

# 每日养老资讯

2019年2月27日

特别鸣谢：  
香山颐养健康管理有限公司  
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



# 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
天津：财政扎实推进京津冀养老服务共建共享 .....	4
重庆：出台管理办法助推养老机构高质量发展 .....	4
河南：洛阳养老服务，让每位老人从容沐浴夕阳 .....	5
江苏：宜兴入选全国普惠养老专项行动首批试点 .....	6
江苏：养老机构服务能力将被评级，方便老年人进行选择 .....	7
西藏：提升服务质量，探索全面放开养老服务市场 .....	7
浙江：人大常委会开展居家养老服务立法调研 .....	8
湖北：开办养老院实行备案制 .....	8
湖南：长沙推动养老服务业高质量发展 .....	9
四川：成都试点城企联动普惠养老，2022 年每千名老人有养老床位 45 张以上 .....	10
福建：泉州今年将新增养老床位 1000 张以上 .....	11
广西：南宁简化利用现有空闲房屋设立养老机构手续 .....	12
美国护明德推崇“有尊严地养老”，日本日医力倡“自立支援” .....	13
关于养老，代表委员们这样建言——地方两会观察之养老篇 .....	14
2019 地方两会：养老“好声音”精彩回放 .....	16
“五星级”养老院初露端倪，新标准明确养老机构空间配置 .....	18
“普惠养老”须瞄准“刚需”老人 .....	19
三部委发文加强城市养老院建设，设置专门养老用地 .....	20
国标来了，选养老院有谱了 .....	21
提供工薪层买得起的养老服务 .....	22
中国面临着残酷的养老问题！ .....	23
传统养老模式遭遇挑战 .....	25
服务老人可兑换“养老钱”？官方称将探索推广养老“时间银行” .....	25
<b>热点新闻</b> .....	<b>27</b>
宁夏：将建立医疗卫生行业黑名单制度 .....	27
<b>老龄数据</b> .....	<b>27</b>
人社部：截至 2018 年城乡居民养老保险参保 5.2 亿人 .....	27
<b>政策法规</b> .....	<b>28</b>
广西：南宁市人民政府关于简化利用现有空闲房屋设立养老机构有关手续的通知 .....	28
广西：《南宁市人民政府关于简化利用现有空闲房屋设立养老机构有关手续的通知》政策解读 .....	29
<b>养老类型</b> .....	<b>30</b>
安徽：合肥养老助餐点按年龄打折，8 旬老人可享七折优惠 .....	30
河北：石家庄居家养老服务设施基本实现城区街道全覆盖 .....	31
河北：去年建成 95 家社区和居家养老服务中心 .....	32
广东：广州市重度残疾人将享受“养老大配餐” .....	32

小区公益餐厅化解居家养老难题.....	33
老年人为了满足相互精神慰藉，抱团养老越来越流行.....	34
<b>智慧养老</b> .....	<b>36</b>
天津：河东区智慧养老覆盖 50 余社区服务近 10 万人次.....	36
江苏：拟出台《智慧养老建设规范》地方标准.....	37
紧急救助订餐服务，智慧养老平台春节不下线.....	38
“互联网+护理服务”推动智慧养老发展.....	39
<b>养老培训</b> .....	<b>40</b>
拿什么留住养老护理员.....	40
<b>健康管理</b> .....	<b>41</b>
老年人饮食莫乱吃，老年人饮食需要注意的事项.....	41
<b>书刊著作</b> .....	<b>42</b>
广东：医科大学专家学者编撰养老健康丛书.....	42
<b>社会保障</b> .....	<b>42</b>
报告：养老金收支压力加大，应降低养老保险名义费率.....	42
养老保险政策好，城乡居民幸福多.....	44
董克用两会建言：提高养老保险最低缴费年限至 20 年或 25 年.....	44
推动第三支柱发展，化解老龄化难题.....	46
专家建议养老保险缴费延长至 25 年.....	47
<b>国际交流</b> .....	<b>48</b>
巴西改革养老政策拟提高员工退休年龄.....	48
比房价下跌更可怕的事情就要到来，老龄化一道非跨不可的陷阱.....	50
<b>老年说法</b> .....	<b>51</b>
天津：非法集资参与者 85% 以上是老年人.....	51
广东：严禁在养老服务场所虚假宣传保健产品.....	51
<b>政府购买服务</b> .....	<b>52</b>
上海：奉贤区民政局养老机构安装故障电弧探测器采购项目的公开招标公告.....	52
<b>关于我们</b> .....	<b>54</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>56</b>

## 养老视点

### 天津：财政扎实推进京津冀养老服务共建共享

记者从天津市财政局获悉，天津市财政积极配合市民政局，探索建立由户籍所在地向实际居住地养老机构发放床位运营补贴等制度措施，推进区域养老服务供给侧结构性改革。

2017年9月，按照《关于增设京津冀养老服务协同发展试点机构的通知》，在河北省8家养老机构入住的天津市户籍老人，除享受所在地床位运营补贴外，叠加享受天津市床位运营补贴。截至目前，天津约150名户籍老人在河北省入住养老机构，市财政按照天津市养老机构每床每年1050元和2250元的运营补贴标准，将补贴资金通过市民政局拨付河北省民政厅。

据了解，天津市在2016年就已开发建立异地就医互联网结算平台，率先实现了津冀两地异地就医人员住院费用联网直接结算，切实加强和改进基本医疗保险异地就医结算服务。自2017年异地就医直接结算工作全面启动以来，天津在全国范围内率先向北京、河北两地拨付预付金、结算资金。

此外，天津市财政安排700万元专项资金，对在规定时间内接入国家结算系统并通过市人力资源社会保障部门测试验收的二、三级公立医院，按照每家机构10万元标准，给予系统改造一次性补助。同时安排专项经费260万元，支持市人力资源社会保障部门通过大众传媒、互联网、手机APP、宣传册、告示栏等多渠道广泛开展宣传活动，宣传异地就医直接结算相关政策，方便参保人员及时了解办理流程。

自2014年开始，根据京津冀三省市卫生计生部门联合签署的《京津冀突发事件卫生应急合作协议》有关内容，累计安排资金超过100万元，支持开展京津冀突发事件医疗卫生救援综合应急演练。

下一步，天津市财政将认真落实京津冀养老服务协同发展规划要求，积极配合市民政局进一步扩大试点机构范围，加快资金拨付进度，切实做好资金保障工作。

(来源：新华网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61556>

### 重庆：出台管理办法助推养老机构高质量发展

近日，《重庆市养老机构管理办法》经市第五届人民政府第33次常务会议通过，将于2019年4月1日起施行。

《办法》要求，新建城区和新建居住（小）区应当按照规划要求和养老服务标准规范相对集中配套建设相应的养老机构。配套建设的养老机构应当与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步使用。老城区和已建成居住（小）区应当通过购置、置换、租赁等方式或者在旧城更新和改造过程中配置相应的养老机构。

《办法》明确了由政府投资兴办的养老机构，可以采取公建民营、委托管理、购买服务等方式，依法选定专业化的机构负责运营。同时鼓励和支持社会力量举办和运营养老机构，鼓励公民、法人或者其他组织为养老机构提供捐赠和志愿服务。

《办法》针对养老机构的建设提出了一系列的扶持发展举措。包括：养老服务收入免征增值税；非营利性养老机构自用房产和土地免征房产税、城镇土地使用税；符合条件的非营利性养老机构的收入，按照规定免征企业所得税；非营利性养老机构建设免征行政事业性收费，营利性养老机构建设减半征收行政事业性收费；用水、用电、用气等按照居民生活类价格执行等。同时，鼓励水、电、气安装服务企业和有关经营性单位对养老机构实行收费优惠，外国投资者设立的养老机构，与国内投资者

设立的养老机构享受同等优惠政策。此外，重庆市还将通过贷款贴息、风险补偿等方式，引导信贷资金和社会资金投资发展养老机构，并鼓励金融机构为符合条件的养老机构和老年人提供专项基金、中长期贷款以及综合金融服务。

《办法》明确市人力社保、卫生健康、医保、民政、财政等部门应当逐步建立符合本市实际的长期护理保险制度，将失能老年人按照规定纳入长期护理保险范围。对具有本市户籍、生活长期不能自理且经济困难的老年人，市、区县（自治县）人民政府根据其失能程度等情况，按照国家和本市规定给予相应的护理补贴或者为其购买服务。

《办法》要求，市民政部门应当建立养老机构评估制度，定期组织有关方面专家及社会人士或者委托第三方机构，对养老机构的人员、设施、服务、信誉、管理等情况进行综合评估。综合评估结果应当向社会公布，并作为对养老机构等级划分、补贴资助、考核评价的依据。市民政部门还应当建立养老机构诚信档案，记录其设立终止、监督检查、违法行为查处、综合评估等情况。对有不良诚信记录的养老机构，应当增加监督检查频次，加强整改指导。

（来源：民政部）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61608>

## 河南：洛阳养老服务，让每位老人从容沐浴夕阳

扶老养老传家久，尊老敬老世泽长。根据最新统计，我市 60 岁及以上人口有 122 万，占常住人口的 17.9%。政府工作报告指出，今年我市要新建养老床位 2000 张，新建社区养老服务中心 20 个，新建农村幸福养老院 200 个，加快“智慧养老”平台建设，抓好居家和社区养老服务改革试点工作。市“两会”上，养老服务成为代表、委员们热议的话题。

扶老养老传家久，尊老敬老世泽长。根据最新统计，我市 60 岁及以上人口有 122 万，占常住人口的 17.9%。政府工作报告指出，今年我市要新建养老床位 2000 张，新建社区养老服务中心 20 个，新建农村幸福养老院 200 个，加快“智慧养老”平台建设，抓好居家和社区养老服务改革试点工作。市“两会”上，养老服务成为代表、委员们热议的话题。

### 在家门口享受优质的养老服务

量血压、测血糖、记录心率……不一会儿，一个简单的体检就做完了，健康信息也被自动录入到电脑中的个人档案里。听到工作人员说自己的身体还不错，72 岁的王爱华脸上扬起了笑容。

“现在真是方便，不出小区就能享受体检，买米、面、油之类不好拎的东西，人家直接送货上门。”王爱华所说的这些服务，都来自涧西区兴隆花园小区的社区养老服务中心。该中心由一家养老服务公司建设运营，在我市已经有 58 家分支机构。

市民政局老龄工作办公室相关负责人介绍，目前我市各县(市)居家养老服务信息平台已经全部投入使用，今年将加快推进政府购买养老服务，新建社区养老服务中心 20 个、农村幸福养老院 200 个，搭建市级综合养老服务数据中心。具体来说，我市将采集老年人信息，建立数据库，为老年人精准提供居家和社区养老服务，重点推进“四助一护”，也就是助医、助餐、助洁、助浴和老人巡护服务。

市政协委员、洛阳永上机械制造有限公司副总经理张智国长期关注老龄工作，他表示，对大部分老人来说，居家养老和社区养老是优先选择，只有充分整合社会资源，形成良性竞争，才能让老年人在家门口享受到优质的养老服务。

### 医养结合，让老人获得更好照料

机构养老是养老服务体系中的重要补充，尤其是对一些身体状况不好的老人，找到一家优良的养

老机构可以大大提升幸福感。去年我市新建了养老床位 3013 张，今年将再新建 2000 张。此外，我市还开展了养老院服务质量建设专项行动，对全市养老机构开展了“拉网式”安全隐患大排查，向 47 家机构下达整顿关停通知书，关停不合格社会办养老机构 10 家，整顿合格 6 家，更好保障老年人权益。

市人大代表、洛阳 5111 医院院长闫亮认为，医养结合是当前养老产业发展的短板之一，应当打通医疗机构和养老机构之间的障碍，从政策层面进一步引导产业良性发展，通过资源整合让老年人享受更好的健康服务。

“在养老机构中，有的老人处于疾病状态，有的老人处于亚健康状态，单凭养老机构的能力，很难对老人的健康状态有明确认识，这就需要医疗机构深度介入。”闫亮说。他还表示，养老机构中服务人员的基本医疗能力也需要进一步提升，这样可以让老人获得更为科学的护理服务。

### 由“补缺”向“适度普惠”转变

记者了解到，我市目前已入选全国居家和社区养老服务改革试点城市，将着力形成一批竞争力强、经济社会效益显著的服务机构和产业集群，推动养老服务由补缺型向适度普惠型转变，基本形成“低端有保障、中端有市场、高端有选择”的多层次居家和社区养老服务格局。

未来我市养老产业具体应该如何发展？来自基层的建议十分重要。市人大代表、吉利区河阳新村社区党总支书记于书法认为，灵活简便的日间照料中心更加适应社区的实际情况。“只要能够提供简单的医疗、健身、娱乐功能就可以，让老年人有个地方可以去。”于书法说。他还表示，现在在社区开展养老服务的难点在场地，希望政府可以加强资金支持。

市民政局负责人介绍，市委、市政府一直高度重视养老服务工作，按照一季度工作“开门红”要求，养老领域各项任务已落实到具体项目，3月20日前将完成新建养老床位 500 张以上、社区养老服务中心 5 个以上。“下一步，我们将建立工作推进台账，用实际行动让老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。”该负责人说。

（来源：洛阳网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61593>

## 江苏：宜兴入选全国普惠养老专项行动首批试点

本报讯 22 日，国家发改委会同民政部、国家卫生健康委印发《城企联动普惠养老专项行动实施方案》，宜兴、南昌、郑州、武汉、成都、秦皇岛、许昌 7 座城市成为首批试点城市。

这项行动力争 2022 年实现目标：让养老服务成为普惠商品，让普通群众都能买得到、买得起、买得好。普惠养老，即在基本养老服务以外，面向广大老年人、靠市场供给、由政策引导的一种服务。此次专项行动聚焦普惠养老，通过“政府支持、社会运营、合理定价”，深入开展城企合作。国家将通过中央预算内投资，支持和引导城市政府系统规划建设养老服务体系。城市政府将提供土地、规划、融资、财税、医养结合、人才等一揽子“政策支持包”；企业按约定承担公益责任，提供普惠性“养老服务包”。

试点城市每千名老人养老床位数将达 40 张，护理型床位占比超过 60%，医养深度融合，力争到 2022 年形成支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式，实现普惠性养老床位数量明显提升、服务质量明显提升、企业可持续发展能力明显提升；通过土地、金融等多种政策组合支持，推动企业建设运营成本下降、服务价格下降；提高人民群众对社会养老服务的满意度。

会上，7 个首批试点城市分别与九如城养老产业集团、象湖老年养护中心、爱馨养老服务集团等养老企业现场签约，携手推进养老服务骨干网建设。

九如城养老产业集团负责人谈义良表示，作为首批 7 家签约企业之一，他们与宜兴市政府正式签署战略合作协议，确保扩大养老服务有效供给。

(来源: 新华日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61560>

## 江苏：养老机构服务能力将被评级，方便老年人进行选择

为方便老年人选择满意的养老机构，今年苏州市将全面对各类养老机构的综合服务能力进行评估确定等级。

按照统一部署，到2020年，全市所有编入行政区划目录的镇（街道），原则上应建有一家150张床位以上、以医疗护理为主、公建民营，具有保障功能的区域性养老服务中心。

据了解，目前苏州市有20个镇（街道）的区域性养老服务中心已基本建成，其中8家已正式开业运营，9家正在洽谈公建民营，3家正在装修。此外，8个镇（街道）正在进行土建，6个镇（街道）已经完成立项，29个镇（街道）已经选定新建地址或确定要进行改扩建，10个镇（街道）有意向新建或正在选址中。以上合计，全市有73个镇（街道）已经启动辖区内区域性养老服务中心建设工作，占镇（街道）含两个开发区总数的76.8%。

截至去年底，全市户籍老年人口已经超过183万。为贯彻落实国家市场监督管理总局、标准化管理委员会日前联合发布的《养老机构等级划分与评定》国家标准，今年苏州市将全面对各类养老机构的综合服务能力进行评估确定等级，增强机构等级透明度，推进养老机构建设发展。

(来源: 姑苏晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61569>

## 西藏：提升服务质量，探索全面放开养老服务市场

2月26日，中共西藏自治区民政厅党组书记嘎玛泽登在拉萨举行的2019年全区民政工作视频会议(以下简称“会议”)上表示，《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见(代拟稿)》已起草并上报西藏自治区人民政府审定。

当天的会议对西藏自治区2018年民政工作进行了总结，并研究部署了2019年民政重点工作任务。

作为民政工作的重点，嘎玛泽登指出，全区养老和福利慈善事业获稳步推进。截至2018年12月，西藏已有养老服务机构97个，床位11783张。与此同时，在拉萨市、山南市开展的养老服务机构标准化建设试点工作也在不断推进。

此外，作为一种有病治病、无病疗养、医疗和养老相结合的新型养老模式，医养结合试点工作已在西藏获得有效开展。继2018年7月《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》正式印发后，西藏首家医养结合机构“西藏阜康医院医养结合中心”也于该年11月在拉萨正式启动。

据介绍，有了医养结合中心，可以免去老年人在医院、养老机构、家庭之间的奔波，更可以让老年人享受专业化、全方位的健康服务，实现民生资源的集约优化。

在谈到2019年的工作要点时，嘎玛泽登表示将继续扎实推进养老服务质量建设专项行动，促进养老服务提质增效。将推动出台《关于稳步推进养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，并制定出台西藏养老服务机构相关地方标准。

西藏自治区民政厅社会福利和社会事务处副处长旦增欧珠在接受记者采访时称，2019年西藏福利彩票公益金将投入456万元人民币用于制定养老服务体系相关的18个标准，相关招投标工作正在推

进。

此外，关于全面放开西藏养老服务市场，且增欧珠表示，有关部门将于近期开展专项调研，一方面到先行先试的内地省份学习经验，另一方面将深入西藏各地，结合牧区、农区以及林区不同的实际需求，摸清全区养老服务市场的现状，力争“开好头，起好步”。

(来源：中新网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61591>

## 浙江：人大常委会开展居家养老服务立法调研

市人大常委会在去年开展居家养老服务工作专题询问的基础上，今年将《杭州市居家养老服务条例》列为重点立法项目。2月21日，市人大常委会主任于跃敏带队赴拱墅区开展居家养老服务立法调研。陈红英、王宏参加。

于跃敏一行先后走访了温州路社区居家养老照料中心、和睦街道养老街区和小河社区“阳光老人家”，详细了解居家养老服务配套设施建设及运营管理情况，随后召开座谈会，听取市民政局、拱墅区有关工作情况汇报。

近年来，我市深入推进养老服务供给侧改革，加快完善居家养老服务体系，推动实现“品质养老”。截至去年底，全市正常运行的照料中心2800多家，老年食堂1200多家，养老服务补贴惠及全市近11万人。2018年，拱墅区启动老旧小区“十分钟”居家养老服务体系，出台“阳光老人家”服务体系三年行动计划，目前建成“阳光老人家”站点19家，2020年前将建成91家，实现全区全覆盖。

于跃敏指出，推动居家养老服务法治化，是贯彻落实中央和省、市委保障和改善民生工作重大决策的重要举措，是认真回应社会关切的实际行动。要在市委的坚强领导下，高质量做好居家养老服务立法工作，从法治层面推动我市居家养老服务发展。要固化经验，强化立法保障。及时总结，把运行有效、普遍认可、群众满意的经验做法、制度成果固化为法规要求，完善居家养老制度设计和体制机制建设，更好发挥立法的引领保障作用。要找准问题，推动精准立法。坚持问题导向，扎实开展调研，着重在设施规划、医养结合、养老队伍建设、政策支持、覆盖提升等方面找准我市居家养老工作中难点和痛点，完善居家养老服务保障体系。要深化研究，提高立法质量。突出我市在智慧养老、城乡一体化养老等方面优势，体现杭州特色；突出民主立法，广泛听取意见，更好地满足老年人多层次、多样化的服务需求，确保法规有温度，人民群众有获得感、幸福感。

(来源：杭州日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61579>

## 湖北：开办养老院实行备案制

今后开办养老院无需审批，只需要备案。长江日报记者26日获悉，湖北省民政厅印发通知，明确湖北各级民政部门不再实施养老机构设立许可或以其他名目变相审批。

### 办养老院取消审批实行备案

通知指出，自新修改的《中华人民共和国老年人权益保障法》发布之日起，湖北各级民政部门不再受理养老机构设立许可申请。发布之日前已经受理、尚未完成审批的，应当终止审批，将申请材料



退还申请人并作出说明。各级民政部门不得再实施许可或者以其他名目变相审批。已经取得养老机构设立许可证且在有效期的仍然有效，设立许可证有效期届满后，不再换发许可证。

养老机构设立许可取消后，开办养老院该找哪个部门办手续？通知明确，设立民办非营利性养老机构，举办者向所在地县（市、区）民政部门申请登记。设立营利性养老机构，则需向所在地县（市、区）市场监管部门办理登记。

营利性养老机构和非营利性养老机构登记后即可开展服务活动，并应当向所在地县（市、区）民政局养老服务职能科（股）备案，填写备案书和承诺书。

### 建立养老机构综合监管制度

开办养老院门槛降低，监管如何跟上？通知提出，申请人应将发放的养老机构安全监督信息公示牌（备案管理责任书），张贴在养老机构醒目位置，主动接受社会监督。湖北推动建立养老机构综合监管制度，各地要积极探索建立健全养老服务信用评价、守信激励、失信惩戒等信用管理制度。

自收到养老机构备案之日起，各县（市、区）民政局即对该养老机构开展日常监管。同时，民政部门将充分运用社会组织年检信息，对年检不合格的民办非营利性养老机构加大监管力度。

省民政厅福慈处有关负责人表示，养老机构指为老年人提供集中居住和照料护理服务的机构，其登记名称行业表述可以为“养老院”“老年公寓”“养护院”“颐养院”等，业务（经营）范围统一核定为“机构养老业务”。

（来源：长江日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61590>

## 湖南：长沙推动养老服务业高质量发展

2月26日，记者就长沙市近日出台《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》（简称《实施意见》）采访该市民政局局长陈昌佳，他表示，出台《实施意见》目的在于“通过全面放开养老市场、加大政策支持力度等措施，破解养老服务业发展瓶颈，促进全市养老服务业高质量发展”。

### 门槛放低再放低

《2017年度湖南省老龄事业发展统计公报》显示，长沙市60岁及以上老年人口占常住人口比例在当年就达到了17.44%，人口老龄化趋势加快发展，引起市委、市政府高度重视。

陈昌佳认为，《实施意见》的最大亮点，在于出干货、促实效。他举例说，为了做到放开养老服务市场，《实施意见》明确：取消养老机构设立许可，降低准入门槛。养老服务机构在住所外设立经营场所，与住所属同一区县（市）工商部门登记管辖区域的，经营场所可以申请备案。在民政部门登记的非营利性养老机构，可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。非本市投资者举办养老服务项目与本市投资者享受同等政策待遇，各地不得以任何名目加以限制。放开外资准入。在国家政策允许范围内，鼓励境外投资者设立营利性养老机构、医养结合服务机构、社区居家养老服务中心、专业护理服务机构及研发、生产老年产品用品。鼓励境外投资者设立非营利性养老机构，其享有与境内投资者设立的非营利性养老机构同等的土地政策、税收优惠、财政支持等对待。

消防达标或验收合格是当前养老机构或准备投身这个行业者反映最多的问题。《实施意见》规定，凡1998年9月以前建设使用，且未发生改、扩建（含室内外装修、建筑保温、用途变更）的，不需办理消防设计审核、消防验收或备案手续。建筑面积在300平方米（含）以下或者投资30万元

(含)以下的养老机构、设施,不需要办理消防设计、竣工验收备案手续。对养老机构环境影响评价实施分类管理,实施审批制或备案制。对申请设立非营利性养老服务类社会组织,符合直接登记条件的可以直接向民政部门依法申请登记,不再经由业务主管单位审查同意。

### 支持增多再增多

“在加大政策支持方面,干货也比较多。”陈昌佳说,体现在土地政策和资金支持上。

《实施意见》明确将各类养老服务设施建设用地纳入土地利用总体规划和年度计划,保障合理用地需求。非营利性养老服务机构,其土地用途符合《划拨用地目录》的,可以采取划拨方式供地。营利性养老服务机构利用存量建设用地建设养老设施,涉及划拨建设用地使用权出让(租赁)或转让的,在土地用途符合规划的前提下,可以办理协议出让或租赁手续。对城镇现有空闲的厂房、学校、社区用房等进行改造和利用,设立养老服务机构,经有关部门批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营1年以上的,5年内土地使用性质可暂不作变更。

加大养老机构建设运营财政补贴力度。对符合相关条件的民办养老机构,自建新增床位每张给予10000元的一次性补贴,租用(改、扩建)新增床位每张给予5000元的一次性补贴;每接收1名本市户籍60周岁以上人员,按照自理、半失能、失能和失智老人分别给予民办养老机构每月160元、350元和500元的运营补贴。

### 服务提质再提质

长沙市正在致力打造“15分钟生活圈”,对养老服务业提出了要求。陈昌佳表示,“这其实也是推进居家社区养老服务设施全覆盖的大好契机。”为此,《实施意见》要求提升养老服务质量,加强社区养老服务设施建设,新建住宅小区按每百户30平方米的标准配套建设社区居家养老服务用房,已建成的住宅区按每百户20平方米开辟养老服务用房,且每处最低不少于200平方米。允许几个邻近的规模较小的新建住宅小区,集中配建居家养老服务设施,共享共用。社区办公服务用房要拿出一定比例面积用于养老服务,无养老服务设施或现有设施没有达到标准要求的,各区县(市)人民政府要督促乡镇街道通过购置、置换、租赁等方式开辟养老服务用房。

《实施意见》还对推进医养融合作出要求,规定床位在500张以上的大型养老机构,必须创造条件建设内设护理院、医务室、门诊部,符合条件的可设置老年病医院、老年病康复医院。鼓励有条件的养老机构为居家老年人提供上门康复、护理服务。推进养老机构、社区居家养老服务中心与周边医院、基层医疗卫生机构建立急救、转诊、巡诊等合作机制,以合作形式为老年人提供便捷医疗服务。逐步建立长期护理保险制度,着力解决失能老人基本生活照料、慢性病管理、康复护理、临终关怀服务等问题。

(来源:湖南日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61562>

## 四川:成都试点城企联动普惠养老,2022年每千名老人有养老床位45张以上

2月26日,记者从成都市发展改革委获悉,近期国家发展改革委召开城企联动普惠养老专项行动启动专题会议,印发了城企联动普惠养老专项行动实施方案。成都、武汉、郑州等7个城市入选首批试点城市,并分别与当地养老企业进行现场签约。

城企联动普惠养老,就是通过开展城企联动,激发社会资本参与养老服务,通过中央预算内补助

等方式扩大普惠性养老服务供给，为广大老年人群体提供成本可负担、方便可及的养老服务。此次专项行动，意在激发社会资本参与养老服务积极性，推动养老产业高质量发展。到2022年，形成支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式，参加城市每千名老年人养老床位数达到40张，护理型床位占比超过60%，医养深度融合。

目前成都市现有户籍人口1476万，其中，60岁以上的老年人315万，老龄化率达21.35%。截至2018年底，全市建有养老机构520家，城乡社区日间照料中心2621个。

落地落实国家部署，成都结合自身实际提出，力争到2022年，每千名老年人拥有养老床位45张以上，城乡社区养老设施全覆盖，努力实现老有所养、老有颐养。同时，力争实现“三提升、两下降、一满意”。“三提升”是普惠性养老床位数量明显提升，服务质量明显提升，企业可持续发展能力明显提升。“两下降”是通过土地、金融等多种政策组合支持，推动企业建设运营成本下降，服务价格下降。“一满意”是让更多老年人受益，提高人民群众对社会养老服务的满意度。

（来源：四川日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61570>

## 福建：泉州今年将新增养老床位1000张以上

昨日，泉州市民政局召开全市民政工作会议，会上总结回顾了2018年民政工作，部署安排了2019年的工作任务。

据悉，2018年，泉州市各级民政部门积极践行“民政为民、民政爱民”的工作理念，推进主责主业，社会救助、养老补短板、福利慈善事业、基层政权建设和社区治理、社会组织管理、社会工作和志愿服务、专项事务管理服务等工作均取得了新进展、新成效。

### “社会救助综合施救平台”，6月底前全市推广

社会救助水平得到提升。2018年12月底，全市共有低保对象67990人，年度累计发放低保金2.8亿元；2018年全面实现城乡低保标准一体化，城乡最低标准每人每月达到560元，每人每月最高630元；全面落实临时救助制度，全市共救助困难群众14186人次，发放临时救助金3330余万元。

建设“社会救助综合施救平台”，完成平台开发和调试工作，预计2019年6月底前在全市推广。晋江市每年投入3000万元专项资金帮扶300户左右困难家庭的“四帮四扶”工程，泉港区“救急难”试点工作均取得良好的实施成效，晋江市还入选了全国社会救助综合改革试点工作。

### 养老短板进一步补齐，各项任务指标进展明显

养老短板进一步补齐。扎实推进养老补短板，各项任务指标进展明显，千名老人拥有床位数35.08张，提前完成省定目标；已建运营的养老机构许可完成率100%，位列全省第一；农村养老服务设施覆盖率57.4%，位列全省前列；医养结合机构占比100%；民营床位占比、民办养老机构占比等7项指标已提前完成2020年省定目标。

福利慈善事业加快发展。加强农村留守儿童实名制登记管理；创建12个乡镇、村（居）农村留守儿童家园关爱保护示范点。

### 持续开展“救急难”工作，将新增养老床位千张以上

2019年，泉州市民政局将继续践行以人民为中心的发展思想和“民政为民、民政爱民”的工作理念，聚焦最底线的民生保障、最基本的社会服务、最基础的社会治理、最悠久的专项行政管理，实施

救助兜底、养老补短板、城乡社区治理、儿童关爱等行动。

着力夯实最底线的民生保障。新建或修缮不少于 150 户低保安居房，筹集 150 万元“救急难”资金，持续开展“救急难”工作等；着力完善最基本的社会服务，继续实施养老贴心工程和养老补短板专项行动，新建省级 19 个、市级 12 个街道（乡镇）居家社区养老服务照料中心和省级 50 个、市级 139 个农村居家养老服务站，提前实现养老服务设施覆盖率目标，新增养老床位 1000 张以上；加大殡葬惠民政策实施力度，加快补齐公益性殡葬设施短板等。

（来源：泉州网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61598>

## 广西：南宁简化利用现有空闲房屋设立养老机构手续

近日，南宁市印发关于简化利用现有空闲房屋设立养老机构有关手续的通知（以下简称《通知》）。《通知》的出台有利于南宁市深化养老服务“放管服”改革，推进南宁市养老服务发展，从市级层面解决简化利用现有空闲房屋设立养老机构有关手续问题。

今年 1 月 2 日，民政部下发《关于贯彻落实新修改的《中华人民共和国老年人权益保障法》的通知》（民函〔2019〕1 号），不再实施养老机构设立许可，改成备案管理。依照《中华人民共和国安全生产法》第 17 条的规定，生产经营单位应当具备本法和有关法律、行政法规和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件；不具备安全生产条件的，不得从事生产经营活动。这表明利用现有空闲房屋举办养老机构，涉及消防、食品卫生、医疗服务等方面依然要依法办理相关手续。同时，相关部门经过全面梳理，发现利用现有空闲房屋举办养老机构在加建、改建和扩建以及供水、供电、供气报装方面也存在一些问题需要解决。《通知》在这样的背景之下应运而生。

《通知》所指的现有空闲房屋类型为利用依法取得房地产权属的厂房、医院、学校（中小学、幼儿园用房应经教育行政主管部门同意）、商业设施、民宅、自建房等房屋和政府建设的乡镇敬老院、城市（农村）养老服务中心等养老服务设施。

从《通知》来看，南宁市将简化办理消防审批（备案）手续，具体而言，利用现有空闲房屋设立养老机构的，在不变更房屋权属登记和不增加建筑面积、建筑总高度、建筑层数以及不涉及改变建筑结构的前提下，在向民政部门申请养老机构备案登记并经民政部门核实后，可不办理规划用途变更手续，凭《设置养老机构备案回执》按程序向辖区的消防审批主管部门依法申请办理消防审批（备案）手续。在确保场所符合消防安全标准的前提下，消防部门可以办理审批（备案）。

《通知》要求，要规范加建、改建和扩建手续。因利用现有空闲房屋设立养老机构正常运行的需要，在不改变建筑主体结构的前提下，进行临时加建、改建和扩建食堂、卫生间、电梯等配套服务设施的，规划部门可以按临时建设工程办理规划许可手续。

除此之外，《通知》明确，简化供水、供电、供气报装手续，并落实养老机构用水、用电、用气的优惠政策。具体而言，利用现有空闲房屋设立养老机构需要进行用水报装的，供水部门应在 5 个工作日内予以办结，用水价格按居民生活用水价格执行；利用现有空闲房屋设立养老机构需要接入供电局产权变压器的，可直接向供电部门申请一户一表用电，由供电部门负责免费装表接电；养老机构用气报装费用按定额和信息价标准核算收取。

（来源：广西法治日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61572>

## 美国护明德推崇“有尊严地养老”，日本日医力倡“自立支援”

2月25日，45岁的王女士来到位于武汉经济技术开发区万达广场附近的护明德居家养老公司，她是为自己的母亲寻找专业照护员，“听说护明德是美国知名养老品牌，特意开车找到这里，妈妈年龄大了，中风后行动不便，又不想去养老院，还是在家养老好。”王女士考察了很多地方，觉得一般家政人员混杂，基本没有护理技能，只能做做家务，“我需要专业的养老护理员”。

近年来，武汉市委市政府实施招商引资“一号工程”，全面推进国际化大武汉建设，同时为了积极应对人口老龄化，武汉相继出台推进养老服务业综合改革试点、社区居家养老、机构养老、医养结合等一系列支持养老服务业发展的利好政策。武汉养老市场潜力巨大、市场日趋成熟，加之全面放开养老服务市场，吸引了美国护明德、日本日医等成熟服务体系和技术国际养老品牌，提前在武汉布局养老业务，还吸引了瑞典博伦厄市、丹麦霍尔拜克市等开展养老项目的国际交流合作。

武汉市民政局相关负责人表示：“世界大健康博览会今年3月将在武汉举办，正是搭建了企业、政府、老年人和家属间交流互动的平台，有利于武汉养老企业了解和学习国际先进的养老服务理念、产品和技术，提升本土企业的养老服务质量，进一步推动武汉养老产业发展”。

### 在汉居住15年的美国人引进美式养老服务

在武汉经济技术开发区万达广场G52，沿街一个不起眼的门面里，正是护明德居家养老武汉公司的营业点。推门进入，空间不大，却有着精致舒适的装修，紫色的背景墙，柔软的沙发让人心情顿时安宁平静。

护明德是“HomeInstead”在中国的名字，这个全美最主流的居家养老品牌成立于1994年，已在全世界12个国家和地区拥有超过1000个营业网点，而目前这一品牌在中国仅进驻了湖北省和广东省市场。

护明德居家养老武汉公司董事长卡腾龙先生是美国人，2004年他因所在的美资企业开设分公司而到武汉任职，当时从事机械行业，本准备4年期满后回国，没想到一到武汉就爱上这座城，一留就是15年，直至如今仍带着全家在武汉居住。2011年前后，卡腾龙注意到武汉的居家养老市场还不太成熟，自己也正临近退休年龄，于是他带领团队对湖北省的养老产业状况做了为期两年的市场调研。他说：“我希望能将美国成熟的居家养老体系和中国养老产业的实际状况相结合，致力于改善目前老年人的生活质量，为武汉老人提供纯正的美式居家照顾”。

卡腾龙积极和护明德美国公司进行洽谈，最终武汉第一家护明德居家养老公司于2014年4月正式开业。

护明德的养老照护员主要以上门服务为主，服务以3小时起步，每周服务小时数根据老人的情况评定结果而定，费用为40-55元/小时。护明德与中国一般家政保姆不同的地方之一是关于老年痴呆症的护理，包括对老年痴呆症治疗的提前介入和对中风老人的专业护理，兼顾身心双重需求，“我们希望让老人有尊严地养老”。

### 提倡“自立支援”理念，老人能做的事自己做

“您好，请问您的家人需要哪些上门介护服务呢？”21日下午2时许，武汉广场写字楼10楼的一家公司里，工作人员正耐心地接听咨询电话。这家由国际知名养老服务企业日本“日医”和武汉尔邦家政有限公司合作的合资公司，正在面向武汉中高端人群提供上门介护服务，同时开拓养老机构管理服务委托运营、介护人才培养等业务。

2015年，日医正式进军武汉养老市场。日医是日本养老服务行业的领军者，以提倡“自立支援”的介护服务闻名全球。在日本，养老护理叫做介护，日医介护的核心理念“自立支援”是指在尊重老人意愿的前提下，根据身体状况尽可能发挥老人自身具备的能力，提倡老人能做的事尽量让老人自己完成，不包办不代替，介护服务人员只为老人提供恰到好处的协助和护理。

日医在日本开设了1400多个介护服务网点，拥有介护服务人员4万余名，服务客户超过14万

人。目前，日医在中国主要采取合资的方式开展养老等业务，业务辐射武汉等多个城市。

“未来计划针对大型养老机构开展管理运营托管服务，在武汉开设不少于 100 家的日医体验店。”武汉尔邦家政有限公司是日医武汉事业的子公司，该公司董事长项丹介绍，公司此前的主要业务包括保洁、育婴、家政、绿化等，合资后养老业务增强，已面向武汉老年人、在汉日企家属中的中高端人群提供上门介护服务，还开展了介护人员培训服务。

关于日医的上门介护服务，项丹说，介护评定专员根据老人的身体情况评定相应的护理等级后，护理人员会协助半失能老人穿衣、饮食、洗浴、入厕等，针对全失能老人则会提供完整的服务，“自立支援”能帮助实现老人康复训练，让老人找回自信。“今年下半年准备推出养老服务交换项目，增加日本和武汉养老机构中老年人的双向互动交流。”

### 看好武汉居家养老市场前景

护明德公司的计划是在湖北开设 200 家运营点，为老人提供“全新呵护，犹如至亲”的护理服务。

卡腾龙认为，现在中国各个地方政府都越来越重视人口老龄化问题，非常鼓励大量以居家养老模式解决老年人养老问题，随着世界首届大健康博览会在武汉举办，武汉居家养老产业也将会迎来更多机会，拥有更广阔的发展前景。同时，他也毫不避讳地谈到公司目前面临的挑战：“武汉开设运营点以来仍处于探索阶段，最大的挑战是照护人员的短缺问题，这直接影响着客户数量的增长”。公司运营经理马欣也告诉记者，他们曾经招过不少大学毕业生，最长的仅做了半年就辞职了，还有些照护员觉得培训太繁琐，希望尽快上岗赚钱，看不到前景发展。“我们对照护员上岗前都会提供美国原汁原味的系统培训，包括学习能力、动手能力、沟通能力，今后居家养老产业往更专业的方向发展势必需要专业培训”。

她希望政府和企业也能有相应措施提升养老照护员的社会认可度和社会地位，让他们有奔头、有技能、有尊严。

《2018年武汉市人口老龄化形势分析》显示，目前武汉市 60 岁以上人口有 187.9 万，其中高龄老人有 25 万余人，占全市老年人总数的比例超过了 10%，即每 10 名老人中就有 1 名高龄老人。而高龄老人往往与失能失智、多病相伴，生活照料等问题非常突出。

目前，日医上海负责华中区域业务。“武汉介护市场潜力大，是日医重要的意向投资城市，日医非常重视服务质量，希望寻找到合适的武汉企业、机构开展合作，共同提高护理人员的技能和素养。”日医（上海）社区养老服务有限公司董事兼总经理大石隆善接受采访时表示，日医基本没有在中国单独建设养老机构和设施的计划，希望有合作意愿的中国大型民营和国有企业、政府部门能够建设养老服务设施，日医可提供托管运营服务。同时日医也愿意跟相关企业和政府部门，开展介护人才的研修培训。

武汉市民政局有关负责人表示，武汉将充分发挥国际养老企业的服务和技术优势，为企业寻找理想的合作伙伴、开展养老护理员培训等提供支持。

（来源：武汉晚报）

## 关于养老，代表委员们这样建言——地方两会观察之养老篇

2019 年，是全面建成小康社会的关键之年。在已经落幕的 31 个省级两会上，“养老”是代表委员们重点关注的热点民生问题。特别是进一步健全养老体系、创新养老服务模式、完善养老机构配套设施、鼓励社会资本参与、加大农村养老服务、关注特殊家庭养老、加强养老服务队伍建设等，成为大家的共识。代表、委员们提了哪些亟待解决的困境？哪些建议从田间地头传到了两会会场？本报记者对此进行了梳理，主要包括以下五大看点。

### 看点一：呼吁进一步完善机制体制

在今年多个省级两会上，不少代表委员认为，我国政府对养老产业的支持力度不断加强，养老体系、机制以及养老服务政策也在逐步完善，但养老服务市场的多样化发展，存在新型养老模式缺乏政策支持和相关法规支撑的问题。

天津市人大代表赵黎建议，充分利用“互联网+”技术，制定出台促进医养结合智能居家养老产业发展的细则，加强战略性行业指导。

上海市人大代表徐晓亮建议，政府、行业协会应对市场化养老模式予以指引和规范，通过制定地方规范性文件，明确和规范老年人和养老企业权益。

安徽省政协委员李晓林建议，推进特困供养机构和供养方式改革，集中供养实行委托管理和社会化运营。

湖北省民盟提出建议，应建立老年人助餐服务体制，同时还要将公益性定位作为养老助餐的根本属性。

广东省政协委员郑国洪呼吁，加快粤港澳大湾区养老服务体系建设，推动养老服务产业集群发展。

重庆市政协委员王平认为，探索和建立对老年人的长效护理机制势在必行。

### 看点二：鼓励发展新型养老服务模式完善养老设施配套

居家养老、社区养老、医养结合等养老模式的发展，依旧是近年来各地两会代表委员的聚焦点，今年，代表、委员们除了对已有养老模式需要不断完善强力呼吁外，也关注了更多的新型养老模式。

北京市人大代表王玉梅认为，可尝试“护理院”模式，放开社区养老机构内进驻医疗机构的标准。

北京市政协委员沈琳建议，加大力度建好养老驿站，成立专业的服务机构，管理居家养老的老年人健康状况。

河北省政协委员屠志勇建议，各地应强化供养覆盖面和接纳能力，对供养机构实施常态化的考核和管理。

山西省人大代表成锡锋建议，建立老龄信息管理系统平台，实现涉老信息的高效采集、有效整合和深化应用。

江苏省人大代表朱玲玲建议，可以向社区“抱团养老”的方式拓展。由社区负责租用一些相对集中又便于老人出行的公共用房，建立社区“迷你养老院”。

河南省政协委员吴颖认为，社区食堂应按照老龄人口密度和城乡需求合理布点，实现社会化管理，建议推行“中央厨房+社区配送”的模式。

山东省人大代表张守英认为，多数农村老人还是倾向在家里养老，因此要将“互助养老”模式形成长效机制固化下来。

广东省政协委员赵淦森建议，应鼓励发展“时间银行”助老储蓄和志愿互助养老模式。

四川省政协委员苏晓蓓建议，要引入科技的力量，开展智能服务，通过网络支持获取老人需要，从而建立虚拟养老院。

### 看点三：鼓励社会资本加入与公办机构互补发展

各地代表委员普遍认为，要鼓励社会资本参与养老服务发展。这样不仅能够弥补家庭养老服务和政府养老服务供给能力不足的短板，而且对激活社会养老服务市场，提升社会养老服务品质起到重要的推动作用。

河北省政协委员李艳霞建议，应引入实力较强的保险机构、地产公司布局养老市场，与公办机构互补发展、差异化定位。

上海市政协委员杨雄建议，拓宽社会资本参与的渠道、领域，特别是加大对民营医护型养老机构

的投入，在专科人才培养、使用、引进等方面给予扶持，重点解决失智、失能、低能老人的养老问题。

四川省人大代表梁伟建认为，要想调动社会力量参与农村养老服务，就必须建立健全社会参与农村养老服务的激励机制。

#### 看点四：加大农村养老政策供给重点关注特殊家庭、人群的养老问题

随着城镇化的不断发展，一些家庭子女均在城镇落户，留守老人增加，代表委员们也提出了目前农村养老的问题：农村托老所、养老院的床位与日益增多的老人数量不相适应、养老人力不足等。除此之外，失独家庭、伤残家庭等特殊家庭的养老困境也持续存在。

河北省政协委员陈玉联建议，应大力推广互助养老商业模式，把农村的闲置房屋腾出来，所需费用各级财政补一点、农民自己拿一点、集体出一点。

山西省人大代表徐贵芳建议，进一步加大对农村老年人日间照料中心的扶持力度，依托乡镇、社区卫生服务站，集中建立老年人日间照料中心，规模化发展。

山西省政协委员刘勇说，可以考虑将养老病床搬回家，以社区医院或乡镇卫生院为核心与养老机构合作，借助大数据云平台，为老人提供护理、送餐、清洁等上门服务。

内蒙古自治区政协委员梁淑琴建议，要按照城市社区模式，整合农村牧区资源，在农村牧区广泛建设老年人活动中心、日间照料中心等。

浙江省政协委员吴子敬呼吁，要加强失能失智老人的养老关爱，并着力解决走失查找的难题。

#### 看点五：加强养老护理人才队伍建设

各地代表委员无一不提及“养老机构专业技术人才缺乏、培训渠道有限、工资水平不高”等养老护理服务队伍的现状。

北京市人大代表臧美华建议，可建立一个养老志愿服务互换平台，依托平台成立志愿者服务培训机构。

北京市政协委员毛大庆建议，应鼓励大型养老机构发展综合型专业护理人才培养业务，探索建立养老行业院长、管理人员、护理人员的人才储备库，制定精神与物质相结合的长效激励和补贴制度。

湖南省人大代表胡小明建议，应强化技能培训，制定与经济社会发展和工作性质相适应的康养从业人员薪酬保障体系，加大养老护理人才引进力度，优化从业人员结构。

云南省人大代表李悦认为，应颁发养老服务从业资格证，同时打通养老人才晋升机制和渠道。

除了以上五大看点外，针对目前仍有很多老旧小区没有电梯、老弱人群出行困难、老年人还需要子女陪护照顾等问题，各地代表委员们也积极建言献策。

（来源：中国社会报）

## 2019 地方两会：养老“好声音”精彩回放

编者按：1月，除山东省外，30个省区市2019年省级两会相继举行。2月19日，伴随着山东省第十三届人民代表大会第二次会议的闭幕，2019年全国地方两会宣告结束。今年是新中国成立70周年和全面建成小康社会的冲刺之年，各地要交出令人满意的时代答卷，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断改善人民群众的福祉。“养老”作为备受关注的民生热点，历年来都是“两会”高频词。今年地方两会上，有关“养老”地方政府交出了怎样的成绩单？



### 北京市政府工作报告：推进民生保障精准化精细化

2018年，民生福祉不断改善，群众获得感进一步增强。完善城乡居民养老保障待遇确定和正常调整机制，新建养老服务驿站182家。建立居家养老服务津贴补贴制度，将老年人社会优待服务范围从65岁以上扩展到60岁以上。

2019年，坚持以人民为中心，着力推进民生保障精准化精细化。落实企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，鼓励企业年金、个人储蓄性商业养老保险发展。推进医养结合，健全“三边四级”养老服务体系，实施差异化养老机构运营补贴政策，新建150家养老服务驿站。

### 天津市政府工作报告：要扩大养老服务有效供

2019年，要以大健康养老理念制定养老服务体系规划建设规划，大力支持社会力量兴办养老服务机构。提高城乡老年人生活补助标准，开展老年助餐试点，为高龄和特殊困难老人提供助餐补助。新建一批老年日间照料中心，推进市第三老年公寓投入使用，推动区级公办养老院公建民营，增加托底养老床位数量，加快农村养老服务设施建设。开展养老院服务质量建设专项行动，推动养老服务标准化建设。将符合条件的养老机构内设医疗机构纳入医保定点范围，鼓励医护人员到医养结合机构执业，提高医养结合覆盖面。

### 山西省政府工作报告：提高城乡社区养老服务水平

建立医疗、预防、养老整合型健康服务体系，推动以治病为中心向以健康为中心转变。提高城乡社区养老服务水平。大力发展妇女、儿童、老龄、慈善、残疾人和红十字等事业。

### 辽宁省政府工作报告：支持社会力量发展养老服务业

促进商贸流通、医疗健康、育幼养老等生活性服务业提质发展。健全农村留守儿童和妇女、老年人、残疾人权益保障制度。推进医养结合，支持社会力量发展养老服务业。

### 上海市政府工作报告：完善“五位一体”社会养老服务体系

过去五年，基本民生保障进一步加强。初步建立服务供给、需求评估、服务保障、政策支撑、行业监管“五位一体”的社会养老服务体系，养老床位新增4.9万张，社区综合为老服务中心新增100家，329.7万老年人享受老年综合津贴。

未来五年，推进综合为老服务、体育公共信息等惠民信息平台建设。加强养老服务和社会保障。完善“五位一体”社会养老服务体系，新建50家社区综合为老服务中心、80家老年人日间服务中心，新增7000张养老床位，改造1000张失智老人照护床位，加快建设15分钟社区养老服务圈。全面实施养老服务质量提升行动，扩大医养结合覆盖面。健全多层次社会保障体系，全面推行长期护理保险试点。加大美丽乡村建设力度，改造40家农村薄弱养老机构。

### 江苏省政府工作报告：加大养老服务力度

2019年要加大养老服务力度。新建150个街道老年人日间照料中心，新建护理型养老床位2.5万张，为140万居家养老老年人提供助餐、助浴、助洁等服务。为600万65岁以上老年人免费提供一次基本健康体检服务。

### 安徽省政府工作报告：加快养老护理体系建设

2018年，城乡统筹社会救助体系、多层次养老服务体系加快构建。民族宗教、妇女儿童、老龄、残疾人、红十字等事业实现新发展。

2019年，加快发展文化、旅游、教育、育幼、养老、医疗、体育等服务业。加快养老护理体系建设，城市养老服务“三级中心”覆盖率达60%。提升特困人员供养机构护理能力。

### 广西政府工作报告：大力发展健康养老服务

2019年，深入开展养老院服务质量建设专项行动。抓好国家级“医养结合”、全国养老服务业综合改革、居家和社区养老服务改革等试点。争创国家级健康养老服务业示范区，创建一批自治区级养生养老小镇。全面放开养老服务市场，积极发展生物医药等大健康产业。

### 贵州省政府工作报告：积极发展居家养老服务

2019年，做好残疾人、孤寡老人等特殊贫困群体的保障工作。加快发展家政、养老等生活性服务业。推动医养结合，积极发展居家养老服务。加强农村“三留守”人员、城镇困难职工、失独失能老人、残疾人关爱保护，农村生活不能自理特困人员集中供养率达到45%。建设城乡养老机构设施500个。

### 新疆政府工作报告：完善养老护理体系

大力保障和改善民生，让人民有更多获得感、幸福感、安全感。统筹城乡社会保障体系建设，完善城乡低保、养老保险、工伤保险、社会救助等制度。继续推进全民参保计划，扩大社会保险覆盖面。加快建设为老年人、残疾人、精神障碍患者等特殊群体提供服务的设施。完善养老护理体系，努力解决城市养老难问题。持续推进“五保”老人集中供养和孤儿集中收养工作，提高供养水平和管理服务质量。

（来源：中社养老产业周刊）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61577>

## “五星级”养老院初露端倪，新标准明确养老机构空间配置

《养老机构等级划分与评定》将养老机构划分为五个等级，从低到高依次为一级、二级、三级、四级、五级。级数越高，表示养老机构综合能力越强。

新标准还对养老机构的空间配置作了明确规定。老年人居室内床位平均可使用面积不应低于6平方米，单人居室使用面积不低于10平方米。

如同星级宾馆一样，养老院未来也将拥有全国统一的评定标准。近日，国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会发布《养老机构等级划分与评定》，并从今年7月1日起执行。据民政部统计，截至2018年底，全国注册登记养老机构2.98万个，机构床位392.8万张。

业内人士指出，随着养老机构等级划分与评定国家标准这一空白得到填补，将有利于引导养老机构提供优质服务，方便老年人选择自己满意的养老服务机构。

记者注意到，此次评定将养老机构划分为五个等级，从低到高依次为一级、二级、三级、四级、五级。级数越高，表示养老机构在环境、设施设备、运营管理、服务方面的综合能力越强。其中，五星级养老机构在入住率方面要求达到50%以上，提供服务项目不仅包括生活照料服务、膳食服务、医疗护理服务，还应能够提供康复服务、教育服务、居家上门服务等。

在山东省烟台市老年福利服务中心主任于永军看来，制定等级标准的目的，并不是为了简单地对全国现有养老机构归类划分，而是为了让养老机构有所遵循，不断提高机构设置水平，提升服务质量，让老人享受优质高效的服务。

新标准还对养老机构的空间配置作出了明确规定。老年人居室内床位平均可使用面积不应低于6平方米，单人居室使用面积不低于10平方米。同时，居室、卫生间、浴室空间应设置紧急呼叫装置或为老年人配备可穿戴紧急呼叫设备。

业内人士指出，国家等级标准目前是推荐性标准。如果整个标准定得过低，会使确定的等级养老机构整体水平就低。养老机构国家等级标准应考虑其引导作用，使确定的各个等级养老机构能代表当前乃至今后一段时间国家的整体水平。

“在规定养老机构规模时，应充分调查研究，避免盲目追求规模。同时，也要给小微机构机会，应鼓励小型机构连锁经营达到一定的规模效应。”于永军说。

记者从地方民政系统获悉，目前已有部分省市启动养老机构服务质量的星级评定工作。今年1月份，《北京市养老机构服务质量星级评定实施办法(试行)》，对养老机构的管理职责、申请条件、评定程序、管理监督等作出了明确规定，并根据星级评定结果，给予养老机构相应的运营补贴。湖北省民政厅也自2017年起连续两年评定了82家星级养老服务机构。

不过，从全国范围看，目前养老服务业的“行标”“地标”都各自为政，彼此之间衔接不够。今年年初，民政部发文明确，自新修改的《老年人权益保障法》发布之日起，各级民政部门不再受理养老机构设立许可申请，也不得再实施许可或者以其他名目变相审批。专家认为，取消养老机构设立许可后，一些现有制度缺失和监管难题可能表现得更加突出，养老机构事中事后监管难度将进一步增大。

有关专家建议，该标准在实施过程中，应重点明确养老服务监管责任，依法依规制定民政和各有关部门权力和责任清单，通过进一步规范和固化养老机构涉及的质量、环境、设施设备、专业素养、控制、改进等方面的要求，提升养老机构服务质量，以推动养老服务行业持续健康发展。

(来源：经济日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61547>

## “普惠养老”须瞄准“刚需”老人

正在步向高龄社会的当代中国，在寸金尺土的城市里为大多数领着微薄退休金的老人提供照料服务，成本恐怕是最大的问题。租金贵、贷款成本高，加上各种税费，结果是投资者却步，老人又受惠不了。日前，三部委联合印发了《城企联动普惠养老专项行动实施方案》(下称“方案”)，是否能破解上述难题提供一套办法，值得关注。

从主要机制上看，方案推动的主要做法是由政府提供各种优惠政策，降低企业的进入门槛，并与企业约定服务内容和动态调整价格机制，最终目的是扩大养老服务的有效供给。与以往的各种养老服务优惠政策略有不同的是，方案突出了一个关键词——普惠。在具体举措上，方案明确了一些城市已经在做的床位补贴措施：中央预算内投资将采用补助的方式，按每张养老床位2万元的标准补助，每个城市年度补助床位数最高可达上万张。

政府对养老加大投入，是很有意义的政策措施。不过，社会政策要做出效益，加大投入仅仅是个充分条件，而必要条件还包括瞄准服务对象。

以需要照料服务的老人是否要与自己的居所及社区割离来分类，养老服务主要有机构养老与居家社区养老两种。从方案的指向来看，尤其是“床位补助”等措施，主要指向是补助机构养老，让更多老人负担得起养老院的床位。应该讲，“床位补助”措施其实在不少城市已经实施了一段时间，现在加大力度固然是好事，但如果想使政策目标顺利实现，还需要回顾一下过往类似措施有何不足。

对于很多服务提供者而言，以往地方政府提供的“床位补助”措施，最大问题是资金到位不及时。例如，广东很多地方会把一笔钱拆开三到五年发放，客观上增加了院舍投资者的资金回笼周期。

而对于很多学者而言，纳税人的钱如何用得其所才是核心关注，他们认为，“床位补助”的缺陷在于只问床位数量，不问床位给谁住，结果是瞄不准政策对象。

政府补贴机构养老服务，尤其是在“普惠”这个政策目标之下，目的自然是让有照料刚需的老人多一个负担得起的选择。那么，怎样的老人才有这个“刚需”呢？显然，晚上跳广场舞或在马路上竞走的群体还不是需要社会照料的对象，只有在家庭或社区中得不到适切照料且又无法自理的老人，才有此“刚需”。因此，这些受政府补贴的床位理应优先接收上述老人，而不是尚能自理的老人。回到养老服务的基本逻辑，并非所有过了60岁的退休者都需要政府投钱提供服务，有限的资源必须排优先次序，先照料“刚需”者。但是，在中国，相关统计显示，住在养老院中的老人有超过三分之二并非失能失智者，而他们的床位均不同程度地得到政府的补贴。而非民政救助对象的老人，即使失能失智，也只能把千斤重担先压到家人身上。因此，政府给机构床位的补贴，如果瞄不准，就容易出现逆向福利。

笔者在珠三角某大都市就见过一家月费过万的高端养老院，建了四栋楼供老人入住，其中三栋是自理，仅一栋是护理，但四栋楼里的所有床位均符合资格拿政府补助。先不论补钱到这机构对于“普惠”目标有何裨益，就算三栋自理楼住满了老人，对于满足机构养老的“刚需”有何用处呢？

“普惠养老”在中国，虽然还未走到财政支持覆盖全民的这个国际标准，但能以让大多数老人负担得起为目标，相当值得称道。要实现这个目标，我们需要进一步厘清养老服务的对象是谁，在数量庞大的退休者中，政府资金的投入必须有轻重缓急。

（来源：21世纪经济报道）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61548>

## 三部委发文加强城市养老院建设，设置专门养老用地

近日，国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委等部门联合印发《城企联动普惠养老专项行动实施方案》（以下简称《实施方案》），该专项行动聚焦普惠养老，主要围绕“政府支持、社会运营、合理定价”，按约定承担公益，深入开展城企合作。

根据《实施方案》，国家通过中央预算内投资，支持和引导城市政府系统规划建设养老服务体系。参与城市需要制定养老服务体系建设整体规划，研究出台一揽子政策支持包。有条件的城市可通过在土地、规划、融资、财税等方面选择实施27项支持政策，降低养老企业运营成本。目前已有南昌、郑州、武汉、成都、秦皇岛、许昌、宜兴等7个城市入选全国首批试点城市，并与养老企业签约。

在地方政府支持政策清单中，《实施方案》要求土地政策方面，一是设置专门的养老用地类别，纳入土地利用总体规划和年度用地计划指标，区分营利性和非营利性，优先安排土地利用计划；二是养老用地出让起价按不高于同类地段工业用地或同类地段医疗用地评估价评估后确定；三是企业利用闲置设施开发养老的，可先建设后变更土地使用性质。

而企业方面，参与企业要落实投资，提出建设运行方案，明确承担的公益性服务内容并接受社会监督。其中包括，确保将政府提供的土地物业等用于养老机构建设、提供约定数量的床位、承诺服务质量、价格接受政府监管等。此外，今后参与城市名单还将继续扩大，动态更新。

据悉，《实施方案》旨在加强城市养老院建设，持续扩大普惠养老服务有效供给，充分发挥中央预算内投资示范带动作用 and 地方政府引导作用，进一步激发社会资本参与养老服务积极性，推动养老产业高质量发展。

《方案》明确，到2022年，形成支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式，参加城市每千名老年人养老床位数达到40张，护理型床位占比超过60%，医养深度融合。（浙江在线记者张卉卉综合报道）

（来源：浙江在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61551>

## 国标来了，选养老院有谱了

步入“老龄社会”，该怎么选择合适的养老院，是困扰不少老人和其子女的一个难题。今后，这道难题将有“参考答案”。

日前，我国首个《养老机构等级划分与评定》国家标准发布，对养老机构等级划分与评定提出了102条要求，并将养老机构由低到高分五级，级数越高，表示综合能力越强，“国标”将于今年7月1日实施。那么，对于新出台的养老机构等级划分“国标”，老人和养老机构都怎么看，怎样更好地落实呢？

### 老人期盼：更贴心的护工更多交流活动

早上8点30分，72岁的李泉老人走进了养老院理疗室进行简单的康复理疗。这里是丰台一家民营养老院。两年前，孩子们为了让李泉老人拥有一个更好的生活质量，专门挑选了这家养老院。“因为身体有点糖尿病和帕金森症状，他们想有人照顾好我，本来提议出去养老，后来选择了这里。”

李泉老人居住的是一个两人间，面积约16平方米。除了桌椅和床铺以外，房内还有一个卫生间，同时配备电视、空调、暖水壶、储物柜等。“硬件还可以。一个月差不多3000块钱，包含了床位费、护理费、餐费等，也有专门的护工照顾，态度也不错。”

每天，李泉老人除了在屋内看新闻外，也会出门活动筋骨。“活动区域比较大，有小院子、休闲茶房、花园、台球厅、乒乓球厅、理疗室等，总体来说还是挺满意的。”对于该养老院的硬件环境，他坦言如果满分100分，可以评80分。即使是这样，李泉老人认为，对照养老机构的评级“国标”来说，养老院也还有可改进提升的地方。“比如伙食上尤其是早餐应该改进，虽然有食谱，但容易重复，缺少创新。同时，对于护工的要求可以再高一点，给我们提供服务应该再细致全面一些。”李泉老人还建议，养老院在提供服务时，也应该注意想办法改善老人间的人际关系，“多组织点学习交流互动，个别老人关系处理不好，住在这里不太高兴。”

相比起来，在西南一县级养老院居住的张秀芬老人，则对养老院的软硬件环境不太满意。“有关养老院的等级我了解得少，但是感觉还是不太行。当然，本来地方经济水平也不高。”张秀芬说，自己居住的养老院，屋内只有电视、空调和床铺桌椅，平时喝一口水也要自己行动。而公共的活动空间更是很少，只有简单的一点健身器材，“我们一年才不到两千元的费用，有个住的地方就不错了。”

在张秀芬眼里，养老机构“国标”施行以后，自己居住的养老院最该改进的地方有两处。一是护工的素质，“有时候感觉护工对我们没有耐心，而且脾气不太好”；二是需改善老人们的精神娱乐条件。“每天大家要么在房间里待着，要么只能聚在一起晒晒太阳，聊聊天，没有其他活动了。”

### 机构强调：先谈服务质量再看床位规模

62张护理床位、约2000平方米面积、可对外开放的老年餐厅，专业的康复师、营养师和护理人员……海淀安宁里小区的北京普亲清河老年养护中心，多年以来主要服务于失能、失智及高龄弱自理老人。“我们也拿到星级评定的证件了，由于床位数、规模等原因，目前等级是一星。”普亲养老集团北京区域公司负责人窦春雷说。

窦春雷介绍，此前多年，对于养老机构的建设和评价主要是“企业内部标准+外部地方标准”的评价模式，但评价体系较模糊。“养老机构从选址、设计、施工，到后期提供的各项服务，一般都有内部的标准服务规范和流程；而从外部来讲，虽然一些地方也有标准，但可以说没有特别清晰的评价体系来界定。”由此，在现实中常常发生冲突和困扰。他举例，有时一家养老机构选址建设差不多完成，已进入装修阶段，但很可能就被检查出不符合消防和安全等要求，需要重新设计和改造。

“出台国标后，企业不用再自己埋头摸索和撞墙，而是有据可循了。对于行业领先的企业来说，

‘国标’就像是及时的补充；而对于刚入行的企业来讲，也可以少走弯路；对于发展不太平衡的地方来说，也更有据可循了。”窦春雷说，普亲养老将持续抓住提高养老服务质量、规范养老机构运营这一核心，同时全面提升机构各方面品质，力争早日评上五星养老机构。

寸草春晖养老以及合作企业首开寸草养老机构旗下一共有8家分院，都分布在城市的核心区，目前已开业6家。按照此前以床位规模为衡量标准，其旗下机构只能评到二星等级。对于此状况，寸草春晖创始人、董事长王小龙透露，以前各省市都有自己对养老机构的等级评价标准，参差不齐、相互矛盾，导致现实中养老机构盲人摸象、野蛮生长，对客户的选择造成了误导。“尤其是一些地方的等级评价标准简单化、片面化、唯规模论，把养老机构的服务质量放在次要的地位，严重影响了养老事业和养老产业的健康发展。这次‘国标’的主要目的，就是要明确，各地必须统一到以服务质量为核心的思想上来，而不能以床位数和规模为主导，这样才更科学、更有公平性。”

“出台‘国标’肯定是个好事，能起到积极推动和促进养老机构提升服务质量的作用。即使早期只是一个参考标准，不强制执行，它也反映了当前国家对养老机构的主导思想和发展方向。”王小龙说，接下来，寸草春晖将积极按照新的标准要求，完善和提升服务质量。“我们非常珍惜这次机会，也将通过此契机不断提升自身的服务水平，积极申报更高等级的评星。”

### 正说：“国标”起引领作用“地标”落实很重要

“我国人口老龄化不断加剧，养老服务的质量是近年社会广泛关注的一个突出问题，养老机构安全事故、欺老虐老时有发生，养老服务标准化建设和质量监管一直是一个难点，很多地区也已出台了地方标准。”北京养老行业协会执行会长、中国人民大学国家发展与战略研究院首席研究员黄石松说，2019年1月，北京养老行业协会和北京标准化协会就联合发文出台了“京标”。

黄石松介绍，出台“国标”既是形势所迫，也是社会各界的期盼，具有多重意义，将在全国起到引领和带动作用。当然，由于我国幅员广阔，各地区人口老龄化的程度、特征不尽相同，经济条件和公共服务水平存在较大差异，且城市地区与农村地区情况也很不相同，黄石松认为，从一定意义上讲，“国标”只是提出了养老机构发展和评价的一个“底线标准”。“‘国标’通过对养老机构的执业证明、工作人员的要求或资质、空间配置以及运营管理与服务提出基本要求，这些基本要求和条件，依据是来自于相关法律法规规定和养老机构在运行中安全性的基本要求，是‘起跑线’。”

黄石松说，“国标”要照顾全国，因此参照作用强。关键的一点，还是在于“地标”——各地要因地制宜出台相关标准，这样才更易执行，更有实际落地效果。他以北京的标准举例，认为北京的工作走在了其他地方的前面，且抓得比较实。“北京的标准‘京味’更浓。在发文上，不再由政府部门发文，而是由北京养老行业协会发文；同时，‘京标’在制定过程中广泛吸纳了各类养老机构地参与，评定专家组成员中也有一定比例的一线养老机构院长，既保证了‘京标’接地气、可落实，也能够发挥行业协会在引领、规范和监督行业发展中的作用。”

此外，黄石松透露，“京标”星级评定的结果与养老机构的运营补贴挂钩，且“京标”的配套文件对专家委员会的构成、评定程序、管理监督做出了明确的具体规定，特别是对星级资格终止、星级资格取消、接受举报、评估争议调处提出了明确的要求，提高了质量管理的门槛。“接下来，相信国家相关部门会出台相应的系列配套文件。”

（来源：北京晚报）

## 提供工薪层买得起的养老服务

近日，国家发展改革委同民政部、国家卫生健康委印发《城企联动普惠养老专项行动实施方案》，同时宣布将快速、持续推进“城企联动普惠养老专项行动”，计划到2022年形成支持社会力量

发展普惠养老的有效合作新模式。

普惠养老服务，是在基本养老服务以外，面向广大老年人、靠市场供给、由政策引导的一种服务。普惠养老的供给主体和支持对象不再是公办机构，而是纯粹的市场主体。企业本着自愿参加、竞争择优的原则参与行动，充分显示企业主体和市场机制的重要作用。

城企联动，即国家通过中央预算内投资，支持和引导城市政府系统规划建设养老服务体系；城市政府提供土地、规划、融资、财税、医养结合、人才等一揽子的政策支持包；企业按约定承担公益，提供普惠性养老服务包，向社会公开，接受监督；城市政府和企业双方签订合作协议，约定普惠性服务内容、与当地居民收入和退休金水平挂钩的价格等，扩大养老服务有效供给。最终，是让普通群众、工薪阶层买得到、买得起、买得好、买得放心。

专项行动中，医养结合原则贯穿始终。医养结合的方式主要包括加强养老机构和医疗机构的合作、加强社区和家庭的健康管理服务、支持养老机构开展医疗服务、鼓励医疗卫生机构与养老服务融合发展、鼓励兴办医养结合机构等。

此次专项行动目标为实现“三提升”“两下降”“一满意”。“三提升”，即普惠性养老床位数明显提升，服务质量明显提升，企业可持续发展能力明显提升。具体而言，城市中每千名老年人养老床位数要达到40张，护理型床位占比超过60%，实现医养深度融合。“两下降”，即通过土地、金融等多种政策组合支持，推动企业建设运营成本下降，服务价格下降。“一满意”，则是让更多老年人受益，提高人民群众对社会养老服务的满意度。

目前，南昌、郑州、武汉、成都、秦皇岛、许昌、宜兴等7个城市作为首批试点城市，已经分别与多家养老企业签约，携手推进养老服务骨干网和专业化养老服务机构建设，提供普惠养老服务，为之后在全国普遍实施专项行动提供示范经验。

(来源：人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61559>

## 中国面临着残酷的养老问题！

### 养老的残酷你真的懂了吗

记不清哪位高人曾经说过：时间不一定能造就一位伟人，但是一定会造就一位老人！感觉这话说的太有哲理了，即使一生平平安安一帆风顺，苍老是我们每个人不得不面对的现实问题，等我们老了才发现最美夕阳红不过是一种浪漫的幻想！

最近看到一则新闻令我们唏嘘不已，周老太养了4个儿子，却死在出租屋里，周老太中风以后，生活不能自理，在北京上海的儿子，她跟不去；留在家乡的儿子，忙于处理自己人到中年的一地鸡毛，无力照顾她。最后大家一起出钱，把她安置在出租屋里，每月花7000块钱为她请护工。周老太觉得自己晚景凄凉，白养这么多孩子。

近期发布的《老龄蓝皮书》称，中国老年人“养儿防老”观念正在深刻转变。但中国人口老龄化程度持续加深，老年人收入水平总体不高，全民对老年期生活准备不足。

国家统计局公布数据显示，中国60岁以上的老人占到总人口的17.3%，达到了2.4亿。据预测，到2050年，全世界老年人口将达到20.2亿，其中中国老年人口将达到4.8亿，几乎占全球老年人口的四分之一，中国已经进入老龄化社会。

然而，大部分的老年人生活品质日益下降，他们或被疾病缠身，或遭孤独蚕食，或生活困顿，无钱治病，没有儿女赡养而走上绝路。

### 养儿防老就是一个笑话

俗话说“养儿防老”，然而80后、90后在本该“三十而立”的年纪，对赡养父母却倍感压力。

据调查，九成80后确定自己无法赡养父母，其中有一半以上的80后还需要父母进行资助。当年都言“养老防儿”是笑谈，而如今孰料一语成谶。

现如今，“啃老”已经成了极为普遍的社会现象，很多年轻人就像蚂蚁一样，将父母的资产一点点搬空。

### 你到底死不死？我就请了7天假.....

一个在外打工的儿子请7天假，回家看望病危的父亲，两三天过去，父亲仍没死。儿子问父亲“你到底死不死？我就请了7天假，是把做丧事的时间都算进来的。”老人为了不连累儿子随即自杀。儿子赶在一周内办完丧事，回城继续打工。

### 她用养老钱给儿子买车却只能蹲后备箱

湖北安陆市巡店派出所民警在进行例行检查时，发现一辆SUV行李箱里居然蜷蹲着一位老太太。车上的夫妇和年约4岁的男孩儿是老太太刘某的儿子、儿媳和孙子。刘老太太告诉民警，今年刚用养老的积蓄给儿子买了这辆SUV。

几天前，儿子一家三口从江西开车到武汉游玩，自己同车一路照顾孙子。当时孙子在车上犯困，嫌车里太挤不能躺倒睡觉，儿子小刘便让刘老太蹲到尾箱里给孙子腾出后排睡觉。令检查民警唏嘘不已的是，惟恐民警对儿子进行处罚的刘老太不断向民警求情：尾箱里蛮好、蛮舒服，可别为难我的伢。

### 老人卖掉房子供女儿出国却被遗弃国外

这个81岁的老人退休前是一名退休教师。老伴文革过世后，自己一人把女儿带大，支持女儿从清华大学毕业，并留学美国。女儿与第一任丈夫育有一女，从一岁起就交给老人抚养。孙女12岁时，老人和孙女随女儿移民到了美国。为了供孙女在美国念大学，老人还卖掉了自己在北京生活了一辈子的旧居。

女儿与前夫离异后，嫁了一个美国人。新丈夫对老人很不好。平时冷言冷语，虐待是家常便饭。老人说，女婿叫她老恐龙。女儿和女婿都是有体面工作的人，收入很高，但是却从来不为老人改善生活质量。

心灰意冷的老人说，不想死在美国，也不想再见到漠然如路人的女儿和孙女，只想回到故土，埋在那里就好。于是孙女给老人买了回中国的飞机票，竟然提前3天把老人送到机场就不管了。

因为她如今唯一的两个血亲，都隔着比陌生人还远的距离。老人至始至终不愿透露她女儿和孙女的姓名。在旅途的终点，她依然是无家可归。

## 住不起的养老院

养老的意义不是一天三餐吃饱的那么简单，我们都知道，老人一般都是疾病缠身，很多老人能吃饱饭就很不错了，如果再负担看病，就现在养老金的水平来看，根本不够用。

北京师范大学金融研究中心教授钟伟近日在《英才》杂志发表文章称，如果中国的经济增长、居民货币收入增长等都没有根本改变，在2027年退休的职工，则需要一笔约为300万-500万元的积蓄，才能度过余生。

文章进而提出“但这只是城镇人口的大致水准，类似京、沪、深这样的一线城市，预备1000万元养老也未必够”。对于普通老百姓来说，1000万元是那样的遥不可及。

靠养老金，只能保证饿不死，要保持体面的老年生活，就看一点，你的财富是不是足够。

如果你不知道养老院的价格，随便可以上网查查，估计看完你的后背发凉，现在一线城市，公立的床位有限，排队几年都未必排上，私立的收费昂贵，床位费+餐费+护理费，8000元起步，医疗费另计。有国际合作背景的养老公寓，则高达万元以上。

2014年两会期间，央视著名主持人王小丫关于养老问题曾经采访了一位韩奶奶，因为老伴失去了生活自理能力，有一次当韩奶奶生病住院期间，她把老伴送去一家私立的养老院，一个月床位费就要



7000多元。

韩奶奶把老两口的退休金都交了，还咬牙把过去的存款也取了出来，就是想老伴住得舒服些，但实在是住不起啊，韩奶奶病还没好就出院了，用她的话说，再住下去，以后连吃饭的钱都没了。

大家可以算一下，一个月床位费要7000多元还只是2014年的价格，那么未来会涨到多少？80,90后你们颤抖了吗？

看到这是不是有一种对未来的悲哀和绝望，解决这一问题，绝非一夕之功。它需要制度的完善，社会的关爱，也需要个体的行动。当我们老了，是依靠自己，还是依靠孩子，或者依靠保姆？这是我们每个人都会面临的问题。

说到底，养老真的还是要靠自己，靠自己硬朗的身体，靠自己内心的充盈，还要早做好养老规划。最后，要记住：千万别指望政府！

（来源：和讯名家）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61565>

## 传统养老模式遭遇挑战

随着工业化和城镇化发展，特别是20世纪80年代以来社会的转型，我国的传统养老模式遭遇挑战。

第一，家庭养老的社会功能不断弱化。一方面，家庭结构日趋小型化与核心化。在计划生育政策的长期作用下，“四二一”式家庭结构成为大中城市家庭的主流。随着社会生存竞争压力的加剧、跨地域流动频繁，许多子女面临事业与家庭的矛盾和冲突，也导致家庭承担的养老功能不可避免地日益弱化。另一方面，传统伦理观念出现动摇。在市场经济冲击下，家庭赖以依托的赡养观念发生了变化，由家庭本位向个体本位转变，削弱了家庭养老功能。还要看到，家庭照顾者也出现老龄化趋势。经济发展和医疗进步使人口预期寿命不断延长，两代人同时老龄化的家庭逐渐增多。

第二，机构养老力不从心。随着人口老龄化速度加快，我国不断加大财政转移支付力度，兴办了许多公益性养老机构。作为家庭养老模式的重要补充，这些养老机构在应对家庭养老功能弱化、实现社会化养老方面发挥了重要作用。但我国养老机构的发展远不能适应社会的需要，养老服务的总体供求之间严重失衡。

第三，目前的养老供给机制难以满足老年人的多样化需求。由于生理、心理和社会功能的衰退，老年人的自理能力出现不同程度的下降，需要从家庭和社会中获取维持基本生活所需的照料。随着时代的发展和水平的提高，老年人在满足基本的生理需求后，还会追求更高层次和更多层次的精神和社会需求。目前，老年人的需求主要包括经济供给、生活照护、医疗护理和精神慰藉。但是，我国目前的养老供给机制还难以满足老年人的多样化需求。

（来源：经济日报）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61575>

## 服务老人可兑换“养老钱”？官方称将探索推广养老“时间银行”

为动员各类人群服务老年人，去年全国两会期间，有代表建议在全国推广“时间银行”，助力互助养老。对此，民政部答复称，已将“时间银行”纳入全国居家社区养老服务改革试点范围，并争取在试点基础上获得突破，建立能够全国推广的运行模式。

## 民政部：争取建立可全国推广的运行模式

截至 2018 年年底，我国 60 周岁及以上人口超过 2.49 亿人，占总人口的 17.9%，老龄化程度不断加深。

由于我国家庭养老功能弱化、机构养老欠缺等原因，互助养老成为养老的重要补充，而“时间银行”可以发动社会力量参与互助养老服务，因而备受青睐。

民政部在答复中表示，“时间银行”是发展互助养老的重要方式，对动员各类人群组建志愿者服务组织、义务为老人提供服务、推进养老服务体系的建设具有积极意义。

民政部表示，目前我国养老服务“时间银行”已经具备了法律和技术保障。如 2017 年实施的《志愿服务条例》明确规定，志愿服务组织应当如实记录志愿者个人基本信息、志愿服务情况等信息；同年民政部办公厅印发《关于推广使用全国志愿服务信息系统的通知》，明确要求以全国志愿服务信息系统数据为依据，完善志愿者评价与激励回馈制度等；

同时，民政部答复称还将尽快推动出台《志愿服务记录与证明出具办法》，“为广大志愿者依法享受相关激励保障制度，特别是健全养老服务领域的志愿服务记录制度，为社会大众老年后享受相关志愿服务奠定制度基础”。

民政部表示，历经多年，各地探索积累了丰富实践经验，但也遇到了很多难以解决的困难。针对代表提出在全国推广“时间银行”的建议，民政部答复称，为进一步加强探索研究，目前已将“时间银行”纳入全国居家社区养老服务改革试点范围。

南都记者注意到，2016 年以来，民政部与财政部公布了中央财政支持开展居家养老和社区养老服务改革试点工作的通知，涉及三批共 90 个试点地区。其中多个试点在制定《试点工作方案》中将探索“时间银行”，建立为老服务长效机制作为一项内容。

“下一步我们将深入研究，争取在试点基础上获得突破，建立能够全国推广的运行模式。”民政部在答复中称。

## 学者：要推动“时间银行”的本土化创新

据了解，我国对养老服务“时间银行”的探索始于 20 世纪 90 年代。初期“时间银行”规模较小、分布零散，而且主要分布在南方如广州、上海、南京等几个大城市的个别社区中。

北京大学人口研究所教授陈功曾撰文指出，自 2008 年起，国家和地方层面都相继出台了相应的志愿服务政策，加上我国老年人对照顾服务需求的不断增加，“时间银行”得到快速发展，数量和规模都逐渐扩大。

不过，陈功认为，“时间银行”一般被打上外来文化的标签，在国内的认知度还不高。今年广东省两会期间，有委员提到七成左右的社区居民不了解“时间银行”，建议政府出台正式文件，推动助老服务“时间银行”发展。

陈功指出，“时间银行”实际和我国传统文化也有许多共通之处，经过 20 多年探索，各省已经形成了各种模式，应该继续推动“时间银行”的本土化创新。

他指出，与欧美国家“时间银行”的发展模式不同，我国“时间银行”在发展过程中，社区管理者、地方政府支持和政府政策引导都起到了巨大的作用。

至今我国“时间银行”形成了以社区为主导、地方政府为依托和政策为支撑的本土化模式，“时间银行”紧密服务社区建设，并形成“结对子”等特色做法。

“各地完全可以根据不同的地域特点，对‘时间银行’在具体操作层面进行创新，使其更易为本地居民所接受，更能扎根于地方。”他表示。

除了认可度较低，“时间银行”还面临如政府角色定位、信任保障、时间币“通存通兑”等问题。对此，今年广东省两会期间，省政协委员赵淦森也曾建议，政府应该出台相关的政策法规，在政府行政和立法层面给予“时间银行”法定地位和明确的责任权利。

同时，推动系统构建和实现信息互通互联，从“社区级时间银行”系统，到“市级”“省级”，最终推动“全国级”的“时间银行”建设，实现全国各地“时间银行”的“通存通兑”。

“就像我们的钱，在一个地方存进去，可以到另外一个地方提取。”赵淦森说。

(来源：南方都市报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61595>

## 热点新闻

### 宁夏：将建立医疗卫生行业黑名单制度

记者从宁夏回族自治区政府了解到，宁夏创新医疗卫生行业综合监管机制，将建立医疗卫生行业黑名单制度，加强对失信行为的记录、公示和预警，并建立健全依法联合惩戒体系，实现“一处违法，处处受限”。

将于3月1日起施行的《自治区政府办公厅关于改革完善医疗卫生行业综合监管制度的实施意见》提出，宁夏将建立健全医疗卫生行业信用机制，将医疗卫生行业行政许可、行政处罚等信用信息纳入信用信息共享平台。其中，涉及企业的行政许可、行政处罚等信息，通过企业信用信息公示系统统一归集于企业名下并依法公示；建立医疗卫生机构和医务人员不良执业行为记分制度；完善以执业准入注册、不良执业行为记录为基础的医疗卫生行业信用记录数据库。

实施意见明确，宁夏将全面推行“双随机、一公开”抽查机制，对投诉举报多、安全隐患大、有失信行为和严重违法违规记录的医疗卫生机构，增加抽查频次，加大查处力度，依法向社会公开监管信息。

同时，宁夏还将健全信息公开机制，通过多种渠道，定期公开医疗卫生机构的执业资质、人员信息、服务项目、收费标准以及相关许可、检查、考核评估和行政处罚等信息。

(来源：新华网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/61594>

## 老龄数据

### 人社部：截至2018年城乡居民养老保险参保5.2亿人

据人社部网站消息，26日，人社部指出，截至2018年底，全国城乡居民养老保险参保人数52392万人。

26日，人力资源社会保障部在云南昆明召开全国社会保险扶贫推进暨城乡居民养老保险工作会。会议总结了2018年社会保险扶贫工作。截至2018年底，全国城乡居民养老保险参保人数52392万人，其中实际领取待遇人数15898万人，有4900多万贫困人员直接受益；工程建设领域在建、新开工建设项目参保率均在99%以上；全年失业保险基金共向40.2万名失业农民工发放一次性生活补助18.2亿元。

会议强调，系统上下要凝心聚力，围绕做好巡视整改工作，全面推动贫困人口基本养老保险应保

尽保，优化社保接续流程，提高职工养老保险、失业保险、工伤保险基金统筹层次，建立城乡居民养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。

（来源：中国新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/61563>

## 政策法规

### 广西：南宁市人民政府关于简化利用现有空闲房屋设立养老机构有关手续的通知

#### 南府规〔2019〕6号

各有关单位：

根据《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（国办发〔2016〕91号）、《民政部关于贯彻落实新修改的〈中华人民共和国老年人权益保障法〉的通知》（民函〔2019〕1号）、《南宁市城市规划管理条例》（南宁市人大常委会第十三届第29号公告）等文件精神，为深化我市养老服务“放管服”改革，简化利用现有空闲房屋设立养老机构办理手续，推进我市养老服务发展，经市人民政府同意，现将有关事项通知如下：

#### 一、简化办理消防审批（备案）手续

利用依法取得房地产权属的厂房、医院、学校（中小学、幼儿园用房应经教育行政主管部门同意）、商业设施、民宅、自建房等房屋和政府建设的乡镇敬老院、城市（农村）养老服务中心等养老服务设施（以下简称“现有空闲房屋”）设立养老机构的，在不变更房屋权属登记和不增加建筑面积、建筑总高度、建筑层数以及不涉及改变建筑结构的前提下，在向民政部门申请养老机构备案登记并经民政部门核实后，可不办理规划用途变更手续，凭《设置养老机构备案回执》按程序向辖区的消防审批主管部门依法申请办理消防审批（备案）手续。在确保场所符合消防安全标准的前提下，消防部门可以办理审批（备案）。

#### 二、规范加建、改建和扩建手续

因利用现有空闲房屋设立养老机构正常运行的需要，在不改变建筑主体结构的前提下，进行临时加建、改建和扩建食堂、卫生间、电梯等配套服务设施的，规划部门可以按临时建设工程办理规划许可手续。

#### 三、简化供水、供电、供气报装手续

（一）利用现有空闲房屋设立养老机构需要进行用水报装的，供水部门应在5个工作日内予以办结（包括用水报装环节和施工通水环节，如涉及需要办理规划、破路等行政审批手续的除外），报装费用按定额和信息价标准计取，用水价格按居民生活用水价格执行。

（二）利用现有空闲房屋设立养老机构需要接入供电局产权变压器的，可直接向供电部门申请一户一表用电，由供电部门负责免费装表接电，符合价格主管部门规定条件的，享受居民生活电价；利

用现有空闲房屋设立养老机构需要接入非供电局产权变压器的，可经产权方同意后向供电部门申请变压器分户，供电部门提供表计，养老机构负责组织装表接电，实现分户计量，符合价格主管部门规定条件的，享受居民生活电价。

（三）养老机构用气报装费用按定额和信息价标准核算收取。

各有关单位要进一步优化利用现有空闲房屋设立养老机构相关审批程序，精简办事环节，加快业务流程再造，不断提高服务便利化水平。

本通知自印发之日施行，有效期至2024年1月31日。

2019年2月15日

（来源：南宁市人民政府办公厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/462/aid/61573>

## 广西：《南宁市人民政府关于简化利用现有空闲房屋设立养老机构有关手续的通知》政策解读

为深化我市养老服务“放管服”改革，简化利用现有空闲房屋设立养老机构办理手续，推进我市养老服务业健康发展，市人民政府印发了《南宁市人民政府关于简化利用现有空闲房屋设立养老机构有关手续的通知》（南府规〔2019〕6号，以下简称《通知》），为便于更好理解《通知》精神，现解读如下：

### 一、出台《通知》的背景

近年来，为加快推进养老服务业供给侧结构性改革，保障基本需求，繁荣养老市场，提升服务质量，让广大老年群体享受优质养老服务，切实增强人民群众获得感，国务院办公厅下发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，鼓励企事业单位、个人对城镇现有空闲的厂房、学校、社区用房等进行改造和利用，举办养老服务机构。民政部、国家发展改革委、教育部等十部委联合发布了《关于鼓励民间资本参与养老服务业发展的实施意见》，明确提出“支持机关、企事业单位将所属的度假村、培训中心、招待所、疗养院等转型为养老机构，支持民间资本对企业厂房、商业设施及其他可利用的社会资源进行整合和改造，用于养老服务。”受全面放开养老服务市场利好影响，社会资本进入我市养老服务业投资举办养老机构的热情高涨，大多数为通过租赁各类现有空闲房屋举办养老机构。但这类房屋规划用途基本都不是养老用地，因此难以取得养老用途的规划许可，继而无法取得消防部门的消防审批（备案），导致利用现有空闲房屋举办养老机构落地难，2016年至2018年除个别机构取得消防审批（备案）外，我市民办养老机构增长几乎处于停滞状态。

2019年1月2日，民政部下发《关于贯彻落实新修改的《中华人民共和国老年人权益保障法》的通知》（民函〔2019〕1号），不再实施养老机构设立许可，改成备案管理。但在附件《养老机构基本条件告知书》提到：养老机构应当符合相关国家标准或者行业标准规定的安全生产条件，并符合环境影响评价分类管理要求。依照《中华人民共和国安全生产法》第17条规定，不具备安全生产条件的，不得从事经营服务活动。这表明利用现有空闲房屋举办养老机构，涉及消防、食品卫生、医疗服务等各方面依然要依法办理相关手续。同时，经过全面梳理，发现利用现有空闲房屋举办养老机构在加建、改建和扩建以及供水、供电、供气报装方面也存在一些问题需要解决。因此，为深化我市养老服务“放管服”改革，简化利用现有空闲房屋设立养老机构办理手续，推进我市养老服务发展，从市层面解决简化利用现有空闲房屋设立养老机构有关手续问题显得十分必要。

## 二、《通知》的主要内容

《通知》共包括三个方面内容：

(一) 在简化利用现有空闲房屋举办养老机构办理消防审批（备案）手续方面：

1. 现有空闲房屋所指的类型为：

利用依法取得房地产权属的厂房、医院、学校（中小学、幼儿园用房应经教育行政主管部门同意）、商业设施、民宅、自建房等房屋和政府建设的乡镇敬老院、城市（农村）养老服务中心等养老服务设施。（以下“现有空闲房屋”均指此类型）

2. 可不办理规划用途变更手续的前提为：

在不变更房屋权属登记和不增加建筑面积、建筑总高度、建筑层数以及不涉及改变建筑结构的前提下，在向民政部门申请养老机构备案登记并经民政部门核实后，可不办理规划用途变更手续。

3. 办理消防审批（备案）的程序为：

在满足可不办理规划用途变更手续的前提下，凭《设置养老机构备案回执》按程序向辖区的消防审批主管部门依法申请办理消防审批（备案）手续。在确保场所符合消防安全标准的前提下，消防部门可以办理审批（备案）。

(二) 在规范加建、改建和扩建手续方面，主要是明确了办理临时建设工程办理规划许可手续前提，具体内容为：

因利用现有空闲房屋设立养老机构正常运行的需要，在不改变建筑主体结构的前提下，进行临时加建、改建和扩建厨房、卫生间、电梯等配套服务设施的，规划部门可以按临时建设工程办理规划许可手续。

(三) 在供水、供电、供气方面，主要是进一步了简化报装手续，并落实养老机构用水、用电、用气的优惠政策，

具体内容为：一是利用现有空闲房屋设立养老机构需要进行用水报装的，供水部门应在 5 个工作日内予以办结（包括用水报装环节和施工通水环节，如涉及需要办理规划、破路等行政审批手续的除外），报装费用按定额和信息价标准计取，用水价格按居民生活用水价格执行。二是利用现有空闲房屋设立养老机构需要接入供电局产权变压器的，可直接向供电部门申请一户一表用电，由供电部门负责免费装表接电，符合物价部门规定条件的，享受居民生活电价；利用现有空闲房屋设立养老机构需要接入非供电局产权变压器的，可经产权方同意后向供电部门申请变压器分户，供电部门提供表计，养老机构负责组织装表接电，实现分户计量，符合物价部门规定条件的，享受居民生活电价。三是养老机构用气报装费用按定额和信息价标准核算收取。

同时也要求各有关单位要进一步优化利用现有空闲房屋设立养老机构相关审批程序，精简办事环节，加快业务流程再造，不断提高服务便利化水平。

（来源：南宁市人民政府办公厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/462/aid/61573>

## 养老类型

### 安徽：合肥养老助餐点按年龄打折，8旬老人可享七折优惠

2月26日中午，合肥市望湖社区滨湖春天居家养老助餐点开始运行。助餐点位于望湖社区滨湖春天小区，建筑面积140多平米，能同时容纳40人就餐。助餐点针对辖区老人就餐有不同的优惠政策，60岁以上老人优惠10%，70岁以上老人优惠20%，80岁以上老人优惠30%，辖区老人可以携带身份

证或户口本办理老年人就餐优惠卡。

今天，是助餐点第一天运营，就吸引了不少辖区老人前来就餐。140多平方米的助餐点，分为备餐区、就餐区和售卖区，助餐点还设置有无障碍通道、高龄老人专座、便民服务箱等。

值得一提的是，该助餐点作为民生工程服务项目，针对辖区老人就餐还有不同的优惠政策，60岁以上老人可享9折优惠，70岁以上老人享受8折优惠，80岁以上老人则可以打7折。辖区老人可以携带身份证或户口本，在助餐点现场免费办理老年人就餐优惠卡，办理之后，便能够享受到不同的优惠。

据介绍，助餐点目前是提供周一到周日的中餐服务，饭菜有10元、12元、15元三种套餐可以选择。后期，早晚餐服务也在计划中，炒菜、蒸菜、米饭、大馍、面包、蛋糕等都将逐步供应。

“小区助餐点的建设是为了更好地服务老人，解决老人就餐难的问题，扩大居家养老服务范围，推进民生工程的实施。我们前期针对助餐点的选址、建设方案、运营方式、承接的餐饮企业等问题都进行了广泛的民意征求，可以说助餐点是以满足居民的需求而生，为居民的满意而建。”望湖社区党总支书记王栋介绍说。

(来源：安徽网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/61581>

## 河北：石家庄居家养老服务设施基本实现城区街道全覆盖

从2019年河北省民政工作会议上获悉，目前，石家庄非省财政直管的11个县区共建成750平方米以上综合居家养老服务中心110个，建成标准化居家养老服务中心242家，基本实现了城区街道（乡镇）全覆盖，城区养老服务设施网格化布局全面完成，老年人聚集区域社区养老服务设施的紧缺局面得到有效缓解。

据介绍，石家庄1024万常住人口中，60岁以上的老人已超过180万人，老龄化率达到18.12%，高于全国平均水平2个百分点。为积极应对人口老龄化不断加剧的趋势，石家庄以社区和居家养老服务为抓手，以机构养老为补充，通过品牌引领、试点带动、整体推进、全力构建养老服务新格局。

2017年，石家庄被民政部确定为国家首批居家和社区养老服务改革试点城市。以此为契机，石家庄制定了《石家庄市社会福利设施规划》和《石家庄市居家和社区养老服务改革试点方案》，加速养老产业科学布局。同时，鼓励社会力量参与居家养老中心建设，采用公建民营或社会资本民建公助等形式，对于已建成且符合相关要求的综合居家养老服务中心最高给予80万元的一次性建设补贴；运营满一年且达到相关标准，给予最高15万元的年度运营补贴。2017年-2018年，石家庄共发放一次性建设补贴资金3552万元，主城区74家综合居家养老服务中心全部实现社会化运营。

石家庄还积极探索居家适老化服务模式，在老年人口密集街道开展小微型嵌入式社区照护中心试点建设。据了解，小微型嵌入式社区照护中心床位数量一般在10张以上、50张以下，由社会资本投资，具备日间照料、短期托养、康复医疗、社工介入、上门服务等功能，主要解决失能半失能老年人在家养老的问题。目前，石家庄主城区及高新区开展的10个试点均已经正式运营。其中，以普爱之家社区长者照护中心为代表的小微型照护中心，从建成之初就“床无虚位”，运营良好，受到老年群众的普遍欢迎。

据统计，目前石家庄有养老机构213家，其中公建养老机构54家，民办养老机构159家。为推动养老服务规范化发展，在积极开展养老机构星级评定和居家养老服务中心等级评定的基础上，石家庄积极培育并适时推出养老服务单位优质品牌。目前，石家庄有1家获评五星级养老机构，4家获评四星级，21家获评三星级，20家获评二星级，获评数量占河北省的四分之一。同时，石家庄积极提升居家养老服务中心服务质量，对申报的86家居家养老服务中心开展了金银铜牌等级评定，涌现出一批硬件设施好、服务质量高、运营规范的品牌单位，起到了良好的示范带动作用。

另外，为了满足老年人不同层次的养老需求，石家庄积极支持高端养老机构发展，计划每年建设

1-2家高标准规模及适合石家庄特色的康养社区，推动养老服务实现多层次、全方位发展。

(来源：人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/61590>

## 河北：去年建成95家社区和居家养老服务中心

从2月26日召开的2019年全省民政工作会议上获悉，2018年，我省建成95家社区和居家养老服务中心，城市街道覆盖率达到88.8%，全省13个市（含定州、辛集市）全部完成市级居家养老服务信息平台建设。

2018年，我省积极推进养老机构建设，全省新增社会办养老机构106家、床位1.32万张，养老机构总数达到1474家、床位总数达到18.4万张。同时，逐步完善标准体系，养老服务水平逐步提高。规范老年人照顾服务项目，完善高龄津贴等10余项支持政策。建立农村留守老人定期探访制度，狠抓居家和社区养老服务建设，开展养老院服务质量排查行动，投入资金1.2亿元，整治隐患1288处。制定老年人生活能力评估规范、养老机构建设验收规范等9项省级地方标准。省市分层分级组织了养老机构星级评定，共评定星级养老机构175家。

据介绍，2019年，我省将继续实施好社区和居家养老民心工程，计划新改扩建100家居家养老服务中心、培育100家星级示范养老院、改造提升40家特困供养机构。开展养老院服务质量建设专项行动，建立省、市、县（市、区）民政部门 and 养老机构四级养老服务从业人员定期培训制度。继续组织养老机构星级评定，实现养老机构服务质量与消防安全双达标。修订养老机构管理办法，深化养老服务市场化改革，做好养老机构设立许可取消后的政策衔接。制定居家养老服务设施运营和管理办法，城市社区和居家养老服务中心覆盖率达到90%以上。推进农村公益性养老院建设，提升农村互助幸福院服务功能，让老年人的生活更有尊严、更加幸福。

(来源：河北新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61557>

## 广东：广州市重度残疾人将享受“养老大配餐”

目前，广州市的长者饭堂达到1011个。市民政局近期将推动将重度残疾人纳入“养老大配餐”服务体系。

年龄不到60岁，但属于重度残疾人的这部分群体能否享受到广州的“养老大配餐”服务？市政协2018年民生实事协商座谈会就曾提出的将重度残疾人纳入“养老大配餐”服务体系建议。

昨日，记者从广州市民政局获悉，截至目前，越秀、海珠、荔湾、白云4个区已逐步为18-59周岁重度残疾人开展“大配餐”服务，其他各区也正紧锣密鼓开展相关准备工作，近期将全面铺开。

### 拟制定重度残疾人助餐服务标准

据了解，广州市政府分管领导、市民政局多次召开专题会议，对将重度残疾人纳入“养老大配餐”服务体系进行部署，要求各区成熟一个、推进一个，尽快实现长者饭堂为重度残疾人提供助餐配餐服务全覆盖。

记者了解到，广州市民政局已组织各区开展全市长者饭堂摸底工作，根据场地环境、服务能力、



送餐队伍等指标，选定一批长者饭堂作为示范点，开展重度残疾人助餐配餐服务。市残联、市民政局组织开展重度残疾人助餐需求调研，建立重度残疾人名册，掌握居住分布、家庭照顾能力、服务需求等情况，测算市本级财政所需资金，包括长者饭堂场地改造、助餐配餐补贴和专项工作经费等。

记者了解到，市民政局起草了《广州市重度残疾人纳入“养老大配餐”服务体系工作方案》。该方案对重度残疾人纳入“养老大配餐”服务体系涉及的申请、审核、服务流程、补贴标准、经费安排、配送网络、信息系统及安全监管等作了全面安排，经市政府审定后即将印发实施。

目前，市民政局正在制定重度残疾人助餐配餐服务指引等相关文件和申请表、材料范本、服务流程图等资料，明确服务对象、资助标准、管理制度、场地环境、服务标准等内容；加快完善市居家养老服务综合信息服务平台功能，将重度残疾人助餐配餐服务纳入市居家养老综合信息服务平台，为重度残疾人服务申请审核、服务预约、刷卡记录、费用结算、送餐上门等环节提供技术支撑，实现信息互通、资源共享；督促指导各区根据长者饭堂现有场地和运营状况，进行场地升级改造、购置设施设备、聘请工作人员等，全力以赴做好重度残疾人纳入“养老大配餐”服务体系各项准备工作。

### 组建助餐配餐服务队伍

据介绍，截至目前，越秀、海珠、荔湾、白云4个区已逐步为18-59周岁重度残疾人开展“大配餐”服务，其他各区也正紧锣密鼓开展相关准备工作，近期将全面铺开。

下一步，广州市民政局将全力以赴推动将重度残疾人纳入“养老大配餐”服务体系，成熟一个、推进一个，快实现长者饭堂为全市重度残疾人提供助餐配餐服务全覆盖，切实把重度残疾人的吃饭问题解决好、服务好，让老年人、重度残疾人吃得放心、吃得健康、吃得幸福。

市民政局将利用长者饭堂服务网络，为有需求的重度残疾人提供助餐配餐服务。坚持“请出来”与“送上门”相结合、普遍性服务和个性化服务相并重，根据残疾人群体的特点和需求，创新服务模式。针对重度残疾人的送餐问题，广州市将组建助餐配餐服务队伍，引入第三方专业送餐平台，挖掘社区党员、义工志愿者力量，推广邻里互助、结伴互助以及“时间银行”等做法，确保服务队伍能满足服务对象的需求。

据悉，广州市全市长者饭堂达到1011个，覆盖全市街镇、社区（村），“广州市建立‘长者饭堂’提升社区居家养老服务水平”列入审计署工作组对广东省2018年第二季度贯彻落实国家重大政策措施情况跟踪审计报告中的正面典型，纳入全省全面深化改革工作会议10个改革典型案例，被中央改革办刊发，并被省委深改组、省民政厅在全省推广。

（来源：大洋网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/61550>

## 小区公益餐厅化解居家养老难题

据媒体报道，位于陕西师范大学长安校区家属院的一家公益餐厅，免费为小区内高龄独居老人提供午餐。这家公益餐厅有5位专兼职的义工负责保障，午饭每餐四菜一汤，煮的比较软烂，适合老人吃，饭后还有水果和茶水。前来就餐的老人对此善举纷纷称赞，竖起了大拇指。

随着我国经济社会的高速发展，人口老龄化问题逐步显现，高龄老人尤其是独居老人的生活保障，已经成为当前一大现实问题。据国家统计局数据，截至2018年，全国60岁以上人口为2.49亿人，占全国总人口的17.9%。预计到2020年，全国60岁以上老年人口将增加到2.55亿人左右，独居和空巢老年人将增加到1.18亿人左右。人口老龄化程度持续加深，一方面进一步加重了劳动年龄人口经济负担，另一方面也给经济发展和社会保障带来严峻挑战。近年来，国家在不断加强顶层设计，强化统筹安排，应对和解决人口老龄化带来的诸多社会保障问题。《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》明确提出，要加强政策和资金保障，着力“保基础、兜底线、补短板”，促进资源

合理优化配置，逐步增进老年人福祉，大力弘扬孝亲敬老、养老助老优秀传统文化，夯实居家社区养老服务基础，让老年人老有所养，安度晚年。

小区（社区）公益餐厅，一头连着老百姓，一头连着党和政府，是距离群众最近的养老服务。毋庸置疑，面对汹涌而来的老龄化趋势，高龄老人尤其是独居老人的生活保障，除政府层面外，社会力量也在积极参与，成为十分重要的养老保障力量。此前媒体有报道，一些地方热心慈善的公益人士发起不同形式的公益餐厅，主要服务老人或家庭困难群体，得到政府和社会各界的认可。但也要看到，这些民间公益餐厅，由于经费、场地、卫生、义工等诸多问题，多数难以长期维系下去，与市场化的养老机构相比，这些民间公益餐厅发展前景不明朗，缺乏后续支持。

作为距离群众最近、最便捷的养老服务，小区公益餐厅应得到各方面大力扶持。一是政府部门要统筹谋划，不断扩大覆盖面，减少城乡差别。纵观现实生活，不仅城市小区需要类似的就餐场所，一些“空心村”中独居“空巢”老人同样需要这样一口热饭、一口热汤，更需要这样便捷的近距离居家养老保障。因此，农村独居高龄老人的生活问题更应得到关注。二是要积极发动社会力量参与其中。民间社会组织或公益人士，分布范围广泛、资金来源多样、主体多元化，有着政府主渠道不可具备的天然优势。职能部门要结合城市和农村不同特点，加大宣传力度，动员和组织各方力量参与居家养老事业，为党和政府分忧，为社会公益做贡献。三是要充分利用国家政策，在资金、场所、义工、食品卫生等方面加强支持，形成长效机制，确保他们没有后顾之忧。类似的公益餐厅要长远发展，需要一定的资金和场所等方面保障。比如，陕师大家属院这家公益餐厅的发起人，此前曾在西安北郊创办过一家免费餐厅，为流浪人群和独居老人提供免费午餐，但由于城改拆迁停业，几经寻觅，才重新找到如今合适场所继续开办。另外，对那些积极参与居家养老服务却由于资金不足、濒临关闭的公益餐厅，可通过税收、财政等渠道进行一定补偿或补助，帮助其解决困难，实现长远发展。

（来源：陕西日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/61578>

## 老年人为了满足相互精神慰藉，抱团养老越来越流行

养老，是每个人迟早都会面对的问题。公开资料显示，由于社会转型，预计到2020年我国独居和空巢老年人将增加到1.18亿人左右。尽管政府各部门在养老服务方面的投入不断加大，日益增长的养老服务需求与供给不足的矛盾依然很突出，于是一部分老年人开始自发地尝试“抱团养老”。

所谓抱团养老，是一种互助式养老模式，它是一群老年人在平等自愿的前提下互相照顾、彼此慰藉、共享资源的生活方式。

由于城市老年人群体差异巨大，抱团养老的形式也多种多样——有的是一起住进养老院，有的是一起去郊区买房，还有的是低龄老人帮助高龄老人、将服务时间存进“时间银行”以待自己今后使用。

尽管每种形式都有明显的不足，但它至少可以替代一部分社会化生活照料服务，满足老年人对精神慰藉的强烈需求。

2月19日，国家发改委公布《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量促进形成强大国内市场的行动方案》。《方案》提出全面放开养老服务市场，取消养老机构设立许可，到2022年全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。

### 一起住进养老院

今年82岁的沈先生和79岁的老伴陈阿姨都是退休教师，虽然年事已高但身体还比较健康。

多年来，两位老人退休生活的主要内容就是照看孙女，2017年孙女去国外留学之后，沈先生和陈阿姨总觉得心里空落落的。

眼看父母买菜做饭越来越吃力，沈先生的儿子邀请他们与自己同住。但已经习惯独立生活的二位老人还是想单独居住。

不过，考虑到衰老的进程终归不可逆，今后行动肯定会越来越不方便，迟早需要人长期照料，沈先生和陈阿姨思考再三，决定把现在住的房子租出去，拿租金住养老院。

经过半年多的考察，两位老人最后选择了位于燕郊的燕达金色年华养老院。

沈先生告诉记者，起初他们对于住进离北京核心区这么远的养老院还有些顾虑。“在家附近的小圈子里生活了四十多年，突然到这么远的地方，跟陌生的人住在一起，我和老伴都怕不习惯。”

在考察养老院的过程中，沈先生得知有个曾经关系不错的老同事已经搬进了燕达，便来这里看望他。

“他的老伴去世了，儿子在国外。他很早就准备住进养老院但一直没找到合适的。开始我们也觉得这里环境和医疗条件还不错就是离家太远，看他在这里过得挺好，我们才开始认真考虑跟他搬到一起。”

沈先生老两口住进养老院不久，他们的一位邻居也在沈先生的“动员”下搬到了燕达。

沈先生非常高兴：“熟人住在一起开心多了。他们的儿女或亲戚来探视，顺便也陪我们聊聊天，我儿子来了也去看看他们。这样每个月都有人来。”虽然环境是陌生的，但身边的人还是熟悉的，这份熟悉多少减轻了一些老年人住在养老院的不适感。沈先生和陈阿姨很希望养老院里能再增加一些熟面孔，先后游说过二十多位亲戚、老邻居和老同事，但动员成功率并不高。“可以理解，中国人还是习惯居家养老。毕竟这里不是自己家，而且收费高，不是每个老人都承受得起。”

### 到郊区组建“养老据点”

情投意合、经济实力相近的老朋友一起到郊区买房养老，如今已经不是什么新鲜事。

本报曾经报道，百十位在京的北大荒知青，自创“抱团养老”模式：在开发商的支持下，他们选择位于房山窦店一处小区的两栋楼作为“养老基地”。

开发商在小区设有卧室紧急按钮的基础上，还为“荒友”们养老的这两栋楼安装了户户对讲系统，老人们不花电话费，随时能联系，方便大家之间沟通。

在同样是知青的张先生看来，这种模式更像是原本住在四面八方的老朋友们自建一个养老活动据点。“你看公园里跳广场舞、滑冰、钓鱼的多是刚退休的和我们这批60多岁的知青。严格意义上说，我们还不算老年人。”

因为城市拆迁、子女搬家，不少原本是发小的，现在住得远了，走动起来不方便，大家去郊区买房是为了闲暇时凑一起热闹热闹。”张先生介绍，他身边也有不少这样的低龄老年人，经济实力不错，拿出一部分闲钱在郊区购买花园洋房，平时仍住在城里的“老窝”，只有孙子孙女放寒暑假时或者闲暇时去郊区的花园洋房玩一玩。

张先生自己则和几位老朋友在密云一个村子承包了几块地，翻建了几个农家院。他和朋友们每星期开车去地里收拾茄子、豆角、南瓜，唱唱卡拉OK，打打牌。谁这星期没来，其他人就帮忙给他家的蔬菜浇浇水。张先生认为，这种养老模式大概能维持到他75岁。“将来真老了，开不了车种不了地了，大家也就没法来了。”

正如张先生所言，年过七旬的吴阿姨对于抱团去郊区买房种地就不那么热心了。“十几年前我和几个小学同学曾经约定，将来一起去珠窝水库买房养老。后来有人突然生病了，大家才醒悟，还是要住在离医院近的地方，大山里不适合长期居住养老。即便不生病，谁帮你洗澡、理发？”

### 让照料服务循环起来

近年来，一种流行于欧洲的互助养老模式正在被国内各界所关注，那就是时间银行。时间银行与养老服务挂钩，人们无论年龄大小，只要抽出时间去照顾老人，看护的时长就可以存入“银行”，等到自己年老需要照顾时再“取出”，享受同等时长的免费养老服务。

通过时间银行模式，吸收低龄老人和志愿者为高龄老人提供养老服务，推动形成低龄老人帮助高龄老人的互助养老循环模式。从欧洲的实践来看，时间银行模式适用于先行机构养老资源不足，中低

收入者比重较大的地区，有助于改善现有社区养老的状态，提高老年人居家养老的生活质量，节约社会成本，缓解家庭压力。

然而，时间银行自1999年在上海率先试点以来，实施效果十分有限。公众对时间银行信任感低，接纳程度不高。“在北京为老人服务几小时后，到江苏老家是否仍然承认服务时间有效？”“二十年前存入‘银行’的为老服务时间，二十年后能顺利‘取出’吗？”“为老服务时间具体如何计算？服务质量又如何监督？”在具体操作中，时间银行的辐射范围、转移接续、服务质量等核心问题是老百姓最关心的话题。

目前大家普遍认识到，这种既不依赖子女又减轻国家负担的养老方式，要求政府有一套完善的养老体系和政策来支持。

在今年的广东省“两会”上，广东省政协委员、华南师范大学计算机学院副院长赵淦森建议，在政府和制度层面给予时间银行明确和充分的责任权利。比如时间银行的服务时间可以作为积分入户入学等的关联要素，服务时间的提取、转移等具体操作和规定可由省政府统一制定。赵淦森希望推动时间银行在广东省全省“通存通兑”，让时间银行的信息和服务时间能够在省内各个社区流通。他还提出，要为时间银行的储户提供保障，包括存进去服务时间，储户在提供互助养老过程中的人身保险等。

### 尝试与陌生人共同居住

如果说上述几种抱团养老模式还比较保守，那么杭州老人的尝试则更加大胆。2017年，央视《讲述》栏目播出了杭州69岁独居老人张阿姨尝试与两位素不相识的老人抱团养老的故事。

最终，三位老人因为在共用卫生间的问题上没有达成一致而失败。虽然张阿姨失败了，但不少子女不在身边的老人受到张阿姨的启发，开始了各自的抱团养老尝试。

2018年，杭州朱荣林夫妇利用在郊区自建的大别墅，尝试与13个从社会招募来的老人组建临时家庭，老人们还签署了《结伴养老协议》。一年来，有人离开有人留下，生活仍在矛盾中朝着美好前进。在农村，留守老人的养老问题更加突出。去年，江西、贵州等地的村镇政府建立起“颐养之家”，组织留守老年人共同住在一起，同吃同住。

国家民政部养老服务业专家委员会委员乌丹星认为，抱团养老要想成为一种养老模式，必须要有约束力。“即便在国外，自发性的抱团养老也是在政府框架下开展的。比如我们看到瑞典一个抱团养老的案例，它的注册、选址、物业、建设都是在政府房管局的框架下完成的。对入住的人也有评估，就像成立了一个理事会一样，有一套流程和规则，是一种有约束的抱团取暖。”她表示，目前我国民间开展的各种自发的抱团养老实践都是没有约束力的，很难作为一种模式存在。“现在的抱团养老更像小孩过家家，高兴在一起不高兴就不在一起，随意性比较大。国外的模式更加成熟，本质上跟机构养老差别并不大。”

（来源：北京晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/518/aid/61582>

## 智慧养老

### 天津：河东区智慧养老覆盖 50 余社区服务近 10 万人次

27日，由市政府办公厅、天津广播电视台广播新闻中心、津云新媒体集团共同策划推出的特别节目《区长访谈——2019 怎么干》邀请到河东区区长田金萍以及该区相关部门负责人就备受关注的智慧

养老等问题进行了详细介绍。

### 600万元补贴居家养老

河东市民政局局长柴树芳介绍，河东区60岁以上老年人约有22万，占户籍总人口的比例超过29%。智慧养老在河东试点两年多，明显弥补了传统养老的短板不足，切实解决了老年人的困难。目前智慧养老覆盖全区12个街50余社区，服务近10万人次。初步实现了让数据多跑路，让老人少跑腿。

家在凤岐里9号楼的王萍老人70岁，独居，患有偏瘫，又住在六楼，所以多年来没怎么下过楼。以前都是靠街坊邻居、社区工作者帮忙解决生活必需品的采买问题，从去年起，社区智慧养老服务中心给老人佩戴了智能腕表，通过腕表就可以呼叫工作人员，送来所需的蔬菜和药品。仅东新街就有近2000位老人像王萍一样享受智慧养老服务，老人们佩戴的腕表还可以实时监控健康问题，像血压、心跳等基本参数，如果连续监测有异常，系统就自动预警，呼叫中心的工作人员会给老人打电话，同时通知老人的亲属子女。目前社区养老中心和卫生院、二甲三甲医院合作，医生们通过手机就可以随时了解到老人的身体指标，再定期出诊。

同时通过智慧养老还能缓解大病负担过重的情况。家住曲溪中里社区的老人霍俊青到社区周边的菜市场、超市购物很方便，这些店铺加入了社区智慧养老消费互助养老，霍大爷结账时只要扫描养老惠民卡的条码，系统就会自动扣款，商家拿出一定比例的销售额注入社区公共钱包用于老人的养老补助和医疗报销。霍大爷因脑梗住院花两万多，医保报销一万多，社区养老服务中心报销一千多元，二次报销减轻了家庭负担。居民既是消费者，又是基金池资金的享用者。消费互助养老模式已经在全区10个老年日间照料中心应用。

河东区智慧养老的经验一是加大智能养老的投入力度。在区财政压力比较大的情况下，每年都加大投入力度，区政府今年投入近600万元，补贴居家养老服务。在二号桥、中山门等8个街道建设老年人评估室，实现养老服务的标准化和科学化管理。在全区所有街道均建立1-2个“社区老人家食堂”，满足老年人就餐需求，同时给予特殊困难老年人助餐补贴。二是推进智能化养老社会化运营，积极引进8家资质优良、经验丰富的专业养老机构，引导企业间形成良性竞争互助合力。三是充分挖掘身边资源，形成合力。目前智慧养老专业服务队伍有500余人，区里积极对接国家、市级和高校专业团队，强化专业培训。

(来源：北方网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/61602>

## 江苏：拟出台《智慧养老建设规范》地方标准

智慧养老产品不稳定、服务不到位、消费扯皮多……2月12日，现代快报记者从江苏省市场监管局获悉，针对智慧养老的规范空白，江苏拟出台《智慧养老建设规范》地方标准。标准规定了智慧养老建设的概念模型、系统架构、技术要求等内容，从应用、安全、监管等八大方面进行了具体要求。比如，在安全服务方面，不仅要有一键求助，还要提供定位预警、跌倒检测、体征检测、视频联动等服务。

现代快报记者了解到，目前该标准正在公示，公示期到2019年2月24日。如对公示文本有异议，可以在2月24日前向江苏省市场监督管理局提出意见和建议。

### 采集基本健康参数，提供定位预警、跌倒检测

《智慧养老建设规范》地方标准由无锡市民政局提出，江苏省民政厅归口。起草单位包括无锡市

民政局、江苏物联网研究发展中心等。现代快报记者了解到，这项标准将适用于民政部门、养老服务机构智慧养老建设的整体规划、建设管理及效果评估。从硬件设施、软件服务，到第三方监管都有详细规定。

智慧养老到底是什么？标准中提出，这是一种新型服务形态，利用互联网、物联网、云计算、大数据、人工智能等技术手段，借助各类智能化数据采集设备和控制终端，对养老服务活动做出智能响应。其中，老人们最常接触到的是各种采集设备和控制终端。标准拟规定 7 种感知设备，对老人来说，最重要的是安全感知设备和健康感知设备。

安全感知设备包括陀螺仪、甲烷传感器、智能床头护理终端等。要具备涉及老年人安全信息及行为的采集能力，比如火警、有害气体、跌倒或其他突发事件。健康感知设备包括便携式健康监测设备、固定式健康检测机、智能床垫等。这些设备要能采集老人的血压、心率、血糖等基本健康参数。如果有特殊需求，还要有对心率、呼吸率、体动的持续采集能力。如果指标参数出现异常情况，要有报警功能。

在安全服务中，对智慧养老还有更具体的要求。不仅要有一键求助，还要提供定位预警、跌倒检测、体征检测、视频联动等服务。其中，特别提及紧急救助除了利用呼叫器、求助门铃、远红外感应器、人员定位器、老年人手机、腕表，必要时应与医院、120 等服务机构实现联动。

### 对服务人员实时位置、服务状态进行监管

服务不到位，也是被大家吐槽的问题之一。标准也提出了养老运营监管规定。针对居家养老服务，要对服务过程进行信息监管，包括但不限于服务人员的实时位置、服务的实时状态、服务的时长、服务的频次。同时，通过服务满意度反馈、服务商满意度统计服务质量。

具体来看，可以采用感知设备及系统提供照护服务和管理功能。比如，照护服务工作登记、质量检查、移动照护、机器人护理等。照护服务登记支持刷卡或语音识别等方式，同时可以无感的方式对老年人生命体征进行采集，形成 24 小时不间断监测。同时通过信息共享，将管理运维信息与行政管理部、评估机构系统对接，实现评估监管。

（来源：现代快报网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/61603>

## 紧急救助订餐服务，智慧养老平台春节不下线

“我在家里摔倒了，没法站起来，儿女又不在身边，你们能不能来看看？”春节前，居家保智慧养老云平台的客服中心，接到了河东区周奶奶通过随身穿戴的智能养老设备打来的紧急求助电话。不到一分钟，平台已经把信息传给外勤工作人员。又过了不到 20 分钟，外勤人员已经登门，在确定老人身体无恙后，消除“警报”，将老人扶起，并及时把救助信息传递给客服中心。

春节期间，记者来到了位于河东区江都路社区的智慧养老体验空间。“空巢老人在家摔倒，很有可能造成二次伤害。我们必须在 20 分钟左右的时间抵达现场，对接社区、医院、子女等各方，这是我们为老年人服务的‘黄金时效法则’。每天 24 小时，一年 365 天，这样的服务从不间断。”居家保智慧养老云平台客服总监孙培告诉记者。

“平日里电话多，正值春节，老人和儿女团圆，工作是不是能相对轻松些？”记者指着体验空间内火红的吊钱、福字，向孙培问道。

“也不完全是这样。”孙培一边说一边打开电脑向记者展示云平台的服务终端，图表上记录了 80 余万老人的基础大数据，实时显示着其中 30 多万老人的动态信息，“通过大数据的分析和动态数据的对比，我们能知道服务老人的实时情况，有的老人心跳速度、血压突然骤变，要第一时间向他们提出健康建议。即便在春节期间，平台也安排了客服人员 24 小时值守。”

电脑屏幕上，实时显示出了用户的订餐需求。记者发现，4户老人有订餐需求。“只给4户老人送餐，综合成本有些划不来。”孙培说，“但我们做养老平台，得把公益属性放第一位。即便只有一户老人有需求，我们也会提供服务。”目前，居家保智慧养老云平台已经覆盖了京津冀数百个社区。

“有了他们的帮忙，在家养老不担心有嘛紧急情况发生了。需要时就给他们打电话，在家待腻了就到这儿来坐坐——这里是我们的第二个家。”采访时，一位大娘指着体验空间的牌子对记者说。

据介绍，具有天津特色的智能居家养老服务产业，时下正在迅速发展。本市已经培育出46家智能服务企业，在近200个社区为老年人提供10种智能居家养老模式。

（来源：北方网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/61604>

## “互联网+护理服务”推动智慧养老发展

2月12日，国家卫生健康委员会发布《“互联网+护理服务”试点工作方案》（以下简称《方案》），确定在于2019年2月到12月在北京市、天津市、上海市、江苏省、浙江省、广东省6省市进行“互联网+护理服务”试点。

《方案》提到，“互联网+护理服务”重点对高龄或失能老年人、康复期患者和终末期患者等行动不便的人群，提供慢病管理、康复护理、专项护理、健康教育、安宁疗护等方面的护理服务。

据国家统计局统计，截至2017年底，我国60岁及以上人口数为2.4亿人，占总人口的17.3%。我国患有慢性病的老年人有1.5亿人，占老年人总数的65%，失能、半失能的老年人4000万人左右。失能、高龄、空巢老人的增多，使老年人对上门护理服务需求激增。

这是基于我国老龄化人口的趋势而确定的改革服务，“互联网+护理”能够有效帮助当今许多失能老龄朋友，帮助他们通过足不出户地养老。互联网养老服务也是利用数据化等资源帮助中老年朋友过上更美好的生活。

针对预约“网约护士”的互联网平台，《方案》明确，试点医疗机构可以自主开发互联网信息技术平台或者与具备资质的第三方信息技术平台建立合作机制。

互联网信息技术平台基本功能至少包括服务对象身份认证、病历资料采集存储、服务人员定位追踪、个人隐私和信息安全保护、服务行为全程留痕追溯、工作量统计分析等。不得买卖、泄露个人信息。

《方案》要求，试点医疗机构与第三方互联网信息技术平台应当签订合作协议，在合作协议中，应当明确各自在医疗服务、信息安全、隐私保护、护患安全、纠纷处理等方面的责权利。

同时，试点医疗机构应当与服务对象签订协议，并在协议中告知患者服务内容、流程、双方责任和权利以及可能出现的风险等，签订知情同意书。

为防控和应对“互联网+护理服务”风险，《方案》提出，试点地区和试点医疗机构可以要求服务对象上传身份信息、病历资料、家庭签约协议等资料进行验证；对提供“互联网+护理服务”的护士资质、服务范围和项目内容提出要求；互联网信息技术平台可以购买/共享公安系统个人身份信息或通过人脸识别等人体特征识别技术进行比对核验。

有幸之家目前也在积极顺应趋势努力开创“智慧养老”服务，并利用先进的智慧养老技术来服务广大中老年朋友，而“互联网+护理服务”也将成为有幸之家智慧养老的一部分，从而帮助每个中老年朋友过上更幸福的晚年生活。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/61605>

## 养老培训

### 拿什么留住养老护理员

每年春节前后，司冬梅都为护理员频繁离职而感到焦虑。自担任西安市碑林区第三护理院院长以来，她为“留住人”想了很多办法，但很多时候，仍感到力不从心。“养老护理员难招难留是养老机构存在的普遍现象。”

民政部发布的一项数据分析报告显示，养老机构服务人员存在“两高”“三低”问题：人员流动率高、劳动强度高；工资收入低、社会地位低、服务水平低。司冬梅举例说：“医院的护工一天能拿200块钱左右，养老护理员平均每天只拿到七八十元，差距很明显。”

#### 要留人更要留心

位于武功县的陕西后稷养生养老康复中心计划于今年夏天正式投入运营。春节收假，院长张海红继续开启“招工模式”，抓紧时间为康复中心补充力量。

“我们年前对两批养老护理员进行了岗前培训，按照康复中心建设规模，起码还需要再补充60多位养老护理员。”张海红介绍说，院里重点设置了介护单元和糖尿病专科，对养老护理员的要求也会更高。

一方面严要求，另一方面优福利。张海红希望通过这种方式培养养老护理员高度职业认同感。

“我们在培训计划中加入职业前景、社会责任、思想教育等板块，尽量为他们提供更舒适的工作环境，还对他们定期开展职业心理疏导，希望他们能把这里当成家。”

为了应对春节离职潮，司冬梅从去年10月就着手调整人力。因为护理院收住的高龄失能老人较多，还有一部分临终关怀老人，春节期间照护任务较重，司冬梅提前跟大家开了动员会，还组织慰问了员工家属。“我们还向大家承诺，干满10年将来可以在护理院免费养老。”她坦言，“养老机构本身运营维艰，提高护理员待遇势必要增加收费，这对老年人及其家属来说，是很难接受的。”

既然靠高薪留人不切实际，司冬梅只好投资2万多购置了进口的全自动移位机，帮助老人翻身、如厕等，相对减轻养老护理员体力压力。“但是要走的还是会走，护理员终究不像医生、护士有职称晋升渠道。在别人眼里，这就是伺候人的活儿，并不被社会认可。”

#### 为护理员提供发展平台

据《2019年返城就业调研报告》显示，春节后，有30.4%职场人选择回家乡发展，其中，78.6%是为了回家照顾父母。此外，离家人朋友近、教育成本低、生活压力小也是这些职场人选择返乡择业的原因。

这一新趋势在汉中东方老年公寓得到明显印证。公寓副总经理李雅兰介绍说，去年以来，本地青年应聘养老护理员的不在少数。他们选择在家门口就业，多数理由是为了方便照顾家中老人。“我们现在在岗的养老护理员共20人，其中有7名男护理员，还有的人是刚从上海回来的。”

去年5月，汉中市东方老年公寓与西安医学院附属汉江医院签署“医养结合”合作协议，成为汉中市首个医养结合示范基地，这为养老公寓发展开拓了新方向。而护理员的工作也更加紧张忙碌起来。“要调动养老护理员工作积极性，我们把工资待遇分为基本工资和提成两块，提成是动态的，视护理员服务老人的人数和效果来定，这样大家干劲十足，每月能收入4000元到5000元。”李雅兰说。

“招不到护理员，养老机构就将面临空床率问题，陷入运营困境，更难招到合适的护理员。”中国社会福利与养老服务协会理事、西北大学公共管理学院教授许琳建议，养老服务体系的建设应避免追



求规模效应，要根据不同地域收入水平、服务对象身体状况、场地条件等实际情况建设适度规模养老机构，为老人提供多元服务。“比如，在老社区周边设置微型养老院，高龄失能老人可以选择入住机构照护，居家养老老人可以选择上门服务。对养老护理员队伍也可以根据服务层级设置具体岗位，为他们提供发挥所长的平台。”

（来源：各界导报社）

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/61554>

## 健康管理

### 老年人饮食莫乱吃，老年人饮食需要注意的事项

身体老了更应该在饮食方面注意，尤其是一些老年人，在饮食方面如果吃的不合理的话，很容易吃出疾病，所以老年人在饮食方面莫乱吃，那么老年人在饮食方面需要注意哪些事项呢？为了让老人拥有健康的身体。我们一起来看看以下的专家对老年人饮食的介绍吧。

- 1.饭菜要香。老年人味觉、食欲较差，吃东西常觉得缺滋少味。所以为老年人做饭菜要注意色、香、味。
  - 2.质量要好。老年人体内代谢以分解代谢为主，需用较多的蛋白质来补偿组织蛋白的消耗。如多吃些鸡肉、鱼肉、兔肉、羊肉、牛肉、瘦猪肉以及豆类制品，这些食品所含蛋白质均属优质蛋白，营养丰富容易消化。
  - 3.数量要少。研究表明，过分饱食对健康有害，老年人每餐应以八成饱为宜，尤其是晚餐。
  - 4.蔬菜要多。新鲜蔬菜是老年人健康的朋友，它不仅含有丰富的维生素 C 和矿物质，还有较多的纤维素对保护心血管和防癌、防便秘有重要作用，每天的蔬菜摄入量应不少于 250 克。
  - 5.食物要杂。蛋白质、脂肪、糖、维生素、矿物质和水是人体所必需的六大营养素，这些营养素广泛存在于各种食物中。为平衡吸收营养保持身体健康，各种食物都要吃一点，如有可能每天的主副食品品种应保持 10 种左右。
  - 6.味道要淡。有些老年人口重，殊不知下盐吃多了会给心脏、肾脏增加负担，易引起血压增高。为了健康老年人一般每天吃盐应以 6 至 8 克为宜。
  - 7.饭菜要烂。老年人牙齿常有松动和脱落，咀嚼肌变弱，消化液和消化酶分泌量减少，胃肠消化功能降低。因此饭菜要做得软一些。
  - 8.水果要吃。各种水果含有丰富的水溶性维生素和微量元素，这些营养成分对于维持体液的酸碱度平衡有很大的作用。为保持健康两餐之间应吃些水果。
  - 9.饮食要热。老年人对寒冷的抵抗力差，如吃冷食可引起胃壁血管收缩供血减少，并反射引起其他内脏血循环量减少不利于健康。
  - 10.吃时要慢。有些老年人习惯于吃快餐，不完全咀嚼便吞咽下去久而久之对健康不利。应细嚼慢咽以减轻胃肠负担促进消化。另外吃的慢些也容易产生饱腹感，防止进食过多影响身体健康。
- 以上介绍了几种老年人在饮食方面的注意事项，对于老年人来说，身体健康是非常重要的，如何吃的合理吃得健康，对于家庭来说也是非常关注的一件事情，所以老年人在饮食方面一定要细嚼慢咽，适当的吃一些水果，不要吃太凉的食物，防止对肠胃造成损伤。

（来源：寻医问药网）

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/550/aid/61587>

## 书刊著作

### 广东：医科大学专家学者编撰养老健康丛书

近日，由广东医科大学主编的“中国科学院教材建设专家委员会规划教材·全国养老健康丛书”正式出版发行，这是国内首套由医学院校的专家、学者主编的养老健康丛书。该系列丛书包括《老年学》《老年卫生学》《养老机构服务与管理》《实用老年照护技术》《实用老年急救基本技能》《实用老年沟通技能》《实用康复护理技术》七本教材，由科学出版社出版发行。目前，《老年学》和《实用老年沟通技能》已上市发行，其余书籍也将于今明两年内全部出版、发行。

该系列丛书主编、广东医科大学养老产业研究院及护理学院院长谢培豪表示，丛书作为教材适用于医学高等院校临床、护理、公共卫生与预防医学专业（或方向）的本科生，以及涉老的社会工作、社会医学、老年护理、康复医学等专业大中专学生，同时可作为参考书供相关老龄社会工作者、疾病预防控制机构的工作人员、慢病预防控制领域的工作人员使用。相信该丛书的出版、发行可以进一步推动全国老年学科的发展，并为培养各级养老服务人才提供服务。

为应对老龄化的社会趋势，广东医科大学发挥自身优势，积极发展健康医学、老龄医学，推进医养结合。该校早在2014年就在全国本科院校中率先设立养老产业研究院，开设本科护理养老专业，是国内首家开展本科养老专业的高等医学院校。谢培豪指出，“调研发现，目前国内高端养老管理人才奇缺，我们培养的不是普通的护理员，而是集管理、经营、教育、养老护理等多方面发展的高端复合型人才，他们既要拥有专业的技能、扎实的护理基础，还要具备管理、经营、教育与培训的素质能力”。

（来源：东莞时间网）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/552/aid/61592>

## 社会保障

### 报告：养老金收支压力加大，应降低养老保险名义费率

2月22日，中国社会科学院民族学与人类学研究所与社会科学文献出版社22日共同发布的《社会保障绿皮书：中国社会保障发展报告（2019）No.10》（下称报告）指出，因为老龄化速度加快，个人账户养老缴费被用于支付当期退休者使用，结果职工个人账户为空账，养老金权益债务实际上处于隐性负债状态。

此外，因为劳动年龄人口每年以三四百万速度下降，而每年达到退休年龄的新增人口近千万，中国养老金支付面临危机。

上述报告测算认为，2015年养老基金收不抵支的省份有6个，但是到2022年，半数省份养老基金将收不抵支，其中个别省份累计结余耗尽风险加大。

报告认为，要促进养老基金快速增长，核心是要“放水养鱼”，让企业和居民收入能快速增长。在做大经济总量时，降低税费缴纳比例，实际可以提高整体的税收和社保费收入。为此，报告建议，

可以适度降低基本养老保险名义费率，全国各地的基本养老保险费率可以设定在16%-20%。

浙江大学教授、中国社会保障学会副会长何文炯指出，因为用人单位普遍感到社会保险的缴费负担过重，尤其是在经济发展速度趋缓的背景之下。但是如果维持现在的保障待遇，现在的缴费水平很难降低。所以，要降低目前的实际缴费水平，并不是一件容易的事情。

#### 半数省份养老金将收不抵支

根据报告的测算，目前全国养老金入不敷出的问题突出。

目前部分省份的养老基金已“不够用”。如2015年当期收不抵支的省份达到了6个。目前，部分中部省份（如江西、湖北）和西北地区省份（如甘肃、青海、宁夏）基金当期结余量已经很小，未来2年这些省份会出现收支赤字。

从财政补贴看，政府不断加大对城镇职工基本养老保险基金的补贴力度，补贴数额已经从1998年的24亿元上升到2017年的8004亿元，增长了332.5倍，20年来各级财政补贴城镇职工基本养老保险的总数额为4.1万亿元。按照以往的增速计算，2019年各级财政补贴规模将达到1万亿以上，此后每年还需增加一两千亿。

而未来各地养老基金入不敷出的问题还会加剧。报告提供的精算结果显示，2018-2022年，养老金收不抵支的省份数量将维持在13-14个，接近全国省级统筹单位的一半，这些省份主要分布在东北和中西部地区。其中个别省份累计结余耗尽风险加大，基金结余向部分省份集中的趋势愈发明显。

对此，报告副主编、首都师范大学管理学院副教授龙玉其指出，中国人口老龄化特点是总量大、速度快、高龄化、未富先老。快速老龄化过程中，养老保障体系的建设、养老服务体系建设并没有完全做好准备。

“养老缴费时，很多企业不是按实际工资缴纳社保费的，而是按最低工资缴的，这导致养老金少缴。但是如果按照规定的要求缴，企业和个人负担重，这也是问题。”他说。

#### 提高社会福利支出占比

鉴于目前个人养老缴费的账户为空账，未来应加快改革。比如有三种方案可以选择：

一是将个人账户完全虚拟化，放弃做实个人账户的提法，把个人账户基金和社会统筹基金混合使用，但保留个人账户的激励功能，个人账户养老金与个人缴费直接关联。

二是剥离个人账户，将个人账户与社会保险强制缴费或社会保障税有机结合，作为公民领取基础养老金的基本依据。

三是坚持继续做实个人账户，合并养老保险个人账户与住房公积金，实行完全积累型的基金运行模式，类似于新加坡的中央公积金和中国香港的强积金制度。

龙玉其指出，第三种方案改革力度大。中国要实施这个改革的话，有一个情况也要引起注意，就是企业的负担比较重。

根据记者了解，个税、公积金以及社保费加在一起的话，缴费总额甚至可以达到居民工资的40%或者50%，这对企业和居民均是巨大的负担。

为此，西北大学教授席恒建议，养老缴费比例必须要较大幅度下调，如此才能促进经济平稳增长。如果企业负担重，同时经济增速放慢了，则未来养老金收支平衡的压力更大。

要解决养老金支付压力大的问题，还需要其他配套改革，比如促进生育率提升和延迟退休制度的出台。此外，21世纪经济报道记者了解到，中国财政资金较多地用于促进经济建设支出，对社保和居民福利支出比例尚待提高。

中国社科院副院长高培勇举例指出，从全口径预算看（把一般公共预算+政府型基金预算+社会保险基金预算+国有企业经营预算合一），中国经济建设方面财政支出大体占40%，社会福利性支出也大体占40%。但欧美国家经济建设支出最多不超过20%，剩下60%用于社会福利性支出。

“未来中国财政支出结构也要进行调整，这是社会保障提质增效的阶段。”高培勇说。

（来源：21世纪经济报道）

## 养老保险政策好，城乡居民幸福多

老有所依，老有所养可以说是老年人最大的期望。退休的老人有退休金，农民或者没有工作的老人，对自己以后的生活就有了担忧。现在养老保险的惠民政策为城乡居民提供了有利的生活保障。

家住汇源名居的刘雅森今年68岁，跟老伴两个人生活，领取养老金有三年时间了，由最初的六十块钱，到现在的一百多块钱，可以说是成倍的增长。

刘雅森：涨了有一半儿多了，对我们老年人确实不错，这些年逐渐的给我们涨。养老金每月都发，定时给我们往卡里打。

市农村养老保险管理中心主任刘万波：廊坊市农村养老保险管理中心认真贯彻党的十九大会议精神。紧紧抓住服务民生，保障民生这条主线。扎实推进全市城乡居民养老保险各项工作。2018年底，全市城乡居民养老保险参保人数达到了218.01万人，领取待遇人数是62.4万人。参保率达到了99.45%。

刘大爷告诉记者，国家的这一政策对他们家来说非常受益，之前买菜都舍不得买新鲜的，领了养老保险以后，现在家里也吃上了新鲜蔬菜，心里别提多高兴了。

刘雅森：我们心里一直觉得热乎乎的。国家和政府对我们特别关心，我们都受益了。一提到这个就有点激动。

刘大爷说，城乡居民基本养老保险政策好，给我们老人的晚年又上了一道保险锁，还减轻了儿女的经济负担，特别感谢城乡居民养老惠民政策让他老有所依。

市农村养老保险管理中心主任刘万波：为了让老百姓共享经济发展成果，从2009年开始，咱们廊坊市不断提高城乡居民养老保险待遇标准。2018年，全市城乡居民养老保险待遇水平每人提高了18块钱，由制度实施时的人均60块钱，现在达到了148块钱，位居全省第一。

市农村养老保险管理中心主任刘万波说，从2015年开始，我市养老保险又增加了一个新举措。

2015年，我们在全省率先实行丧葬补助金制度。城乡居民养老保险待遇领取人员去世以后，其家属可以一次性领取720元的丧葬补助金。

为了让城乡居民养老保险扶贫政策更好的服务百姓，2018年还加大了对特困群体的养老帮扶力度，增强贫困人员的幸福感。

2018年，咱们全市为33900多名重度残疾人和贫困人员代缴了基本养老保险费用340万元，为特困群体提供了有力保障，确保了每一名特困人员都享受到国家的惠民政策。

刘大爷说，城乡居民养老保险惠民政策帮助我们老百姓，让我们老有所养。而且，政府对城乡居民养老保险民生工程的关注度越来越高，投入力度越来越大，城乡居民养老保险的缴费补贴和基础养老金都在提高，让老百姓切切实实感受到了关怀。城乡居民基本养老保险，保障了老百姓能够安心、舒心、开心地度过幸福晚年。

（来源：环京津新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/61561>

## 董克用两会建言：提高养老保险最低缴费年限至20年或25年

改革开放以来，我国养老金体系有了快速发展，已经初步建立起一个覆盖范围广泛、多方主体参与的规模庞大、制度复杂的多层次养老金体系架构，在覆盖面和保障水平等方面均取得了显著成就。

但总体来看，我国养老金体系仍面临着一系列挑战，尤其是在人口老龄化风险加剧的背景下，我国养老金体系面临的最突出的挑战是结构性失衡，基本养老保险制度一支独大，补充性养老金制度进展缓慢。

就此，中国养老金融 50 人论坛秘书长、中国人民大学教授董克用接受《华夏时报》记者采访时表示，养老金体系改革包括参量改革和结构性改革，从我国目前面临的挑战来看，单纯的参量改革已经不能解决养老金体系的长期可持续问题，进一步发展二三支柱养老金制度的结构性改革是我国养老金体系改革的重要路径。

### 应对老龄化的“他山之石”

从发达国家的改革实践看，为建立一个既公平又兼顾效率的能够应对老龄化挑战的养老金体系，需要重塑国家、社会和个人多方责任共担的社会保险理念，建立起多支柱的养老金体系。资料表明，OECD 国家都纷纷建立起了多支柱的养老金体系，并且，从其发展经验来看，体现雇主和个人责任的二三支柱养老金制度发挥着越来越重要的作用。

董克用表示，虽然各国对不同支柱的定义不完全一致，但其核心理念可以分成三个支柱，目的在于合理分担国家、单位和个人养老责任，其核心要点如下：

第一支柱是公共养老金计划，通常由政府立法强制实施并承担最终责任，旨在给退休人员提供基本养老保障，该计划一般采取现收现付模式，由当期工作一代人通过纳税或缴费进行融资，给付退休一代人的养老金待遇，体现代际之间的社会再分配。在我国，第一支柱的公共养老金计划包括城镇职工基本养老保险制度和城乡居民基本养老保险制度。

第二支柱是职业养老金计划，由国家提供一定的税收优惠，雇主主导建立的养老金计划，该计划激励每个人在工作阶段不断积累，雇主匹配一定比例的资金，同时这些资金通过投资实现保值增值，对养老起到补充作用，体现单位和个人养老责任。该计划一般采取完全积累制，由参保者工作期间的缴费及其投资收益形成养老金来源，退休后的待遇水平取决于在职期间的养老金缴费和投资所得，体现劳动者一生收入平滑原则，是应对人口老龄化的重要制度安排。我国第二支柱职业养老金体系包含了企业年金和职业年金两个部分。其中，企业年金制度的对象是企业职工，采取的是企业在参加基本养老保险制度的基础上自主建立的方式，目标是为企业职工提供一定程度的退休生活保障，提高其退休生活水平。职业年金制度的对象则是机关事业单位的工作人员，采取的是参加基本养老保险制度之外、旨在提高退休生活保障水平的、强制参加的方式。

第三支柱是个人养老金计划，采取完全积累制，由个人自愿缴费，国家给予税收优惠，体现个人养老责任。制度目标有两个，一是为没有职业养老金的劳动者提供积累养老金的机会，二是为那些希望有更多老年收入的人提供更多的养老金积累渠道。

### 建议改革与完善我国养老金体系

三支柱发展不平衡，是我国养老金制度面临的长期战略问题。就此，董克用建议从政策层面改革与完善我国养老金体系。具体可从提高养老保险统筹层次、适当提高养老金缴费年限、适时延迟全额领取养老金年龄等多方面进行发力。

1、加快基本养老保险全国统筹，解决地区发展不平衡问题。在基本养老保险还未实现全国统筹的情况下，由于不同地区的人口年龄结构、老年人口的抚养比、退休人员的历史负担等存在显著差异，地区分割统筹导致了养老保险实际缴费负担在地区之间轻重不一，结存基金难以统一调剂使用和个人账户“空账”的形成，并有违社会保障制度正义和公平竞争的机会。

因此，提高养老保险的统筹层次，从全国层面顶层设计养老保险，有利于解决现有社保区域分割阻碍劳动力流动问题，推动制度公平发展的同时，缓解北部、西部等不发达地区及人口净流出地的社保收支失衡格局。

2、适当提高养老金缴费年限，增强制度的可持续性。目前，我国基本养老保险是强制性的，但由于法定的最低缴费年限为 15 年，很难避免参保人在达到法定的最低缴费年限后停止缴费。特别是在人均预期寿命不断增加以及实际工作年限提高的背景下，现行 15 年的法定最低缴费年限的要求过低，会严重削弱参保者的缴费积极性，不仅不利于其养老资产的积累，也不利于制度的持续发展。

从国际经验来看，发达国家全额领取养老金的条件要远远高于我国，一方面其最低缴费年限更长，法国、德国分别都超过 40 年，其他一些国家如英国、西班牙、日本等国养老金的最低缴费年限也

大都在 20 年以上。为适应人均预期寿命延长的需要以及保障劳动者退休后的生活，建议适时提高基本养老保险的最低缴费年限至 20 年或 25 年，并随着人均预期寿命的提高实现动态调整。

3. 适时延迟全额领取养老金年龄，缓解养老金支付压力。在人口老龄化不断加深的背景下，领取养老金的人数不断增加，而为养老金缴费的人数日益减少，从而导致我国养老金面临着日益严峻的支付压力。

其中，适时延迟退休年龄是缓解养老金支付压力的重要措施。

发达国家大多采取循序渐进的方式延迟退休年龄。尽管当前延迟退休年龄或者延迟领取退休金的年龄还面临着诸多争议，但延迟退休是满足我国经济社会发展需要和有效应对人口老龄化的必要路径。

4. 完善养老金投资体制，保障养老金保值增值。重构三支柱的养老金体系的重要前提必须是完善我国的养老金投资体制，第二、三支柱采取的是完全积累的方式，必须保证养老金能够在安全的前提下实现保值增值。经过多年发展，我国资本市场基本具备养老金投资增值的客观条件。

同时，必须明确投资范围、投资比例，强化资金的审计和监督，为养老金投资营造一个良好的环境，提高养老金的保值增值能力，进而缓解养老金的支付压力和提升养老金待遇的充足性。

5. 继续推进第二支柱建设。在完善第一支柱养老金制度的基础上，逐步加强税收优惠等政策支持，并考虑以准强制的方式完善企业年金制度，对于职业年金中非全额拨款的事业单位采取的虚账或虚实结合的养老金需尽快进行实账管理，加强其投资和监管，从制度设计上保障职业养老金保值增值，以更好地提高养老金水平。

6. 在完善第三支柱试点的基础上，按时将原定的第三支柱计划全面实施。为鼓励个人更多地为其退休进行储蓄减轻国家未来的养老负担，政府可以提供税收优惠或财政补贴政策。

（来源：华夏时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/61567>

## 推动第三支柱发展，化解老龄化难题

进入 21 世纪，世界各国老龄化进程普遍加快。我国基于历史原因，老龄化状况不容乐观。面对日益严重的人口老龄化问题，西方发达国家纷纷建立起三支柱甚至多支柱养老保险体系。我国亦积极推进建立多层次养老保险体系，但是尚未实现平衡养老压力的战略目标。

中国目前的三支柱养老保险模式发展状况基本表现为：基本养老保险第一支柱“一支独大”，企业年金、职业年金第二支柱发展缓慢，以个人储蓄或商业养老保险为表现形态的养老保险第三支柱刚刚起步。根据日前发布的《2018 中国养老金第三支柱发展元年报告书》，三支柱共同发展的国家所拥有的养老金资产，明显要高于单一发展第一支柱的国家所拥有的养老金资产。这是因为，其一，挖掘养老保险第三支柱的发展潜力，可作为解决老龄化问题的有力武器之一。基于目前的养老保险第一支柱、第二支柱的发展状况，从市场效应及企业与个人的参与积极性角度预估，第三支柱对于完善多层次养老保险体系结构的作用大于第二支柱。其二，人口老龄化加速，单一的养老金制度难以应对，第三支柱个人养老金发展空间巨大，能够增强国民养老保障能力，减轻政府财政负担，均衡养老保险各支柱的发展，并且可促进保险业、基金业、养老服务等关联行业的共同发展。

基于这些内容，我国亟需大力探索、发展养老保险第三支柱，且可从以下几方面着手：

首先，金融市场积极推出养老理财计划和基金产品。我国养老保险第三支柱建设刚刚启航，市场预期良好，个体接受新生的养老目标基金的意愿比较强，通过政策利导催生长期、回报率稳定的理财产品，以形成稳定的养老金投资资金池。

其次，利用商业养老保险的优势，有效促进养老服务业的发展。当今中国养老服务产业发展供不应求，“私人养老院”“养老护理”“养老服务”等养老业务方向无疑是新的经济增长点，老龄化严重的城市可充分利用商业养老保险的资源优势，有效促进养老服务业的发展。

最后，继续深化税延型商业养老保险改革，力求将税优政策以立法形式确定下来，鼓励居民增加商业养老保险投入，助力商业养老保险产业链延伸。

（来源：中国劳动保障报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/61589>

## 专家建议养老保险缴费延长至 25 年

养老问题，一直都是让人整个社会头疼的问题，虽然近几年国家逐步加快了养老改革工作的开展，构建相对完善的养老保险体系，在养老服务方面也取得了显著的成就，但是目前我国的养老依旧面临着非常大的挑战，尤其是随着人口老龄化不断加剧，原有的养老保障制度已经难以满足日益迫切的养老需要，急需国家构建更加完善的养老保障体系，构建更加健全的养老服务，并逐步提高养老保障水平，才能够改善当前的养老难题！

目前我国的养老现状还是停留在“养儿防老”的旧时代，许多老人尤其是农村老人依旧是由子女供养，但子女的生活压力也在不断加大，从而也导致了“留守老人”的问题出现，同时现阶段虽然国家通过养老保险、构建社会养老体系等方式加强了养老服务，但在养老保险方面，由于农民朋友养老意识过低，养老金过低等问题，难以满足老人的养老需要，而在社会养老体系方面，目前农村社会养老体现相对落后，且养老服务价格过高，让许多农村老人望尘莫及，所以在 2019 年国家就明确提出要降低养老服务价格，构建更加亲民、更加合理、老百姓买得起、买得好的养老服务！

在养老保险改革方面，国家也明确提出将会逐步养老保险基础金，改善当前农村居民的养老现状，不过近日就有专家根据提议：要改革与完善我国养老金体系，加快实现养老保险全国统筹，适当提高养老金缴费年限，将原有的十五年缴费年限，提高至 20 至 25 年，从而可以保障养老金的积累，也不利于制度的持续发展，同时适时延迟全额领取养老金年龄，缓解养老金支付压力。其主要原因是由于养老缴费的人数日益减少，导致我国养老金面临着非常巨大的压力！

不过针对这位专家的建议，农民朋友却有着不同的看法，目前我国的养老保险缴费年限是十五年，但是由于许多农民朋友养老意识低，没有缴纳养老保险，或者由于家庭经济收入等问题，没有达到十五年的缴费标准，同时由于养老金过低，导致许多农村老人的养老金只有几十元，这一类老人应该如何维持基本生活呢？如果在将缴费期限延长至 20 或者 25 年，会让许多老人面临无老可样的局面！甚至还有农民朋友 15 年都缴不起，在缴纳 25 年，让这些农村居民应该怎么办呢？

其实现阶段无论是农村居民还是城镇居民都面临着较为严重的养老问题，而仅仅是通过养老金制度改革已经难以满足养老改革的需要，所以国家急需构建相对完善的养老保障制度，通过社会力量等方式来搭建完善的养老体系，同时通过国家政策扶持等等方式，从而才能够让农村居民得到较为有利的养老保障！

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/61589>

## 国际交流

### 巴西改革养老政策拟提高员工退休年龄

近日，巴西总统博索纳罗近日向国会递交了养老金改革法案，内容包括：提高退休年龄，如果男性在 65 岁前，女性 62 岁前选择退休，就不能领到全额退休金。不过，这样跳跃式的消减方案也引发部分国会议员和民众的强烈不满。

#### 新闻：“慷慨”的制度或将终结

据称，巴西拥有世界上最庞大的社会保障体系之一，全民免费医疗、从小学到大学的免费公立教育以及高额救济金、养老金和退休金。大多数经济学家认为这样的制度造成了巨额的公共赤字，博索纳罗提交的上述社会保障法案就是想尽快终结这种制度，推动巴西经济复苏。

按照现行制度，巴西人只需缴纳 15 年社保，男性在达到 65 岁，女性 60 岁后，就可以全额领取养老金。男性如果缴纳年限达到 30 年，则可以在 53 岁时提前退休，女性如缴费达到 25 年，可以选择在 48 岁时退休。

相比私营部门，巴西公务员的养老金更让人羡慕，公务员退休后的养老金按在职期间的月薪足额发放。根据巴西经济学家巴拉希安诺的说法，巴西公务员退休后养老金现在平均每月在 3.3 万人民币左右，是大多数普通巴西人养老金的三倍以上。

由于巴西很多人很早就开始工作，有些人还没到 50 岁就开始领养老金。而随着人均寿命的延长，按照现行制度，不少人领取养老金的年份甚至超过了缴纳社保的年数。根据经合组织 2017 年的报告，预计巴西未来 40 年，65 岁及以上人口将增加两倍多，2050 年老年人口将占 40% 左右。

若现行制度不变，巴西社会保障系统可能会在两到三年内就崩溃。据巴西国家地理研究所的数据显示，2017 年巴西白人的平均月工资收入为 2516 雷亚尔（约 5016 元人民币），而黑人的平均月工资收入为 1621 雷亚尔（约 3234 元人民币）。而以高福利著称的挪威，法定退休年龄为 67 岁，若要领取全额养老金，则需要缴纳 40 年的社会保险。可以说，巴西人拿着发展中国家的工资，却享受着发达国家的待遇。

随着巴西人均寿命的延长，按照现行制度，不少人领取养老金的年份甚至超过了缴纳社保的年数。根据经合组织 2017 年的报告，预计巴西未来 40 年，65 岁及以上人口将增加两倍多，2050 年老年人口将占 40% 左右。

巴西政府也希望通过养老金改革，缩小公私部门退休金之间的巨大鸿沟。2018 年巴西的社会保障赤字扩大了 7%，达到 1952 亿雷亚尔，这是巴西预算赤字中最大的一块。而今年，包括私营、公共部门和军人在内的养老金赤字预计将超过 3000 亿雷亚尔，相当于国内生产总值的 4% 以上。

#### 背景：改革之路困难重重

据巴西央行数据显示，截至 2018 年 11 月，巴西政府名义赤字为 4850.41 亿雷亚尔，相当于 GDP 的 7.10%。公共部门的净债务为 3.644 万亿雷亚尔，相当于 GDP 的 53.6%。公共部门总债务为 5.284 万亿雷亚尔，相当于 GDP 的 77.3%。

巴西国家财政部指出，根据国际货币基金组织（IMF）的数据，处于巴西“同一发展阶段”的新兴国家的债务总额约为 GDP 的 50%。这显示巴西沉重的社保负担已经给巴西联邦政府敲响了警钟。

博索纳罗在向全国发表的讲话中说：“建立新的养老金制度对于平衡我们国家的经常账户至关重要，这样这个制度就不会崩溃，而世界上有些国家和巴西的一些州已经濒临崩溃了。”巴西政府还承诺尽快出台军人养老金改革方案，这将有利于进一步削减政府赤字，但也已经引发了部分议员的强烈反对。



但巴西的养老金改革之路，必定布满荆棘。博索纳罗向国会递交的养老金改革法案内容包括：提高退休年龄，如果男性在 65 岁前，女性 62 岁前选择退休，就不能领到全额退休金。如果该计划得以通过，将在 10 年内节省 1 万亿巴西雷亚尔（约合 1.82 万亿元人民币）开支。

由于养老金制度改革涉及宪法修改，需由国会参众两院批准。在该国众议院 513 个席位中，至少需要五分之三的席位即 308 票才能获得批准并送交参议院。

但手握选票的巴西民众恐怕并不会买账，其中很大一部分原因在于巴西人糟糕的个人债务情况，许多巴西人没有了养老金就无法生存。

据巴西信用保护服务机构和国家商店联合会公布的数据显示，截至 2018 年底，巴西拖欠债务的人数比 2017 年增加 4.41%，达到 6260 万人。这意味着巴西全国 40% 的成年人信用状况不佳。数据显示，2018 年拖欠债务增多的主要是 30 岁以上人群。但信用不佳者人数增幅最大的是 65 岁以上人口，同比增加 11.4%。巴西 65 岁以上老年人口数量占劳动人口的 13%。

此前的巴西总统罗塞夫和特梅尔均提出过要改革养老金制度，包括修改男女最低退休年龄至 65 岁，将领取全额养老金的缴费年限提高到 49 年等。但最终都以失败告终，罗塞夫和特梅尔随后也都卷入贪污丑闻，不得不黯然下台。巴西政府目前预测提案将在 6 月或更早得以通过。但拉莫斯在报告中称，这份提案不太可能在第四季度前得以通过。

### 影响：社会各界反响不一

目前，巴西人民对提案反应喜忧参半。金融分析师和投资者大多欢迎这一改革方案，但多数人都明白提案不会很快得以批准。有分析师警告称，拖延和国会修改实质内容可能会削弱投资者的信心。高盛拉美经济研究主管拉莫斯在报告中写道：“有一方面是确定的，这个改革方案是经过深思熟虑和精心设计，而另一方面是最终国会能够接受多少。风险在于这份提案最终会被国会大幅缩减。”但实际情况并不像他说的那么轻松，近年来，关于减少社会福利方面的提案多次在国会闯关失败，甚至导致了全国性的抗议活动。

近日，南美侨报网报道，巴西一民调机构公布的调查数据表明，64% 的巴西民众表示，政府提出的养老金改革措施是非常必要的，但只有 23% 的人表示，他们支持政府将最低退休年龄调整为女性 62 周岁、男性 65 周岁。

民调还指出，大多数巴西人都支持政府实施的养老金改革，他们懂得改变巴西退休规则的重要性。然而，支持最低退休年龄的人并不多。数据显示，64% 的巴西人支持政府做出的养老金改革；29% 的人反对；7% 的人并未给出回答。虽然 59% 的受访者表示政府需要设置最低退休年龄，但只有 23% 的人支持政府给出的最低退休年龄限制。

调查表明，29% 的受访者认为，巴西的最低退休年龄应当低于女性 62 岁、男性 65 岁的标准线；23% 的人认为，巴西经济部部长保罗·古埃德斯的经济团队应当对此事进行更深的调查并给出标准；3% 的人认为，政府应当更加严格，提出更高的最低退休年龄标准；还有 5% 的受访者对此没有给出回应。

巴西总统博尔索纳罗希望女性能够在男性之前退休，但古埃德斯认为，政府应当坚持性别平等，男性和女性的最低退休年龄应当均为 65 周岁。调查中 53% 的受访者同意男性和女性在同一年龄退休；44% 认为女性应当提早退休；还有 3% 的人并未对此给出回应。

大多数巴西人认为，政府进行的改革会对他们的生活造成影响。42% 的受访者表示，改革会对生活造成影响；18% 认为他们将受到非常严重的影响；34% 认为自己不会受到任何影响；还有 6% 的人没有给出回应。大多数巴西人认为政府提出的养老改革会获得国会的批准；45% 的受访者认为改革可能会获得批准，还有 28% 认为它一定会获得批准。

（来源：劳动报）

## 比房价下跌更可怕的事情就要到来，老龄化一道非跨不可的陷阱

从国际通用的老龄化标准来看，如果一个国家或地区 60 岁以上的老年人口，占到了该国家和地区人口总数的 10%，或者是 65 岁以上的老年人口占到了该国家和地区人口总数的 7%，就意味着这个国家和地区的人口整体处在老龄化的阶段。

2015 年的时候，我国 60 岁以上的人口就已经超过了 2.22 亿人，60 岁以上人口所占总人口的比重达到了 16.15%，预计在 2020 年，老年人口将会突破 2.5 亿人，届时 60 岁以上人口所占总人口的比重将会达到 17.17%。预计在 2025 年，60 岁以上的人口将会突破 3 亿人，中国也将成为超老年型国家。可以看出中国人口老龄化的问题已经迫在眉睫，老年人口所占总人口的比重，已经远远超过了国际通用的老龄化标准。

### 日本的人口面临断崖式下跌的风险！

去年，日本新出生人口数仅为 94.1 万人，创下 1899 年有统计数据以来的最低值，连续两年跌破 100 万大关。而死亡人数估算为 134.4 万人，比上年增加 3.6 万人。

也就是说，一年内，日本人口自然减少 40.3 万人。

根据出生率、死亡率和现有人口规模估算，日本人口将在 2053 年跌破 1 亿，到 2065 年，日本人口将比 2015 年的 1.27 亿减少三成，降至 8808 万。

现在的日本，四分之一的人都是 65 岁以上老人，三分之一的人都是 60 岁以上老人。假如你去过日本，一定会发现东京大街上老人的数量要远远超过小孩。

### 人口老龄化，已经成为全世界的“通病”。

在欧洲，老龄化第一的国家是意大利。

2017 年，意大利新生儿数量约 46.4 万，创历史新低，比 2016 年下降了 2%；64.7 万人死亡，比 2016 年增加 3.1 万人（5.1%）；如果不包括新增移民，2017 年“自然人口”减少了 18.3 万。2017 年，意大利总人口约为 6049.4 万，其中 18.7% 都是 65 岁以上的老人。

按照老龄化趋势来看，在 2050 年，意大利 65 岁以上的人口比例将高达 34%，而 18 岁以下的人口比例为 15.4%。

老龄化问题最严重的日本，老龄化趋势从 5% 到 10% 用了 35 年，而意大利，则至少用了 100 年时间。

然而，中国呢？老龄化趋势从 5% 到 10%，仅仅用了 30 年！甚至比日本还要短 5 年！

你能想象，当若干年之后，你行走在北京的世贸天阶，或者是上海的新天地之时，身边不再是朝气蓬勃的年轻人，而全是白发苍苍的耄耋老人吗？

试想，当一个国家渐渐老去，年轻人越来越少，这个社会有什么动力去创业？有什么精神去创新？

曾经的日本是世界最具活力的经济体之一，在汽车、电子、机械设备等行业迅速兴起，也正因此在此诸多领域碾压美国，经济发展到令美国胆寒，然而后来，随着日本的人口结构老化，日本的创业和创新活力大减，错失了半导体、软件、通讯、新能源等一个又一个新技术的风口，经济就此停滞不前、往日风光不再。

我们呢？没钱又没房，工作又难找，因此年轻男女不止对生育不感兴趣，对一切都提不起精神来。没有炒房的欲望、没有炒股的欲望、没有结婚的欲望、没有购物的欲望，宅男宅女越来越多，谈恋爱觉得麻烦，上超市觉得多余，一部手机便框定了自己生活的所有。

（来源：现代财经）

## 老年说法

### 天津：非法集资参与者 85%以上是老年人

昨日上午，天津市第二中级人民法院发布《非法集资刑事案件审判白皮书》。白皮书中重点介绍和分析了 2016 年至 2018 年该院及辖区内审理非法集资刑事案件相关情况。近三年，非法集资刑事案件共涉及集资参与者近 20 万人，遍布全国众多省市。60 岁以上的离退休人员占 85%以上，涉案总金额高达 458 亿余元。

2016 年至 2018 年，市第二中级人民法院及辖区各基层法院共审理非法集资刑事案件 278 件，其中非法吸收公众存款罪 242 件，集资诈骗罪 25 件，双罪名（即一个案件中同时涉及上述两个罪名）11 件。

案件呈逐年增长态势。2016 年共计 49 件，2017 年共计 63 件，2018 年共计 166 件，案件增幅比较明显，尤其是 2018 年案件数已超过前两年的总和。

案发时间较长。由于非法集资犯罪中承诺高息后需要一段较长时间方能兑现，造成部分集资人二次甚至多次增资投入，因此这类案件初期往往很难被发觉。据统计，案发时间短则一年左右，长的一般在二年至三年，最长的甚至达五年多。

市第二中级人民法院刑二庭庭长李冰提醒，预防和应对非法集资犯罪首要的是提高公众的防范意识。“一定要记住：天上不会掉‘馅饼’，超高收益不可信。面向公众、不设门槛的投资项目应警惕。熟人介绍要小心，心存侥幸不可取。”银行等正规金融机构应推出更多与老年人退休金相匹配、符合老年人需求的存单或理财产品，子女应多与家中老人交流，告知其非法集资的特点和危害，防止老人跌入“陷阱”。

（来源：天津日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/61588>

### 广东：严禁在养老服务场所虚假宣传保健食品

日前，为贯彻落实国家市场监督管理总局、民政部等 13 个部门召开的联合整治“保健”市场乱象百日行动电视电话会议精神以及《广东省联合整治“保健”市场乱象百日行动方案》，广东省民政厅印发《关于认真落实联合整治“保健”市场乱象百日行动的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》明确严禁任何单位和个人假借养老服务、健康养生讲座、专家义诊等形式，在养老服务场所虚假宣传保健食品、食品类中药材、保健器材等保健产品。

据了解，《通知》要求各级民政部门要认真履行养老服务工作职责，迅速行动，重点对本地的养老院、社区日间照料服务中心、居家养老服务站等养老服务场所开展全面的排查整治，对由民政部门担任业务主管单位的社会组织进行排查。

《通知》明确，各地要对养老服务经营单位和从业人员加强监管，严禁任何单位和个人假借养老服务、健康养生讲座、专家义诊、免费检查、免费体验、赠送礼品、组织旅游等形式，利用养老服务场所对老年人进行保健食品、食品类中药材、保健器材、用品、用具等保健产品的虚假宣传、欺诈行为和引人误解的商业宣传行为，依法保护老年人合法权益。

《通知》同时明确，对由民政部门担任业务主管单位的社会组织进行排查，严肃查处利用行业组

织名义对保健品商品作虚假或者引人误解的商业宣传行为。禁止各类社会团体和行业协会对缺乏科学评奖依据和评奖标准的保健产品进行评比。禁止对保健品的生产单位、生产经营者、生产个人开展荣誉评比行为。对违反规定，擅自开展评比、评优活动的，坚决依法追责。

《通知》要求，各级民政部门要明确整治工作责任部门和责任人，切实压实整治工作责任。整治工作由分管养老工作的领导负责组织领导，由养老服务工作部门和社会组织管理部门按职能具体负责，把工作责任具体落实到岗、到人。养老服务机构法定代表人、主要负责人是开展养老服务管理的第一责任人，对本机构的整治工作负直接责任。大力鼓励社区工作人员、老年人、养老服务从业者积极举报向老年人欺诈销售等违法行为线索，提供违法行为证据，及时报送市场监管等部门。各级民政部门要坚持专项治理与系统治理、依法治理、综合治理、源头治理相结合，在行动中主动加强与各有关部门的协调配合；并按照《广东省联合整治“保健”市场乱象百日行动方案》的要求，建立全省民政部门整治工作信息报送制度。

(来源：新快报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/606/aid/61599>

## 政府购买服务

### 上海：奉贤区民政局养老机构安装故障电弧探测器采购项目的公开招标公告

根据《中华人民共和国政府采购法》及相关法律、法规之规定，上海同济工程咨询有限公司受委托，对奉贤区民政局养老机构安装故障电弧探测器采购项目采购项目进行国内公开招投标采购，特邀请合格的供应商前来投标。

一、合格的投标人必须具备以下条件：

- 1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的供应商。
- 2、根据《上海市政府采购供应商登记及诚信管理办法》已登记入库的供应商。
- 3、其他资格要求：

(1) 在中华人民共和国境内注册，具有独立法人资格及相应的经营范围；(2) 投标人未被列入“信用中国”网站([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn))失信被执行人名单、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信名单和中国政府采购网([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn))政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商；(3) 本项目不接受联合体投标。

二、项目概况：

- 1、项目名称：奉贤区民政局养老机构安装故障电弧探测器采购项目
- 2、招标编号：SHXM-00-20190222-0756（代理机构内部编号：）
- 3、预算编号：18-19-z93718
- 4、项目主要内容、数量及简要规格描述或项目基本概况介绍：

奉贤区民政局养老机构安装故障电弧探测器采购项目，具体项目内容、采购范围及所应达到的具体要求，以招标文件相应规定为准。

- 5、交付地址：采购人指定地点
- 6、交付日期：详见招标文件
- 7、采购预算金额：7500000.00元（国库资金：0.00元；自筹资金：7500000.00元）

8、采购项目需要落实的政府采购政策情况：本采购项目执行政府采购有关鼓励支持节能产品、环境认证产品以及支持中小企业、福利企业等的政策规定。

### 三、招标文件的获取

1、合格的供应商可于 2019-02-2810:00:00 本公告发布之日起至 2019-03-0710:00:00 截止，登录“上海政府采购网”（<http://www.zfcg.sh.gov.cn>）在网上招标系统中上传如下材料：

（1）营业执照（原件的彩色扫描件）、税务登记证（原件的彩色扫描件）、组织机构代码证（原件的彩色扫描件），或营业执照（含有企业统一社会信用代码）（原件的彩色扫描件）；（2）法定代表人授权委托书原件及被委托人身份证原件彩色扫描件（法定代表人的授权代表报名时须提供，须加盖公章并经法定代表人签字或盖章）；或法定代表人身份证明书原件及法定代表人身份证原件彩色扫描件（法定代表人报名时须提供，须加盖公章）；（3）投标人在“信用中国网”（<http://www.creditchina.gov.cn>）、“中国政府采购网”（<http://www.ccgp.gov.cn/cr/list>）查询页面网页截图并加盖公章的彩色扫描件（4）《中华人民共和国政府采购法》第二十二条合格供应商相关证明材料（近三个月内任意一月的纳税凭证和缴纳社会保险凭证、本年度或上一年度的财务报表或基本账户的银行资信证明）加盖公章的彩色扫描件。（成立不足三个月的可免交本条所需材料，依法免税的企业应上传免税证明）。

2、凡愿参加投标的合格供应商可在 2019-02-2810:00:00 至 2019-03-0710:00:00 的时间内下载（获取）招标文件并按照招标文件要求参加投标。

3、获取招标文件其他说明：

★本项目除网上报名外，需携带以上上传的材料原件及复印件（加盖公章）进行现场报名并领取招标文件，完成报名手续，并按照招标文件要求参加投标。现场报名时间：同网上报名时间（上班时间段 9:00-16:00，节假日除外），地点：上海市南奉公路 8519 号南方国际大厦 21 楼 K，文件费 500 元/本；

注：投标人须保证报名及获得招标文件需提交的资料和所填写内容真实、完整、有效、一致，如因投标人递交虚假材料或填写信息错误导致的与本项目有关的任何损失由投标人承担。

### 四、投标截止时间及开标时间：

1、投标截止时间：2019-03-2513:00:00，迟到或不符合规定的投标文件恕不接受。

2、开标时间：2019-03-2513:00:00。

### 五、投标地点和开标地点

1、投标地点：[www.zfcg.sh.gov.cn](http://www.zfcg.sh.gov.cn)

2、开标地点：上海市南奉公路 8519 号南方国际大厦 21 楼 K。届时请投标人代表持投标时所使用的数字证书（CA 证书）参加开标。

3、开标所需携带其他材料：

提供 5 份纸质版投标文件（按相应格式要求签章）仅为存档使用；

### 六、发布公告的媒介：

以上信息若有变更我们会通过“上海政府采购网”、“ ”通知，请供应商关注。

### 七、其他事项

1、根据上海市财政局《关于上海市政府采购信息管理平台招投标系统正式运行的通知》（沪财采[2014]27 号）及其他有关文件的规定，本项目通过上海市政府采购信息管理平台（简称：电子采购平台）（网址：[www.zfcg.sh.gov.cn](http://www.zfcg.sh.gov.cn)）电子招投标系统实行全过程电子采购，供应商的投标响应活动应当符合有关文件规定、符合该电子采购平台的设置要求，如因投标人自身原因导致投标失败，由投标人自行承担相应责任与损失，采购人及招标代理机构不对此负责。2、对招标文件中的内容如有疑问，可要求澄清。请于获取采购文件或采购文件公告期限届满之日起 7 个工作日内以书面（传真）形式告知招标方，招标方将主动或依据投标方要求澄清的问题而修改招标文件，并以书面形式通知所有投标方，投标方在收到修改通知后应立刻以传真或其他书面形式予以确认。3、投标人需在投标截止时间前抵达开标现场，迟到或不符合规定的投标文件恕不接受，按无效标处理。4、制作电子投标文件咨询电话：（021）54679568 转 16206

### 八、联系方式

采购人：上海市奉贤区民政局采购代理机构：上海同济工程咨询有限公司

地址：上海市奉贤区奉贤区解放东路8号B2 地址：上海市南奉公路8519号南方国际大厦21楼K  
邮编：200000 邮编：200000  
联系人：吴刚强 联系人：李忠  
电话：57422105 电话：021--619051  
传真：57422105 传真：33626718

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/61610>

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。



亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达