

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

6981 期 今日8版

2017年3月 星期二 农历丁酉年二月初十



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

绿色也是发展红利

谢佳沥



宁夏回族自治区党委书记李建华近日在全国两会期间接受媒体采访时表示,生态环境是可持续发展的必要条件和民生福祉的重要依托,要坚持绿色发展,让群众获得更多绿色红利。

绿色是发展的本钱,生态是前进的引擎。当我国“人口红利”逐渐耗尽之时,新一轮的发展红利必将从绿色中获取。在海南,良好的生态环境成为旅游发展的金字招牌;在贵州,良好的生态环境成为生态农业的成长沃土;在宁夏,良好的生态环境成

为招商引资的绿色名片;在福建,良好的生态环境成为产业升级的重要依托。

近年来,党和国家不断深入推进生态文明建设、推动生态环保工作,让人

民群众深切感受到环境质量的变化,分享绿色发展的红利。释放出的绿色红利,反过来更加坚定了人们保护生态环境的信念,进一步为生态文明建设、生态环保工作凝聚人心、增添动力。各地的发展实践也不断证明,绿水青山可以变成金山银山,生态优势可以转化为经济优势。

绿水青山就是金山银山。但是如何把绿水青山变成金山银山,变成让人民群众可触可感的绿色红利,是新常态下各级政府必须解好的一道考题。

蓝天保卫战该如何打?

去产能、调能源、治散煤,一个都不能少



◆本报记者刘晓星 童克难

在刚刚召开的第十二届全国人民代表大会

第五次会议上,国务院总理李克强在政府工作报告中首次提出“坚决打好蓝天保卫战”,直面回应群众关切。

正如政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏在接受记者采访时所言,今年的政府工作报告大幅增加了大气污染防治篇幅,这实际上也是政府发出的一个信号,就是要以更大力度来治理大气污染。

铁腕治气也成为两会代表委员热议的焦点。

关注三:“刚柔并济”,精细化推进去产能任务

工业排放作为第一大排放源,也是控制污染的重中之重,去产能是解决大气污染问题的重要手段。

2016年,国务院以及各部委强力推进供给侧改革,在“去产能、去杠杆、去库存、降成本、补短板”上取得了明显的进展。但是让全国人大代表叶新华担忧的是,随着钢材价格回归、上涨,有的中频炉“地条钢”生产企业仍在偷偷生产;有的则用电炉生产特钢作掩护,检查时用电炉生产特钢,不检查时中频炉生产“地条钢”。当地政府部门或出于地方保护主义或出于利益关系,对此睁一只眼,闭一只眼,纵容、放任。更令人担忧的是不少中频炉“地条钢”生产企业看过去产能后的钢材市场前景,纷纷投资上马70吨、80吨所谓“符合国家产业政策”的大电炉,形成了新一波钢铁产能的扩张潮。

叶新华认为,拆中频炉上电炉或拆小电炉上大电炉都与国家化解过剩产能的大政方针相违背。应严禁中频炉“地条钢”企业未经审批擅自一窝蜂拆解小吨位中频炉上马大吨位的电炉。

分析当前各地淘汰落后产能的情况,包景岭评价说,结合环境质量改善情况来看,现有及规划的产能与天津、河北两省市的现有产能相比,仍不足以支撑环境改善任务。工作方案中提出2017年冬季采暖季相关城市钢铁限产50%,电解铝限产30%以上等要求,如何落实是一个急需解决的问题。

“必须将落实去产能任务当作一项重要战役来抓,年内承担去产能任务的城市重点落实。”包景岭建议,可采取“去产能、去产量、去产时”相结合的思路,在保质保量完成去产能约束性指标的基础上,提前开展“柔性去产能”,在规划初期将未来拟安排的产能任务进行分解与延伸,加大工业企业冬季错峰生产力度,将原来的每年12个月生产期改为9个月~10个月。在冬季气象条件不利于污染物扩散的时段加大压缩企业产量力度,一些污染相对较重的企业可将此时段安排为技术改造、设备停工检修和企业职工带薪休假时段,缓解冬季环境压力。

关注四: 优化能源结构让蓝天数稳步增加

高污染、高能耗产业大量聚集,燃煤、燃油集中排放,是造成区域大气污染的直接原因。在采访中,两会代表委员一致表示,大气污染防治,如果不以壮士断腕的决心推动能源结构改革,区域的生态环境保护将无法取得突破。

民革中央相关负责人在接受记者采访时称,此次全国两会期间,民革中央向大会提交的发言就是关于优化京津冀地区能源结构、区域能源政策,降低高耗能行业比例。

这位负责人向记者介绍说,应推进能源领域供给侧改革,将京津冀打造成能源结构调整试验区和清洁低碳、安全高效的现代能源示范区。应

破除地方保护,加强协同立法、协同执法,对能源的生产、流通、消费和污染排放进行最严格的规范,对环境违法活动实行统一监管。统筹规划京津冀地区能源结构、区域能源政策,降低高耗能行业比例。

全国人大代表、今麦郎食品有限公司董事长范现国在接受记者采访时说,当前,煤炭仍然是我国能源供给的主力军,但必须坚定不移地控制煤炭消耗量和煤炭占能源供给的比例。应该通过政策鼓励、市场和价格引导等多措并举,提高清洁能源的市场竞争力,提高能源大户使用清洁能源的积极性。

关注一: 治理效果与公众要求还有不小差距

2017年是全面实施“十三五”规划的重要一年,也是“大气十条”第一阶段实施的最后一年。2016年,全国338个地级及以上城市细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度达到47微克/立方米,同比下降6.0%,优良天数比例为78.8%,同比提高2.1个百分点。

“最近几年,环境污染治理已取得一定的成效,但到目前为止,大气污染治理效果与公众的要求还有不小差距。”全国政协委员、天津财经大学近现代法研究中心主任侯欣一表示。

我国的环境空气质量总体向好。这充分说明了目前的治污思路和方向正确,执行和保障措施得力。然而,目前环境空气质量的改善效果仍存在一定脆弱性。对此,全国人大代表、天津市环保局原总工程师包景岭表示,这其中既有不利气象条件的影响,也有治理工作中的实际困难,大气污染防治工作遭遇了新瓶颈。科学把握经

济社会发展的总体趋势,准确分析当前大气污染防治的关键问题和形势,清醒认识大气污染防治工作面临的困难和问题,挖掘新的防治重点和潜力,对进一步改善大气环境质量具有重要意义。

为突破京津冀大气污染防治瓶颈,包景岭建议,要全面深化京津冀及周边地区大气污染防治调查研究。一是完善京津冀区县及县级市的监测系统,提高区县特别是农村的环境监测覆盖率。二是将顶层设计与精细化管理有机结合,在制定规划、出台政策前,统筹考虑资源、产业、社会、科技、政策等,多层次、多因素掌握现实问题,同时对未来趋势开展科学客观的预测分析。三是完善能力建设,开展农村散煤清洁能源替代、优化港口集疏运,减轻机动车污染等方面的科技研究,推进试点建设。

关注二: 打好“组合拳”,治理农村散煤污染

农村散煤分布广、数量大、污染重、治理难。如何打好散煤治理“组合拳”?包景岭认为,在城中村、城乡接合部,以及条件较好的农村地区探索集中供热。在经济条件较好的地区,引入分布式能源技术,积极推广热风机型低温空气源热泵、热水型低温空气源热泵,鼓励采用太阳能采暖系统和秸秆制气等农业废弃物资源化利用技术,在农村探索沼气等可再生能源利用。在非“禁煤区”内,推广使用低挥发分、低灰、低硫的优质煤炭和洁净型煤。从源头加强民用煤质量管理,规范优质民用煤市场,并加强联合执法。

在采访中,农民工民主党负责人特别提到了新型清洁煤炉的作用。

他表示,研究表明采用新型清洁煤炉能显著提高燃烧效率,降低污染物排放,在没有条件煤改气、煤改电的农村地区应加大力度推广应用。

针对清洁能源替代实施过程中一次性投入较大的问题,包景岭建议,可采取政府推动与市场化相结合的方式,探索补贴型PPP模式和主要设备租赁模式等,政府为拥有热泵技术等的环保企业提供优惠政策或财政补贴。

什么时候才能呼吸到洁净的空气?

贺克斌

当前,广大群众高度关注我国空气质量改善进程,非常关心什么时候能呼吸上清洁空气这样的问题。如果以达到我国《环境空气质量标准》一级(优)和二级(良)来定义“清洁空气”的话,对这个问题要有以下几个基本认识:

1.“大气十条”实施以来,我国绝大多数城市每年可以呼吸到“清洁空气”的天数在持续增加。

2013年,第一批实施新环境空气质量标准的74个城市的空气质量优良天数比例分布在10.4%到96.1%之间,平均值为60.5%;到2016年,74个城市的优良天数比例提高到了35.8%至98.9%之间,平均值为74.2%,升高了近14个百分点。

2015年,我国338个地级及以上城市的空气质量优良天数比例为76.7%,有73个城市达到了空气质量标准。到2016年,空气质量优良天数比例升高到了78.8%,其中8个城市的空气质量优良天数比例达到了100%;空气质量达标的城市数量增加到了93个。

我国计划在“十三五”期间使空气质量优良天数比例上升到80%,并推动空气质量不达标城市尽快达标。这意味着到2020年全国空气质量达标的城市数量有望比“十三五”初期增加50个以上。但即便如此,我国还有超过60%的城市空气质量年均值不能达标,治理任务仍然任重道远。

2.现有科学技术方法可以较清晰地确定一个地区整体达到二级(良)及以上空气质量标准所需的主要污染物减排幅度。

下转二版

专家解惑

蓝天白云终可期

——两会代表委员热议2017年政府工作报告

◆本报记者刘晓星 童克难 吕望舒

李克强总理在十二届全国人大五次会议上作政府工作报告时强调,坚决打好蓝天保卫战。这一掷地有声的要求,引起了两会代表委员们的热议。

大家表示,政府工作报告强调“贵在行动”,就是要抓落实;“贵在坚持”,就是久久为功。通过科学施策、标本兼治、铁腕治污,蓝天必定会一年比一年多起来。

坚定决心 科学施策 打好蓝天保卫战

全国人大代表、四川省政府参事、四川省环保厅巡视员钟勤建表示,李克强总理在政府工作报告中提出,坚决打好蓝天保卫战,很有气势,反映出党和国家治理大气污染的决心和信心。

在全国政协委员、湖南省环保厅副厅长潘碧灵看来,近年来大气环境质量有所改善,但是和党中央、国务院的要求以及人民群众的期盼还有一定差距。

“政府工作报告中强调‘打好蓝天保卫战’,一方面说明了国家对于生态文明建设和环境保护的高度重视,另一方面也说明在这方面的力度还需要进一步加大。从之前的‘向污染宣战’,到今年的‘打好蓝天保卫战’,总理的报告对我们的工作提出了更高的要求。”潘碧灵对记者说。



“百姓有所呼,政府有所应。政府工作报告中提到的‘坚决打好蓝天保卫战’就是直面回应群众关切。现在空气污染是全民关心和关注的话题,是社会的焦点和热点。政府工作报告拿出了很大的篇幅说这个问题,而且有量化指标,有任务时间表,也有具体的要求。”全国政协委员、环境保护部大气环境管理司司长刘炳江告诉记者。

刘炳江认为,当前人民群众反映最强烈的是冬季供暖季节的重污染天气问题,李克强总理在政府工作报告中专门提到要加强雾霾形成机理的研究,提高精准性,扩大区域联防联控范围,强化应急措施,这直接回应了人民群众反映最强烈的问题。

全国政协委员、环境保护部南京环境科学研究所所长高吉喜认为,从大气环境质量改善方面来说,除了污染治理,结构调整至关重要。首先是能源结构的调整,第二是产业结构的调整,第三是城市结构的调整。

“城市不同功能的组团之间要有合理的布局,特别是居住区要科学合理。小区集中和就业区域集中,但是两个功能组团却过度分离,造成了大

量的车流、物流,也造成了大量的城市拥堵,加重了机动车尾气的排放。”高吉喜说。

全国政协委员、宁夏人大常委会副主任孙贵宝表示,打好蓝天保卫战,雾霾的治理更为复杂,要区域联动彻底根治雾霾。

“我调研走访了河北、河南等省份,他们的地方立法都取得了很好的进展。除了地方层面,建议从国家层面建立考核机制,在技术方面有完整的监测手段和体系,能说清楚什么地方、什么行业的排放强度大,通过平台制定具体的措施。”孙贵宝说。

因地制宜 铁腕治污 将改善空气质量落到实处

全国人大代表、江苏省环保厅厅长陈蒙蒙在听完政府工作报告后,很受鼓舞。“近年来,江苏认真落实国务院‘大气十条’,坚持铁腕治霾,推进科学治霾,正是契合了政府工作报告的内容。今年,我们将紧紧围绕政府工作报告要求,在严格落实煤炭消耗总量和强度‘双控’机制,抓好重点行业执行国家大气污染物排放新标准,大幅削减挥发性有机物排放总量,加强机动车船污染防治,推行‘绿色施工’,提高秸秆综合利用等方面采取8项硬措施,坚决打好蓝天保卫战。”陈蒙蒙说。

下转二版

两会说

宁吉喆:今年去产能将扩大至煤电行业

本报3月6日北京讯 国家发展和改革委员会今天上午举行记者会,邀请国家发改委主任何立峰、副主任张勇、副主任宁吉喆,就“经济社会发展与宏观调控”的相关问题回答中外记者提问。

针对媒体提出的去产能问题,宁吉喆表示,供给侧结构性改革和去产能是以习近平总书记为核心的党中央作出的一个重大决策,去年去产能特别是钢铁、煤炭去产能全年目标任务提前超额完成。当然,当前仍然存在落后产能,如一些个别地方还存在着“地条钢”这种落后产能。

宁吉喆说,今年去产能工作仍然是供给侧结构性改革任务之首。政府工作报告明确要求,今年钢铁去产能目标是5000万吨左右,从数字上看比2016年6500万吨稍低了一些,但是这个量也是很大的。据国家统计局数字,钢铁整个产能是11亿吨,中国的钢铁表观消费量一年8亿吨,产能利用率70%多,多出的3亿吨去年已经去了6500吨,今年再去5000万吨,相当于产能只剩下10亿吨,中国钢铁消费量前两年就是8亿吨了,钢铁的消费还要增长。所以产能利用率80%了,在市场经济下也是正常水平。总之,要下定决心把落后的、多余的产能去掉,才能使我们的钢铁行业、煤炭行业浴火重生,提高企业的集中度、生产效率、生产水平、现代化水平,同时也更好地满足经济社会发展对原材料和能源的需要,还可以改善生态环境。在钢铁行业去产能的同时,还要认识到煤炭的消费特别是一些不合理的消费,是会带来污染的,煤炭的高效利用、清洁化利用也可以改善环境污染状况。

宁吉喆同时表示,今年政府工作报告中已经明确提出一个全新的目标,要像钢铁煤炭行业一样,把防范化解煤电产能过剩风险任务坚定不移地推进下去,将去产能的行业进行扩大,采取淘汰、重组、改造等多种方式淘汰、停建、缓建煤电5000万千瓦,以取得预期的成效。

图片新闻



在全国政协十二届五次会议小组讨论中,全国政协委员吉林和其他委员讨论政府工作报告时说,经济发展必须在稳中进行产业结构转型,北京今年将实现全面控煤,以气供电,彻底淘汰老旧黄标车,大幅度降低氮氧化物排放,争取年底PM_{2.5}浓度降至每立方米60微克左右。



在全国政协十二届五次会议小组讨论中,全国政协委员梁保华建议,国家要加大沿海城市治理大气污染力度,并建议教育部门针对一些专业学院,例如环保学院、气象学院等和专业特色学科的大学,加强并加快招生办学,争取输送更多专业人才。



在全国政协十二届五次会议小组讨论中,全国政协委员王正福建议,各级政府要严守生态红线,大力开展生态建设,特别是加强各地公益林建设。

本报记者王亚京摄