方便群众办事 提高工作效率

中山环保部门大批事权下放镇区,工作量进一步压减

◆黄志强

广东省中山市政府近日晒出了市直部门和镇区权责清单目录。其中,市环保局保留职权319项,委托镇区实施310项。加上本轮权责清单的公布,目前中山市已经进行了4轮事权下放。

中山市环保局认为,随着本轮大批事权下放镇区,市环保局的工作量进一步压减,同时也方便了群众办事,更多事务可在家门口办理。

行政处罚职权下放力度最大

中山市政府官网晒出来的职权清单显示,环保系统的职权包括行政审批、日常管理、行政处罚、行政强制、行政征收、行政检查和其他。上述职权按类别通过表格晒出来,并对每一项职权的实施依据、实施对象、权限等一一作出说明;哪些是市环保局保留的职权、哪些是委托镇区实施的职权,都一清二楚。

从2012年7月起,中山市环保局正式将首批事权下放给镇区行使。随后,分别在2012年底、2013年3月再次下放事权。经统计,前3轮共下放事权170项。

借着本轮编制权责清单工作,市环保局再次取消和调整部分职权,下放事权140项。其中,行政处罚下放力度最大,在前3轮共下放109项的基础上,此轮再下放行政处罚权109项。目前,环保系统委托镇区实施的行政处罚职权共218项,市环保局仅保留权限180项。

不过,委托镇区实施的218项委托职权中,189项镇区只有"部分"权限,只有29项镇区可以全权实施。例如,对"拒绝环境保护行政主管部门现场检查或者在被检查时弄虚作假的"进行处罚这项职权,权限为"违法主体属于市控以上污染源(含市控)的,市保留行使,其他由镇区行使"。大部分委托镇区实施的行政处罚都属这类情形。

近两年国家出台多项法律法规新增的职权,在本轮事权下放中也大多下放给了镇区。

7项日常管理职权下放镇区

此次公布的权责清单中,中山市通过委托的形式,将部分市级管理权限下放到火炬开发区、翠亨新区、小榄镇与三乡镇。其中,环保系统将4项市级权限下放到了火炬开发区,行政许可和日常管理事项各两项。

前3轮下放镇区的事项主要是行政审批和行政执法类,对于日常管理职权,中山市环保局则"紧握不放"。不过,本轮共有7项日常管理职权下放镇区,范围包括重金属管理、固体废物管理、大气污染防治、清洁生产审核等,特别是业务量较大的排污许可证管理、环境监察执法等日常管理。具体职权包括危险废物管理计划备案、危险化学品报废管理制度和废弃危险化学品管理计划备案、电子废物拆解利用处置单位(包括个体工商户)名录和临时名录管理、污染物排放口规范化整治等。

环境信访工作管理(含环保举报热线工作管理)也下放到了镇区。"信访投诉的环境案件每年都有一万多宗,如果都由环境监察分局信访室去现场处理,周期太长,群众也不满意。交由镇区进行属地管理,效率会提高很多。"中山市环保局法制科负责人胡涛表示,对污染源的常规性检查,群众经常投诉的建筑施工噪声、油烟污染等信访管理工作在前3轮已下放镇区。

此次环境信访工作管理下放,意味着环保部门的信访工作全部实现属地管理。现在,还有近60项日常管理权保留在市环保局。

下一步依据镇区能力下放事权

"现在强调镇区属地管理,就要求镇区有相应的管理职权,有一些日常管理职权是可以下放的。"胡涛称,中山行政体制特殊,没有县区一级,法律规定的很多职能都由市级局办来承担,因此市环保局要通过委托的方式把事权下放到镇区去执行。

"市环保局法制科负责全市的环保行政处罚工作,近年来执法力度加大,行政违法的案件增加,每年都在300宗以上,2012年还超过了400宗。然而,法制科只有4个人,在事权下放前,要负责全市数百宗案件的处罚,加班加点都难以完成。"胡涛称,一宗简单案件,在当事人没有任何异议的情况下,按照程序,最快处理时间也要一个月。

事权下放后,镇区执法机构在执法检查过程中如果发现违法行为,并且这一行为在市直部门的委托范围内,镇区就可以直接进行处罚,减轻了市环保局的工作压力,也提高了工作效率。

胡涛表示,将事权委托下放给镇区行使后,为使镇区能尽快承接业务,中山市环保局多次向镇区环保分局业务人员进行事权下放业务培训,做到"扶上马,送一程"。

胡涛表示,目前下放的多是一些相对简单、取证容易、处罚程序也较简单的行政处罚、行政执法等职权,重大的、复杂的职权还是由市环保局来把关。"下一步事权如何下放,要视镇区是否有条件、有能力去承接,如果能力强,就下放多一点。"

荆门市委代理书记调研竹皮河治理和备用水源建设

留给市民足够的空间

本报讯 湖北省荆门市委代理书记别必雄近日实地调研竹皮河综合治理工作和荆门汉江以西水系连通及城市备用水源工程,强调要进一步加大竹皮河综合整治力度,加快启动荆门汉江以西水系连通及城市备用水源工程建设。

竹皮河是荆门城区唯一的自然河流。别必雄指出,竹皮河综合整治是一项系统的民生工程,要把流域水体污染治理与城市景观建设结合起来,把足够的空间留给市民。要加强竹皮河沿线的规划管控,制定系统的治理方案,采取工程治理、生态补水和生态基础设施建设等措施,对全流域进行综合整治。加大竹皮河沿线控违拆违力度,加强舆论宣传和引导,跟踪报道查处违法建设的全过程,督促和推进中心城区控违拆违工作。

别必雄指出,汉江以西水系连通及城市备用水源工程是荆门经济社会与自然和谐发展的战略性工程,要加快启动工程建设,确保10月前开工。进一步完善大规划,做到与竹皮河综合整治方案对接,与沿线污水处理厂建设和水系治理方案对接,与城市污泥和废弃物处理、地下综合管廊和海绵城市建设、冷热电三联供综合对接,并将其作为申报全国水生态文明城市建设试点的支撑性工程来建设。要抓紧完善前期工作,迅速明确项目业主,组建专门的工程建设管理机构。确保工程建设质量,加强对监理公司的监督。要抢抓机遇,加快新型城镇化和城乡一体化进程。

鲁修文 罗明飞

上接一版

二是存在超标排放、违法直排、危废管理不到位以及跑冒滴漏、异味扰民、设施老化、管网混乱等管理问题。有17家企业存在此类问题,如山东鲁维制药有限公司部分生活污水直排环境;常州市永泰丰化工有限公司非法倾倒危险废物,并将2、4-二氯苯酚半成品、废有机溶剂(HW42)等危险品以桶装存放于原氯化车间及半露天厂房内,"三防"措施不到位;呼伦贝尔北方药业有限公司存在锅炉烟尘、二氧化硫、氮氧化物浓度超标,污染防治设施运行不正常,临时存储四效蒸发浓缩液、污泥等存在环境风险隐患,周边部分点位臭气浓度超标,海拉尔河牙克石断面地表水总氮超标等问题。

在梳理过程中,记者发现,有不少企业同时存在违反环评等法律法规、超标排放等多个环境问题。比如,湖南创元铝业有限公司,除了电解铝废料填埋场未落实环保"三同时"制度外,电解铝一期未安装废气在线监控设施,烟气无组织排放未收集处理,焦油储罐未采取应急防范措施,废润滑油桶露天堆放,同时未落实环评报告书要求,没有完成卫生防护距离居民搬迁。

同时,工业园区存在集中污染现象。比如,江西省九江市的彭泽县矶山工业园区,污水处理厂迟迟没有投入运行,园区企业擅自在长江设置排放口,企业外排废水超标,园区内空气有明显异味,以及园区西侧泄洪渠外排水中COD、氨氮、总磷严重超标等现象。

另外,环保企业环境违法现象值得关注。比如,江西新悦达环保科技有限公司,被查实无相关资质进行回收和处置固废,并且非法倾倒制革污泥;老港垃圾填埋场的恶臭污染环境;海口长丰水务投资有限公司狮子岭污水处理厂(二期)未完成竣工环保验收,海口威立雅水务有限公司白沙门污水处理厂(一期)未完成脱氮除磷升级改造工程,且未通过竣工环保验收。

吉林省梅河口市环保局近日围绕今年国际生物多样性日的主题"生物多样性促进可持续发展"开展了系列宣传活动,让孩子们了解大自然物种知识,进一步提高居民环境保护意识。图为梅河口市环保局向第二实验幼儿园赠送环保图书。 孙洪霞摄

创出工业化、城镇化模式的生态文明之路

——上海市闵行扎实推进生态文明试点区建设

在湿地上修建的木栈道,已成为人们日常休闲的好去处。张菊芬摄

◆本报通讯员姚秀弟

如何有效破解传统高消耗、高污染、高排放发展模式?上海市闵行区作为上海市重要的工业集聚区,近年来,区委、区政府高度重视生态文明建设,以环境优先理念为指导,大力实施生态立区战略,始终将生态文明建设作为支撑科学发展的一个非常重要的基础因素加以固定和强化,走上了生态环境不断优化的良性发展轨道,初步走出了一条工业城区建设特色生态文明之路,为全区经济社会发展注入了无限的活力。

提升能级 优化区域产业布局

提升产业能级——"十二五"以来,闵行区关停淘汰了600多家高能耗、高污染、低效益的企业,以新一代信息技术、高端装备制造、生物科技、新能源、新材料、节能环保、新能源汽车等7大高新技术产业为重点,打造战略性新兴产业基地。全区经济结构中二产能级有效提升,三产比重不断加大,到2014年三产比重占45%,二产比重由74%降到54.9%。

优化产业布局——实施"三个集中"工程(即工业向园区集中,农业向规模集中,农民向城镇集中)。形成以"闵行经济技术开发区"等6大特色工业园区为载体的工业集聚格局,区域内四个工业园区完成工业总产值占全区工业总产值的比重达57.9%,工业用地规模控制在30%左右。

工业园区生态化改造和循环经济建设步伐进一步加快,已有3家开展"生态工业示范园区"建设工作,莘庄工业区、闵行经济技术开发区创建为"国家生态工业园区"、莘庄工业区建设成为国家"循环经济示范园区"。全区的土地产出率高于同期上海市平均水平。

推进低碳发展——全区已有197家企业开展清洁生产审核,360家企业通过ISO14001环境管理体系认证,不同层面循环经济试点单位83个,形成了以点带面的循环经济发展态势。低碳试点逐步推进,闵行经济技术开发区建设低碳经济园区、新虹街道建设低碳社区列入全国低碳发展园区、社区试点。

"十二五"以来,水污染物和大气污染物分别完成减排目标的50%和60%以上,初步实现了经济发展与污染排放的脱钩发展。

加大投入 改善城市服务功能

推进环境基础设施建设——加大生态绿地建设,建成区绿化覆盖率达到39.8%,人均公共绿地面积已达19.5平方米,高于全市平均水平13平方米。在上海市率先开展大规模立体绿化建设,已建成立体绿化30万平方米,闵行区荣获世界屋顶绿化"最佳城市金奖"。完善污水管网建设,建成吴闵北排、春元昆、中北片及浦东地区四大污水收集系统,污水管网1254公里。结合新农村建设,开展农村生活污水收集处置为重点的村庄综合改造。区域污水集中收集处理率达到87.5%;区域水面积率保持在7%以上。大力发展生态农业,推行绿肥种植,实施节水节肥工程,推进稻麦秸秆还田,完成4个蔬菜废弃物综合利用设施建设,5家规模化畜禽养殖场综合治理工程(两家关闭、3家完成标准化建设),农业面源污染得到有效控制,区域环境面貌得到明显改善。

推进绿色宜居服务功能——优化区域综合交通体系,路网密度3.23公里/平方公里,公交线网密度1.64公里/平方公里。区内有轨道交通6条线,运营线路总长度50.8公里,站点30个。在全区居民集中区、商业网点及公交换成站点设置免费服务网点574个,投放自行车1.9万余辆,向市民发放诚信使用卡4.3万余张,形成了地面公交与轨道交通相互衔接的公交网络,为居民低碳化生活方式创造了有利条件。实施城区低碳化改造,结合大型居住社区的建设,严格落实新建建筑节能标准,确保新建民用建筑100%采取节能技术,同时对既有建筑实施节能改造,3年来,完成既有建筑节能改造470万平方米。大力推进绿色住宅建设,建成万兆碧林湾、万科朗润园、一品漫城等一批低能耗绿色住宅,世博会的"上海人家"的雏形就在闵行区。

推进重点领域环境治理——吴泾老工业基地环境综合整治投入资金约150亿元,累计完成受污染居民动迁2450户,完成企业结构调整及污染源治理项目93项,同步实施系列配套市政建设和绿化建设项目,环境面貌大为改善。以虹桥交通枢纽建设为契机,搬迁两高一低企业1582家,腾地22平方公里,从源头消除污染排放,带动了闵北工业区整体转型。加强交通噪声污染的治理,在金山支线、沪杭客专等工程中全部落实了声屏障措施。投资1.1亿元已建成A4、A20等高速公路实施了沿线噪声敏感点整治,安装隔声屏1.8万余米。大力开展大气环境治理,制定出台产业结构调整以及锅炉清洁能源替代的专项资金扶持办法,促进企业加快落后产能及污染工艺的淘汰。关停71台燃煤锅炉,27台20吨以上燃煤锅炉全部完成脱硫改造,其中25台已安装废气在线监控。

规划引领 合力推进生态建设

谋规划,抓议题——将"生态立区"的理念落实到经济社会发展总体规划和产业规划中。先后组织编制了《闵行区生态区建设规划》、《闵行区循环经济发展规划》、《闵行区生态文明建设规划》等。配套制订了"产业结构调整三年滚动计划"、"循环经济建设三年行动计划"、"环境保护与建设三年行动计划"等系列行动计划,确保规划有效实施。去年区委开展"闵行生态文明建设的瓶颈及对策研究"重要议题研究,审议通过《闵行区加快推进生态文明建设,建设美丽闵行的决定》。

强基层,抓联动——组建了由区委、区政府主要领导挂帅,全区多个委、办、局以及镇、街道30多个成员单位的"闵行区生态文明建设与环保三年行动计划推进领导小组",增强了生态文明建设工作推进的整体性。全区以环境绩效综合考核和污染源分级管理为重点,逐渐形成了推动生态文明建设的区镇协同机制。同时,伴随城市管理大联动体系的建设,将环境污染控制、环境风险防范纳入大联动平台,依托区联动中心以及13个分中心和数百个工作站,整合巡查力量3.6万余人,实现了对环境日常监管、环境风险的实时监控和有效处理。

严执法,抓服务——加强环境监管执法,建立案件回访和后督察制度,确保整改措施落实,近5年累计对1800余起环保违法行为作出行政处罚,处罚金额达2800多万元。建立重点企业监督员平台,通过座谈会、现场调研会等形式,倾听企业呼声,为企业提供切实有效的环保法律、政策、技术等的指导和服务。通过严格把关与优化服务并重,有效推动了区域污染企业的关停和现有企业的减排增效。近年来,全区平均每年否决不符合产业发展导向的污染型项目或可能引起扰民项目50个以上,同时,将产业升级、清洁生产、循环经济等优质项目列入环评审批"绿色通道"重点支持项目,对占项目审批总数10%左右的项目实施了"绿色通道"审批。

共同参与 大力弘扬生态文化

建立宣教长效机制——围绕"六五"世界环境日、世界水日活动,开展生态文明主题宣传教育活动,号召市民用实际行动改善生态环境和保护我们的家园,自觉践行绿色发展的环保理念。培育了"生态文明百场宣讲活动"、"生态文明校园行活动"、"生态文明结对共建活动"等一批面向社会不同层面、特色鲜明的生态文明宣教和实践活动项目,并形成品牌化设计、项目化推进、社会化运作开展生态文明宣教的长效机制。

引导企业自律机制——积极推动实施企业环境行为评价,建立起环保违法企业环境信息强制公开制度、上市企业环保核查制度以及环境质量公报制度,以此为抓手,促进企业环保诚信体系建设。全区目前已有百余家企业(园区)每年发布环境质量报告书,一批企业走进环保公益的行列,成为弘扬生态文化的生力军。可口可乐饮料(上海)有限公司向社会开放,共享企业环境教育资源,成为首批"上海市环境教育基地";奥特斯(中国)有限公司与政府合作启动"绿动社区"项目,深入社区每年滚动实施系列环境宣传和实践活动;闵行经济技术开发区内72%以上企业加入到"共同环境行为宣言"签署行动中,组建起"绿色企业联盟"。

搭建公众参与机制——以绿色系列创建为载体,搭建公众参与生态文明建设的有效平台。全区7个镇创建为国家生态镇,"绿色小区"覆盖率达到40%以上,不同类型环保科普基地17个。200多个居民小区和一批机关、学校企事业单位、公园实施垃圾分类减量试点。全区人均生活垃圾处理量每年减量5%,固体废弃物资源化利用率达到30%以上。

政府部门与多个社团组织联合推出了系列环保公益项目,持续开展了"光盘行动"、"我们相约不放烟花"、"绿色出行"、"绿色大冲浪,环保也快乐"等系列环保活动,NGO、NPO组织、环保志愿者团体蓬勃发展,保护母亲河志愿者行动入围"福特汽车环保奖",2013~2014年,申城"十大环保达人",新虹街道更绿社区环保服务中心孔令韬、虹桥镇虹华苑居委流晶逸彩社区居民邓海波双双入选。

吴泾公园。 周阳 摄