一会儿,排水口和周边河水分别采样成功。“你看,污水处理厂排水口的水样是不是比河水的水样还要清澈一点?”范宇峰问志愿者。志

愿者连连点头:“是要清澈得多,真的眼见不一定为实。我们志愿者以后发现问题要多与你们联系,了解事实的真相。”

这些环保志愿者已经成为太仓市的环保卫士。为更好地履行公益主旨,广泛发动公众参与环境公益活动,环境法律宣传、法律咨询维权服务,太仓市成立了非政府环保公益社团组织苏州绿茵环保志愿者队伍,首批招募50人。

志愿者每年至少参加安排的活动4次以上,实行年度积分绩效考核。太仓市还将聘请水、大气、辐射、危废、应急处置、环评、环境监测、环境工程、法律等方面的专家10人组成专家库。

今年下半年,绿茵环境服务中心将举办环保知识、环境法律法规进学校、进社区活动,组织两次环保公益活动,对列入2016年苏州市、太仓市突出环境问题挂牌督办企业开展公众参与检查活动等。

### 18个部门成立联动小组

## 推动生活方式绿色化

本报为切实加强生态文明建设,推行生活方式绿色化,今年以来,太仓市环保局联合市委宣传部、市发改委、市经信委等18个市级部门,成立“十进十有”生态文明宣传联动小组,制定方案,并细化分解任务。

高考前,太仓市环境监察大队执法人员走进中南世纪城等建筑工地,发放《关于加强高中考期间环境噪声污染管理的通告》,并与施工方做进一步沟通,让考生有一个良好的学习、考试、休息环境。

夏收之时,太仓市环保局联合娄城单车公益俱乐部开展秸秆焚烧污染防治暨美丽乡村骑行宣传活动。志愿者从市区出发,先后来到东林村堆场、万丰村农场参观,并发放宣传资料。

“六·五”环境日当天,50多名居民走进景瑞社区,参加了由太仓市环保局、新区管委会、景瑞社区联合举办的环保讲座。这也是太仓市“2016社区居民绿色文化教育学

堂”项目的第一堂课。

这些活动,只是太仓市今年开展生态文明“十进十有”宣传活动的缩影。

“十进”行动包括进社区、开展环境友好型社区宣传;进家庭,开展绿色家庭宣传;进机关,开展生态文明示范机关宣传;进工地,开展扬尘控制示范工地、噪声控制宣传;进学校,开展绿色学校、绿色园丁、绿色使者宣传;进商场,开展生态文明示范商场宣传;进企业,开展生态文明示范企业宣传;进饭店,开展生态文明星级饭店宣传;进医院,开展生态文明示范医院宣传;进交通,开展生态文明交通示范单位宣传。

太仓市力求通过“十进行动”,达到“十有”效果,即市民有行动、家庭有知晓、单位有倡导、学校有课程、农户有了解、企业有承诺、媒体有声音、窗口有宣传、工作有制度、成果有展示。

徐盛兵