

## 督察环境违法 弘扬生态文明

# 山东人大组织齐鲁环保世纪行

◆本报记者周雁凌 见习记者徐凯

在山东省东营市显科工贸有限公司,厂区内几个大型仓库大门紧锁,车间工人正带着防毒面罩用电气焊拆除

山东省环保厅前不久组织开展了2013年第3次环保专项行动,以群众关心的突出环境问题为主题,以大气、水、危险废物污染防治为重点,采取独立调查方式,对省控重点企业、涉危险废物企业、重点工业园区、企业建设项目环评执行情况等多项环保重点领域进行了检查。

检查发现,有13家企业(工业园区)存在严重环境违法行为。其中,显科工贸未按环保要求建设污水和废气处理设施,拒绝履行环保部门依法作出的停产整改处理决定,擅自违法恢复生产;鑫能钢管建设项目不符合国家产业政策,未履行环评审批手续,拒绝执行环保部门停产整改处理决定,擅自违法生产。

企业作为自主经营、自负盈亏的市场主体,在市场竞争环境下,面对高额利润诱惑,往往容易选择性忽视环境保护的社会责任,甚至违反环境法规,环境执法监督就显得尤为重要。山东省人大组织新闻单位实施舆论监督目的就是峻法严查,让环境违法者寸步难行。

据了解,山东省环保厅对显科工贸和鑫能钢管两家企业违法案件实施挂牌督办后,东营、聊城相关部门迅速采取行动,责令企业立即停产整改。

聊城市环保局长马荣锁告诉记者,“山东省环保厅现场检查并指出鑫能钢管存在违法生产行为后,市、区两

督察环境违法,弘扬生态文明是这次“齐鲁环保世纪行”的主要目的,采访团一行在山东省人大城建环资委主任委员、齐鲁环保世纪行组委会执行主任杨焕彩带领下,到滨州市邹平县嘉业生态园,了解园区生态保护情况。

“搞环保工作不仅有污水黑烟,也有绿水青山。”杨焕彩告诉记者,“对环保工作要开阔视野,既要存在的问题毫不客气坚决予以曝光整顿,也要总结好环保典型,为大家提供学习榜样。”

“山上树多空气好,免费开放,俺们一有空就上来转转。”前往嘉业生态园的路上时不时能碰见前来游玩的村民。据村民讲,这里以前遍布裸露的风化岩石及荒土沟壑,挖沙遗址,没有植被的山崖干旱贫瘠,生态环境非常恶劣,现在山上有公路,有水路,植被茂盛,花草虫鱼样样都有,四季景色宜

## 贵州起草 大气污染防治条例 计划明年完成立法工作

本报讯 贵州省第十二届人民政府第19次常务会议近日听取了全省环境保护12件实事和环境监测能力建设工作情况汇报。在各有关部门努力下,12件实事目前推进顺利。对备受关注的《贵州省大气污染防治条例》,贵州省环保厅已会同贵州省政府法制办着手起草,计划2014年完成立法工作。

2013年,贵州省政府确定的环境保护12件实事,涉及治水、治气、治渣和能力保障四大类2000多个项目(工作),计划投资275亿元,分5年完成,主要集中在2015年前完成。

其中,建设100个示范小城镇污水及垃圾收集处理工程,目前已启动54个产业园区95个污水处理工程建设,完成21个产业园区33个污水处理厂建设,新增污水处理能力57.69万吨/日,新增污水收集管网1603公里。

另外,截至今年11月下旬,赤水河流域骨干酒企12个废水治理项目已全部建成,正在试运行;8个片区污水处理设施已全部开工建设,不久将陆续建成投运;同时,《贵州省赤水河流域水污染防治生态补偿实施办法》已编制完成,即将报请省政府审定。

在加强机动车尾气污染防治方面,目前全省55个县(市、区)已建成并投入运行机动车尾气检测站67家,机动车“黄绿标”管理覆盖率达62.5%,力争在2015年实现全覆盖。 黄通明 龙城

## 看:实地暗访

以群众关心的突出环境问题为主题  
以大气、水、危险废物污染防治为重点

对此,山东省环保厅下发了《关于2013年第3季度环保专项行动检查情况和13家企业环境违法案件实施挂牌督办的通报》,对13家企业(工业园区)实施挂牌督办。同时,山东省环保厅责成相关市环保局按照《解决突出环境问题工作程序规定(试行)》和督办要求,依法对违法案件立案查处,并组织责任企业制定和实时整改工作方案;责成企业完成整改任务后,市环保局应当进行预验收;预验收合格后,市环保局向省环保厅书面报送解

## 查:督促整改

挂牌督办确保企业停产整改到位  
严格执法让环境违法者寸步难行

级环保部门迅速行动,东昌府区环保分局和相关部门已于2013年11月6日对其主要设备进行封停,同时加密了现场检查频次,每月至少检查两次,市环保局随后将对企业开展后督察,确保企业停产整改到位。”

针对显科工贸违法问题,东营市政府高度重视,市长申长友专门作出批示,要求相关部门落实好企业环境违法问题整改工作。

## 颂:生态先锋

昔日秃岭不毛地,而今变作生态园  
发挥生态优势,实现共同富裕

人,处处生机盎然。嘉业生态园累计投资1.8亿元,修复山体、筑坝拦水、植树造林,把3600亩荒山变成了一座山、水、林、路、鸟和谐共存的秀美生态园。步入这座拥有国家级水土保持科技示范园和省级环境教育基地称号的园区,映入眼帘的是一座气派恢弘的阁楼,名曰:“问水阁”。

嘉业生态园创办人颜景江告诉记者,来这的人经常会问:“在这么一个干旱缺水的地方,这一湖湖清水究竟从哪冒出来的?”他介绍,当年修建生态园初期,为寻找水源,他拖着病腿带领工程队劈山引水,开渠筑湖,还修建了49万个鱼鳞坑,一系列改造工程让山体变成

一位工作人员对记者说。连日来,记者跟随山东省人大组织的“齐鲁环保世纪行”,奔赴东营等市,针对山东2013年第3次环保专项行动发现的突出环境问题进行了暗访督察。

“必须掌握本企业有毒有害物质及所在部位;必须掌握有毒有害物质的特性及防护方法;必须执行有毒有害物质作业场所安全管理规定。”墙上张贴的《安全生产五项技能》,表明企业明白其产品生产过程中会造成环境污染,那么

除挂牌督办申请。显科工贸由于没有安装治污设备且未批先建,已被环保部门责令停产整改。据了解,这家企业主要经营二氯项目,用于生产化工绝缘薄膜,属于化工高污染项目。

“这次因违反环保法规被停产整改,企业经济损失较大,教训非常深刻!”企业生产厂长李新沉痛地说。

案》,目前已拆除4条生产线和6台燃煤锅炉。”

以此次挂牌督办为契机,东营市还在全市开展整治环境违法行为专项行动,集中力量和时间,逐一对企业进行摸底调查,针对查出的问题,逐一开出单子,明确问题、整改要求和时限,对不能按时完成的,进行了后督察和依法处理;对问题较严重的,实行了挂牌督办,并对相关区域实行了涉水、涉危等项目限批,确保了整改落实到位。行动期间,共检查企业1678家,立案查处违法排污企业16家,取缔污染

“为确保企业落实停产整改要求,我们加大了对企业的检查频次,市环保局每周至少检查督导一次,垦利县环保局每周至少检查督导两次。”东营市环保局局长马保峰告诉记者:“显科工贸于11月15日按照省环保厅要求作出书面检查并报省环保厅,在整改落实中自行拆除了部分生产项目,并向县环保局递交了《东营市显科工贸有限责任公司二氯项目拆除工作方

范带动作用,是用它10倍投资也换不来的。”

“嘉业生态园探索可持续发展,也带动了园区周围村民就业,实现了共同富裕,共享生态建设成果。”杨焕彩在肯定嘉业生态园成绩的同时,也提出建议:“园区建设要着眼今后长远发展,不断丰富生态内容,积极做好科学规划,以3600亩园区为平台,充分发挥创意优势,打造出属于自己的生态特色,让更多人从生态建设中受益。”

“一直以来,园区建设得到了当地各级党委政府的大力支持,县里还特意请来国内专业的生态旅游设计团队帮我制定发展规划,通过发展生态旅游来实现生态保护和园区可持续发展的双赢。”颜景江说道。

根据规划,在不久的将来,一座集环保教育基地、樱花园、茶树园、玫瑰园、建设会馆、博物馆于一身的综合生态园区将呈现在众人眼前。

# 新疆破获盗猎野生动物案

查获国家一级野生保护动物15头



图为阿管局执法人员在清点查获的野生动物数量。

经初步审讯得知,这个团伙在保护区还有两个藏匿窝点。抓捕组随即调整方案,与青海省茫崖县公安局对接,联合展开搜捕行动。先后在两处藏匿窝点抓获不法盗猎分子两人,共查获野牦牛5个、野牦牛肚两个、野牦牛头1个、藏羚头6个、狼头1个。

随后,在警方协助下,执法人员又查处一处野生动物非法销售窝点,查获野牦牛肉700余公斤、狼两只、藏羚一只、野牦牛头两个、藏羚头6个,查扣作案交

通工具3辆,刀具、斧头和捕兽夹等作案工具若干。

阿管局保护管理科科长马国庆告诉记者,这是保护区10年来查获的数量最大的一起盗猎野生动物案件。经多日追踪,执法人员共缴获死体野牦牛8头、藏羚羊6只、藏羚1只、狼两只。

根据《中华人民共和国野生动物保护法》,此案属特大盗猎国家濒危珍稀野生动物案件。目前,此案已移交若羌县公安部门进一步审理。

本报记者郭薇北京报道 12月24日,全国人大常委会组成人员集中审议《海洋环境保护法》等7部法律的修正案(草案)。委员们认为,这7部修正案针对政府简政放权、转变政府职能的需要,从法律上支持政府转变职能和简政放权。其中很多问题都涉及到政府部门的职能分工,也涉及到法律通过后与其他法律的衔接工作,以及后续的调整、配套、管理工作。

在对《海洋环境保护法》修正案(草案)(以下简称《草案》)的审议中,有的委员表示,目前政府在海洋环境保护职能分工方面有点混乱,有些环境保护管理工作,包括海洋环境监测等等,分在多个部门当中。这次《草案》中提出,取消海洋部门的前置审批,要求环境保护部门环评时与海洋部门协商,避免多头管理。这部法律修改得比较好,相应的,将来《环境保护法》就应该明确,环评以环保部门为主,同时会商其他部门。

《草案》对“勘探开发海洋石油,必须按照有关规定编制溢油应急计划,报国家海洋行政主管部门审查批准”进行了修改。把“审查批准”改为“备案”,理由是另一项审批即“海洋石油开发工程环境影响评价报告核准”中,已经对平台作业情况、海域环境情况、溢油风险情况进行了审查。

有的委员提出,在海洋钻探方面,从国外情况来看,溢油事件影响非常大,是国际性的。《草案》中规定,竣工的时候进行应急能力检查,但是在钻探过程中,即没有竣工时,这个能力可能还没有演练。像美国墨西哥湾发生的溢油情况就是在钻探过程中突然发生溢油,产生了极其严重后果。所以对这一条应该有更详细的说明,或者把应急演练纳入“海洋石油开发工程环境影响评价报告核准”中去,这样可以确保对溢油事件相对安全的应急处置。

审议中有的委员指出,保护海洋生态是党的十八大提出的建设海洋强国战略的重要内容。目前我国海洋是世界上污染严重的地区之一,海洋生态环境已到了不堪重负的程度,加强海洋生态环境的保护迫在眉睫。

我国现行的《海洋环境保护法》,最突出的是对违反海洋生态保护的处罚力度和国际的处罚力度差距非常大。例如,2011年渤海湾发生了溢油事件,按照当时法律规定,罚款不得超过超过该违法所得的30%,这样计算罚20万就可以了。但是一个英国公司在墨西哥湾也是发生同样溢油事故,结果被罚了几十亿美元,这个差距太大了。尽管后来渤海湾溢油事件处罚力度大了一点,但也是杯水车薪。国外的处罚力度是让涉事企业倾家荡产,随着经济发展全球化,应比照国际标准来制定罚款额度,细化、量化处罚标准。

审议中还提出,我国海洋生态环境保护各个法规出台后,有些地方也相应颁布了一些规定,造成国家上位法和地方下位法之间衔接不够,甚至有些矛盾。这种规定的不统一,导致执法中的混乱,建议由国家统一

组织对现行国家和地方海洋生态环境保护法律进行系统梳理,理顺法规之间存在的矛盾冲突,形成统一的一套海洋生态环境保护法律法规,使海洋生态环境保护工作更好地进行。同时委员们还建议,在加强防范工业污染的同时,还要对一些河流的养殖业污染、生活污染、新的污染方式,比如说有害物质通过水土流失进入海洋的,还有现在潜在的,甚至有些还没有发现的污染方式,进行研究,加强防范。

审议中有委员还建议,制定海洋污染排放相关技术标准,加大处罚力度,加大污染违法成本。要重新审定海洋污染损害和补偿方面的法规条文,增加国家关于补偿方面的规定。增加《海洋环境保护法》的有关实施细则,出台配套法规,规范海洋石油、气开发造成污染的处罚条例。

# 环境保护部政策法规司 举办专题论坛

研讨生态文明制度建设法制保障体系

本报记者闫海超北京报道 建立系统完整的生态文明制度体系,既是全面深化改革的重要内容,又是加强生态文明建设的核心内容。这项制度究竟该如何建立?存在哪些问题有待解决?环境保护部政策法规司近日专门召开了生态文明法制建设座谈会,与立法机关、专家学者共同为生态文明制度体系的建立与完善建言献策。

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确指出,建设生态文明,必须建立系统完整的生态文明制度体系,实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度,完善环境治理和生态修复制度,用制度保护生态环境。习近平总书记今年5月24日在中央政治局第六次集体学习时的讲话强调,只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提

供可靠保障。“如何完善生态文明制度建设法制保障体系”是本次座谈会重点之一,北京理工大学法学院教授罗丽围绕环境保护法制的显著成绩与问题,完善生态文明制度建设法制保障体系的具体路径进行了详细阐述并提出建议。

另外,本次论坛还重点关注了最严格的环境法律制度研究。环境保护部环境与经济政策研究中心法规与体制研究部高工王彬,针对这一问题进行了专题汇报,具体内容包括:实行最严格的环境法律制度的必要性、最严格的环境法律制度的特征以及现行环境法律制度存在的问题等,并提出了最严格的环境法律制度体系的初步构想。

全国人大常委会工委会行政法室、全国人大环资委法案室、国务院法制办农林司的有关专家出席了本次论坛并发表了自己的意见。

## 规范违法行为 增强执法效能

# 荆州启用环监移动执法系统

本报讯 湖北省荆州市环境监察支队近日正式启用环境监察移动执法系统,并进行了实地演练。记者在演练中看到,从重点污染源企业布控的几个监控点发出超标警报,报警系统立即自动发送超标报警短信至相关责任人的PDA终端上,根据GPS定位系统,找到离超标企业最近的执法车辆,通过PDA终端任务指派功能,调度最近执法车辆和人员赶赴现场。执法人员在收到任务后,通过PDA手机端的环监系统可查阅到企业基本资料,在线监测数据,并可查看视频监控。随车携带的移动执法箱能在现场完整地办理拍照、录音、摄像取证等业务。当场填写执法文书,并将其传回至数据中心,经支队领导审批后,通过PDA手机端反馈审批

# 全国人大常委会审议海洋保护法修正案草案

# 拟取消海洋部门前置审批

最突出的是对违反海洋生态保护的处罚力度和国际的处罚力度差距非常大。

例如,2011年渤海湾发生了溢油事件,按照当时法律规定,罚款不得超过超过该违法所得的30%,这样计算罚20万就可以了。但是一个英国公司在墨西哥湾也是发生同样溢油事故,结果被罚了几十亿美元,这个差距太大了。尽管后来渤海湾溢油事件处罚力度大了一点,但也是杯水车薪。国外的处罚力度是让涉事企业倾家荡产,随着经济发展全球化,应比照国际标准来制定罚款额度,细化、量化处罚标准。

审议中还提出,我国海洋生态环境保护各个法规出台后,有些地方也相应颁布了一些规定,造成国家上位法和地方下位法之间衔接不够,甚至有些矛盾。这种规定的不统一,导致执法中的混乱,建议由国家统一

# 环境保护部政策法规司 举办专题论坛

研讨生态文明制度建设法制保障体系

建立系统完整的生态文明制度体系,既是全面深化改革的重要内容,又是加强生态文明建设的核心内容。这项制度究竟该如何建立?存在哪些问题有待解决?环境保护部政策法规司近日专门召开了生态文明法制建设座谈会,与立法机关、专家学者共同为生态文明制度体系的建立与完善建言献策。

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确指出,建设生态文明,必须建立系统完整的生态文明制度体系,实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度,完善环境治理和生态修复制度,用制度保护生态环境。习近平总书记今年5月24日在中央政治局第六次集体学习时的讲话强调,只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提

供可靠保障。“如何完善生态文明制度建设法制保障体系”是本次座谈会重点之一,北京理工大学法学院教授罗丽围绕环境保护法制的显著成绩与问题,完善生态文明制度建设法制保障体系的具体路径进行了详细阐述并提出建议。

另外,本次论坛还重点关注了最严格的环境法律制度研究。环境保护部环境与经济政策研究中心法规与体制研究部高工王彬,针对这一问题进行了专题汇报,具体内容包括:实行最严格的环境法律制度的必要性、最严格的环境法律制度的特征以及现行环境法律制度存在的问题等,并提出了最严格的环境法律制度体系的初步构想。

全国人大常委会工委会行政法室、全国人大环资委法案室、国务院法制办农林司的有关专家出席了本次论坛并发表了自己的意见。

## 规范违法行为 增强执法效能

# 荆州启用环监移动执法系统

湖北省荆州市环境监察支队近日正式启用环境监察移动执法系统,并进行了实地演练。记者在演练中看到,从重点污染源企业布控的几个监控点发出超标警报,报警系统立即自动发送超标报警短信至相关责任人的PDA终端上,根据GPS定位系统,找到离超标企业最近的执法车辆,通过PDA终端任务指派功能,调度最近执法车辆和人员赶赴现场。执法人员在收到任务后,通过PDA手机端的环监系统可查阅到企业基本资料,在线监测数据,并可查看视频监控。随车携带的移动执法箱能在现场完整地办理拍照、录音、摄像取证等业务。当场填写执法文书,并将其传回至数据中心,经支队领导审批后,通过PDA手机端反馈审批