第二次全国污染源普查创新实践

广东全力冲刺普查产排污核算

全省核算完成率(不含农业源)为99.3%,审核通过率为99.7%

◆本报见习记者陈昊 记者钟奇振

累了洗把脸,困了打个哈欠继续奋战,与困难斗智斗勇,和时间做赛跑……为按时保质保量完成数据审核和产排污核算工作,连日来,加班加点、夜以继日在广东省污染源普查工作中已是常态。

目前,广东省普查工作已进入产排污核算冲刺阶段,截至6月21日,全省核算完成率(不含农业源)为99.3%,审核通过率为99.7%。

争分夺秒:

24小时分批分时段登录污普系统,加快核算数据录入

从5月24日起,为加快核算数据录入,广东省实施分时段上网录入,省生态环境厅普查办每天制定登录排班表,每天24小时分成若干时段,分配到21个市,轮流登录国家污普系统进行数据录入。

"接到要求,5月底要完成数据录入。"省生态环境厅普查办相关负责人介绍说,广东作为经济大省、人口大省,普查数量大,全省共计67.4万污染源纳入普查,约占全国污染源入户调查总数的1/5,数量居全国第一,数据录入时间非常紧。

更困难的是,数据录入面临"两难"境地。要想尽快录入,就必须组织"人海战术"。但是,国家统一的污普系统又不能同时容纳太多人登录,否则极易瘫痪。系统一旦瘫痪,之前录入的数据全部丢失。

为保证系统顺畅,按时完成核算任务,广东迎难而上,决定实施分批分时段登录。

"东莞:0:00-5:45""河源:18:00-23:45"……在省普查办的排班表上,记者看到,每天24小时,排班时间细化到分钟,不论深夜、凌晨。

深夜11点半,在汕头普查办,4个普查员小伙子端坐电脑前,面前每人一罐刚泡开的快食面。"赶紧先填饱肚子。"普查员小伙子告诉记者,"待会12点一到,要连续录入6小时,不能把时间浪费在吃东西上。"

"快食面、饼干、咖啡、浓茶、感冒药,是各地普查办公室的标准配置。"省普查办相关负责人说,普查员们连续熬夜加班,"白加黑""五加二""三班倒"工作模式,充分体现了生态环保铁军奉献担当精神。

"继续跟各区明确纪律,避免跨时段作业。"这句话,省普查办负责调度的同事每天都要在污普群里说上三四遍。"各地积极性很高,都想把宝贵的时段用尽,经常到时间了还没有下线,充分体现了强烈的责任感。"

实干巧干:

采用大数据综合分析,创新普查工作方式

深圳市第三产业排污量大、范围广、更替快,对其全部清查势必会对基层普查人员造成负担,深圳市的应对策略是巧用大数据手段,辅助开展此项工作。

收集市场监管、统计、供电、供水等有关部门的相关数据信息,再结合深圳市涉水污染源排查结果,利用大数据分析、排水去向分析等技术手段,分析测算第三产业主要涉水污染源产排污情况,并形成第三产业主要涉水污染源产排污清单和专题数据库。

事实上,大数据不仅应用于第三产业污染源普查上,在深圳整个污染源普查行动中都发挥着举足轻重的作用。

为保障普查数据完整性,深圳利用大数据筛查技术排查疑似漏表企业,分行业统计废水表、VOCs表、其他废气表和危废表的全市填报率。

在重点校核产排污核算环节,通过综合分析全市17个产污量大或数量占比大的行业的生产工艺表、原辅材料及能源表和产排污核算表,找出3张表格之间的填报关系,整理成校核规则,用此规则对全市工业企业数据进行筛查,形成这3张表疑似错填、漏填的名单并下发至各区核实整改,尽可能减少了产排污核算环节漏算的可能性。

"大数据手段与提升普查数据质量的要求无缝结合,让我们的污染源普查工作事半功倍。"深圳市普查办相关负责人表示,通过大数据分析,找出数据审核的盲点和易错点,冲破数据审核停留在"看着也很合理"的限制,精准破解数据审核中"肉眼看不出来"的问题。

在全省率先完成入户调查数据采集、率先完成数据录入、率先完成污染物产排污量核算……珠海污染源普查各阶段工作都"快人一步"。

"启动得早,推进得快,创新举措多,成效自然显著。"珠海市普查办相关负责人表示,珠海高效推动工作的秘诀在于有一套"横向到底、纵向到边"的高效运转模式。

在工作机制方面,市普查办分4组对接各区,根据普查企业数量、时间节点,挂图作战、倒排工期,并实行日通报机制,对进展滞后的地区采取督办、通报、约谈等措施。关键时间节点组织集中攻坚、通宵作战,确保提前完成各阶段任务。

在队伍建设方面,珠海集众智汇合力,打造技术"智库",在选择第三方专家团队时,充分融入人员配备、设备配置、技术能力、业绩实效等因素,确保各阶段工作高效运转。

多措并举:

"扣分制"量化质量考核,自动程序精准修改审核错误,"红黑榜"分级质量审核

"普查成果最怕有数量没质量。"佛山市普查办相关负责人介绍,佛山共有各类普查对象8.03万家,约占广东省的13%。"对象全、数据准"是打好污染普查攻坚战的关键。

为把好数据质量关,早在污染源普查启动之初,佛山就提出了"不漏一家、不掉一户"的大方向、大目标,加强细化管理,创新质控方法,全方位把控数据质量。

佛山创新地提出"扣分制",对质控工作进行量化考核。除普查员对企业现场100%复核、指导员15%复核要求外,专门针对市、区两级普查机构现场复核、资料复核提出了明确的量化要求,对指标缺漏、不规范填报、逻辑性差、与事实明显不符等情况实行严格的扣分制。审核评分表共计10分,单个固定源普查对象调查表审核评分低于6分的,视为不合格,要求重新入户调查。

佛山还从环境管理需求出发,以用促调,充分利用固废管理、监察执法、区域环境整治等各类环境管理数据进行查漏补缺。入户调查以来,共新增危废企业约500家、涉水企业近600家、"散乱污"企业数百家,有力支撑了污染防治攻坚战基础性工作,普查数量大于佛山市第四次经济普查统计对象数量,数据成果扎实可靠。

在普查数据审核与产排污信息核算的关键期,佛山市禅城区开发了审核错误自动批量修改程序,能够对某一类型错误实施自动识别、快速准确修改,推动审核效率提升10倍以上。南海、三水等区采用先易后难策略,分行业推进审核工作;顺德区将所有企业分成4类分步推进核算工作。

中山市则实行每日调度,设立"红黑榜",坚持分级质量审核,每日按比例抽取已核算数据,及时发现反馈问题,跟踪整改落实情况;汕头采取市、区普查指导员多级审核机制,在开展产排污系数核算的同时,同步提高系统的强制性审核、提示性审核通过率,夯实基础数据质量,减少核算返工率。

生态环境部公布七月中上旬全国空气质量预报会商结果

部分区域臭氧污染较为突出

本报记者牛秋鹏北京报道 7月1日,中国环境监测总站联合中央气象台、全国六大区域空气质量预测预报中心和北京市环境保护监测中心,开展7月中上旬全国空气质量预报会商。

7月中上旬,全国大部地区天气形势较为稳定,全国太阳辐射较强,气温普遍较高,部分区域臭氧污染较为突出。预计全国大部空气质量以良至轻度污染为主,其中华北中南部、东北、西南和西北可能出现臭氧中度及以上污染。

京津冀及周边区域:7月中上旬,区域北部空气质量以良至轻度污染为主,区域中南部以轻至中度污染为主,首要污染物为臭氧。其中,2日-4日,区域中南部以中至重度污染为主;5日-6日,区域中南部个别城市可能出现重度污染。

北京市:7月中上旬,空气质量以轻度污染为主,首要污染物为臭氧。其中,4日-5日,空气质量为中度污染;6日和11日-12日,空气质量为轻至中度污染。

长三角区域:7月中上旬,区域中北部空气质量以良至轻度污染为主,南部以良为主,首要污染物为臭氧。其中,4日-5日,受降水影响,区域整体空气质量优良。

汾渭平原:7月中上旬,区域空气质量以良至轻度污染为主,首要污染物为臭氧。其中,1日-3日,山西西南部可能出现中度污染;6日-8日,区域整体以轻至中度污染为主;12日-15日,区域整体以轻度污染为主,局地可能出现中度污染。

东北区域:7月中上旬,黑龙江和吉林空气质量以优良为主,辽宁以良至轻度污染为主,首要污染物为臭氧或颗粒物。其中,2日-4日,辽宁中西部可能出现臭氧中度及以上污染过程;10日-12日,辽宁中西部和沿海个别城市可能出现臭氧中度污染。

华南区域:7月中上旬,受频繁强降水过程影响,区域大气扩散和湿清除条件较有利,空气质量以优良为主,首要污染物主要为臭氧。其中,1日-3日,湖北中东部为良至轻度污染。

西南区域:7月中上旬,区域大部空气质量以良为主,首要污染物为臭氧。其中,1日-2日和8日-11日,成渝城市群大部城市以良至轻度污染为主,局部城市可能出现轻至中度污染;5日-7日,成渝城市群部分城市以轻至中度污染为主;12日-15日,成渝城市群局部城市为良至轻度污染。

西北区域:7月中上旬,区域大部空气质量以良至轻度污染为主,首要污染物主要为臭氧。其中,4日-5日和8日-11日,区域整体空气质量以良为主,局地可能出现轻度污染;6日-7日和12日-15日,局地可能出现臭氧中度污染;5日-7日,受沙尘影响,新疆南疆盆地部分时段可能出现中至重度污染。

制定具体方案 强调倒排工期

江西八个专项行动推进长江保护修复

本报记者张林霞南昌报道 江西省生态环境保护委员会近日出台《江西省落实长江保护修复攻坚战八个专项行动实施方案》,要求通过明确分工、狠抓落实、强化督导等措施,扎实开展江西境内长江保护修复攻坚战8个专项行动。

8个专项活动包括开展Ⅴ类及劣Ⅴ类水体整治、实施长江入河排污口排查整治、持续推进"绿盾"行动、开展"清磷"排查整治、深入推动"清废"行动、持续开展饮用水水源地保护、持续实施城市黑臭水体整治、组织开发区污水处理设施整治等,并要求制定具体实施方案,强调倒排工期,挂图作战,严格按时间节点要求完成工作任务。

根据相关要求,2018年6月以来水质维持在Ⅲ类及以上的断面,确保总体水质不降;2018年6月以来出现过Ⅳ类水的断面,要采取有效措施提升水质,确保总体水质只能更好,不能变坏,尽可能达到或接近Ⅲ类水。同时督查景德镇、鹰潭等10个设区市,检查各地黑臭水体整治工作进展、存在的问题以及整治成效,督促各地加快城市黑臭水体整治进度。2019年-2020年,全面摸清长江江西段、赣江干流段入河排污口底数,为长江、赣江水环境质量改善奠定基础。

看蓝天白云 享清水绿岸

大连喜迎二〇一九夏季达沃斯年会

◆本报通讯员赵冬梅
记者杨安丽

2019夏季达沃斯年会7月1日-3日在辽宁省大连市召开。近日,中央主流媒体代表团利用一天的时间先后来到大连泰达环保有限公司、三寰牧场、中国科学院大学能源学院等进行采访,切实感受到大连生态文明建设的成果。

天更蓝,把改善大气环境质量作为重要民生工程来抓

蓝天白云已是大连的标配。2018年,大连市空气质量大幅攀升,全年收获317个蓝天,比2017年增加17天,空气质量达标率为86.8%,6项污染物浓度指标全部达到国家二级标准,$PM_{2.5}$仅为30微克/立方米。

这样的成绩得益于始终坚持把改善大气环境质量作为一项重要的民生工程来抓。尤其是2016年以来,大连市打响了大气污染防治攻坚战,以前所未有的力度,实施"四控一调",即控煤、控车、控工业源、控尘和调结构。

全市两年内取缔燃煤小锅炉1912台,提标改造20吨以上燃煤锅炉918台,累计淘汰黄标车及老旧车辆近7万台。

通过这些举措,大连市空气质量持续大幅改善,"高颜值、好气质"逐渐常态化。

水更清,打造"水清岸绿"美好生态

在治水方面,大连市通过划定饮用水水源保护区、设立明确地理界标和警示标志、全面整治保护区内环境违法问题等综合举措使饮用水水源地水质得到全面改善和保持。目前,全市13处县级及以上饮用水水源全部达标。

近两年,大连市投入资金近6亿元,按照"控源截污、内源治理,活水循环、清水补给,水质净化、生态修复"的基本路线,对泉水河、春柳河、周水河、周水河北支线、大化明沟以及凌水河等6条河道进行综合系统治理。6条河道完成黑臭治理任务后,周边整体环境开始大幅提升,城市水生态环境得到持续有效改善。

土更净,划定"红线"保城市生态环境安全

大连市高度重视土壤环境安全。2017年出台《大连市土壤污染防治工作方案》《大连市土壤污染治理与修复规划》,全面打响净土保卫战。城市以农用地和重点行业企业用地为重点,全面启动了土壤污染状况详查工作,并实施再开发工业企业地块调查评估备案制度,有效防范人居环境风险。

为给永续发展留下更多的资源和空间,大连市大力进行生态保护红线划定,把自然保护区、森林公园、重要湿地、地质遗迹、风景名胜区、重要饮用水水源地等圈在红线内保护起来,让经济开发和人类活动止步于红线。确定把省级以上禁止开发区和生态功能最重要、生态环境最敏感的区域纳入生态保护红线范围的划定原则,已初步划定生态保护红线总面积2437.89平方公里,形成"一屏、一脊、多点"的生态保护红线分布格局。

7月1日起,陕西省关中地区开始实施国家第六阶段机动车排放标准,西安市公安、生态环境部门联合对新车销售、注册登记环节的"国六"排放标准执行情况启动了专项检查。违反规定销售不符合"国六"排放标准车型的单位,将移交市场监管部门查处;对于检查中发现的不符合"国六"排放标准车型的新车,严禁办理机动车注册登记业务。图为一辆新车挂牌前,西安市机动车排气污染监督监测中心工作人员依据清单正在对其进行"国六"排放标准的相关核查。 王双瑾摄

空气质量持续恶化 5月排名全省垫底

河北专项督察唐山古冶区

本报记者周迎久 张铭贤唐山报道 因空气质量持续恶化,河北省生态环境厅第三环境监察专员办公室(以下简称第三专员办)近日对唐山市古冶区开展了大气污染解剖式专项督察。

监测数据显示,今年1月-5月,唐山市古冶区空气质量综合指数为7.94,较去年同期不降反升。其中,5月空气质量综合指数为6.97,全省排名倒数第一;$PM_{2.5}$月均浓度55微克/立方米,全省排名倒数第一。

为促进唐山市古冶区空气质量改善,推进大气污染综合治理责任落实,第三专员办针对古冶区存在问题,制定专门督察方案,对古冶区开展了为期9天的大气污染解剖式专项督察。

专项督察期间,督察组与古冶区委、区政府5名区领导及交通、工信等8个部门进行座谈;出动人员71人次、车辆22辆次,下沉到9个乡镇、街道、园区开展现场检查和调研,调阅资料510余份,检查企业(工地)112家。通过分析和研判,督察组认为,古冶区大气污染综合治理工作方面存在产业结构、能源结构和空间布局不合理,重点大气治理工程、任务推进滞后,强化管控措施执行不到位,企业环境守法意识薄弱等7大类问题。

目前,督察发现的问题均已向古冶区进行交办,限期整改。同时,第三专员办将重点关注古冶区大气污染综合治理工作及空气质量改善情况,适时开展后督察,严防问题反弹。

上海垃圾分类首日开出623份整改单

检查各类单位4216家

本报见习记者徐璐 记者蔡新华上海报道 蒙蒙细雨中,上海迈入了生活垃圾全面分类的新时代。7月1日是《上海市生活垃圾管理条例》正式施行的首日,上海共检查全市各类单位4216家,责令当场或限期整改623起。

静安区一五星级酒店收到首张整改单

7月1日9:30,上海市城管执法局总队来到位于静安区愚园路1号的上海宏安瑞士大酒店。这是家五星级酒店。

在酒店的垃圾厢房,执法人员发现可回收物桶中混有纸巾。

"纸巾是纸张,不属于可回收物吗?"对于分拣人员的误解,执法人员立即进行了普法:"不管干的纸巾还是湿的纸巾,都属于干垃圾。"随后,执法人员依法对其开出了《责令改正通知书》,这也是《上海市生活垃圾管理条例》正式实施后开出的首张整改单。

随后,执法人员又来到静安寺商圈的晶品商场。经查,虽然湿垃圾桶内垃圾投放得很清楚,但枯枝和塑料袋却混入了大件垃圾,也属于混合投放。在干垃圾桶中,矿泉水瓶等可回收物特别多,还混有水果等湿垃圾。执法人员对上海通安房地产开发有限公司开出了《责令改正通知书》,要求立即改正。

拒不整改罚款50元

一大清早,松江区泗泾镇城管执法中队在检查中发现,新家园路某一早餐店员工在清理餐桌时,将桌面上客人留下的餐巾纸放进了装有厨余垃圾的湿垃圾桶。面对执法人员的教育、劝阻,这位员工虽口头上表示"我知道了",但在对下一桌进行清理时,依然将干、湿垃圾混投在一起,执法人员即刻摄影摄像取证,制作现场检查笔录并开具责令改正通知书。

但面对责令改正通知书,这名员工却表示,早高峰马上就到了,店里生意正忙,自己没有时间配合整改并拒签责改书。鉴于现场证据链齐全,当事人拒不签收《责令改正通知书》,且当场拒绝改正生活垃圾分类投放的行为,执法人员随即对其开具行政处罚事先告知书及行政处罚决定书,依据《上海市城市管理行政执法条例》相关规定,当场对其处罚人民币50元。

在闵行区,执法人员来到大臻莉市场进行检查。菜场安排了3名管理员负责垃圾分类,菜场内按要求设置了垃圾分类点,但执法人员在检查时发现,湿垃圾桶内混入了泡沫塑料,干垃圾桶内则混入了菜叶。根据相关法规,菜场未按要求将生活垃圾投放至相应容器内,执法人员开出了该区首张整改通知书,要求菜场方立即整改,菜场管理员当即接受并整改。

浦东新区是上海最繁华的商圈之一,高楼林立。一早,陆家嘴城管执法中队对国金中心和上海中心的商场、垃圾房进行检查。执法人员发现国金中心电梯口垃圾箱设置合理,箱内垃圾分类状况良好。