



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/59/25
9 October 2009

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十九次会议
2009年11月10日至14日，埃及迦里卜港

项目提案：哥斯达黎加

本文件包括基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

熏蒸剂

- 全部淘汰用作瓜类、鲜切花、香蕉、烟草苗床和苗圃熏蒸剂的甲基溴（不包括检疫和装运前消毒处理）（第五次付款） 开发计划署

项目评价表 — 多年期项目 哥斯达黎加

(一) 项目名称	机构
Methyl bromide	联合国开发计划署

(二) 最新第7条数据 (ODP吨)					年: 2008
CFC: 13.9	CTC: 0	Halons: 0	MB: 212.4	TCA: 0	

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP吨)											Year: 2008		
物质	气雾剂	泡沫塑料	哈龙	制冷		溶剂	加工剂	计量吸入器	实验室用途	甲基溴		烟草磨里	总计
				生产	维修					检疫和装运前消毒处理	非检疫和装运前消毒处理		
CFC				2.5	11.4								13.9
CTC													0
Halons													0
Methyl Bromide											212.4		212.4
Others													0
TCA													0

(四) 项目数据			2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Total
蒙特利尔议定书的消费限量		MB		342.5	342.5	342.5	274.	274.	274.	274.	274.	274.	
最大允许消费量 (ODP吨)		MB		342.	342.	298.8	273.6	253.2	210.	174.	114.	0.	
项目费用 (美元)	UNDP	项目费用	1,211,321.			1,938,114.		969,057.		726,791.			4,845,283.
		支助费用	143,245.			145,359.		72,679.		54,509.			415,792.
原则核准资金总额 (美元)		项目费用	1,211,321.			1,938,114.		969,057.		726,791.			4,845,283.
		支助费用	143,245.			145,359.		72,679.		54,509.			415,792.
执行委员会发放资金总额 (美元)		项目费用	1,211,321.			1,938,114.		969,057.		0.			4,118,492.
		支助费用	143,245.3			145,359.		72,679.		0.			361,283.3
本年申请资金总额 (美元)		项目费用									726,791.		726,791.
		支助费用									54,509.		54,509.

(五) 秘书处的建议: 单独审议

项目说明

1. 开发计划署代表哥斯达黎加政府向执行委员会第五十九次会议提交了关于全部淘汰用作瓜类、鲜切花、香蕉、烟草苗床和苗圃熏蒸剂的甲基溴（不包括检疫和装运前消毒处理）项目的第四次付款执行情况的进度报告。开发计划署还提交了为执行该项目的第五次、亦即最后一次付款供资 726,791 美元、外加 54,509 美元的机构支助费用的申请。

背景

2. 执行委员会第三十五次会议原则上核准了本项目和为第一次付款供资（1,211,321 美元）（第 35/43 号决定）。第四十三次会议核准了第二和第三次付款，供资总额为 1,938,114 美元，外加 145,359 美元的机构支助费用（第 43/26 号决定）。第四十九次会议核准了第四次付款，供资总额为 969,057 美元，外加 72,679 美元的机构支助费用（第 43/26 号决定）。

3. 在第四十八次会议上，应哥斯达黎加政府的请求，执行委员会同意修订《协定》中的淘汰时间表，并请该国政府和开发计划署在今后所有工作方案中列入在瓜类行业加快实施全面替代技术的程序（第 48/16 (b) (二)号决定）。

进度报告

4. 就鲜切花行业而言，通过在大生产地区实施生物控制（利用通过项目建立的实验室）以及在相对较小地区利用流动式锅炉产生的蒸汽，已全部淘汰了甲基溴。通过使用替代熏蒸剂（威百亩）以及相关的农业设施，烟草行业已全部淘汰甲基溴用途。

5. 因此，目前甲基溴仅用于瓜类的生产。对各种替代技术进行了评价和评估，包括单独使用日晒，或者日晒结合替代熏蒸剂、低剂量化学品（单用威百亩、metham potassium、1,3-dichloropropene (1, 3-D)、或结合氯化苦使用），以及生物控制。在 2007 年和 2008 年的生产季节，豪雨淹没了几处瓜类种植区，致使无法实行日晒。在这些地区，唯一可行的选择办法是继续使用甲基溴避免产量的下降。

6. 落实了几次专门培训班（即生物控制、施用替代熏蒸剂的流程、安全标准）和提高认识活动。为 600 多名利益攸关者开办了关于替代技术、施用办法、剂量幅度和安全方面问题的讲习班。

7. 截至 2008 年 12 月，在迄今核准的 4,118,492 美元中，已发放 3,579,036 美元。预期 539,456 美元的余额将于 2009 年 9 月底承诺发放。

2009-2010 年工作方案

8. 为实现全部淘汰哥斯达黎加受控用途的甲基溴剩余消费而提议开展的活动包括：提供技术援助和相关设备控制杂草（莎草）和线虫（通过生物控制）；提高施用替代熏蒸剂

的成效；提供关于生物熏蒸和生物控制生产的培训和提高认识方案，以及综合虫害/作物管理制度。

秘书处的评论和建议

评论

9. 根据哥斯达黎加政府依照《蒙特利尔议定书》第7条报告报告的数据，甲基溴的消费量低于《蒙特利尔议定书》允许的水平。但是，2007年和2008年甲基溴的消费量高于该国政府与执行委员会之间协定所允许的数量，详见下表：

参数	氟氯化碳消费量（ODP 吨）						
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
《蒙特利尔议定书》规定数量	342.5	342.5	342.5	274.0	274.0	274.0	274.0
《协定》规定数量	342.5	342.5	298.8	273.6	253.2	210.0	174.0
消费量（第7条）	280.0	337.3	288.2	258.0	251.3	238.1	212.4
超过《协定》的消费量						28.1	38.4

10. 应该指出，同氟氯化碳淘汰计划不同的是，淘汰甲基溴的协定没有具体的处罚条款。为哥斯达黎加甲基溴淘汰制订的《协定》仅规定，在执行委员会没有对前一年的进度报告作出有利的审查前，不发放嗣后一年的资金。

11. 虽然自项目获准后甲基溴消费量有所下降，但根据提议中所报告的情况，使用甲基溴的瓜类生产面积从2004年（829公顷）到2008年（3,097公顷）几乎翻了四番。甲基溴消费量的减少归功于更有效地使用了熏蒸剂（可能通过无渗透性的薄膜的使用导致了使用次数的减少）。但是，使用甲基溴土地面积的扩大让人质疑迄今所使用的替代技术（即：生物控制物、日晒结合替代品熏蒸剂和/或替代熏蒸剂）的健全性和持久性。

12. 开发计划署报告称，哥斯达黎加瓜类生产主要面向出口市场，是该国重要的收入，是就业的主要来源。生产的时间是11月和5月，这段时间内欧洲和美国的大型瓜类生产者没有在生产。因此，每年均根据市场和客户的需要制订出口配额和确定生产的覆盖面积。在过去的生产季节，生产全地区的几次洪水对瓜类的生产产生了重大的影响。为减缓这一影响，提出了使用更多数量的甲基溴（超过协定的允许量）的申请。瓜农试图通过实行良好农业做法，包括轮作降低甲基溴的消费量；但是，在一些生产地区，甲基溴还无法全部淘汰。为进一步减少对甲基溴消费的依赖，开发计划署正在协助哥斯达黎加政府对碘甲烷这种性质类似于甲基溴的产品进行登记，以便能够在2010-2011的生产季节内使用。农业部向项目小组正式发函，表示决心让这一产品的登记尽快进行（各主要利益攸关方，包括种植者、项目小组和商业企业，提出了进口一吨此种化学品进行进一步测试的请求）。鉴于当前的情况，哥斯达黎加政府正在申请将甲基溴淘汰的日期由2010年推延到2013年。

13. 关于烟草和鲜切花生产淘汰甲基溴的长期可持续性问题，开发计划署指出，自从使用特定替代技术（2005 年筹建烟草苗床和 2008 年鲜切花蒸汽熏蒸所使用的威百亩）以来，这两个行业就没有使用过甲基溴。这些行业逐步地实施了这两种技术。通过迄今所提供的援助，瓜农具备了有效采用不同替代技术的能力，并完全了解了国际市场转向本项目在倡导的非化学品替代品的这种趋势。然而，瓜农需要至少一种有效的化学品可以在特殊情况下（例如气候造成不利影响时）使用。哥斯达黎加农业部正在协助对碘甲烷进行登记。

14. 开发计划署注意到哥斯达黎加政府第二次申请修改其与执行委员会达成的协定，开发计划署并指出，该国政府原来提出目标很高的甲基溴淘汰时间表，部分原因是期望可从世界上得到成本效益好的替代技术。但是，能够在各种气候和土壤条件下适用的替代品来源很有限。因此，像原提议的到 2010 年全部淘汰甲基溴，对瓜类行业和该国的经济具有重大的影响。为此以及上述其他的原因，哥斯达黎加政府要求推延实现甲基溴淘汰的日期。

建议

15. 基金秘书处无法建议一揽子核准哥斯达黎加的全部淘汰用作瓜类、鲜切花、香蕉、烟草苗床和苗圃熏蒸剂的甲基溴（不包括检疫和装运前消毒处理）项目的第五次付款，因为 2007 年和 2008 年的甲基溴消费量超过了该国政府与执行委员会的《协定》允许的最高消费量。但是，执行委员会不妨考虑：

- (a) 核准其与哥斯达黎加协定中以下经修订的甲基溴淘汰时间表：

年	最高甲基溴消费量（ODP 吨）	
	原来	修订后
2006	253.2	253.2
2007	210.0	210.0
2008	174.0	174.0
2009	114.0	174.0
2010	0.0	170.0
2011		140.0
2012		85.0
2013		0.0

- (b) 在顾及下列情况下核准该项目的第五次付款，供资总额为 726,791 美元外加给开发计划署的 54,509 的机构支助费用：鲜切花和烟草生产已全部淘汰甲基溴，以及，哥斯达黎加政府已提出保证，到 2013 年实现淘汰哥斯达黎加所有甲基溴的受控用途；
- (c) 请开发计划署提交项目执行情况的进度报告，包括财务报告，直至项目完成。
