

亚洲清洁空气中心发布《大气中国 2016:中国大气污染防治进程》

空气质量改善 指标有喜有忧

◆本报记者张楠

2015年是《大气污染防治行动计划》(以下简称《大气十条》)实施的第三年,绝大多数城市空气质量持续改善,但PM2.5超标的情况仍普遍存在,一些区域还面临臭氧污染加剧的问题。

以上是亚洲清洁空气中心8月22日发布的《大气中国 2016:中国大气污染防治进程》报告

分析

京津冀超标最重,珠三角改善最快

2015年,我国城市的空气质量较前一年整体有所改善。在6项污染物中,74个城市的PM2.5、PM10、SO2、NO2年均浓度相对2014年总体呈下降趋势,降幅分别为14.1%、11.4%、21.9%、7.1%,CO年均浓度与2014年持平,SO2、NO2、CO、O3年均浓度达到国家二级标准。

然而,城市空气质量超标情况依然普遍,特别是冬季重度污染频发。2015年,报告覆盖的161个城市的平均超标天数为99天,其中74个重点城市的平均超标天数为105天。京津冀及周边地区(山西、山东、内蒙古、河南)仍是全国空气超标最严重、重污染发生频率最高的地区,161个城市中超标天数最多的前20个城市全部集中在这一区域,且这一区域内70个地级及以上城市共发生1710天(次)重度及以上污染,发布重污染天气预警154次。

以PM2.5和PM10为评价指标,对比161个城市发布的2015年空气质量改善目标与实际完成情况,90%的城市均实现了目标。

从空气质量改善幅度来看,珠三角城市空气质量在重点区域中改善幅度最大,并已率先达标;中西部及河北省部分城市表现优异,PM2.5年

评估

五大措施发挥实效,部分领域取得突破

空气质量改善离不开各项大气污染防治措施的落实,离不开防治工作的持续推进。2015年,我国大气污染防治在燃煤污染控制、

提前完成《大气十条》控煤目标

针对燃煤污染的治理,延续了总量控制和清洁利用的“组合拳”形式,北京、上海等城市则主要采取淘汰工业燃煤锅炉等结构性措施,逐步实现“去煤化”。

2015年,全国能源消费总量稳中略增(上升0.9%),煤炭消费占比64.0%,较2014年下降3.7%,提前完成了《大气十条》提出的2017年煤炭占能源消费总量65%以下的目标任务。

“十二五”期间,全国安装脱硫设施的煤电机组

试点VOCs排污收费

2015年,部分地区开始征收VOCs排污费。在VOCs综合整治方面,一些大城市已经开始先行先试。

VOCs是生成臭氧与PM2.5的重要前体物,其治理是近年来大气污染防治的重点工作。2015年,国家启动了石化行业VOCs综合整治,颁布了石油炼制、石油化学和合成树脂3项工业污染物排放标准,为重点行业的VOCs治理提供了政策依据。同时,出台了《挥发性有机物排

船舶污染治理突破盲点

我国东部沿海拥有多个世界大港口,2014年全球吞吐量最大的10个港口有7个在中国。港口船舶污染已成为上海、广州、深圳等城市大气污染的重要来源。

为了解决这一问题,国家发布政策文件为2015

联防联控走向深度合作

2015年,重点区域特别是京津冀地区跨行政区划的大气污染联防联控走向深度合作,启动环境执法与机动车排放污染控制联动工作机制,通过合作框架协议与协同发展规划进一步明确一体化发展思路。北京与廊坊、保定对接,天津与唐山、沧州对接,北京和天津在大气污染治理

督企向督政转变

2015年,环境保护部加大了公开约谈力度,并建立环保督察工作制度,督察的重点由“督企”转向“督政”,通过“督政”敦促地方政府对本地环境质量负责,确保《大气十条》的有效实施。

2015年,环境保护部公开约谈了15个市级政府主要负责人,较2014年增加一倍,约谈的

建议

明确时间表,加强能力建设

《大气十条》实施以来,亚洲清洁空气中心基于第三方独立观察,对中国城市短期和长期大气污染防治工作提出以下建议:

一是设定空气质量达标时间表和路线图。明确的达标时间表和路线图这一经验已经在诸多发达国家和城市得到印证。建议在“十三五”规划期间提出各区域及城市空气质量达标的

二是建立科学的政策预评估、跟踪评估和后评估方法与体系。

建立科学的政策预评估、跟踪评估和后评估的方法与体系有助于帮助政府选择有效的措施,在实施过程中根据实际情况及时调整治理方案,提高治理措施的精准性。

因此,建议“十三五”规划期间建立科学的政策预评估、跟踪评估和后评估方法与体系,将其

提出的结论。

这一报告为系列报告“大气中国:中国大气污染防治进程”的第二期,涵盖2015年161个地级及以上城市(即第二阶段实施空气质量新标准的城市)的空气质量数据;国家、三区(京津冀、长三角与珠三角)与161个城市的治理政策与措施的计划与进展;上海及深圳在工业燃煤锅炉及VOCs治理方面的经验梳理等内容。

均浓度下降幅度达20%及以上,包括荆州、宜昌、柳州、桂林、西宁、株洲、西安、合肥、攀枝花、秦皇岛、沧州、石家庄、邯郸、邢台。

不过,还有8个城市未完成2015年PM2.5或者是PM10的改善目标任务,包括郑州、三门峡、焦作、枣庄、日照、营口、长春、廊坊。其中,郑州、焦作不仅没有完成2015年空气质量改善目标,PM2.5年均浓度相比2014年,还升高了9%,而营口更是出现高达23%的大幅反弹。

此外,还有一些城市空气质量较差且改善幅度低于5%,包括三门峡、枣庄、济南、德州、哈尔滨、沈阳、长春、自贡。

PM2.5仍是大部分城市面临的首要问题,特别是首批开展监测的74个重点城市,PM2.5年均浓度仍显著高于国家二级标准,整体均值达到标准值(35 μg/m³)的1.5倍。

同时,臭氧污染问题进一步加剧,74个重点城市年均浓度继续上升,上升比例为3.4%,达标城市比例继续下降,下降比例为5.4%。在京津冀地区,臭氧成为首要污染物的天数已超过PM10,仅次于PM2.5;在长三角地区,臭氧成为唯一不降反升的污染物。

VOCs治理、港口船舶污染控制、重点区域协同推进污染治理等方面均取得了突破性进展。

组由5.3亿千瓦增加到8.9亿千瓦,安装率由83%增加到99%以上;安装脱硫设施的煤电机组由0.8亿千瓦增加到8.3亿千瓦,安装率由12%增加到92%。

国务院常务会议决定到2020年,全国所有具备改造条件的燃煤电厂力争实现超低排放。为此,环境保护部、国家发改委和国家能源局发布文件,规定了具体进程并明确了超低电价补贴、发电量奖励、排污费激励、信贷融资支持等政策措施。

排污费试点办法》,将石油化工和包装印刷选为首批试点行业。此后,北京、上海、江苏、安徽、湖南等地区相继出台VOCs排污费征收办法。

在VOCs综合整治方面往往大城市先行并且积累了一定经验;北京、上海超额完成2015年治理目标;深圳市通过VOCs排放调查摸清来源并不断更新数据,在治理方面做到坚持源头控制为主、法规技术规范先行、分行业推进、加强重点监管企业治理、加大执法力度。

年及未来5年的船舶与港口污染防治工作制定了目标与政策,要求在珠三角、长三角、环渤海(京津冀)水域设立船舶排放控制区。京津冀和长三角地区均在2015年提出,通过区域大气污染防治协作机制,推动船舶排放控制及港口污染防治。

资金、技术等方面为结对城市提供支持和帮助。

长三角大气污染防治以区域联席会议机制为基础确定了年度工作重点,包括煤炭消费总量控制和清洁能源替代、煤电节能减排升级与改造、工业结构调整和污染防治、机动车污染防治、秸秆焚烧和扬尘污染治理。

主要原因是大气污染问题。

截至2015年底,环境保护部对33个市(区)开展了综合督察,涵盖大气污染等环境问题。在实施综合督察工作中,共有31个市进行了约谈,20个市(县)实施了区域环评限批,176个问题挂牌督办。

尽快纳入各级政府。

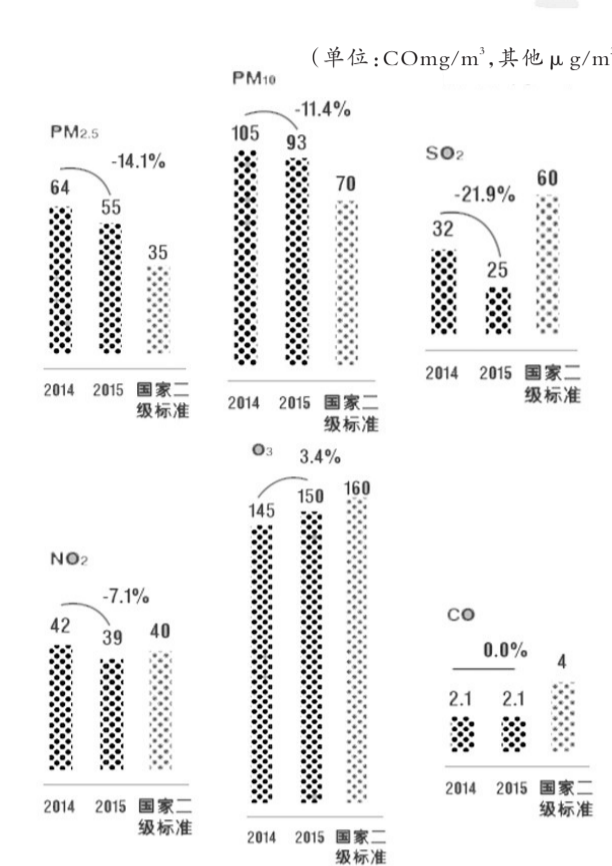
三是加强对地方政府空气质量管理的政策支持。

报告研究发现,2015年空气质量未达到年度目标及空气质量较差且进展缓慢的城市集中在河南、山东和东北,在大气污染防治相关的经验积累和基础能力方面较经济发达地区相对薄弱。中央政府除了对城市施加压力外,还应针对管理能力较弱的城市提供全面系统的建设支持。

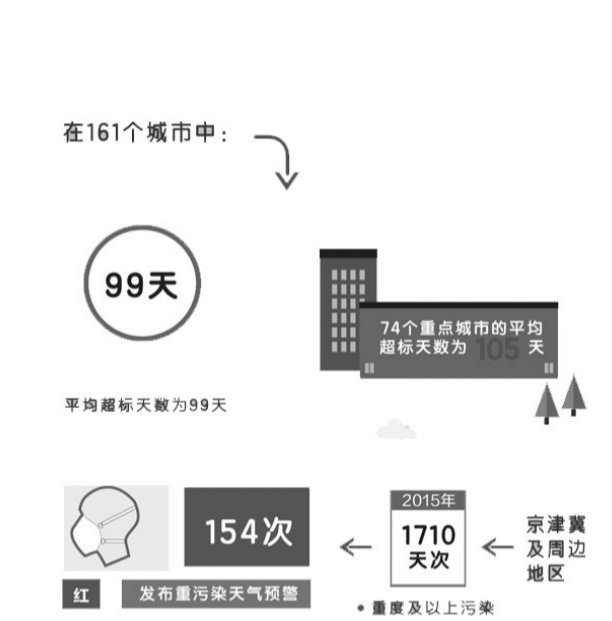
四是进一步主动公开大气污染防治信息。

报告建议地方政府进一步主动公开大气污染防治相关信息,增进空气质量管理部门(包括研究机构、非政府组织、媒体和公众)对于大气污染防治的了解,这将有利于各相关方对政策实施进行监督、开展研究,进而为空气质量改善提供多方支持。

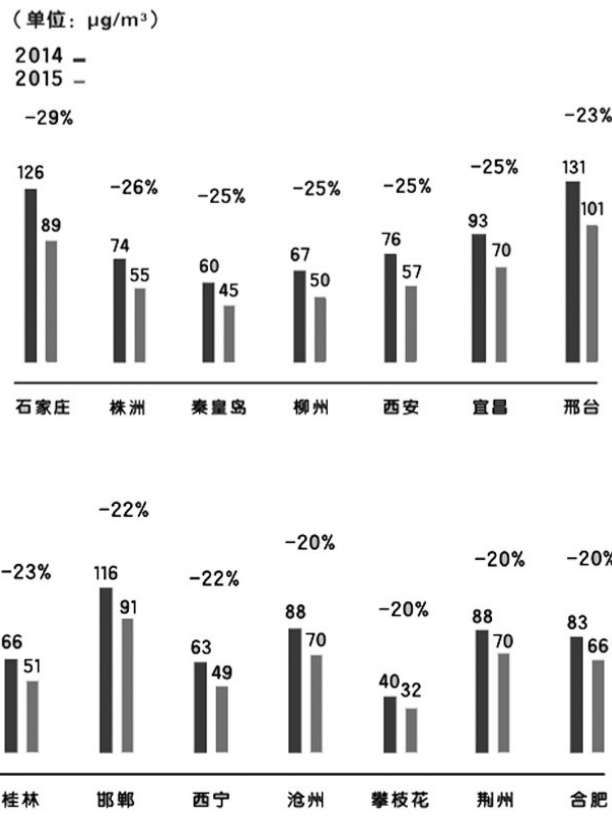
2014~2015年74个城市六项污染物年均浓度变化



超标情况仍然普遍



74个重点城市PM2.5问题依然存在 重点区域O3污染加剧



气象万千

济宁市市长夜查大气污染防治

对存在的问题要明确专人负责限期整改

本报记者王学鹏济宁报道 山东省济宁市市长傅明先日前对全市大气污染防治工作进行随机夜查,实地察看了4条城区外环道路车辆运输扬尘污染防治、道路保洁等情况,督促严格落实各项大气污染防治措施。

傅明先强调,“环境质量只能变好、不能变坏”,这是考验各级党委、政府的一条政治红线,各级各部门要倍加珍惜大气污染防治工作成果,努力克服松懈麻痹思想,正确持续用力,强化责任追究,坚决防止大气污染防治反弹。

傅明先指出,要对前段时期大气污染防治工作进行一次“回头看”,针对存在的问题,明确专人负责限期整改,对整改不到位的,要追究相关责任人的责

任。要加强执法监管,加大执法检查的力度和频次,坚持夜查常态化监管模式,开展错时执法检查、异地执法互查、环保公安联动,对违法排污行为保持高压严打态势,实施严管重罚。加大对整改的督导力度和责任追究力度,严惩违法违规行。

傅明先要求,严格落实带班值班制度,港口码头、煤矿及砂石堆场、建筑工地、采石场、商品砼企业等重点面源污染,都要明确一位企业分管领导和环保专工,实行24小时领导带班及环保值班制度。要严格落实,确保全覆盖检查到位、问题整改到位、执法顶格处罚到位、问责到位,确保空气质量持续改善。

鹤壁治理建设行业扬尘

166个建筑工程、52个市政工程停工整改

本报讯 河南省鹤壁市166个建筑工程、52个市政工程目前已全部停工整改。根据治理标准,各项目对照整改复工检查表及具体复工标准自查,经各区主管部门初验,报市住建局复查达标后方可复工。

鹤壁市成立了治理扬尘污染攻坚战领导小组,制定了《鹤壁市治理建设行业扬尘污染攻坚战实施方案(2016~2017年)》,明确工作要求、主要任务,分解工作责任,落实到项目、到企业、到部门;抓督查机制,在日常巡查基础上,成立了5个专项检查督导组,加大对各区建筑市政工地、城市道路、商品混凝土和建材生产企业等扬尘治理情况检查力度,对整治不力的项目单位,及时移交进入执法处罚程序。

据了解,鹤壁市利用短信平台系统,不定期向全市建设、施工、监理单位

发送专项整治问题及现场施工要求。对建筑面积3万平方米以上工程安装了远程视频监控控制系统,对工地主要施工区域和出入口实行全天候监控。2016年计划新增40套现场扬尘检测仪,最终实现扬尘监测的全覆盖。同时,把扬尘治理纳入工程日常监管内容,与监管手续办理、工程质量安全监管等具体业务工作并行管理。

据鹤壁市环保局负责人介绍,目前,鹤壁市共下发整改通知书87份、停工通知书74份;对16家企业项目经理进行约谈,行政处罚21家整改不到位施工单位;14家施工单位正按程序予以处理。另有多家企业因扬尘治理不力报省住建局予以资质动态考核,3个施工项目在6月扬尘治理评比中被评为黑旗。

邵丽华 刘俊超

长春专项治理餐饮油烟

易产生烟尘的炉灶全部改用清洁燃料

本报讯 吉林省长春市所有大中型餐饮服务单位和油烟污染严重、群众反复投诉的餐饮服务单位,今年10月底前要全部安装高效油烟净化处理设施;使用燃煤、木材等易产生烟尘污染的,炉灶全部改用清洁燃料。

这是长春市环保部门近日开始开展的全市餐饮服务油烟污染专项治理提出的要求。

据了解,此次专项治理行动中,长春市环保部门将责令位于城市建成区内,未安装油烟净化设施的餐饮服务单位,在规定的期限内安装高效油烟净化设施;已安装油烟净化设施的餐饮服务单位,油烟排放浓度必须达标。新、改、扩建的餐饮业项目,环境影响评价文件未经环境保护行政主管部门批准,不得

建设。需要配套建设的污染防治设施未建成、未验收或者验收不合格的,不予核发排污许可证,不得投入运营。

长春市环保部门将加大监管处罚力度,建立餐饮业油烟治理单位名录。对餐饮服务单位检查或监测不合格的,下达责令改正违法行为决定书。对逾期未完成治理任务的单位,责令其停止生产或使用,并予以处罚;对油烟净化设施不正常使用,或擅自拆除、闲置油烟净化设施的,按照有关规定,依法报请政府责令其停业、关闭。

环保部门还将会同工商、食品药品监管、城管等部门建立联合执法机制,严肃查处违法行为,取缔无证无照违法经营户。 李春晖

咸阳整治渣土运输车

未办理手续不得在市区内运营

本报通讯员罗小雨 记者肖颖咸阳报道 陕西省咸阳市近日全面开展全市渣土车运输专项整治行动。咸阳市将建立健全渣土车运营的进入和退出机制,加大违规的惩罚力度,杜绝黑车、淘汰车辆上路运输。

据了解,市区施工工地扬尘防控不到位、渣土车密闭不严上路运输和城区道路清扫保洁水平低是咸阳市道路扬尘PM10超标的主要原因。目前,咸阳市大部分上路运输的渣土车为挡板式,拉运建筑垃圾时无法做到全覆盖,运输线路沿途抛撒现象较为严重,且车速较快,致使运输道路扬尘污染大。

咸阳市要求,各建筑垃圾处置公司对所属渣土车车体外观进行全面自检,

及时修补车厢损坏的密闭遮盖装置;渣土车未安装定位监控设施的应及时予以安装;所有渣土车必须有环保绿标。

在所有设施安装到位后,建筑垃圾处置公司负责人须携带渣土运输车辆环保绿标附件、卫星定位监控设备证明、行驶证和道路运输证等相关证明原件到相关部门备案,渣土车必须使用新改装的篷布密闭装置,对达不到相关资质和标准的车辆,禁止参与市区建筑垃圾运输。经审核同意后,领取《建筑垃圾处置证》,并严格按照指定的时间、线路和地点平厢拉运。同时,未办理相关手续的渣土车,不得在市区内从事建筑垃圾运输工作。否则,相关执法部门将对违法违规行为依法依规予以高限处罚。



河北省永年县加强大气污染防治,今年上半年优良天数达115天,同比增加85天。图为工作人员查封重污染小企业生产设备。 赵子豪摄