

### 桐庐县建立“生态公益金”创新筹资融资渠道

# “返本捐息”治水有资金

◆周兆木 应兆丹 徐然 钱华明

浙江省桐庐县在全力推进“五水共治”工作期间,大胆创新筹资融资渠道,将筹集到的资金建立“五水共治”生态公益金,按照“社会参与、自愿认筹、留本返还、收益捐赠”的原则,首创“返本捐息”运作模式,为破解资金筹措难题开辟了新路径。

#### 创新筹资模式

今年年初,申通、圆通、中通、韵达等桐庐籍民营快递企业,上海中金公司等分别出资2000万元与1000万元,共同发起成立“五水共治”生态公益金。

筹集生态公益金的浪潮很快就从民企席卷整个桐庐,全县各界积极通过各种形式参与“五水共治”行动。在年初的动员大会上,县领导每人现场认筹3万~5万元,不仅为党员干部起到了表率作用,也获得了老百姓的掌声和信任。

截至2014年3月底,桐庐县共有300多家企业、近1.3万人参与“五水共治”生态公益金认筹,总认筹额达1.2亿元。

据了解,公益金3年一期,利息及运作产生的资金按计划用于“五水共治”项目补助。3年后,认筹者可继续认筹存放,也可凭票据及认筹证将本金取回。这种模式一方面灵活机动,既未增添民众负担,又能保证项目资金可持续操作;另一方面变政府出资为全民投资,变政府治水为全民治水,增强了群众的归属感和自豪感,使群众以主动担当的主人翁姿态积极投身到“五水共治”中去。

#### 跟踪监督绩效

为管理好这笔资金,桐庐专门成立了“五水共治”生态公益金管理委员会,统筹协调生态公益金设立、运行管理和资金分配使用、宣传等相关工作,秘书处设在桐庐农村合作银行。

同时,桐庐明确生态公益金使用实行项目管理责任制,与项目建设直接挂钩,优先用于市、县政府确定的重点项目。在申报程序上,由公益金使用单位按要求报送项目申报表,经秘书处初审合格后制订公益金使用方案,明确使用对象、使用金额、使用期限和年利率,以及双方权利义务等主要事项,经公益金管理委员会审定并予以公示后方可实施使用。

#### 反哺社会双赢

桐庐县生态公益金管理委员会负责人介绍说:“我们对公益金支持建设的涉水项目实行全过程工程绩效跟踪,根据工程的绩效情况,采取对应的措施。如果绩效考评结果显示工程无法如期完成或存在其他问题,我们将提高年利率或者提前收回公益金,将收回的公益金用于进展迅速的项目。通过这种绩效考评制度,确保最大限度发挥资金效益。”

桐庐县针对农村实际情况,将“五水共治”与美丽乡村建设相结合,通过新建、扩建、改建治水项目融合生活污水治理、畜禽污染治理、清三河、垃圾分类等重点,将治水工程和治水经济有效地串联起来,优化了农村百姓居住环境,并将生态美转化为产业美,让当地村民实实在在享受到了治水带来的好处。

芦茨村因“天然浴场”广受游客青睐,到目前为止,芦茨村已经建起了83户农家乐。“因为政府重视,出资建设两边河道,让环境变得更好了,来这里游玩的游客也更多了,尤其是现在旺季的时候,我们房间预订都排到一个月后了。”芦茨村一户农家乐主人开心地介绍着。

干部、乡镇走亲干部三级联动,依托基层走亲网格,开展了“万名党员护水先锋”行动,各个行政村都设立了护水先锋岗。

在治水护水的同时,党员干部与群众一起实地督查“五水共治”项目进展情况,调研首批公益金运行效益状况,摸排截污纳管、污水处理厂提升改造、防洪排涝等民生项目存在的困难,为第二批、第三批公益金收益使用提前摸清底数,找准方向。

桐庐县针对农村实际情况,将“五水共治”与美丽乡村建设相结合,通过新建、扩建、改建治水项目融合生活污水治理、畜禽污染治理、清三河、垃圾分类等重点,将治水工程和治水经济有效地串联起来,优化了农村百姓居住环境,并将生态美转化为产业美,让当地村民实实在在享受到了治水带来的好处。

芦茨村因“天然浴场”广受游客青睐,到目前为止,芦茨村已经建起了83户农家乐。“因为政府重视,出资建设两边河道,让环境变得更好了,来这里游玩的游客也更多了,尤其是现在旺季的时候,我们房间预订都排到一个月后了。”芦茨村一户农家乐主人开心地介绍着。

## 安庆投入8亿 保护饮用水源

本报讯 安徽省安庆市将投入8.36亿元用于饮用水水源保护。

据悉,石塘湖备用水源工程和石塘湖截污工程已列入今年安庆市大建设重点工程,其中石塘湖截污项目总投资概算3.36亿元,石塘湖备用水源项目总投资概算5亿元。

石塘湖备用水源工程和石塘湖截污工程将实施上游截污,打通文苑路南端管网,将主城区、市开发区、大桥开发区的污水接入市政污水管网至城东污水处理厂。同时,关停淘汰重污染企业,控制生活污染,阻止生活污水和工业污水直接排入石塘湖。

陈刚 潘骞

## 汉中加强 饮用水源地保护

本报讯 陕西省汉中市环保局近日对全市集中式饮用水源地保护进行了专项执法检查。

这次检查内容主要包括已批复的城镇集中式饮用水源地使用现状、已建成未审批的城镇集中式饮用水源地报批情况及周边环境状况、水源地保护应急预案的制定情况、饮用水源地保护区划分方案进行自查,根据现状及及时调整报批饮用水水源保护区的范围。检查结果要在8月底前上报汉中市环保局,市环保局将严肃查处检查中发现的违法违规行。

白冰

## 普法下基层 走进青海

本报讯 由中华环保联合会组织的“环境普法下基层西部行”成员近日来到青海省,分别在大通回族土族自治县和湟中县举办了场活动。

活动以宣传新修订的《环境保护法》为核心,通过面对面的互动交流,提升公民、企业、政府机关的法律意识。活动还现场提供了环境法律咨询,同时进行《环境权益问卷调查》,提高了公众的环境维权意识。

“环境普法下基层”是中华环保联合会2012年启动的环境维权公益项目,已覆盖12个省区,近万名公众参与了这一宣传活动。

安世远 夏连琪 景淑媛



山东省青岛市推广纯电动公交车不仅带来了显著的环境效益,而且带来可观的经济效益。据了解,现在稳定运行的450辆电动公交车完全以电代油,全部车辆每年可替代燃油1600万升以上,减少碳排放约4万吨、减少微颗粒物排放约40吨。

中国日报图片网供图

### 树林被砍伐 黑烟到处飘

## 宁乡拆除非法运营小瓦窑

◆文萍 范婷 邓建华 刘立平

湖南省宁乡县小瓦窑整治专项行动组近日传来捷报:宁乡县共计58家小瓦窑,目前已经拆除35家,两家转产,其余21家均已停电、停产,正在等待拆除。

#### 小瓦窑破坏生态平衡

在今年6月召开的宁乡县小瓦窑整治工作推进会上,县委副书记邓杰平算了一笔账:据不完全统计,一个小瓦窑平均每年烧制80窑,每个窑需要消耗3~5吨木材,小瓦窑一般选取的都是直径5~15厘米的小树,一年至少有7000亩树林被砍伐。

小瓦窑作为一种高能耗、高污染的落后生产工艺,依赖于耐火泥作原料,集中分布在宁乡县东南片区的东湖塘(45家)、南田坪(5家)、花明楼(8家)3个乡镇。小瓦窑砍伐植物作燃料,刨去地表取耐火泥,小作坊手工作业,简单而粗暴的生产方式带来的是植被破坏、水土流失、大气污染以及安全隐患等诸多问题,严重破坏了生态平衡,污染群众生活环境。

尽管背靠青山,但南田坪南芬塘村梁山组的王女士已经多年不敢开窗了,因为离家门口不足5米处就有一家小瓦窑。“一旦烧窑,满天都是灰尘,黑压压的烟尘到处飘。”

今年年初,小瓦窑整治被宁乡县县委、县政府确定为开展党的教育实践活动群众最期盼解决的20个问题中

“环境污染治理”的一项内容。宁乡县要求今年8月31日前,全部关闭、拆除非法经营的小瓦(砖)窑,平整土地,恢复原厂区植被。

宁乡县成立了由环保、国土、电力、工信等部门单位及相关乡镇组成的专项整治小组,采取“乡镇负责、部门支持”的综合治理办法,对非法小瓦(砖)窑进行依法查处和限期整治。

#### 统一断电停产,35家业主自动关停

7月1日前,按照宁乡县委、县政府在推进会上的要求,电力部门对全县58家小瓦窑实施了统一断电停产措施。

按照县委、县政府在7月31日前全部拆除到位,在8月31日前平整土地、恢复植被的要求,东湖塘、南田坪、花明楼3个乡镇和相关职能部门均成立了小瓦窑专项整治工作小组,研究制订切实可行的措施和详细的工作方案,并安排专人负责。

南田坪乡采用个性分析、逐个拆除的方法,乡党委、政府在这个分析5家小瓦窑业主的实际情况后,确定先期动员党员拆除小瓦窑,以此带动全乡拆除工作的开展,效果明显。

东湖塘镇作为小瓦窑数量最多的乡镇,安排了10个责任小组,并对每一个小瓦窑安排了3名政府工作人员及两名村干部专门做工作,

责任包户领导和干部一天一上户,工作进展一天一通报。东湖塘镇还采取了从源头切断生产链的方式,首先关闭了耐火泥挖掘场,促使小瓦窑业主自动关停。

目前,南田坪乡境内5家小瓦窑已经全部拆除到位;花明楼共8家小瓦窑已经全部停产,已经拆除3家;东湖塘镇小瓦窑共45家,42家停产,两家转型,已拆除27家。

#### 做好再就业,防止小瓦窑死灰复燃

7月11日,宁乡县委书记黎春秋深入南田坪、东湖塘小瓦窑拆除现场指导拆除善后工作,要求乡镇党委政府要积极引导已经拆除小瓦窑的业主再就业,防止小瓦窑死灰复燃。

在南田坪乡军里村鲤鱼塘组,钟有良以及他70多岁的父母近日都在已经拆除的小瓦窑现场进行整理、善后,把还能利用的砖头、木头等整理堆放、运走。73岁的钟母对记者说:“拆了也是好事,以后让他(儿子)干点别的就是了。”

宁乡县环保局局长江海斌表示,这次小瓦窑行业集中整治将严厉打击违法排污行为,如不按要求停产整顿的,坚决采取断电停产、强制拆除。在拆除后,还将对植被进行恢复。

记者在东湖塘镇泉湾村一处已经停产的耐火泥挖掘场看到,这里已经新种了小树苗且全部成活,今后这里将再次变得郁郁葱葱。

### 承德市长部署大气污染防治

## 推广秸秆直燃锅炉供暖

本报通讯员王锦慧 于胜利 记者周迎久承德报道 河北省承德市市长赵凤楼日前主持召开市长办公会议,研究大气污染防治工作,并就加快发展秸秆直燃高效锅炉供暖系统进行部署。

会议强调,要认真分析研究影响承德市空气质量的各方面因素,做到底数清、情况明,为进一步治理和防治提供科学依据。要加强监测工作,通过优化大气监测点位布局等途径,进一步提高大气环境质量监测的科学性、准确性。要综合施治,对施工扬尘、道路运输等方面存在的问题,要明确责任单位,加大

治理力度。要加强与上级环保部门的沟通对接,积极争取工作上的支持和帮助。

会议指出,发展秸秆直燃高效锅炉供暖系统,对于改善大气环境质量、促进节能减排具有重要作用,并有着广阔的市场空间。要按照有关要求,积极推广使用秸秆直燃高效锅炉供暖系统。在实际工作中,各有关部门要协调联动,加大对秸秆直燃高效锅炉生产企业的支持力度,积极帮助企业将这项具有广阔前景的装备制造和环保产业项目做大做强。

## 荆州全市禁烧秸秆

### 考核80分以下通报批评

本报讯 湖北省荆州市日前将秸秆、垃圾禁烧区由中心城区扩展至全市,中心城区实现全覆盖,各(市、区)根据实际情况自行划定禁烧区。

据了解,今年4月以来,荆州市中心城区禁烧区内禁止焚烧秸秆和垃圾,涉及12个乡镇115个村。由于试点区内禁烧秸秆现象得到有效控制,空气质量较往年同期有所好转。市政府拿出26万元奖励7家禁烧工作先进单位,其中5个乡镇各奖励5万元,两家农机合作社各奖励5000元。

为确保全面禁烧秸秆的成效,荆州市近日决定,每个火点扣减专项工作经费5000元,累计达到一亩黑斑扣减10万元,不足一亩的,根据实际面积按照比例扣减专项工作经费。对秸秆垃圾焚烧火点较多、黑斑面积较大、举报投诉较多、影响较大的地方,荆州市将追究县(市、区)主要负责人责任,对乡镇主要负责人从严给予纪律处分。

荆州市禁烧部门将综合卫星遥感监测、飞机巡航、监督举报和现场巡查的情况对县(市、区)进行考核,得分90分以上的通报表彰,80分以下的通报批评,60分以下的将由纪检监察机关对有关责任人进行问责。

熊争妍 应臻

## 郓城开展大气污染深度治理

### 企业超标排放顶格处罚

本报见习记者王文硕 通讯员张友敏郓城报道 山东省郓城县日前开始开展以二氧化硫、扬尘、机动车尾气及废气异味为重点的大气污染深度治理行动,大力实施碧水蓝天行动计划。

郓城县环保局要求脱硫、除尘设施停运的电厂,燃煤发电机组必须同时停运,对污染物排放超标的企业实施顶格处罚,全县供热锅炉必须安装烟气在线监测装置以及建设人工监测平台。

郓城县计划到今年9月底,全县的水泥企业要完成辅料棚盖、原料入库封闭存放工作,各排尘点要全部安装高效除尘设施;焦化企业要完成各工段、场所的防尘工程建设;砖瓦窑、玻璃企业完成清洁燃烧技术改造,关停取缔无治理价值的直接燃煤炉窑。今年10月底前,全县所有燃煤锅炉要完成静电除尘和布袋除尘改造,烟尘排放浓度不高于50mg/m<sup>3</sup>;严禁未采取封闭式运输垃圾、渣土等的运输车辆进入外环路;工程建设单位要向当地环保部门报送施工扬尘防治实施方案,并进行排污申报。

### 环境教育从学校抓起

## 景德镇举办环保公益广告大赛

本报记者邢飞龙景德镇报道 “如果你去学校的路上看见了垃圾,不要置之不理,把它捡起来扔进垃圾桶里去吧。垃圾桶才是它们真正的家。”这是江西省景德镇市一名小学生作文里的内容。

景德镇市环保局围绕今年世界环境日中国主题“向污染宣战”,开展与群众密切关联的环境保护六大行动。景德镇市环保部门与教育部门在全市小学中开展了环境保护征文活动,并与瓷都大学生环保志愿者协会在高等院校联合举办了全市大学生环保公益广告大赛。

5月以来,全市20多所小学开展了环保征文活动。经过各小学自评互评推荐出参赛小学生优秀作文260余份,最终评出60篇优秀的小学生环保作文。

面对大学生群体,“瓷都大学生环保公益广告大赛”提出“低碳出行,从我做起”的口号。活动在景德镇陶瓷学院等4个校区内共征优秀作品126幅,最后由专家组评选出一等奖一名、二等奖两名、三等奖三名、优胜奖九名。一幅幅作品展现出大学生对环境的重视和生活理念的转变。



云南鲁甸地震发生后,北京碧水源科技股份有限公司携手中国青少年发展基金会,向地震重灾区鲁甸县、巧家县等地捐赠了400套价值150万元的净水设备。向鲁甸县龙头山镇震后的第一所板房小学捐赠的专业净水设备,近日已安装完毕。

王磊摄