

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7521期 今日8版
2019年5月 星期三
农历己亥年四月初三



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

中央第二生态环境保护督察组向山西省反馈『回头看』及专项督察情况

推动解决一大批群众身边生态环境问题,但一些领域敷衍整改、表面整改、虚假整改等问题还比较突出

本报记者原二军5月6日报道 为贯彻落实党中央、国务院关于生态环境保护督察的重要决策部署,2018年11月6日至12月6日,中央第二生态环境保护督察组(以下简称督察组)对山西省第一轮中央生态环境保护督察整改情况开展“回头看”,针对大气污染防治统筹安排专项督察,并形成督察意见。经党中央、国务院批准,督察组于2019年5月6日向山西省委、省政府进行反馈。反馈会由山西省省长楼阳生主持,督察组组长朱之鑫通报督察意见,山西省委书记骆惠宁作表态发言。督察组副组长黄润秋,督察组有关人员,山西省委、省政府领导班子成员及有关部门主要负责同志等参加会议。

督察认为,山西省委、省政府认真贯彻落实习近平生态文明思想,以环境保护倒逼转型发展,大力实施污染防治攻坚战,督察整改工作取得积极进展和成效。

山西省委、省政府认真部署推动督察整改工作,明确“整改一定要真改、为人民利益而改,宁可牺牲点国内生产总值,也要把环境保护指标提上去”。成立由省委、省政府主要负责同志任“双组长”的整改工作领导小组,建立省市县三级党政领导督办工作机制,共领办各类整改任务1463项。实施台账管理,定期调度、及时预警、适时督办,并将整改验收销号情况全面公开,接受社会监督。修订出台多部地方法规,制订空气质量改善量化问责办法,出台城市环境空气质量改善奖惩方案,责任追究与经济奖惩两手并重,推动责任落实。

全省钢铁、化工、水泥等行业全面执行大气污染物特别排放限值,燃煤机组超低排放改造任务基本完成。统筹山水林田湖草治理,启动以汾河为重点的“七河”生态保护与修复工作,治污、调水、增湿、清淤、绿岸多措并举,汾河谷地地下水持续回升,晋祠泉系的清徐平泉重新出流,汾河沿线美化和湿地建设推进迅速;桑干河朔州河段共清理淤泥257万方、垃圾163万方,浚河117公里,部分河流重新焕发新机。退出煤炭过剩产能6750万吨,煤矿数量首次降至千座以内。2018年1—10月,PM_{2.5}平均浓度同比下降8.8%。国家考核的地表水监测断面中,水质优良断面达到35个,超过考核目标要求。将生态建设和脱贫攻坚有机结合,培育家庭林场、林业合作社等5000多个,推进太行山、吕梁山生态脆弱区生态修复。

山西省十分重视此次“回头看”工作,边督边改,立行立改,推动解决一大批群众身边的生态环境问题。截至2019年3月,督察组交办的群众举报问题已基本办结,其中责令整改580家;立案处罚218家,罚款2356万元;立案侦查11件,拘留5人;约谈304人,问责307人。

督察指出,山西省督察整改虽然取得积极进展,但仍然存在思想认识不到位,责任落实不够有力等问题,一些领域敷衍整改、表面整改、虚假整改等问题还比较突出。

一是思想认识不到位。山西省一些地方和部门领导干部对全省生态环境面临的严峻形势缺乏清醒认识,工作中存在畏难情绪;一些地方和部门新发展理念树得不牢,政治站位不高。山西省结构性污染问题突出,但一些地方还没有摆脱对“煤焦电”产业发展路径依赖,甚至违背国家政策要求,放任焦化产能快速扩张。全省当前在建焦化项目8个,涉及新增产能1070万吨;拟建项目10个,涉及产能指标1336万吨。省发改委、经信委2017年11月联合印发《山西省焦化产业布局意见》明确提出“太原全市严禁新建、扩建焦化项目”,但仅过两个月,两部门就以太原市保留焦化产能有其合理性为由,建议省政府同意清徐县通过产能置换,新建、扩建焦化项目,且太原原锦焦化等3个项目共计700万吨焦化产能已获备案。晋中市明知平遥县不属于焦化园区规划范围,仍对平遥煤化集团134万吨新建焦化项目予以备案,并作为2018年度重点项目推动。

阳泉、晋城、晋中、长治等地市,作为全省大气污染防治重点城市,没有落实煤炭消费总量增长的要求。2017年,4市煤炭消费量不降反升,同比分别增长286万吨、123万吨、118万吨和56万吨,其中阳泉市同比增加37.1%。省发改委仅对减煤方案进行备案,从未督办考核,全省2017年煤炭消费总量达到3.22亿吨,同比增长2200万吨,其中重工业用煤增长2254万吨。

一些地方党委、政府对待督察整改态度不认真、不严肃,在制订整改方案时,照搬照抄,甚至弄虚作假。太原、临汾等地市整改方案中多处提到对其他地市的整改要求,甚至出现“对朔州、运城等地市开展省级督察”等字样,明显照抄山西省整改方案。长治市煤炭工业局2017年8月4日印发的整改方案,竟引用2017年9月11日和27日印发的文件作为依据;晋中市榆次

区整改方案印发时间居然早于督察反馈时间。大同市将未完成水污染治理目标任务的城区和阳高县评为2017年度优秀县区。太原市迎泽区、吕梁市岚县等地在未实施集中供热的前提下,以大气污染防治为名,不分青红皂白地禁煤,影响群众温暖过冬。

二是责任落实不力。长治市对督察整改工作重视不够,没有制订整改方案,简单用山西省整改方案所列任务台账代替,下辖14个区县中,10个未制订整改方案,整改任务一交了之。市住建局擅自将污泥餐厨垃圾处置项目的建成时限由2017年底推迟到2018年底。运城及新绛县两级政府及其有关部门对高义钢铁公司疏于监管,企业违法违规,长期将产生的数百万吨钢渣随意倾倒在村庄农地上,占用耕地37.31亩,其中桥东村填埋点距离汾河不足400米,对汾水环境构成严重威胁。

省能源局对煤质管控工作履职不到位,直至2018年7月才部署设置民用洁净煤供应点;省市场监管局没有对散煤销售环节管控和煤质抽查检测工作进行部署。全省散煤煤质超标问题突出,吕梁市煤炭局对全市散煤消耗量底数不清,忻州市民用煤质管控

中央第四生态环境保护督察组向湖北省反馈『回头看』及专项督察情况

高度重视此次『回头看』工作,但一些地方和部门整改工作推进不够有力,一些问题整改未达到预期目标

本报记者张黎5月6日报道 为贯彻落实党中央、国务院关于生态环境保护督察的重要决策部署,2018年10月30日至11月30日,中央第四生态环境保护督察组(以下简称督察组)对湖北省第一轮中央生态环境保护督察整改情况开展“回头看”,针对长江保护修复工作统筹安排专项督察,并形成督察意见。经党中央、国务院批准,督察组于2019年5月6日向湖北省委、省政府进行反馈。反馈会由湖北省委副书记王忠林主持,督察组组长李家祥通报督察意见,湖北省委副书记蒋超良作表态发言。督察组副组长赵英民,督察组有关人员,湖北省委、省政府领导班子成员及有关部门主要负责同志等参加会议。

督察认为,湖北省委、省政府坚决贯彻落实习近平生态文明思想,以长江大保护和湖泊治理修复为重点,精心组织,攻坚克难,狠抓落实,取得了显著进展和成效。

督察反馈以来,湖北省及时成立由省委书记、省长任双组长的生态环境保护督察问题整改工作领导小组,多次召开省委常委会议、省政府常务会议,部署推进生态环境保护和督察整改工作,党政主要领导对督察整改工作先后作出批示135次。建立月度调度、季交账工作机制,并召开7次整改攻坚交账会。研究制定学习贯彻习近平总书记视察湖北重要讲话精神的决定,打响长江大保护十大标志性战役。2016年以来取缔各类码头1103个,腾退岸线143公里,清理整治固体废物堆存点744个。27条长江一级支流入长江断面I—III类水质比例逐年提高。

加大湖泊治理力度,全省拆除127.54万亩围网和养殖网箱,取缔27.45万亩投巴(养)和4.5万亩珍珠养殖。完成88座城镇污水处理厂提标改造,安排地方政府债券300亿元推进全省乡镇生活污水设施全覆盖,禁养区内关停搬迁畜禽养殖场(户)12784家。2018年1月至10月,通顺河干流水质由劣V类提升为IV类;神定河、沮河、遭受湖等河流湖泊水质持续改善。

完善生态文明考核问责机制,出台绿色发展指标体系、生态文明建设考核目标体系、生态环境类绩效考核办法等制度,将中央生态环境保护督察整改工作列入省委、省政府专项考核目标,强化考核绿色导向。建立完善生态补偿机制,制定省内流域横向生态补偿制度,指导市县签订流域上下游生态补偿协议,启动黄柏河等5条河流域横向生态补偿试点,取得积极进展。

湖北省高度重视此次“回头看”工作,边督边改,立行立改,推动解决一大批群众身边的突出生态环境问题。截至2019年3月,督察组交办的群众举报问题已基本办结,其中责令整改926家,立案处罚238件,罚款2646.3万元;立案侦查25件,拘留14人;约谈514人,问责118人。

督察指出,湖北省督察整改虽然取得显著进展,但一些地方和部门仍存在思想认识不到位、整改工作推进不够有力等问题,一些问题整改未达到预期目标,甚至还存在敷衍整改、表面整改和假整改等情况。

一是**一些地方和部门思想认识不到位**。一些领导干部绿色发展理念树得不牢,对生态环境保护面临的严峻形势认识不清,工作主动性不够,对推动督察整改抓得不紧。省发展改革委、经济和信息化等部门未按照整改方案要求制定磷化工产业准入和产能置换相关政策以及具体实施要求,荆门、襄阳仍有磷化工产业新增产能项目违规通过备案或审批。省水利厅在制订整改方案时,对退滩还湖既没有明确的工作标准和工作措施,也没有完成时限。

荆门市作为磷化工产业主要聚集地区,2017年以来,市委、市政府从未对磷化工企业污染治理工作开展专题研究,以磷化工企业主要集中在下辖钟祥市为由,将整改责任下压给钟祥市政府,既未给予支持指导,也未督办跟进。现场督察时,钟祥市整改等项逾期,敷衍应对,14个磷石膏堆场中,有11个不同程度存在防渗、截洪和防扬尘设施不完善等问题,环境污染和隐患十分突出。

2016年湖北省启动沿江重工及造纸行业企业专项集中整治行动,明确整治范围为长江、汉江、清江及其主要支流,但省发改委擅自将整治范围缩减为“沿长江及其一级支流”,一些地方甚至进一步缩减。孝感市未将府澩河纳入整治范围,该河属于长江一级支流,流域15公里范围内有15家重工及造纸企业,专项集中整治活动开展以来,部分企业仍存在废水超标排放问题。

另外,恩施州利川经济开发区未建成污水处理厂,但当地2018年初即虚报已建成投运,“回头看”期间仍然虚报完成建设。截至“回头看”时,利川市每天约2万吨生活污水直排清江。

二是**整改责任落实存在差距**。一些地方环境质量改善主体责任落实不到位,一些部门整改工作的组织、

指导、监督责任落实不力。武汉市洪山区未按期完成巡司河黑臭水体整治任务,却于2017年12月擅自将未完工项目剔除后进行评估,并在公众测评中弄虚作假,上报巡司河黑臭水体整治初见成效,武汉市水务局未认真审核把关就直接将洪山区提供的情况上报。至“回头看”时,巡司河仍未消除黑臭。武汉市黄孝河明渠、随州市南郊1号渠黑臭水体整治工程实际未完成,水体依然黑臭,但均上报已完成治理,弄虚作假。

襄阳市整改工作推进不力,2017年8家燃煤大户中6家未完成减煤控制目标,其中4家耗煤量不降反增;襄阳安能热电有限公司6台燃煤锅炉仅采用低氮燃烧技术控制氮氧化物排放,配套脱硝设施较少启用。2017年全市可吸入颗粒物浓度、细颗粒物浓度、优良天数比例均未达到整改方案要求,细颗粒物浓度等指标不降反升,被原省环保厅实施区域限批,但该市在限批期间仍然违规审批8个涉气项目。

咸宁市咸安区斧头湖湖心、淦河西河桥两个国控断面2017年水质未达到考核目标,但考核时未启动相应否决程序;市政府2016年印发实施的空气质量和跨界断面水质生态补偿考核办法,至“回头看”时仍未落

实相关资金,有关规定名存实亡。
三是**敷衍整改问题比较突出**。在一些具体整改工作中,一些地方不作为、慢作为,甚至敷衍应对。武汉市南湖周边污水直排问题整改进展严重滞后,整治工程无一建成,南湖水质长期为劣V类。环湖43个排口,有17个明显混有大量生活污水,其中中院闸大量污水直排,群众反映强烈。中南财经政法大学大量污水长期直排南湖,化学需氧量浓度高达380毫克/升。另外,旧账未还,一些开发区域欠欠新账,江夏区豹子山街何家湖小区及周边新建楼盘每天几千吨污水直排黄家湖湖塘。

填湖占湖仍有发生。2017年以来,经武汉市江夏区政府批准,武汉鸿信世纪、美加置业两家公司填占汤逊湖湖塘水域约40亩,用于房地产开发。咸宁市对填湖占湖行为打击不力,嘉鱼县金色年华生态养生谷项目违规侵占董泉湖湖塘保护区水域100余亩,用于建设旅游设施,直到此次“回头看”时才紧急拆除相关设施。

下转五版
相关典型案例详见今日二版

◆本报记者刘晓星

五月的榕城,蓝天碧水,万物葱茏。

5月6日,第二届“数字中国”建设峰会在福州开幕,约1500名政府官员、行业领袖、企业精英云集于此,展示数字中国发展新成就。

“请问您之前反映的有关水污染的问题现在得到有效解决了吗?”福建省生态环境厅厅长付朝阳在第二届“数字中国”建设峰会“数字生态”分论坛作主旨演讲时,与南平市顺昌网格员吕金萍进行现场连线,以视频形式详细了解之前群众反映的流域水污染问题整改情况。

这段实时的视频连线是福建“生态云”建设的一个缩影,也是福建省充分运用“生态云”取得的成果体现。

由生态环境部、福建省人民政府主办,生态环境部信息中心、福建省生态环境厅、福州市人民政府承办的第二届“数字中国”建设峰会“数字生态”分论坛,以“大数据引领生态环境管理转型 助力打好污染防治攻坚战”为主题,以生态大数据建设历程和成果为主线,聚焦顶层规划、架构设计、建设应用、创新引领、政策推进、管理协同等多方面取得的成就,探讨和展望新时代生态环境大数据助力生态环境治理的新方法、新理念和思想。

建成云平台,“大数据”彰显“大作为”

系统建设分散,应用“烟囱”和数据“孤岛”林立,业务协同和信息资源开发利用水平低……长期以来,这些困扰生态环境监管的共性难题,如今在福建省正被破解。

2018年5月,福建在全国建成首个省级生态环境大数据云平台并投入使用。以生态云平台建设为契机,福建省在国内率先完成生态环境大数据资源规划,纵向上至国家部委,向下穿透至市县相关企业;横向向汇聚相关部门业务数据以及物联网、互联网等数据,汇聚运行50余个信息化系统,各类数据132类90多亿条,其中包括21个相关厅局数据,实现“横向到边、纵向到底”的数据集成

汇聚共享网络。生态环境大数据应用,不仅是对业务的吸收、转化、重构。平台建立“一数一源、一类数据只能由一个权威部门生产并对质量负责,同时持续校正数据准确性与检测规则合理性,对海量数据去伪存真,确保数据唯一性、真实性、可追溯,避免“一数多头”“数据打架”。

下转五版

一图故事 高速路上改稿忙



时间:2018年11月15日8:58
地点:山西省吕梁高速公路服务区等

2018年11月15日一大早,中央第二生态环境保护督察组(山西)接到要修改督察整改效果、撰写典型案例的消息。当时大家正在奔赴大同的路上,车程还有五六个小时,一位督察人员就直接在高速行驶的车上、在喧嚣的服务区里,字斟句酌地进行修改。

记者将随手拍下的这两张照片发到了微信群,大家都为了这争分夺秒的工作精神“点赞”。

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

第二届“数字中国”建设峰会开幕,『数字生态』分论坛探讨和展望大数据环保应用

治污攻坚,『大数据』大有可为

下转五版