



駐北京辦事處

《內地經貿政策及法規通訊》

2017 年第 40 期（總第 213 期）

2017 年 10 月 20 日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由 2013 年 6 月起每逢周五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京、天津、河北、遼寧、吉林、黑龍江、內蒙古、甘肅、新疆及寧夏的經貿政策及法規。駐北京辦事處自 2013 年 6 月發放的《通訊》，亦可於上述網頁瀏覽。

目錄

稅務

1. 國家稅務總局《關於全面推行財政票據電子化管理系統的通知》

貿易、運輸、科技等

2. 國務院辦公廳《關於積極推進供應鏈創新與應用的指導意見》
3. 國家發展和改革委員會、財政部、科學技術部等《關於促進儲能技術與產業發展的指導意見》
4. 工業和信息化部《國家工業資源綜合利用先進適用技術裝備目錄》
5. 工業和信息化部《國家工業節能技術裝備推薦目錄（2017）》和《“能效之星”產品目錄（2017）》
6. 交通運輸部、國家發展和改革委員會、教育部等《促進道路貨運行業健康穩定發展行動計劃（2017—2020 年）》
7. 海關總署《關於公布、廢止部份商品歸類決定的公告》
8. 海關總署《關於明確稅油跨關區直供業務有關事項的公告》
9. 海關總署《關於規範轉關運輸業務的公告》
10. 國家工商行政管理總局《拍賣監督管理辦法》
11. 國家質量監督檢驗檢疫總局《出入境檢驗檢疫流程管理規定》
12. 國家食品藥品監督管理總局《關於徵求新版〈化妝品生產許可證〉換發後產品註冊備案申報有關規定意見的函》

13. 國家食品藥品監督管理總局《關於註銷吡拉西坦膠囊等 15 個藥品註冊批准證明文件的公告》

知識產權

14. 國家工商行政管理總局《開展打擊商標侵權“溯源”專項行動方案》

發展導向

15. 科學技術部《國家科技成果轉移轉化示範區建設指引》

省市

16. 北京《〈中關村國家自主創新示範區促進科技金融深度融合創新發展支持資金管理辦法〉實施細則（試行）》
17. 北京《關於構建首都綠色金融體系的實施辦法》
18. 天津《加快推進“多證合一”工作實施方案》
19. 遼寧《關於調整工業產品生產許可證管理目錄和試行簡化審批程序的通知》
20. 遼寧《培育和發展住房租賃市場四年滾動計劃（2017—2020 年）》
21. 寧夏《關於做好當前和今後一段時期就業創業工作的實施意見》

內容

稅務

1. 國家稅務總局《關於全面推行財政票據電子化管理系統的通知》

國家稅務總局9月30日發布《關於全面推行財政票據電子化管理系統的通知》。

《通知》主要內容：

- 明確全面推行財政票據電子化管理系統，涵蓋報送信息、安裝系統、申領票據和開展培訓等內容。其中，在報送信息方面，提出於2017年10月31日前進行報送；在安裝系統方面，提出於2017年12月31日前完成財政票據電子化管理系統安裝，2018年1月1日起登錄該系統開具機打財政票據；在申領票據方面，提出於2017年10月31日前上報申請表。
- 明確清理未核銷的手工票據，涉及清理核銷範圍和方式等內容，內文提到自2018年1月1日起已領用的手工票據停止使用，以及清理採取自清自查和重點檢查相結合的方式。

《通知》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c2856723/content.html>

貿易、運輸、科技等

2. 國務院辦公廳《關於積極推進供應鏈創新與應用的指導意見》

國務院辦公廳10月13日發布《關於積極推進供應鏈創新與應用的指導意見》，以加快供應鏈創新與應用，促進產業組織方式、商業模式和政府治理方式創新，推進供給側結構性改革。

《意見》主要內容：

- 提出到2020年，形成一批適合國情的供應鏈發展新技術和新模式，基本形成覆蓋國家重點產業的智慧供應鏈體系；供應鏈在促進降本增效、供需匹配和產業升級中的作用顯著增強，成為供給側結構性改革的重要支撐；培育100家左右的全球供應鏈領先企業，重點產業的供應鏈競爭力進入世界前列，內地成為全球供應鏈創新與應用的重要中心。
- 羅列六項重點任務，包括推進農村一二三產業融合發展，涉及創新農業產業組織體系，及提高農業生產科學化水平和質量安全追溯能力；促進製造協同化、服務化、智能化，涉及推進供應鏈協同製造、發展服務型製造，及促進製造供應鏈可視化和智能化；提高流通現代化水平，涉及推動流通創新轉型、推進流通與生產深度融合，及提升供應鏈服務水平；積極穩妥發展供應鏈金融，涉及推動供應鏈金融服務實體經濟和有效防範供應鏈金融風險；積極倡導綠色供應鏈，涉及大力倡導綠色製造、積極推行綠色流通，及建立逆向物流體系；以及努力構建全球供應鏈，涉及積極融入全球供應鏈網絡、提高全球供應鏈安全水平，及參與全球供應鏈規則制定。其中，在發展服務型製造方面，提出鼓勵相關企業向供應鏈上游

拓展協同研發、眾包設計、解決方案等專業服務，向供應鏈下游延伸遠程診斷、維護檢修、倉儲物流、技術培訓、融資租賃、消費信貸等增值服務；在促進製造供應鏈可視化和智能化方面，提出推進機械、航空、船舶、汽車、輕工、紡織、食品、電子等行業供應鏈體系的智能化，加快人機智能交互、工業機器人、智能工廠、智慧物流等技術和裝備的應用；在推動流通創新轉型方面，提出大力發展智慧商店、智慧商圈、智慧物流，鼓勵住宿、餐飲、養老、文化、體育、旅遊等行業建設供應鏈綜合服務和交易平台；在積極融入全球供應鏈網絡方面，提出加強交通樞紐、物流通道、信息平台等基礎設施建設，推進與“一帶一路”沿線國家互聯互通，鼓勵企業深化對外投資合作，設立境外分銷和服務網絡、物流配送中心、海外倉等。

- 列明保障措施，包括營造良好的供應鏈創新與應用政策環境、積極開展供應鏈創新與應用試點示範、加強供應鏈信用和監管服務體系建設、推進供應鏈標準體系建設、加快培養多層次供應鏈人才，以及加強供應鏈行業組織建設。其中，在營造良好的供應鏈創新與應用政策環境方面，提出鼓勵社會資本設立供應鏈創新產業投資基金，統籌結合現有資金、基金渠道，為企業開展供應鏈創新與應用提供融資支持。

《意見》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-10/13/content_5231524.htm

3. 國家發展和改革委員會、財政部、科學技術部等《關於促進儲能技術與產業發展的指導意見》

國家發展和改革委員會、財政部、科學技術部等10月11日發布《關於促進儲能技術與產業發展的指導意見》。

《意見》主要內容：

- 提出未來十年內分兩個階段推進工作，第一階段實現儲能由研發示範向商業化初期過渡；第二階段實現商業化初期向規模化發展轉變；“十三五”期間，建成一批不同技術類型、不同應用場景的試點示範項目，研發一批重大關鍵技術與核心裝備，初步建立儲能技術標準體系，探索一批可推廣的商業模式，培育一批有競爭力的市場主體，儲能產業發展進入商業化初期；“十四五”期間，儲能項目廣泛應用，形成較為完整的產業體系，全面掌握具有國際領先水平的儲能關鍵技術和核心裝備，部份儲能技術裝備引領國際發展，形成較為完善的技術和標準體系並擁有國際話語權，基於電力與能源市場的多種儲能商業模式蓬勃發展，形成一批有國際競爭力的市場主體，儲能產業規模化發展。
- 羅列五項重點任務，包括推進儲能技術裝備研發示範，涉及集中攻關一批具有關鍵核心意義的儲能技術和材料、試驗示範一批具有產業化潛力的儲能技術和裝備、應用推廣一批具有自主知識產權的儲能技術和產品，及完善儲能產品標準和檢測認證體系；推進儲能提升可再生能源利用水平應用示範，涉及鼓勵可再生能源場站合理配置儲能系統、推動儲能系統與可再生能源協調運行、研究建立可再生能源場站側儲能補償機制，及支持應用多種儲能促進可再生能源消納；推進儲能提升電力系統靈活性穩定性應用示範，涉及支持儲能系統直接接入電網、建立健全

儲能參與輔助服務市場機制，及探索建立儲能容量電費和儲能參與容量市場的規則機制；推進儲能提升用能智能化水平應用示範，涉及鼓勵在用戶側建設分布式儲能系統、完善用戶側儲能系統支持政策，及支持微電網和離網地區配置儲能；以及推進儲能多元化應用支撐能源互聯網應用示範，涉及提升儲能系統的信息化和管控水平、鼓勵基於多種儲能實現能源互聯網多能互補和多源互動，及拓展電動汽車等分散電池資源的儲能化應用。其中，在集中攻關一批具有關鍵核心意義的儲能技術和材料方面，提出重點發展變速抽水蓄能、大規模新型壓縮空氣儲能、化學儲電的各種新材料製備、高溫超導磁儲能、相變儲熱材料與高溫儲熱、儲能系統集成、能量管理等技術；在應用推廣一批具有自主知識產權的儲能技術和產品方面，提出鼓勵創新投融资模式降低成本，鼓勵通過參與國外應用市場拉動國內裝備製造水平提升。

- 列明保障措施，包括加強組織領導、完善政策法規、開展試點示範、建立補償機制、引導社會投資、推動市場改革和夯實發展基礎。其中，在引導社會投資方面，提出對於獨立的儲能項目，除《政府核准的投資項目目錄》已有規定的，一律實行備案制，研究通過中央和地方基建投資實施先進儲能示範工程，引導社會資本加快先進儲能技術的推廣應用，鼓勵通過金融創新降低儲能發展准入門檻和風險，支持採用多種融資方式，引導更多的社會資本投向儲能產業；在推動市場改革方面，提出建立健全准入制度，鼓勵第三方資本、小微型企業等新興市場主體參與市場。

《意見》全文可參考：

http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201710/t20171011_863186.html

4. 工業和信息化部《國家工業資源綜合利用先進適用技術裝備目錄》

工業和信息化部10月13日發布《國家工業資源綜合利用先進適用技術裝備目錄》，以加快工業資源綜合利用先進適用技術裝備的推廣應用，提高資源利用效率，推進工業綠色發展。

《目錄》羅列36項工業固廢綜合利用技術裝備，涵蓋含鉀尾礦溶解轉化-熱溶結晶法生產氯化鉀技術、滾筒乾燥系統，及鉛鋅共生氧化礦和鋅浸渣強化熔煉技術與設備等；以及36項再生資源回收利用先進適用技術裝備，涵蓋HQ高碳鑄鋼丸生產技術與裝備、龍門式液壓廢鋼剪切機，及高效、節能型廢金屬破碎技術等。

《目錄》全文可參考：

<http://www.miit.gov.cn/n1146295/n1652858/n1652930/n4509607/c5858119/content.html>

5. 工業和信息化部《國家工業節能技術裝備推薦目錄（2017）》和《“能效之星”產品目錄（2017）》

工業和信息化部10月10日發布《國家工業節能技術裝備推薦目錄（2017）》和《“能效之星”產品目錄（2017）》，擬將39項工業節能技術及119項工業節能裝備、80項工業裝備或消費類產品分別納入這兩份目錄。2017年10月11至31日向社會公示期間，如有異議，可提交相關證明材料。

《推薦目錄》羅列39項工業節能技術，涵蓋重點行業節能改造技術、裝備系統節能技術，及煤炭高效清潔利用及其他節能技術等；以及119項工業節能裝備，涵蓋工業鍋爐、變壓器、電動機、泵和壓縮機等。

《產品目錄》涵蓋80項工業裝備或消費類產品，涉及電動洗衣機、熱水器、液晶電視、房間空氣調節器和家用電冰箱等消費類產品；以及工業鍋爐、變壓器、電動機和容積式空氣壓縮機等工業裝備類產品。

兩份《目錄》全文可參考：

http://zmhd.miit.gov.cn:8080/opinion/noticedetail.do?method=notice_detail_show¬iceid=1849

6. 交通運輸部、國家發展和改革委員會、教育部等《促進道路貨運行業健康穩定發展行動計劃（2017—2020年）》

交通運輸部、國家發展和改革委員會、教育部等9月19日發布《促進道路貨運行業健康穩定發展行動計劃（2017—2020年）》。

《計劃》主要內容：

- 提出“十三五”期間，通過深化新一輪改革創新、破解多方面政策瓶頸，引導發展壯大一批龍頭骨幹企業、提升穩定一支較高素質從業隊伍，道路貨運行業對物流降本增效、社會新增就業、經濟轉型升級的支撐保障更加有力；2018年底前，完成降本減負十件實事，推動政策落地並取得實質性進展；2020年底前，提質增效各項工作任務全面推進，行業改革創新取得突破性進展。
- 羅列五項主要任務，包括減輕道路貨運經營負擔、促進貨運行業創新發展、維護公平競爭市場環境、改善從業人員生產經營條件，以及強化行業穩控綜合治理。其中，在促進貨運行業創新發展方面，提出鼓勵和引導傳統道路貨運企業主動適應並融入多式聯運發展大局；鼓勵、支持道路貨運企業加強與鐵路相關企業戰略合作，共同開發多式聯運服務產品，積極參與智能運輸、智慧物流等各類試點示範，通過組織創新、技術創新等做大做強。
- 列明保障措施，包括加強組織領導、深化體制機制改革，以及強化政策支持和基層黨組織保障作用。其中，在強化政策支持方面，提出利用現有政策渠道，對通用集散型貨運樞紐（物流園區）等基礎設施建設投資予以支持，研究制定道路貨運領域政府和社會資本合作的政策舉措，引導帶動更多社會資金投入。

《計劃》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c2856681/content.html>

7. 海關總署《關於公布、廢止部份商品歸類決定的公告》

海關總署9月30日發布《關於公布、廢止部份商品歸類決定的公告》，以便進出口貨物的收發貨人及其代理人正確申報商品歸類事項，減少商品歸類爭議，保障海關商品歸類的統一性和規範性。

《公告》隨附《2017年商品歸類決定（III）》和《2017年廢止的商品歸類決定（III）》。前者涵蓋有機蘋果香蕉梨混合果泥、有機過氧化物混合物、帶浮標墨盒等22類商品；後者關乎塑木粒。兩項《決定》自2017年10月1日起執行。

《公告》全文可參考：

<http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302269/734961/index.html>

8. 海關總署《關於明確保稅油跨關區直供業務有關事項的公告》

海關總署10月9日發布《關於明確保稅油跨關區直供業務有關事項的公告》，以進一步加強海關對保稅油跨關區直供業務的實際監管，規範開展保稅油跨關區直供業務的企業業務操作。

《公告》明確供油企業應當按照《中華人民共和國海關進出境運輸工具監管辦法》的相關管理規定，向供油地海關申請辦理進出境運輸工具服務企業備案、變更及撤銷手續；同時明確供油企業的資質，申請辦理承運船舶備案、變更及撤銷手續時應提交的材料，承運船舶的設備要求，在開展保稅油跨關區直供業務前需提交的業務申請內容，保稅油出庫及供船核銷申請、入庫手續，報關手續，法律責任等內容。

《公告》全文可參考：

<http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302269/735270/index.html>

9. 海關總署《關於規範轉關運輸業務的公告》

海關總署10月11日發布《關於規範轉關運輸業務的公告》，以全面推進全國通關一體化改革，簡化企業辦事流程和手續，降低制度性成本。《公告》自2018年1月1日起施行。

《公告》主要內容：

- 明確多式聯運貨物及具有全程提（運）單需要在境內換裝運輸工具的進出口貨物，其收發貨人可以向海關申請辦理多式聯運手續，有關手續按照聯程轉關模式辦理。
- 明確進口固體廢物滿足五項條件的，經海關批准後，其收發貨人方可申請辦理轉關手續，開展轉關運輸。該五項條件包括按照水水聯運模式進境的廢紙、廢金屬，貨物進境地為指定進口固體廢物口岸，轉關運輸指運地已安裝大型集裝箱檢查設備，進口廢金屬的聯運指運地為經國家環保部門批准設立、通過國家環保等部門驗收合格、已實現海關駐點監管的進口固體廢物“圈區管理”園區，以及聯運至進口固體廢物“圈區管理”園區的進口廢金屬僅限園區內企業加工利用。
- 明確易受溫度、靜電、粉塵等自然因素影響或者因其他特殊原因，不宜在口岸海關監管區實施查驗的進出口貨物，滿足四項條件的，經主管地海關（進口為指運地海關，出口為啟運地海關）批准後，其收發貨人方可按照提前報關方式辦理轉關手續。該四項條件包括收發貨人為高級認證企業，轉關運輸企業最近一年內沒有因走私違法行為被海關處罰，轉關啟運地或指運地與貨物實際進出境地不在同一直屬關區內，以及貨物實際進境地已安裝非侵入式查驗設備。

- 明確郵件、快件、暫時進出口貨物（含ATA單證冊項下貨物）、過境貨物、中歐班列載運貨物、市場採購方式出口貨物、跨境電子商務零售進出口商品、免稅品以及外交、常駐機構和人員公自用物品，其收發貨人可按照現行相關規定向海關申請辦理轉關手續，開展轉關運輸。

《公告》全文可參考：

<http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302269/735467/index.html>

10. 國家工商行政管理總局《拍賣監督管理辦法》

國家工商行政管理總局10月13日發布《拍賣監督管理辦法》，以規範拍賣行為，維護拍賣秩序，保護拍賣活動各方當事人的合法權益。《辦法》自2017年11月1日起施行。

《辦法》主要內容：

- 明確設立拍賣企業當向工商行政管理部門申請登記，領取營業執照，並經所在地的省/自治區/直轄市人民政府負責管理拍賣業的部門審核，取得從事拍賣業務的許可。
- 明確拍賣人不得有八類行為，包括採用財物或者其他手段進行賄賂以爭攬業務；利用拍賣公告或者其他方法，對拍賣標的作引人誤解的虛假宣傳；捏造、散布虛假事實，損害其他拍賣人的商業信譽；以不正當手段侵犯他人的商業秘密；拍賣人及其工作人員以競買人的身份參與自己組織的拍賣活動，或者委託他人代為競買；在自己組織的拍賣活動中拍賣自己的物品或者財產權利；僱傭非拍賣師主持拍賣活動；以及其他違反法律法規及規章的行為。
- 明確委託人在拍賣活動中不得參與競買或者委託他人代為競買；拍賣人、委託人、競買人不得拍賣或者參與拍賣國家禁止買賣的物品或者財產權利；同時明確競買人之間及競買人與拍賣人之間不得實施的惡意串通行為、監督檢查和法律責任等內容。

《辦法》全文可參考：

http://www.saic.gov.cn/zw/wjfb/zjl/201710/t20171013_269655.html

11. 國家質量監督檢驗檢疫總局《出入境檢驗檢疫流程管理規定》

國家質量監督檢驗檢疫總局10月18日發布《出入境檢驗檢疫流程管理規定》，以加強檢驗檢疫流程管理，提高檢驗檢疫通關效率和工作質量。《規定》自2017年11月1日實施。

《規定》主要內容：

- 共計五章32條，其中總則、流程管理和附則三章各六條，流程環節九條，流程監管五條。
- 明確檢驗檢疫流程是指出入境檢驗檢疫機構依法對出入境貨物等監管對象實施檢驗檢疫的過程；一般包括受理報檢、審單布控、現場和實驗室檢驗檢疫、動植物隔離檢疫、檢疫處理、綜合評定、簽證放行和歸檔等部份或全部工作環節。

- 明確在對貨物風險、企業信用實施分類管理的基礎上，依據合格評定的有關程序對進出口貨物實施檢驗檢疫監管，適用相應的檢驗檢疫流程。其中，合格評定程序包括抽樣、檢驗（檢疫）和檢查，評估、驗證和合格保證，註冊、認可和批准以及各項的組合。
- 明確進出口貨物包裝、運輸工具、集裝箱、郵寄物、攜帶物的檢驗檢疫流程，參照《規定》實施；相關文件另有規定的除外。

《規定》全文可參考：

http://www.aqsiq.gov.cn/xxgk_13386/jlgg_12538/qtwj/201710/t20171018_499824.htm

12. 國家食品藥品監督管理總局《關於徵求新版<化妝品生產許可證>換發後產品註冊備案申報有關規定意見的函》

國家食品藥品監督管理總局10月12日發布《關於徵求新版<化妝品生產許可證>換發後產品註冊備案申報有關規定意見的函》，擬對化妝品註冊備案有關事項進行調整規定，以保證換證後化妝品生產企業信息與產品註冊備案信息的銜接一致。《意見的函》公開徵求社會意見至2017年10月21日前。

《意見的函》主要內容：

- 明確已批准的國產特殊用途化妝品，實際生產場所未發生變更，換發後的《化妝品生產許可證》編號與持有的《化妝品衛生行政許可批件》中編號信息不一致的，申請人不需要就此事項單獨提出變更申請，應在申請批件有效期延續或其他變更許可事項時一併提出變更申請。
- 明確辦理國產化妝品註冊及備案事項時，自主和委託生產的企業名稱及地址欄填寫要求；化妝品實際生產場所未發生變更，由於版式格式規則調整，新換發的《許可證》中企業名稱與原企業名稱不一致的處理；以及已備案的國產非特殊用途化妝品因換發新版《許可證》導致備案相關信息發生變化的處理等內容。

《意見的函》全文可參考：

<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0050/178438.html>

13. 國家食品藥品監督管理總局《關於註銷吡拉西坦膠囊等 15 個藥品註冊批准證明文件的公告》

國家食品藥品監督管理總局10月13日發布《關於註銷吡拉西坦膠囊等15個藥品註冊批准證明文件的公告》。

《公告》明確註銷吡拉西坦膠囊等15個藥品註冊批准證明文件；隨附《註銷註冊批准證明文件品種目錄》，羅列該等藥品的品種名稱、批准證明文件號、規格、劑型、生產企業，及註銷情形等內容。

《公告》全文可參考：

<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0087/178486.html>

知識產權

14. 國家工商行政管理總局《開展打擊商標侵權“溯源”專項行動方案》

國家工商行政管理總局10月17日發布《開展打擊商標侵權“溯源”專項行動方案》，以加大對商標侵權行為的打擊力度。

《方案》主要內容：

- 決定自2017年9月至2018年2月在全系統開展打擊商標侵權“溯源”專項行動。
- 提出切實加強系統內外部的溝通協調、信息共享和執法協作，以馳名商標、地理標誌、涉外商標和老字號商標為重點，有效開展同權利人、行業協會、電商平台等相關各方的合作，加大對商標侵權案件源頭追溯力度，對商標侵權商品生產、銷售、註冊商標標識製造等環節開展全鏈條打擊；重點解決商標專用權保護焦點問題，有效防範和遏制商標侵權地域性、行業性風險，切實提升商標行政執法工作效能，著力營造公平競爭市場環境和安全放心的消費環境。
- 羅列工作進度安排和具體任務措施，包括2017年9月為動員部署階段；2017年10至12月為組織實施階段，涉及案件線索收集和轉辦、案件集中查處和案件督查督辦等；以及2018年1至2月為專項行動總結階段。

《方案》全文可參考：

http://www.saic.gov.cn/zw/wjfb/zjwj/201710/t20171017_269739.html

發展導向

15. 科學技術部《國家科技成果轉移轉化示範區建設指引》

科學技術部10月10日發布《國家科技成果轉移轉化示範區建設指引》，以有序推進國家科技成果轉移轉化示範區建設工作。

《指引》主要內容：

- 提出示範區建設期原則上為三至五年，“十三五”期間部署建設十個左右；打造形成一批政策先行、機制創新、市場活躍的科技成果轉移轉化區域高地，形成一批可複製、可推廣的經驗做法；有利於科技成果轉移轉化的政策環境和體制機制不斷健全，專業化的技術轉移人才隊伍不斷壯大，科技成果轉化公共服務平台更加完善，企業、高校和科研院所科技成果轉移轉化能力明顯提升，各具特色的科技成果轉移轉化體系逐步建立和完善。
- 羅列九項重點示範任務，包括推動高校和科研院所科技成果轉移轉化、建設科技成果中試熟化與產業化基地、圍繞重大需求推動科技成果轉移轉化、培育專業化科技成果轉移轉化機構、壯大職業化科技成果轉移轉化人才隊伍、加強對科技成果轉移轉化的支撐保障、強化科技成果轉移轉化工作體系建設、營造良好政策環境，以及開展各具特色的示範任務。其中，在加強對科技成果轉移轉化的支撐保障方面，提出加強政府資金投入，鼓勵設立創業投資引導基金等，引導社會資本加大投入，穩步探索互聯網股權眾籌、知識產權質押融資等新型金融業態。

- 列明建設程序和組織實施。前者包括提出需求、制定方案、啟動建設、監測評估和示範推廣；後者包括加強組織領導、強化政策支撐和優化資源配置。其中，在強化政策支撐方面，提出建立政策落實責任制，切實加強政策跟蹤監測和效果評估，國家層面出台或地方示範推廣的科技成果轉化政策在示範區進行先行先試，鼓勵和推動示範區探索實施具有地方特色的改革政策。

《指引》全文可參考：

http://www.most.gov.cn/mostinfo/xinxifenlei/fgzc/gfxwj/gfxwj2017/201710/t20171017_135389.htm

省市

16. 北京《〈中關村國家自主創新示範區促進科技金融深度融合創新發展支持資金管理辦法〉實施細則（試行）》

中關村科技園區管理委員會10月10日發布《〈中關村國家自主創新示範區促進科技金融深度融合創新發展支持資金管理辦法〉實施細則（試行）》，以支持金融機構聚焦服務中關村創新創業主體，拓寬企業融資渠道，提高企業融資效率，降低企業融資成本，促進中關村示範區重點產業和企業發展。《細則》自發布之日起施行。

《細則》主要內容：

- 明確所稱企業是指申報科技金融支持資金時在中關村示範區內註冊的高新技術企業，包括經國家科學技術部認定的高新技術企業和中關村高新技術企業。
- 明確支持基於互聯網技術的新金融引領發展，包括支持利用互聯網技術搭建平台，提供創新型金融服務的企業，以及從事前沿技術研發和應用的金融科技企業入駐互聯網金融功能區；支持互聯網金融企業為中關村企業或金融機構搭建服務其主營業務的供應鏈金融系統和消費金融電子化管理平台、應收賬款質押融資服務平台等關鍵性平台；支持互聯網金融企業圍繞互聯網金融發展關鍵環節，建設行業重大金融基礎設施平台，並獲得國家或北京市金融監管部門批覆的金融業務資質或牌照，面向中關村企業或金融機構提供服務；支持金融科技企業開展實施前沿技術示範應用或展示服務；以及支持企業獲得國家或北京市金融監管部門批覆的金融業務資質或牌照。
- 明確完善產融結合的金融支撐體系，包括支持投資機構在中關村示範區開展天使及創業投資，分別為企業開展首輪或持續融資提供支持；大力支持企業改制、掛牌、上市；支持企業開展併購並給予補貼支持；以及支持融資租賃機構為收入在兩億元及兩億元以下的企業提供融資租賃業務服務。
- 明確持續深化科技信貸創新，包括支持企業獲取金融機構提供的各類科技信貸產品，給予按時還本付息的企業一定比例的貼息支持，降低企業綜合融資成本；鼓勵銀行、擔保機構聚焦支持收入在兩億元及兩億元以下的企業提供金融服務，根據服務中關村重點產業和企業的效果，按照每年新生業務規模的一定比例，給予銀行、擔保機構風險補貼支持；以及支持收入在兩億元及兩億元以下的企業通過直接融資業務創新發展。

《細則》全文可參考：

<http://zhengce.beijing.gov.cn/library/192/33/50/438650/1289910/index.html>

17. 北京《關於構建首都綠色金融體系的實施辦法》

北京市金融工作局等9月29日發布《關於構建首都綠色金融體系的實施辦法》，以推進金融供給側結構性改革，大力發展綠色金融。《辦法》自發布之日起實施。

《辦法》主要內容：

- 明確加快構建基於綠色信貸、綠色債券、綠色上市公司、綠色基金、綠色保險、碳金融等在內的綠色金融體系；加強銀行業綠色金融創新發展；發展綠色擔保和小貸；支持綠色企業上市融資和再融資；大力發展綠色債券；開發綠色資產證券化產品；培育各類綠色機構投資者；設立綠色發展基金；以及發展綠色項目PPP模式。
- 明確積極發展綠色保險；支持碳金融發展，及開展環境權益交易和融資創新；建設綠色金融功能區；建立綠色項目儲備機制；發展綠色金融科技；普及宣傳綠色金融知識；大力培養綠色金融人才；以及加強綠色金融國際合作和協同監管。

《辦法》全文可參考：

<http://www.bjjrj.gov.cn/zcfg/c19-a1964.html>

18. 天津《加快推進“多證合一”工作實施方案》

天津市人民政府辦公廳10月11日發布《加快推進“多證合一”工作實施方案》，以進一步深化商事制度改革，提高行政效率和服務效能，優化營商環境。

《方案》主要內容：

- 明確各審批部門要全面梳理、分類處理涉企證照事項，能整合的盡量整合、能簡化的盡量簡化、該減掉的堅決減掉，將信息採集、記載公示、管理備查類的一般經營項目涉企證照事項，以及市場主體登記信息能夠滿足政府部門管理需要的涉企證照事項，進一步整合到營業執照登記中，實行“多證合一、一照一碼”。
- 羅列四項工作內容，包括整合證照事項、深化業務協同、加強事中事後監管，及完善配套制度；四項工作舉措，包括統一材料規範、審批流程、數據共享和執照應用；以及五項組織保障，包括加強組織領導、做好銜接過渡、強化基礎保障、做好宣傳培訓，及加強監督考核。

《方案》全文可參考：

http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125022/201710/t20171011_74383.shtml

19. 遼寧《關於調整工業產品生產許可證管理目錄和試行簡化審批程序的通知》

遼寧省人民政府9月30日發布《關於調整工業產品生產許可證管理目錄和試行簡化審批程序的通知》。

《通知》主要內容：

- 明確取消19類工業產品生產許可證管理，包括自《通知》發布之日起，取消電力調度通訊設備、電力整流器、水文儀器、岩土工程儀器、橡膠製品、輸水管、泵七類產品的生產許可管理；以及對國家質檢總局已取消的稅控收銀機、抽油設備、

鑽井懸吊工具、防噴器及防噴器控制裝置、電力金具、輸電線路鐵塔、銅及銅合金管材、機動脫粒機、棉花加工機械、工廠造型眼鏡、鋁鈦合金加工產品、蓄電池12類產品不再開展生產許可證查處工作。

- 調整三類工業產品生產許可證管理方式，包括將電熱毯、助力車、摩托車乘員頭盔三類工業產品由實施生產許可證管理轉為實施強制性產品認證管理。
- 承接八類工業產品生產授權管理許可權，包括將飼料粉碎機械、鋼絲繩、建築捲揚機、預應力混凝土枕、救生設備、輕小型起重運輸設備六類工業產品生產授權管理許可權依法委託市級品質技術監督行政主管部門實施；省質監局保留砂輪和預應力混凝土用鋼材兩類產品生產授權管理許可權。
- 調整五類工業產品生產授權管理許可權，包括電線電纜、耐火材料、化肥和建築防水卷材四類質量安全風險等級高、列入省重點整頓行業範圍的工業產品生產許可，調回至省質監局；以及將特種勞動防護用品生產授權管理許可權，由省質監局依法委託市級質量技術監督行政主管部門實施。
- 明確探索開展試行簡化審批程序改革工作、加強事中事後監管，並羅列四項工作要求，包括加強組織領導、做好配套保障、加大宣傳力度，及做好經驗總結。

《通知》全文可參考：

http://www.ln.gov.cn/zfxx/zfwj/szfwj/zfwj2011_119230/201710/t20171011_3072126.html

20. 遼寧《培育和發展住房租賃市場四年滾動計劃（2017—2020年）》

遼寧省人民政府辦公廳9月21日發布《培育和發展住房租賃市場四年滾動計劃（2017—2020年）》，以培育和發展全省住房租賃市場，抑制房地產泡沫，建立房地產市場發展長效機制。

《計劃》主要內容：

- 明確到2017年底前，各市要制定本地區培育發展住房租賃市場的工作方案，編制租賃住房四年供應計劃；瀋陽、大連市要啟動培育國有住房租賃企業試點工作。
- 明確到2018年底，各市要完成本年度租賃住房供應計劃，初步建立公租房貨幣化制度；瀋陽、大連市力爭各培育一家以上國有住房租賃企業，其他各市啟動培育國有住房租賃企業試點工作。
- 明確到2019年底，各市要完成本年度租賃住房供應計劃，推行公租房貨幣化制度；瀋陽、大連市力爭各培育兩家，其他各市力爭培育一家以上國有住房租賃企業，住房租賃企業經營的租賃房屋規模佔有較大市場份額；各地區要初步建立住房租賃信息服務平台和跨部門的聯合監管服務體系。
- 明確到2020年底，逐步推動住房租賃市場制度性建設，初步建立起購租並舉的住房制度，力爭實現以租賃補貼為主的公租房保障方式；瀋陽、大連市租賃住房供應規模佔年度住房建設計劃的比例要達到10%以上，其他城市要達到5%以上。

《計劃》全文可參考：

http://www.ln.gov.cn/zfxx/zfwj/szfbgtwj/zfwj2011_119229/201709/t20170928_3056179.html

21. 寧夏《關於做好當前和今後一段時期就業創業工作的實施意見》

寧夏回族自治區人民政府10月9日發布《關於做好當前和今後一段時期就業創業工作的實施意見》。

《意見》主要內容：

- 明確堅持實施就業優先戰略，包括促進經濟增長與擴大就業聯動、促進產業發展與挖掘就業潛力協同，及促進新興業態發展拓寬就業新空間；落實更加積極的就業政策，包括鼓勵引導小微企業吸納就業、建立促進就業創業工作激勵機制、繼續執行稅收優惠政策，及發揮失業保險促進就業作用；以及做好重點群體就業創業，包括鼓勵高校畢業生多渠道就業、做好農村勞動力轉移就業和創業工作、穩妥安置好化解過剩產能企業職工、做好就業困難群體就業援助，及促進退役軍人等其他群體就業創業。
- 明確推進創業帶動就業戰略，包括優化創業環境、培育創業載體、加大財政投入，及拓寬融資渠道；強化教育培訓和就業創業服務，包括提高教育培訓質量、強化公共就業創業和人才服務，及推進人力資源市場建設；以及加強組織保障，包括強化政府責任、狠抓政策落實、加強統計監測和形勢研判，及防範化解失業風險。

《意見》全文可參考：

<http://www.nx.gov.cn/gk/zcgwj/nzf/156496.htm>

《本期完》

其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁
網址: http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

駐京辦官方微信平台

歡迎關注香港特別行政區政府駐北京辦事處官方微信平台，透過手機更便利地接收本辦的資訊，包括《內地經貿政策及法規通訊》、《內地招商投資及經貿活動通訊》及最新活動等。



歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至（eatl_issues@bjo.gov.hk）通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等渠道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發布該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。