

持续开展「帮企减污」活动 主动服务经济高质量发展

广西壮族自治区生态环境厅

近年来,广西壮族自治区坚持严格监管与主动服务并重,积极创新污染治理方式,持续开展“帮企减污”活动,送环保政策、治理技术、专业队伍到一线,帮助破解治污难题,减少污染排放,防范环境风险,推动节能环保产业快速增长,实现地方发展、企业增收与环境治理的共赢。

问题导向摸准需求,确保“帮实”

广西属于欠发达后发展地区,以资源型产业为主,“两高”产业占比高,沿海地区高达70%,产业劣势抵消了资源优势。环境质量指数全国第四,而环境治理指数全国倒数第四,环境治理劣势抵消了生态环境优势。一些地方和企业享受了生态环境底子好的红利,但污染治理投入和人才、技术储备不足。

近年来,中央环保督察及“回头看”发现了大量生态环境问题。我们认识到,要解决此类问题,生态环境部门和企业主体都有责任。为此,我们提出严格监管与主动服务并重,强化督察发现问题,“帮企减污”促进整改,帮助地方政府和企业解决“想治不会治”的难题,改变监管部门与排污企业“猫和老鼠”“我抓你跑”的被动局面。

2016年初,我们组织各市开展“专业查污”活动,全方位、立体式诊断环境问题。从区外高校、专业科研院所、环保企业中遴选了50多名专家,组建环保技术服务队,厅领导分片包干,带队到基层、入园区,进企业了解需求,分区域、分行业列出问题清单及精准治污措施。环保压力在哪里,技术服务队就出现在哪里;治污需求有哪些,专家团队就手把手地教哪些。“帮”明确了生态环境部门与企业的协作关系;“减”充分体现了生态环境部门与企业的共同愿望,实现一个平台、多方受益。

点面结合分类指导,力求“帮准”

近年来,广西北部湾经济区发展迅速,一批重大项目尤其是石化、冶金等“两高”项目陆续落地和投产,环境风险压力加大。2016年2月,我们把打造“天蓝海净”北部湾作为“帮企减污”服务活动第一站,厅领导班子成员主动上门,与沿海3市政府领导及企业家代表座谈,分析环境质量趋势,解读环保政策要求,引导合理调整规划布局。此后,相继在柳州、北海、玉林、贵港、南宁等地开展9场“帮企减污”系列活动,按“一市一策、一厂一策”模式,帮地方“把脉问诊”,为企业讲科普、读政策、送技术、解难题。

木材加工及家具制造业是贵港市的支柱产业,无组织排放VOCs问题普遍,导致该市臭氧污染突出。我们组织了十余家从事木材加工污染治理的环保企业,与120多家企业对接交流,明确防治目标和技术路线,保住了一大批中小企业,全市木材加工优势得到更好发挥。玉林市部分中小型养殖户将粪污和沼液直排,导致南流江水质持续恶化。2018年5月,专家组指导开展“截污建池、收运还田”低成本粪污治理和资源化利用,仅用几个月,水质就从劣V类改善为IV类,下半年有5个月达到III类。

3年来,全区累计有70多家专业技术机构、300多名专家参加“帮企减污”服务活动,惠及企业1400多家,3500多名基层技术人员从中受益。

关口前移全程服务,主动“帮早”

落实中央优化营商环境新要求,深化“放管服”改革,帮助企业新改扩建项目落实“三同时”要求,早发现隐患、早解决问题,避免“还未上马就碰底线、刚一投产就成焦点”。厅领导带领专家团队每年与各市场对接,指导做好重大项目前期工作。主动向联系重大项目的自治区领导说明生态环境要求,定期报告环评审批进展。

2017年起,我厅选择1个园区和1个县、各市选择1个园区开展环评审批“放管服”促进县城经济发展试点,推进园区规划环评、优化布局、环境基础设施建设,建立项目环评联动机制。配合自治区铝工业、冶金行业二次创业,召开服务铝工业发展大会,邀请45家主要铝工业企业、20个园区管委会和14个市环境保护局对接,解决项目审批和管理问题。与梧州市政府签署合作框架协议,推动循环经济园区科学规划和项目提升,指导废旧电池项目环境保护设施整改和竣工验收、再生铝项目环评审批、危险废物处置利用项目布局,扎实推动项目落地。

作风转变推动生态环境部门形象好转,过去企业告状、领导埋怨的情况时有发生,我厅绩效考评在区直部门连年垫底。现在经常有企业送锦旗、领导写表扬信,绩效考评连续进入区直部门一类。

积极培育骨干企业,努力“帮强”

制定广西生态环境保护基础设施建设三年攻坚方案,推出六

专家视角

秦巴山区生态屏障建设认知误区怎破除?

◆唐中林 文传浩

生态环境部、发展改革委近日联合印发《长江保护修复攻坚战行动计划》(以下简称《行动计划》),提出统筹山水林田湖草生态系统治理,确保长江生态功能逐步恢复,环境质量持续改善。由秦岭、大巴山两大山系组成的秦巴山区作为长江上游重要支流嘉陵江和汉江的源头,其生态屏障建设关乎《行动计划》的实施成效,关乎长江上游生态屏障安全。

秦巴山区是全国生态功能区划划定的重点生态功能区及长江上游流域生态屏障的关键区域,同时也是我国重要的集中连片特殊困难地区,深度贫困人口占比高、贫困程度深。当前,在区域脱贫攻坚诉求强烈、经济发展内生动力强劲的情况下,秦巴山区生态屏障建设正面临一系列严峻的挑战。如何兼顾经济发展与生态保护,更好地保障长江上游生态屏障安全,值得思考。

当前秦巴山区生态屏障建设面临的问题

在笔者看来,当前秦巴山区生态屏障建设面临以下列现实问题,可以归纳为以下几个方面。

生态屏障建设目标导向片面化。从生态屏障建设的学科内涵上来讲,生态屏障建设的目的可以归结为维系自然生态系统结构的完整性,保障物流、能流、信息流的通畅传导,以及实现生态系统服务功能供需耦合优化。但在生态屏障建设过程中,人们往往存在对于屏障建设认知不到位、片面化的情况。比如人们通常把造林面积作为生态屏障建设成效的重要评价指标,但生态学研究显示,不合理的造林行为对区域生物多样性、水源涵养功能等存在一定的负

面影响。因此,造林面积增多带来的供给、固碳功能增加,并不能等同于区域水源涵养、水质净化等功能的增加。除面积指标外,生态系统景观类型多样性、生物多样性、异质性、生态系统服务之间的权衡等也应是生态屏障建设的重要考量内容。屏障建设目标定位的模糊,往往会导致在具体政策实施过程中出现“一刀切”现象,从而一味强调造林、还草面积,却忽视了生态系统结构的完整性和功能的稳定性。

生态屏障建设主体的碎片化问题。主导秦巴山区生态屏障建设的管理模式是属地管理,即按照行政区划管理单元来开展屏障建设和管理工作。封闭、分割的属地管理模式与秦巴山区、嘉陵江及汉江流域的生态系统整体性协作运转之间存在较大冲突和矛盾。出于不同的价值取向及资源禀赋,碎片化的行政治理单元容易形成生态屏障建设的条块分割,也容易滋生各类生态破坏行为,导致逐渐形成以县域等行政单元为主的秦巴山区生态分割和蚕食恶果。

从政府职权的划分、管辖权限的界定及边界的确定等政府职能划分层面来说,属地管理是合理且必要的,但在面临生态屏障建设共性问题时,从区域单元来说,区域内行政管理单元、管理部门间缺少协调,对于跨部门、跨区域、跨利益主体的区域性共

◆罗孝廉

新西兰以人为本,以“尊重、崇尚、理解”的态度处理人与自然的关系。笔者通过在新西兰期间的学习,了解了新西兰的经验 and 做法,并由此对遂宁市的未来绿色发展进行了思考。以人为本,城乡均等。由于自下而上的民意表达渠道畅通,一些有价值和有代表性的意见通过酝酿辩论、利弊分析,可以上升为议会决策,最大化地减少了失误。公共设施功能富有人性化,让参与者各得其所。例如,自行车道、慢车道等设施均考虑了不同年龄层次的需求。此外,公共服务配置城乡均等,如教育、卫生、体育设施、饮用水供应、污水处理设施设施建设等,城里有有的农村都有,并且农村环境更加优美,生活更有品质。

尊重自然,取舍有度。新西兰对自然资源使用非常珍惜,谨慎取舍,不肆意妄为。对资源利用实行有效管制,强调对资源的“最佳”利用而非“最大化”利用,精确到每一条溪流、每一块土地,懂得取舍,不搞掠夺式开发和利用。目前,新西兰的煤、天然气、矿山都已停止开采,以留

◆余曼 郑翰

湖北省宜昌市伍家岗区小微企业众多,在污染源普查工作中,伍家岗区结合区情实际,探索建立了“四级联动”工作责任体系和“五级质控”审查模式,有效发挥基层部门力量,显著提高了普查工作质效。四级联动、五级质控健全普查责任体系和审查机制。伍家岗区人民政府从环保、经信、街道(乡镇)遴选了7名专职人员全程参与普查工作,与第三方入户调查和质控机构人员共同组成工作专班,建立了政府统一领导,部门分工协作,区政府、街道(乡镇)、社区(村)、社区居委会四个层级的污染源普查四级联动责任体系。采取企业自查、普查员初审、普查指导员复审、技术组审核、区级比例抽查五级质控审查模式,明确了审核流程,明确了“两员”(普查员、普查指导员)、第三方机构、区级普查办各自的职责和分工。依托基层部门力量,实现普

人们通常把造林面积作为生态屏障建设成效的重要评价指标,但生态学研究显示,不合理的造林行为对区域生物多样性、水源涵养功能等存在一定的负面影响。因此,造林面积增多带来的供给、固碳功能增加,并不能等同于区域水源涵养、水质净化等功能的增加。

面影响。因此,造林面积增多带来的供给、固碳功能增加,并不能等同于区域水源涵养、水质净化等功能的增加。

除面积指标外,生态系统景观类型多样性、生物多样性、异质性、生态系统服务之间的权衡等也应是生态屏障建设的重要考量内容。屏障建设目标定位的模糊,往往会导致在具体政策实施过程中出现“一刀切”现象,从而一味强调造林、还草面积,却忽视了生态系统结构的完整性和功能的稳定性。

生态屏障建设主体的碎片化问题。主导秦巴山区生态屏障建设的管理模式是属地管理,即按照行政区划管理单元来开展屏障建设和管理工作。封闭、分割的属地管理模式与秦巴山区、嘉陵江及汉江流域的生态系统整体性协作运转之间存在较大冲突和矛盾。出于不同的价值取向及资源禀赋,碎片化的行政治理单元容易形成生态屏障建设的条块分割,也容易滋生各类生态破坏行为,导致逐渐形成以县域等行政单元为主的秦巴山区生态分割和蚕食恶果。

从政府职权的划分、管辖权限的界定及边界的确定等政府职能划分层面来说,属地管理是合理且必要的,但在面临生态屏障建设共性问题时,从区域单元来说,区域内行政管理单元、管理部门间缺少协调,对于跨部门、跨区域、跨利益主体的区域性共

广楸博采

关于绿色发展我们向新西兰学什么?

给子孙、留给未来。《资源管理法》是新西兰资源环境管理的根本大法,国民发自内心的崇尚《资源管理法》,顺应自然,对自然怀有敬重敬畏和呵护之心。这种以文明的方式对待自然,尽最大努力减少、降低对自然的干扰、破坏和掠夺,值得我们借鉴。

注重实用,讲求实效。新西兰的城市建设注重功能性、实用性,很少有4车道和8车道的高速公路,很多地方都没有实行硬隔离,路面铺装质量很好。目前,新西兰还将车行道由4车道改为2车道,便于市民步行、骑行。注重实用,讲求实效。新西兰的城市建设注重功能性、实用性,很少有4车道和8车道的高速公路,很多地方都没有实行硬隔离,路面铺装质量很好。目前,新西兰还将车行道由4车道改为2车道,便于市民步行、骑行。注重实用,讲求实效。新西兰的城市建设注重功能性、实用性,很少有4车道和8车道的高速公路,很多地方都没有实行硬隔离,路面铺装质量很好。目前,新西兰还将车行道由4车道改为2车道,便于市民步行、骑行。

小微企业众多地区如何开展污染源普查?

查对象全覆盖。行业类别复杂、小微企业众多是伍家岗区开展污染源普查面临的突出难题。伍家岗区工业源上规企业共253家,小微企业占80%以上,存在行业类别复杂、企业管理不规范、各类台账不齐全、企业负责人对污染源普查工作政策不知情等一系列问题。伍家岗区知污普工作落实情况纳入基层党委、政府环保考核的重要内容,街道(乡镇)、社区(村)等基层政府、部门广泛宣传、积极参与,组织小微企业积极参与普查,保障了普查数据的完整性。

针对污染源数量多、种类复杂、布局分散的情况,伍家乡党委、政府组织所辖16个村委会主要负责召开工作会议,在区污普办的指导下开展政策宣讲。社区(村)环保网格员负责对口服务,

问题,以及由此派生出来的冲突事件、环境破坏事件解决能力严重不足,秦巴山区的生态系统整体特性及生态屏障功能被行政区划划人为分割。

生态屏障建设中的生态系统功能剥离。在全国生态环境十年变化(2000~2010年)调查评估报告中,秦巴山区生态系统服务功能评价为“非常高”。作为一个独特的山地生态系统,秦巴山区结构的整体性及完整性对于其功能的正常运转至关重要。但当前,一系列严峻的生态环境问题,如由房地产、工业园区等无序开发导致的秦巴山区土地利用结构变化、景观破坏、流域面源污染、流域水质下降等现象在近年来尤为突出。

从潜在的生态安全格局的视角来看,节点流域、节点森林的破坏可能会导致秦巴山区关键生态战略点、生态廊道的破坏,直接或间接造成生物迁徙廊道阻滞、生物多样性丧失、水源涵养功能下降及影响秦巴山区生态系统服务供需流的正常传导。

秦巴山区构筑长江上游生态屏障的几点思考

对于如何优化完善秦巴山区长江上游生态屏障建设,笔者有以下几点思考。

尊重自然规律,坚持生态屏障建设的科学化、合理化。在秦巴山区生态屏障建设过程中,应

强化科学的学科手段的引入,加强对区域生态屏障建设历史、现状、动态的科学认知和把握,明确生态屏障建设的目标导向。以森林覆盖率的考核标准为例,为避免在生态屏障建设中目标考核的“一刀切”,使得生态屏障建设工作更具操作性及科学性,应在尊重自然规律的基础上,充分吸收生态学、地理学、环境科学等学科理论知识,构建一套科学、合理的生态屏障建设考评体系。

破解碎片化难题,发挥生态系统整体协作优势。生态屏障建设不仅仅关乎一地一域,而是一项需要通盘考量的系统工程。当前,秦巴山区内各省份、以及来自国土、生态环境、农业、水利、发展改革等不同领域的专家学者,纷纷围绕秦巴山区生态屏障建设提出了一系列政策建议,但往往多局限于一地一域,未能从秦巴山区独特的地理单元整体着眼,系统施策。因此,打破原有的行政藩篱是当务之急,在此基础上优化生态屏障建设实施结构、管理节点,明确建设主体责任,形成建设合力,实现生态屏障建设的价值整合。从而在统一的建设战略思想指导下,实施一盘棋建设、一张图规划,一步步推进的秦巴山区生态屏障建设方案。

整体着眼,强化生态安全格局构建。生态安全格局的构建,关乎区域生态过程的正常演进,

以及区域物质流、能流、信息流的畅通传导。基于房地产、工业园区等无序开发活动导致的秦巴山区严峻的生态安全形势,现状条件下识别和优化秦巴山区潜在的生态系统安全格局,对于秦巴山区具有非常重要的现实意义。在实际工作中,应充分意识到生态安全格局在秦巴山区生态屏障建设中的重要地位,整体着眼,通过合理的技术手段,识别秦巴山区生态屏障建设格局中的关键廊道、关键斑块,优化安全格局布局,并使其制度化、规范化。

化解人地矛盾,探索多元化、市场化生态补偿体系。生态保护与经济发展从来都不是一对矛盾体。“绿水青山就是金山银山”,良好的生态环境是全人类的共同财富,如何实现绿水青山与金山银山间的价值转换是摆在秦巴山区面前的一道现实难题。

笔者认为,一方面,需要探索市场化、多元化的生态补偿体系,从而推动区域生态系统服务付费市场体系的构建;另一方面,地方政府及相关职能部门应充分意识到生态屏障的建设并非“一刀切”的保护,而是兼顾发展、服务于高质量发展的保护工程。秦巴山区的生态屏障建设应立足于区域发展现状,配合原有的空间格局,对区域国土空间、生态空间进行合理布局,依法用法,严格执法,从而实现生态效益、经济效益融合的最优化,在生态屏障建设过程中实现秦巴山区的稳定脱贫,以及区域社会、经济、自然生态系统的可持续、协同演进。

作者单位:重庆工商大学
本文系教育部人文社科重点研究基地重大项目“长江上游地区生态文明建设体系研究”(18JJD790018)阶段性研究成果

经济适用的技术保障体系,充分投入的资金保障体系,提炼出一批经典案例,国家考评连续两年列为全国第二。中新对照,我们在理念手法上基本实现了殊途同归,非常有必要将海绵城市试点的成功经验固化标准,形成体系,强力推广推动,从而扭转城市建设中过度投资、过度硬化所导致的浪费,实现更精更简更实,让更多的投入达到最好的效果,让城市更生态宜居。

以围绕民生福祉为导向,促社会共享共治。针对城镇化建设“跑得太快”,尤其是建筑和房地产开发领域乱象丛生的情况,我们采用行政、经济、司法等手段,扼制违法违规项目316个,逐步营造出诚信、健康、稳定的市场环境,实现民安心安、社会平安。类似的治理行动集中体现了我们以人民为中心的为民情怀,与新西兰以民为本的理念具有异曲同工之妙。为此,要进一步修订完善城市建设和管理的标准、准则,出台更多有指导性的务实意见,积极引导群众监督,深化共治共管,纵深推进高质量发展,促进社会和谐共赢。

作者系四川省遂宁市人民政府副市长

求每天详细记录入户调查过程中的各类问题和信息;二是采取“每天汇总反馈、个人痕迹管理”的模式,组织专班人员填写相关表格,及时汇总通报个人进展情况,及时解决反馈存在的各类问题;三是针对数据汇总进行改进设计,将所有国家规定必须填报的指标汇总到一张表,简化了录入查询流程,提高了数据质量和录入效率;四是创新设计了企业佐证资料清单汇总表,建立“一企一档”,有利于及时查阅企业佐证信息。通过创新工作痕迹管理模式,优化表格设计,伍家岗区污染源普查工作质量和效率得到显著提升。

作者单位:湖北省宜昌市伍家岗区环保局

“入户调查经验谈”有奖征文

第二次全国污染源普查

投稿邮箱 wpcxyc@163.com