

### 多个省份积极推进收入分配改革,增加对民生的投入——

# 收入倍增并非工资翻番

春节前夕,国务院批转的国家发展改革委、财政部、人力资源社会保障部《关于深化收入分配制度改革的若干意见》正式出台。随后,国务院有关部门在这项改革中的具体分工对外公布。多个省份也积极推进收入分配改革,增加对民生的投入。

把收入分配体制改革落到实处,是广大人民群众的共同期待。

## 积极深化改革 造福全体人民

深化收入分配体制改革,维护社会公平正义与和谐稳定,实现发展成果由人民共享,是党和国家对人民的郑重承诺。

当前,我国收入分配领域存在一些亟待解决的突出问题:城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大,收入分配秩序不规范,隐性收入、非法收入问题比较突出,部分群众生活比较困难。

财政部材料所所长贾康认为,深化收入分配制度改革“牵一发动全身”,需要在通盘规划协调之下先形成框架性的

顶层规划,并抓住重点、循序渐进加以推进。

贾康说,意见是我国改善收入分配状况的指导性文件,有助于廓清改革大方向、确立正确原则,摆脱某些旷日持久、莫衷一是的争论。“我们应当据此不失时机地深化我国收入分配制度改革,优化收入分配状况,造福于全体人民。”

## 路径明确 收入倍增并非工资翻番

意见是我国收入分配改革的“路线图”,明确了30多条收入分配机制改革路径,其中包括:促进就业机会公平、促进中低收入职工工资合理增长、加强国有企业高管薪酬管理、多渠道增加居民财产性收入、集中更多财力用于保障和改善民生等等。

意见提出了到2020年城乡居民收入实现倍增的目标:城乡居民人均实际收入比2010年翻一番,力争中低收入者收入增长更快一些,人民生活水平全面提高。

值得注意的是:一些人将上述目标简化为到2020年城乡居民人均工资翻番。从“路线图”来看,这种理解显然是不对的。国家发展和改革委员会社会发展研究所所长杨宜勇认为,居民收入不仅包括工资、奖金等货币收入,也包括城乡居民在教育、医保、社会保障、住房保障等方面获得的收入和待遇。

他说,近年来,政府在教育、医保、社会保障、住房保障等领域的投入不断增加。但随着城市不动产价格的过快上涨,广大城市中低收入居民依然面临不小的负担。“老百姓期盼国家加快收入分配改革步伐,缩小城乡收入差距,解决学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的问题。”

他认为不考虑物价上涨因素,将收入倍增理解为到2020年人均现金收入乃至购买力翻番是不准确的。

## 克强攻坚 国企、房产税等改革备受关注

由于种种原因,我国初次收入分配体

系尚不完善,而二次分配体系也不健全:房产税仍处于局部试点阶段,遗产税的开征仍处于研究阶段。

改革涉及利益结构的重大调整,复杂性和难度可想而知。正如国务院在批转意见的通知中所言:深化收入分配制度改革,是一项十分艰巨复杂的系统工程,不可能一蹴而就,必须从我国基本国情和发展阶段出发,立足当前、着眼长远,克难攻坚、有序推进。

中国社会科学院学部委员刘树成认为,提高居民收入的最重大举措是“抓好国民收入分配大格局的改革和调整”。

他说,提高居民收入的最基本途径是提高劳动者报酬收入。政府要重视扩大就业数量,推进城镇化和农村劳动力转移;提升劳动者获取收入的能力,实现更高质量的就业。收入分配制度改革的重点是深化企业、机关、事业单位的工资制度改革,完善最低工资政策,建立健全工资正常增长机制;要提高农民的经营利润收入;多渠道增加居民财产性收入;加大对困难群体的帮扶力度。

(据新华社)



### 中海油151亿美元成功收购尼克森

2月26日,中国海洋石油有限公司宣布,中海油完成收购加拿大尼克森公司的交易。收购尼克森的普通股和优先股的总对价约为151亿美元。这是中国企业成功完成的最大一笔海外并购。这是2011年7月13日拍摄的中海油经中36-1油田中心平台。(新华社发)

# 央行延续正回购回笼资金 货币调控或将稳中趋紧

新华社北京2月26日电 继上周暂停逆回购并重启正回购操作后,本周央行在公开市场继续延续这一操作思路。

中国人民银行26日发布公告,以利率招标方式实施了规模为50亿元的28天期正回购操作,中标利率为2.75%,与上期持平。本期公开市场未实施逆回购操作。

这是央行连续第二周实施正回购操作,同时也是央行连续第二周暂停逆回购操作。资料显示,去年6月份以来,为向市场注入合理流动性,央行停止了正回购操作,并连续半年于公开市场实施逆回购操作。不过自上周起,央行改变了这一调

控模式,正回购时隔半年“重出江湖”,上周公开市场回笼资金达到历史新高9100亿元。

对于连续正回购,有银行交易员表示,春节以来资金面的持续宽松和可能增长的外汇占款,均为央行连续正回购的重要因素。

上海银行间同业拆放利率(Shibor)数据显示,受上周资金回笼效果影响,尽管利率水平有所上涨,但总体看涨幅不大,其中隔夜拆借利率26日升至3.8%,较前一个交易日上升50个基点,银行体系资金仍较为宽松。

尽管本周仅开展了50亿元正回购操

作,但由于这是央行连续第二周进行正回购,而一度被视为货币调控主要工具的逆回购被连续终止,表明央行公开市场操作正呈现出方向性变化,相比去年,货币调控呈现出稳中趋紧的趋势。

“央行公开市场操作正向社会释放出‘宽松资金面不可持续’的信号,央行更希望通过正、逆回购的交替操作,促使市场资金利率维持在合理的水平。”北京科技大学经济管理学院教授赵晓撰文指出。

有迹象表明,春节以来,我国经济面出现细微变化:与去年底相比,当前经济复苏的步伐进一步趋稳,银行间流动性过度宽裕,同时物价上涨预期有所显现,房

地产市场价格反弹压力凸显。

经济面的这一变化相应改变着央行货币调控的力度和节奏。中金公司的一份报告认为,通胀步入上升通道,总需求的较强回升,流动性的相对宽松,均降低了货币政策进一步放松的可能,“当前中国货币政策从中性偏向向中性转变的可能性有所增加。”报告指出。

赵晓也认为,当前货币政策存在流动性收紧的可能,不过货币政策面临着通胀超预期上涨和经济下行风险依然存在等诸多压力,与去年单纯稳增长相比,当前货币调控已进入到了维系多方平衡的“政策纠结期”。

## 埃及热气球爆炸造成19人死亡

一个载有21人的热气球26日在埃及旅游城市卢克索上空爆炸。据埃及官方电视台报道,事故造成19名游客死亡,其中包括9名中国香港游客。

卢克索一旅游公司负责人在事发地通过电话告诉新华社记者,热气球上共载有21人。热气球升空后,由于球体内压力过大,升空高度过高,引擎火焰碰到球壁,导致球体起火爆炸,造成19名游客死亡,一名埃及导游和一名热气球驾驶员幸免于难。

有报道说,事故遇难者包括来自中国香港、日本、法国、英国的游客。

热气球是卢克索的热门旅游项目,但其安全性一直受到质疑。2009年,一个热气球在尼罗河西岸一个村庄附近飞行时撞上移动通信塔,导致16名外国游客受伤。

(据新华社)

## 以色列南部遭火箭弹袭击

以色列南部城市阿什克隆26日早晨遭到来自加沙地区的火箭弹袭击,未造成人员伤亡。此次袭击打破了巴以达成停火协议以来数月的平静。

以色列警方发言人罗森菲尔德在接受新华社记者采访时表示,火箭弹击中了阿什克隆南部一条道路,造成道路部分损毁,但没有人员伤亡。

以色列防空系统未对此次袭击做出预警。据当地官员说,阿什克隆市中小学校仍照常上课。

目前尚无加沙地区的武装派别声称发动这次袭击。

2012年11月21日,以色列与伊斯兰抵抗运动(哈马斯)等巴勒斯坦武装派别在开罗达成停火协议。今年2月23日,一名巴勒斯坦人在以色列监狱中死亡。数座约旦河西岸的巴勒斯坦城市爆发大规模抗议,部分巴勒斯坦人宣称要“让以色列付出代价”。

(据新华社)

## 德国曝出有机鸡蛋造假丑闻

马肉风波未平,鸡蛋丑闻又起。德国下萨克森州约150家养鸡场涉嫌未严格执行有机食品生产标准,将普通散养或圈养鸡所生的蛋当做有机鸡蛋出售。

对此,德国农业部长伊尔塞·艾格纳25日表示,这其中可能存在“大规模欺骗”行为,希望司法部门尽快追究责任,各地方监管部门加强监管。

除下萨克森州以外,还有其他州的约50家养鸡场涉嫌欺诈。一旦调查结果显示欺诈事件属实,养鸡场将面临高额罚款甚至吊销执照。

连续曝出的食品丑闻令德国政府饱受各方指责,消费者也对食品越来越不放心。艾格纳呼吁德国地方政府要认真贯彻德国和欧盟关于有机食品生产的法规,以保证消费者对产品标识的信心。

(据新华社)

新华社北京2月26日电 “先诊疗后付费”将全面推行——消息甫出,便引发关注。尽管当天卫生部就证实是“误读”,并称“全面推行尚无时间表”,但这个只有半天寿命的“好消息”还是振奋人心。新华网调查显示,逾九成网友对此充满期待。百姓的这一愿景究竟有多远?

## 试点范围多在基层 恶意欠款并不多见

“着急时真救命。”提到“先诊疗后付费”,江西赣州市民卢晓华连说“好”。她丈夫突发急病,慌乱中没带钱就上了医院,结果只押下医保卡就顺利住了院。

江西已在九江、赣州推行“先诊疗后付费”模式。患者无需缴纳押金,只要签《住院医疗结算协议书》和《承诺书》,出院缴清个人承担部分即可。这不仅方便患者,避免延误病情,而且可缓解医患矛盾。

目前,全国已有20多个省份开展试点。但试点基本局限于县及以下医院,很少大中城市医院参与;且在全省基层医院推开的也仅有山东等个别省份。究其原因,还是源于对资金周转和恶意欠费的担心。

医院垫付压力主要来自医保支付延迟。2012年山东省试点医院累计垫资63亿元。赣州市第五人民医院每月要准备500万元资金周转。

但山东兖州中医院的经验表明,医保制度跟上的话,垫付资金压力并不大。兖州医保部门已设立预付制度,每年3月份将上一年度医保报销总额的15%提前预付给医院。院长孔庆民说:“这给了医院底气。”

孔庆民认为,基层医院推行“先诊疗后付费”最难过的是“心理关”,总担心病人逃单。“事实上这并非主流。我们医院实行新模式两年没有一例恶意欠费行为。”

这一点得到印证:山东省实行这一模式以来欠费人次占比不到万分之三;深圳第四人民医院试行8个月中,欠费患者只占0.15%;在全国率先试行的河南省郑州市金水区总医院5年来无一人恶意欠款。

卫生部新农合研究中心研究员汪早立认为,全民医保体系下,“先诊疗后付费”模式在基层推广并不难,一是医保报销比例高;二是基层范围小,患者诚信相对好监督。

“基层可以大胆推开,让老百姓尤其是农民尽早感受医改实惠。”孔庆民说,医院先做起来,还可倒逼医保制度的完善。

## 资金周转或成难题 大医院推广面临风险

“先诊疗后付费”模式推广,越往上越难,最难的是大医院。”汪早立直言。

支持在基层医院推广的孔庆民也认为“大医院一定要慎行!”他们指出,三级综合医院的重症患者更多,医药费少则几千元,多则十几万元,患者一旦逃费,医院损失重大。而且三级医院外地患者多,医保报销比例低,如新农合患者只报30%,这也增加了逃单的风险。

2009年受卫生部委托,北京大学人民医院作为三甲医院,在全国最先开展“先诊疗后结算”试点。患者在就诊卡内缴纳一定押金后,就可免去检查、开药一一排队之苦,只要当日离开医院时进行一次性结算即可。

对医院来说,与“先诊疗后付费”相比,“先诊疗后结算”的安全性更高,而且后者仅限门诊患者。

“这一模式会不会扩大到住院环节,或升为‘先诊疗后付费’模式?”该院院长王杉坚定地回答,“不会!主要是出于资金上的考虑。”

一方面,北京大学人民医院每年的患者逃费高达几百万,一旦新模式推向住院环节,逃费风险会更大;另一方面,医院每年住院押金数额巨大,前几年已有五六千万元,且每年还在增长,看完病再付费的话其中风险不小。

王杉说,现在医院每天都需要大量的现金流,如果缺少了住院押金,很容易影响正常的资金流转,进而影响医疗服务,最终受损的还是患者利益。“一旦放开,日子不好过!”

孔庆民建议,三级医院若要推行新模式,应严格选择目标群体,如限定为当地医保病人,并对大额医疗费用的病人实行阶段性结算,以降低风险。

## “逐步推进”并非“缓步观望” 愿景不能成“画饼”

2013年的全国卫生工作要点明确:开展“先诊疗后付费”模式试点。汪早立说,这意味卫生部有可能在今年选取有代表性的地方试点作为国家级试点,为形成国家层面政策提供依据。

“先诊疗后付费”对老百姓来说绝对是好事,相关部门应该也能做。”她说,“但要把好事办好、办扎实,逐步推进、试点先行是符合国情的。”

“逐步推进”不能成为“缓步观望”的借口,试点先行也不是静待其变的理由。“没有‘时间表’,也应有个‘进度表’,”一些受访者指出,相关部门如何从点到线再到面,还是应有一个行动路线图,以回应民众的期待。

让受访者认为,使好政策成为百姓真正可期的愿景,而不是一张“画饼”,当前亟须要通过试点切实设计、完善相关制度。

首先是进一步提高医保覆盖面和报销比例。山东大学公共卫生学院教授尹爱田指出,目前“先诊疗后付费”绕开了低收入自费群体,而这些患者恰是“看病贵、看病难”痼疾的最坚硬核心,也是逃单的主要人群。

卫生部最新要求:2013年新农合县乡两级实际住院补偿比力争分别达到60%和75%。“患者自付少部分,一般不会逃,极个别逃单医院也能保本。”专家说,这也是改革难以避免的代价。

其次,推广新模式须加快推进医保预付等配套制度建设。王杉说,一是通过医保预付减轻医疗机构垫付资金压力;同时还要考虑设立专项基金为医保患者垫付以及无医保患者埋单,以消除大医院的顾虑。

江西省卫生厅医管处处长龚建平指出,新模式对医保结算、医保统筹水平也都提出要求。如果在全省推开,医保结算即以县域为主,结果一个省级医院很有可能需要和近百个县的医保部门结算费用。吉林省人民医院副院长张景斌建议研发一套信息技术进行支撑,加快医保异地联网结算的进度。

针对逃费行为,一些专家建议加强社会诚信体系建设,通过完善个人就医信息、设立医保黑名单等办法,让逃费者得不偿失,以降低制度风险。

汪早立指出,推行“先诊疗后付费”模式还应配套“分级就诊、逐级转诊”就医模式,这样也有利于对恶意逃费患者进行追溯。

全面推行“先诊疗后付费”,尽管路还很长,但唯有行动才有希望。

# 「先诊疗后付费」愿景有多远?