

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7368期 今日8版

2018年9月 星期五 农历戊戌年八月初五

14



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

## 福建『三合一』督察参与部门多,督察力度大

# 解决突出环境问题形成破竹之势

◆本报记者陈妍凌

“这是省委省政府的好决策,让中央环保督察反馈问题的整改更彻底、更全面。”福建省福州市长乐区副区长林建华口中的好决策,是指正在福建开展的省级环保“三合一”督察。

福建省“三合一”督察坚持以问题为导向,主要紧盯3方面问题的整改情况,即中央环保督察反馈问题、省级环保督察反馈问题和党政领导生态环保目标责任书考核通报的问题。督察坚决查处突出生态环境问题整改方案久议不决、推动不力、措施不到位、“表面整改”“假装整改”“敷衍整改”等问题,把压力层层传导到基层,推动环境质量改善。

高规格部署:多个部门深度参与,“三合一”督察成为名副其实的综合性督察

这是一场联合行动。“三合一”督察共成立5个督察组,每组15人~20人,分别负责两个地市。督察组组长、副组长由9位省直相关单位厅级领导担任,5位督察组组长中,只有1位来自省环保厅,另外4位是省委办公厅、省住建厅、省农业厅、省海洋渔业执法总队在职干部。督察组成员由省环保督察办、省委督查室、省政府督查室、省直有关部门以及各地市环保局骨干人员组成。

福建省环保厅督察处负责人表示,一些环境问题的整改涉及多个部门,省住建厅、农业厅、海洋渔业厅、河长办等部门的参与,让“三合一”督察成为名副其实的生态环境领域综合性督察。“这让督察问题更聚焦,整改推动更能形成合力,也提高了工作效率,避免多头督察、重复督察,减轻基层迎检负担。”

“三合一”督察的目的是推动突出生态环境问题整改,督察期间主要采取现场检查、资料调阅、座谈询问和共同商讨解决方案等方式开展工作。省、市、县三级督察目标一致,聚焦各级各部门履职情况,对已完成的整改任务,核实是否严格对标完全整改到位,是否仍然存在环境风险隐患;对正在整改的任务,核实是否存在整改推动不力、方案久议不决情况,是否未达时序进度;对行业性、区域性整改任务,核实是否举一反三,是否建立长效管理机制。

据了解,督察分为查问题清单、压实责任促整改、落实整治见成效3个阶段,目前即将进入落实整改见成效阶段。

高标准整改:举一反三三治理,省级督察问题整改要求看齐中央环保督察

“后年这里就能划龙舟了。”福州市长乐区金峰镇镇长薛青指着身后的陈塘港对督察人员说。过去,水体又黑又臭,附近居民都不敢开窗。当地历史悠久的划龙舟比赛一度要到邻镇借场地举办。去年中央环保督察后,当地加大整治力度,仅污水管网建设就投入资金3.3亿元。

在现场,福建省“三合一”督察人员详细了解了河道整治措施和项目进展、水质状况等,督促当地政府继续狠抓整改。

问题在水里,根源在岸上。为了确保整治效果不反弹,长乐区举一反三,把沿岸工业企业作为重点对象,成立了“散乱污”企业(作坊)整治工作领导小组,自去年以来关停整治了近200家“散乱污”企业(作坊),并持续推进源头治理。

“关停它们,我不心疼。”长乐区区长蔡劲松坦言,中央环保督察和省级“三合一”督察是推进产业转型升级的动力,推动了经济高质量发展,同时也促进行业公平良性竞争。省内不少地方更是建立起群众参与机制,发动群众一起研究整改措施,提出意见建议,邀请群众代表共同参与排查、现场监督。

督察人员还介绍,“三合一”督察的考核

要求是,省级督察反馈问题的整改要看齐中央环保督察,不搞区别对待,“统一按照最高整改标准来执行”。

“三合一”督察第二阶段结束后,5个督察组累计调阅资料4100余份,现场督察问题点位865个,初步梳理出262个生态环境问题,实现全省九市一区督察全覆盖。

压力层层传导:4市9县被约谈,相关问题整改进程明显加快

今年上半年,福建省领导曾批示,抓紧部署督察整改工作,对问题严重的地方要约谈主要领导,进行严肃批评教育。

7月底,结合省级“三合一”督察发现的问题,省环保督察办、住建厅、农业厅、海洋渔业厅、河长办等部门联合约谈了4市9县(市、区)政府(管委会)分管领导,要求进一步提高站位,切实做好中央环保督察反馈问题整改,对整改工作中存在进展滞后、整改不彻底的问题集中开展攻坚。

“因为我市整改任务进展落后,拖了全省的后腿,我们深感惭愧。面对问题,我们诚恳接受,照单全收,深刻检讨。”一名被约谈的负责人坦言“压力山大”。被约谈的领导纷纷表示,将化压力为动力,不等不靠,全力以赴抓整改。

省环保督察办负责人表示,对约谈过后依然存在推进缓慢、对标不严、整改不力的情形,督察办将进一步采取公开曝光、移交问责等方式,压实责任,确保整改任务按期保质完成。

宁德市政府相关负责人也在被约谈之列。原因之一是“三合一”督察发现,宁德三都澳非法围海养殖区若按时完成整改“时间紧迫”。去年,这里被中央环保督察点名批评,非法围海养殖造成国家重要湿地面积减少。这场约谈后不久,40余部挖掘机就进驻非法围海养殖现场,依法开展退养还湿作业。

配套制度体系:与中央环保督察无缝对接

落实中央环保督察问题整改,福建环保人经常提起“一靶向、一平台、一本账、一抓手”。一靶向是生态环境质量,一平台是生态云平台,一本账是突出生态环境问题清单,一抓手就是“三合一”督察。循着这个工作思路,福建正逐步建立与中央环保督察无缝对接的整改制度体系。

省级层面,陆续出台了交账销号、“三合一”督察、实化网格、信息公开等办法,坚持“简化形式、直奔主题、强化检查、突出实效、注重剖析、提高实效”的原则,让市县开展相关工作有方向、有抓手、有规范、可操作。

同时,福建打出组合拳,对重点问题挂牌督办,推进问题解决。今年6月,福建省委、省政府决定对在中央环保督察问题整改和守住环境质量底线过程中,存在“方案久议不决、整改推进不力、整改成效不明显、环境质量下滑”等情形的8个突出生态环境问题,列入省委省政府挂牌督办并对社会公开,责成相关单位采取有力措施予以推进,限期取得突破性或实质性进展。

市级层面,根据省里出台的系列制度办法,各地均制定了具体的落实方案措施,全省上下形成合力,推动解决了一批突出生态环境问题。福州、宁德均同步开展了市级环保“三合一”督察,泉州、莆田市委市政府挂牌督办一批突出生态环境问题,厦门、福州、三明开展了信访件查处“回头看”,平潭出台了环境保护“一票否决”办法,南平加大对不作为、乱作为、慢作为的问责问责力度,龙岩对突出生态环境问题实行问责领导“一线考核”。

用福建环保人的话说,他们是在以督察整改为抓手,全面提升全省生态环境保护工作。

# 李干杰会见芬兰环境、能源与住房部部长



生态环境部部长李干杰9月13日在京会见了芬兰环境、能源与住房部部长凯莫·蒂卡宁先生。本报记者王亚京摄

本报记者杜宣逸9月13日北京报道 生态环境部部长李干杰今日在京会见了芬兰环境、能源与住房部部长凯莫·蒂卡宁先生,双方就建立“一带一路”绿色发展国际联盟、应对气候变化及深化中芬环保合作等议题进行了深入交流。

李干杰首先对蒂卡宁一行来访表示欢迎。他说,中国国家主席习近平与芬兰总统尼尼斯托2017年宣布两国建

立和推进面向未来的新型伙伴关系,环境保护与应对气候变化合作是其中重要内容。近年来,中芬两国环境部门保持友好交流,关系持续健康发展,已成为重要合作伙伴。希望双方在互惠互利基础上,继续加强合作对话,扩大交流领域,取得更多务实成果。

李干杰简要介绍了当前中国生态环境保护工作情况,重点介绍了建立

“一带一路”绿色发展国际联盟相关情况。他表示,“一带一路”是中国为世界提供的重要全球公共产品,建立“一带一路”绿色发展国际联盟旨在推动绿色发展理念全面融入“一带一路”建设,进一步凝聚国际共识,促进参与国家落实联合国《2030年可持续发展议程》。中方欢迎芬兰在联盟筹建和运行中发挥积极作用,结合绿色技术创新等优势,积极参与与专题伙伴关系。

李干杰指出,中国政府高度重视应对气候变化,这既是中国可持续发展的内在要求,也是构建人类命运共同体的责任担当。作为发展中国家,中国实施积极应对气候变化国家战略,将减排目标纳入国民经济和社会发展规划五年规划中加以落实,采取一系列有力政策措施,取得了显著成效。中方愿与芬兰一道,共同致力于适应和减缓气候变化,实现可持续发展。

蒂卡宁对李干杰的欢迎表示感谢,并对中国近年来在生态环境保护领域取得的成就表示赞赏。蒂卡宁表示,芬方高度重视同中国开展环保合作,双方近年来合作取得积极成果,希望与中方在“一带一路”绿色发展国际联盟框架下,进一步深化务实合作和沟通协调。蒂卡宁还介绍了芬兰在应对气候变化、发展循环经济等领域的国家战略和具体举措。

# 解振华特别代表出席美国加州全球气候行动峰会系列活动

本报讯 当地时间9月11日~12日,在美国旧金山参加加州全球气候行动峰会的中国气候变化事务特别代表解振华出席系列活动。

9月12日上午,解振华特别代表出席“中国角”气候变化全球行动倡议启动仪式。他强调,应对气候变化、实现可持续发展需要包括各国中央政府、地方政府、企业界、公益组织在内的各方共同努力,希望各方积极支持和加入中国公益组织发起的气候变化全球行动倡议,促进东西方公益组织交流合作,共同应对气候变化。

此外,解振华特别代表还会见了美国加州州长布朗,转达了习近平主席的

作用。解振华特别代表肯定了地方政府、企业、社会组织在应对气候变化中的作用,并鼓励这些国家行为体继续做出贡献。

解振华特别代表还出席了斐济总理姆拜尼马拉马主持召开的向近零碳排放社会快速转型的塔拉诺阿对话,分享了中国积极应对气候变化、引领气候变化国际合作的生动故事。

此次美国加州全球气候行动峰会由加州政府主办,旨在推动全球次国家层面的应对气候变化行动。“中国角”活动在峰会期间举办,为期三天,将举办多场边会,内容涵盖地方行动、碳市场、气候投融资、清洁能源和能效、零排放汽车、企业气候行动等。

## 以案为鉴 营造良好政治生态

# “技术链”“感情链”串起的“利益链”

——孟伟严重违纪案件剖析(三)

本报编辑部

很多腐败利益链条都是通过“围猎”形成的。一方面,“围猎”者与被“围猎”的党员干部,结成功能互补、风险共担、利益均沾的小圈子;另一方面,小圈子又通过社会互动,进一步“围猎”其他党员干部,以扩张势力影响、延伸利益链条。

深刻剖析孟伟严重违纪案件可以发现,由“技术链”“感情链”“利益链”交织的链条嵌入他多层次的社会关系网中,通过形形色色的社会互动对他进行“围猎”和腐蚀。

除了利用中国环科院院长的职权为青岛某公司谋利外,孟伟利用中国环科院在技术指南编制、项目评审等方面的话语权,以及自己作为中国工程院院士、全国人大环境与资源保护委员会副主任委员的影响力,为该公司在地方承揽项目提供帮助,自己从中收受好处。

在“围猎”和被“围猎”的互动中,各有各的诉求和目的。正如孟伟自己所说:“该董事长找我帮地方政府申请专项计划项目时,我利用行政权力和资源帮助地方政府达到了目的,该公司从地方政府手中拿到了工程项目,这实际上是该董事长精心设计的以技术链

为名引我参与,形成我与地方政府间的合作,增进企业老板和政府官员间的感情链,再转化为三者之间的利益链。”

2012年底,中国环科院负责牵头组织相关专家,开展良好湖泊保护工作的技术指导。入选水质良好湖泊生态环境保护名单意味着将获得巨额国家财政补贴,所以不少地方政府都希望辖区内的湖泊能够入选。该董事长在湖南某县级市承揽工程期间,听说该市主要领导正在为某湖参评水质良好生态湖泊发愁,便主动提出可以找中国环科院院长孟伟帮忙。应该董事长和该市主要领导的请求,孟伟多次安排有关专家提供单独支持,帮助某湖顺利入选良好湖泊保护名单。

应该说,在孟伟帮助某湖入选良好湖泊的过程中,一条利益链串起了各方参与者。孟伟获得了该董事长和该市主要领导所送的高额感谢费;该董事长从该市承揽了4个环保工程,合同金额大;中国环科院得到了该市生态规划设计项目,标的数额可观;该市获得了巨额国家财政补贴;时任市长因为某湖保护方面取得的业绩被媒体称为“环保市长”。

这种看似各取所需的“多赢”局面掩盖了背地里进行权钱交易、权权交易

的丑恶行径。在与该市领导交往过程中,孟伟极力推荐该公司。当该市请孟伟前去设立院士工作站时,孟伟明确表示设立院士工作站没有问题,但必须由该公司负责运营和维护。

互相勾结、互利互惠、利益均沾,孟伟与政府、企业最终形成错综复杂的利益关系,在权钱交易中,孟伟从一名环境保护工作者沦为政治生态、自然生态的破坏者。

多重身份的孟伟游走于官场、商界和学术圈,在商人面前封官做吏,在官员面前扮学者,把科研项目当成“唐僧肉”,把权钱交易、利益输送作为潜规则,串起了各方参与者,给党和国家的环保事业造成的损害是极其严重的。

纵观孟伟的腐败堕落事实,围绕着“钱”“权”二字,腐败官员、不法商人、同学老乡等各方势力相互交织、渗透,由小变大,享受被“围猎”,错误地认为“私人财产”。随着全面从严治党不断深入,任何腐败利益链都将土崩瓦解。孟伟严重违纪案件再次警醒广大党员干部,严防“围猎”者和甘于被“围猎”者、攀附者、投机者,弄权者都将付出沉痛的代价。

# 对政治责任须有敬畏之心

陈谦



违法行为长期存在、得不到及时有力查处的原因,但究其根源,日常监管严重缺失只是一种现象,而这一现象的背后,则是利益到葛和“保护伞”作祟。

相关地方畜牧水产、林业、水务及湖洲管理等部门有的收受违法开发经营者夏顺安的红包礼金、贿赂,滥用职权,违规与其签订长期承包合同,出具虚假函件和证明,并在夏顺安拉票贿选省人大代表等方面提供帮助。这,才是造成违法问题长期存在、整治查处久拖不决的深层次根源。

正因为如此,夏顺安才敢在停工通知上写下“借此条件综合利用发展水产业”,公然蔑视、对抗执法监管;正因为如此,当地干部才会有畏难情绪,不敢对他依法处理。夏顺安在长达17年的整改拉锯战中屡屡春风得意,就

是因为有“保护伞”的庇护,有违法违纪官员的撑腰壮胆。

有些时候,为什么执法监管沦为虚张声势,就是因为有“保护伞”养痈蓄疽;有些时候,为什么整改查处落得虎头蛇尾,就是因为有失去约束的公权力只手遮天。要解决突出问题、改善环境质量,除了需要执法监管者敢于执法、严于执法外,还需要从法律上、制度上、执纪监督上,扫清阻碍执法的绊脚石,打掉干预执法的拦路虎。同时,对该履职却怠于履职,甚至与违法者沆瀣一气的相关职能部门和官员,必须按照党纪国法严惩不贷。

对于保护生态环境的政治责任,各级领导必须有敬畏之心,惟其如此,才能端正执法观、约束公权力,真正做到恪尽职守,履职尽责。

# 强化督查:两区域发现127个问题

9月12日,2018年~2019年蓝天保卫战重点区域强化督查工作继续开展,其中200个督查组对京津冀及周边地区的139个县(市、区)进行督查,督查工作,发现涉气环境问题41

个,核查点位1100个。90个督查组对汾渭平原的96个县(市、区)进行督查,发现涉气环境问题86个(其中1家企业有2台应淘汰燃煤锅炉)。

详见今日六版

# 水源地督查:又有148个问题销号

9月12日,全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动第二轮督查工作持续开展。第二批10个督查组在河北、重庆、四川、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等10省(区、市),现

场检查了96个饮用水水源地的247个环境问题整改情况。从检查情况看,148个问题已整改完成并销号,完成比例为60%;其他99个问题正在整改过程中。

详见今日六版