

## 产业周刊

09-12版

责编:陈湘静 张蕊  
电话:(010)67113136  
传真:(010)67102492  
E-mail:chanjing9999@sina.com

11版:

## 炊烟能否更清洁?

对雾霾治理,目前关注重点主要在城市和工业,但事实上,农村生活和农业生产导致的大气污染也很严重。虽然农村用煤总量无法与火电行业相比,但由于用煤质量很差,炉具燃烧效率很低,且不经任何处

理直接排放,污染问题不容忽视。与城市的集中控制思路不同,有效削减农村大气污染物排放的关键在于燃料和燃烧方式的清洁化。当前,无烟煤、秸秆成型燃料和炉具等正在得到地方重视。

本期看点

12版:

## 场地修复将有章可循

《场地环境调查技术导则》、《场地环境监测技术导则》等5项污染场地系列环保标准在经过多年反复论证和多次征集各方意见后近日正式发布。为何历经长期酝酿?现在出台具有哪些现实意义,又会给行业带来哪些影响?

## 餐厨垃圾处理谁领风骚?

49个试点城市的相继发布,掀起了全国餐厨垃圾处理厂建设的热潮。短短几年时间,相关利好政策渐次落地,不同技术流派各显其能,逐步促成了餐厨垃圾处理处置市场的形成。

## 山东通过消化、转移、整合化解过剩产能

## 钢铁水泥大幅瘦身

编者按

政策层已经对落后产能、过剩产能发出最后“通牒”。在《2014政府工作报告》(以下简称《报告》)中提出:要加快产业结构调整。积极化解部分行业产能严重过剩矛盾;同时,强调坚持通过市场竞争实现优胜劣汰,鼓励企业兼并重组。对产能严重过剩行业,强化环保、能耗、技术等标准,清理各种优惠政策,消化一批存量,严控新上增量。

我国已经从顶层设计上确定了调整产业结构的战略,并且给淘汰落后产能下了硬指标。地方政府也开始吹响了化解过剩、淘汰落后产能的集结号。

◆本报记者周雁凌 季英德

为有效化解钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶、炼油、轮胎等行业过剩产能,山东省日前印发了《关于贯彻国务院[2013]41号文件化解过剩产能的实施意见》(以下简称

《实施意见》),明确“消化一批、转移一批、整合一批、淘汰一批”过剩产能。

《实施意见》确定,山东省力争通过5年努力,产能利用基本合理,产能结构明显优化,质量效益明显改善,能效水平显著提高。

2017年产能控制、集中度目标

## 产能控制目标

钢铁: 5000万吨

水泥: 1.5亿吨

电解铝: 400万吨

平板玻璃: 1亿重量箱

船舶: 600万载重吨

## 行业前5家企业的产能集中度

水泥熟料: 90%

电解铝: 95%

平板玻璃: 95%

船舶: 75%

相关报道

钢铁、水泥、电解铝等新增产能项目不再审批

## 烟台治霾严格准入

本报记者董若义 通讯员崔国栋烟台报道 山东省烟台市日前出台《烟台市落实全省大气污染防治一期行动计划实施细则》(以下简称《细则》),明确规定严格产业和环境准入,不再审批钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶、炼焦、电石、铁合金等新增产能项目。空气质量达不到国家二级标准的区域,从审批新增大气污染物排放建设项目。

《细则》规定,实行区域污染物排放倍量替代、增产减污,对空气质量超标20%以下、20%至50%和50%以上的区域,对应的超标因子分别实行1倍、2倍和3倍替代。严格落实工业行业淘汰落后生产工艺装备、产品指导目录和《产业结构调整指导目录(2011年本)》,完善淘汰落后产能公告制度。对未按期完成淘汰任务的县市区,暂

停重污染行业建设项目办理核准、审批和备案手续;对未按期完成任务的企业,依法吊销生产许可证、排污许可证等证件。提前一年完成钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃等重点行业“十二五”落后产能淘汰任务。

《细则》指出,防治大气污染要优化工业布局 and 空间格局。统筹考虑区域环境承载力,加快产业结构调整。加强区域规划环境影响评价,依据区域资源环境承载力,合理确定重点产业发展的布局、结构与规模。

结合产业结构调整,烟台将对环境敏感地区及市区内已建重污染企业实施搬迁改造,加快推进烟台万华集团、烟台鹏辉铜业有限公司等重点项目搬迁。在2014年底前,完成《烟台市城市环境总体规划》编制工作。

## 廊坊产业向“绿”前行

年底之前,企业必须达到二级以上清洁生产标准

## 为重点行业产能划“红线”

5年内重点行业产能利用率达到80%以上;到2017年,钢铁、水泥、电解铝产能分别控制在5000万吨、1.5亿吨、400万吨

山东省省长郭树清近日表示,能耗高、污染重、附加值低、产业链短已严重制约山东省经济竞争力的提升。必须痛下决心,狠下功夫,加快产业结构调整升级。

根据《实施意见》,山东将力争通过5年努力,钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、轮胎行业产能利用率达到80%以上,船舶行业产能利用率达到全国平均水平,在原油供应有所保障的基础上,争取地方炼油企业产能利用率有较大提升。

到2017年,钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶等产能分别控制在5000万吨、1.5亿吨、400万吨、1亿重量箱和600万载重吨水平,保持炼油、

轮胎行业产能基本稳定。到2017年,山钢集团产能占全省的比重达到76%;水泥熟料、电解铝、平板玻璃、船舶等行业前5家企业的产能集中度分别提高到90%、95%、95%和75%以上;炼油、轮胎行业布局分散、集中度低的问题有较大改善。

到2017年,钢铁、水泥、电解铝等行业重点企业完成清洁生产审核,高档钢材比例达到35%以上,新型干法水泥比重提高到90%以上,优质浮法玻璃主营业务收入占比达到90%左右,船舶行业平均钢材一次利用率达到90%以上,深水钻井平台的国际市场占有率达到30%以上,成品油质量全部达到国IV、国V标准,轮胎子午化率达到90%以上。

重组,利用市场化手段提升产业集中度。拉长钢铁行业产品深加工链条,注重高附加值产品和填补省内空白的高端产品的研发,重点拓展海洋工程用钢、高等级造船板、高档汽车板、家电板等领域。鼓励电解铝企业向下游延伸,发展铝材深加工制品,提高产品附加值。

严格控制产能规模,淘汰一批过剩产能。各级政府及相关部门不得以任何名义、任何方式违规核准、备案钢铁、水泥熟料、水泥粉磨、电解铝、平板玻璃、船舶等产能严重过剩行业新增产能项目,不得办理土地(海域)供应、能评、环评审批、新增授信等手续,质监部门不予办理生产许可。

《报告》中提出对产能严重过剩行业要强化环保、能耗、技术等标准。依照《报告》要求,山东省逐步提高产业准入的能耗、物耗、水耗、环保和技术等标准,形成倒逼机制,加快淘汰压缩落后产能。认真落实国家下达的淘汰落后产能任务和《山东省2013-2020年大气污染防治规划》,提高能源消耗、污染物排放标准,加大处罚力度。提前一年完成钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃等重点行业“十二五”落后产能淘汰任务。

2015年年底前,山东省钢铁产能压缩1000万吨以上,淘汰电解铝行业16万安培以下预焙槽。逐步淘汰200万吨/年及以下常减压装置。对不能按期完成淘汰压缩落后产能任务的市,暂停对这些地区产能严重过剩行业建设项目办理核准、备案和审批手续。

## 消化、转移、整合、淘汰四策并举

提升产业集中度,培植龙头企业,拉长深加工链条;针对过剩产能行业,严禁新上项目审批

对过剩产能,山东省采取严控新增产能,打破所有制限制,鼓励龙头企业企业兼并重组,鼓励企业“走出去”,提高技术、环保标准等多项措施进行化解。

其中,山东省推动产业转型升级,消化一批过剩产能。加强重点行业升级改造。支持水泥企业开发窑炉余热利用等先进生产和节能降耗工艺技术,鼓励发展利用现有水泥窑无害化协同处置城市生活垃圾和工业废弃物,协同处置生产线数量不低于10%。开展循环经济标准化试点工作,提高能源利用率和经济效益。支持引导企业加快引进产业发展急需的先进技术和关键设备,通过引进与消化吸收再创新相结合,提高企业创新能力,推动产业结构调整。

拓展产业发展空间,转移一批过剩产能。推进位于城市主城区的钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃等重污染企业搬迁或转产。结合山东省石化产业结构调整,推进炼油行业退城进园和向沿海布局。依托我国与东盟、南美、南非等区域和俄罗斯、澳大利亚等国家间双边机制,鼓励钢铁、水泥、电解铝、炼油、轮胎等行业优势企业以多种方式“走出去”,优化制造产地分布,消化过剩产能。

提高产业集中度,整合一批过剩产能。山东省将支持打破所有制限制,培植壮大一批市场竞争力强、带动作用大的龙头骨干企业。鼓励水泥、电解铝、平板玻璃、船舶、炼油、轮胎行业龙头企业对省内其他企业实施兼并

下转10版

2015年年底产能控制目标

钢铁产能压缩1000万吨以上

淘汰电解铝行业16万安培以下预焙槽

逐步淘汰200万吨/年及以下常减压装置

“四个一批”主要措施

- 消化一批: 鼓励发展利用现有水泥窑无害化协同处置城市生活垃圾和产业废弃物, 协同处置生产线数量比重不低于10%
- 转移一批: 重污染企业搬迁或转产; 炼油行业退城进园和向沿海布局; 优势企业“走出去”
- 整合一批: 打破所有制限制; 鼓励龙头企业对省内其他企业实施兼并重组, 利用市场化手段提升产业集中度
- 淘汰一批: 严禁过剩行业新增产能项目; 提高能源消耗、污染物排放标准; 提前一年完成重点行业落后产能淘汰任务

制图:张蕊

## 政企合作期待多元模式

BOT较单一,需加大合同环境服务等实践

◆本报见习记者张蕊

我国的环保产业面临巨大机遇,但是,行业政策和标准、规划和建设以及商业模式面临快速变化的诸多挑战。在这个大背景下,借鉴和引入西方发达国家的环保经验,建立自己的绿色发展模式,成了很多地方政府的共同选择。

在提供环境服务的合作模式中,PPP(公私合营)模式一直备受关注。近年来,进入中国的国际环保企业一方面为地方政府带来了资金、技术和管理经验,另一方面,它们发挥专业优势,参与并推动了国内企业与政府之间的互动,为PPP模式的探索提供借鉴。

PPP模式应用潜力巨大

PPP模式是指政府与民营企业或者社会资本之间,为了合作建设城市基础设施项目或提供某种公共物品和服务,彼此间结成合作关系。

在环保领域,这种合作模式一方面可以将政府并不擅长的环境设施建设和运营交给专业化运营的节能环保公司,实现“专业的人做专业的事”;另一方面,由于市场竞争机制压缩了投入运营成本,这种模式很大程度上解决了政府财政在环保设施建设投入不足的问题,实现了公共资金的优化配置。

这种模式在很多西方国家得到普及。其中,法国的水务和环境公共设施绝大部分采用PPP模式建设运营,这也使得它在全球环境服务领域占据领先地位,培育出了如威立雅、苏伊士这样的世界500强环境服务类公司。这些企业进入中国之后,也纷纷将它们的经验在国内进行推广。

以威立雅为例,公司在成都市拥有国际性水厂BOT项目;位于上海浦东的自来水服务合同则是国内供水领域实施较早的特许经营项目,其内容包括水的处理,分配及用户服

务;而公司旗下的天津危险废弃物综合处理中心是国内首个危废集中处理中心。这些项目的成功也带动了一批国内环保企业对PPP模式的探索,推动了国内环保产业的发展。

有数据显示,2002年以来,城市污水的市场化率已经超过了60%。各地涌现出越来越多的BOT、TOT项目,这也显示了PPP模式在中国环保领域建设投资上的发展潜力。

合同环境服务等模式急需探索

虽然PPP模式在中国发展迅速,推动了国内环保设施建设和环保产业的发展,但这一模式在国内的应用大多还拘泥于BOT等合同形式,类型比较单一。

实际上,PPP模式内容丰富,BOT只是其中一种。在环保市场相对成熟的法国,环保设施建设经常是由政府负责建设投资,然后交给企业以合同环境服务管理的模式进行运营。政府利用环保企业的专业运营管理优势,向环保企业购买运营服务。

威立雅水务中国区副总裁黄晓军评价说,中国PPP进展很快,但国内应用最多的模式是BOT。主要是让民营企业更多地作为投资主体。“这是和西方PPP模式的最主要区别。”

随着公共资金在环保领域投入的不断增多,《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中提出要推广“第三方治理”模式,这就为中国环保企业探索和推广合同环境服务管理模式,进一步创新PPP模式实现形式奠定了基础。

近年来,威立雅在中国探索“第三方治理”和合同环境服务管理模式。在成都市双流县,威立雅负责运营和维护6个由当地政府投资建设的污水厂。这种合作模式拓展了PPP模式的内涵,在行业内具有一定的借鉴意义。