



今日关注

抗癌药降价“慢半拍”

新华社北京6月27日电(记者陈聪)抗癌药关税降为零、减按3%征收进口环节增值税、罕见病用药简化上市要求……记者从国家医疗保障局了解到,随着抗癌药新规逐步落地,各有关部门正积极落实抗癌药降税的后续措施,督促推动抗癌药加快降价,让群众有更多获得感。

5月1日起,我国以暂定税率方式将包括抗癌药在内的所有普通药品、具有抗癌作用的生物碱类药品及有实际进口的中成药进口关税降为零。近日召开的国务院常务会议再次对抗癌药降价问题进行部署。

国家医保局有关负责人对记者说,此前通过2017年医保药品目录准入谈判,赫赛汀、美罗华、万珂等15个疗效确切但价格较为昂贵的癌症治疗药物被纳入医保目录。

对于目录内的抗癌药,下一步将开展专项招标采购,在充分考虑降价影响的基础上,通过市场竞争实现价格下降。

医保目录外的独家抗癌药如何实现降价?该负责人就此指出,有关部门将开展准入谈判,由医保经办机构与企业协商确定合理的价格后纳入目录范围,有效平衡患者临床需求、企业合理利润和基金承受能力。

据了解,近年来有关部门采取一系列措施,2017年居民个人支出占卫生总费用的比重下降到28.8%,较新一轮医改前下降了12个百分点。抗癌药方面,绝大多数临床常用、疗效确切的药品都已纳入医保支付范围。

该负责人说,有关部门将按要抓紧推进工作,争取让让群众早用上、用得起好药,逐步减轻重大疾病患者的医药费用负担。

国家医保局正积极落实抗癌药降税后续措施

督促推动抗癌药加快降价

零关税新规的市场反应出现“滞后效应”,影响患者获得感

抗癌药零关税“反射弧”何时传导到终端

零关税新规的市场反应为何出现“滞后效应”

- 在新规实施前,国内市场中已经库存了一定的进口抗癌药品,这部分药品并没有受到降税政策的影响
- 药品价格受多方因素影响,在降税政策出台后,企业会综合考虑相关因素决定药品的市场价格
- 药品集中采购和医保支付标准也未到调整周期



“慢半拍”问题如何解决

国务院常务会议提出,各省(区、市)对医保目录内的抗癌药要开展专项招标采购。对医保目录外的独家抗癌药要抓紧推进医保准入谈判。开展国家药品集中采购试点,实现药价明显降低

专家指出,老百姓要真正用上更便宜的抗癌药,必须鼓励国产抗癌药的创新和研发,在市场上形成与独家进口药的竞争



新华社北京6月27日电(记者陈聪、王宾、田晓航)近年来,癌症发病率逐年增加,抗癌药“海淘”“代购”成为“热词”。民之所望,施政所向。国务院采取进口抗癌药零关税等一系列措施,消除流通环节不合理加价。抗癌药新规自5月1日实施,落地效果如何?能否满足患者用药期待?记者展开调查。

降税不降价?“滞后效应”影响患者获得感

5月1日起,我国以暂定税率方式将包括抗癌药在内的所有普通药品、具有抗癌作用的生物碱类药品及有实际进口的中成药进口关税降为零。记者调查发现,零关税新规的市场反应却出现“滞后效应”。

记者从辽宁省一所三甲医院肿瘤内科了解到,自5月1日至现在,贝伐珠单抗等临床使用的主要进口抗癌药价格未下降。据了解,该院贝伐珠单抗售价为每瓶1998元,从5月1日到现在价格没有变化。该院肿瘤内科医生对记者表示,该药在去年9月份已经有过一次降价。降价前,该药单瓶售价是5200元。

记者从上海罗氏制药了解到,近期需求激增的乳腺癌用药赫赛汀在抗癌药零关税新政策落地后也尚未降价。北京大

学肿瘤医院乳腺肿瘤内科主治医师对记者说,目前使用赫赛汀、拉帕替尼等进口药的患者尚未感受到关税政策对药价的影响。

为何零关税新规的“反射弧”还没有传导到终端?中国药科大学国家药物政策与医药产业经济研究中心项目研究员颜建周说,终端药价变化“慢半拍”受到多重因素影响,比如在5月1日前,国内市场中已经库存了一定的进口抗癌药品,这部分药品并没有受到降税政策的影响,价格会与之保持一致。而且,这部分药品库存销售完毕仍需一定周期,因此,在短期内价格没有观察到明显变化。

颜建周同时指出,药品价格受多方因素影响,如研发和生产成本、原辅材料价格、市场供求关系、市场竞争环境、同类竞争产品定价等,在降税政策出台后,企业会综合考虑相关因素决定药品的市场价格。此外,药品集中采购和医保支付标准也未到调整周期。

药品上市流通全链条再发力

一边是众多癌症患者急于“等药救命”,另一边则是药价高昂,时常短缺和不少新药未有上市,从合法途径压根买不到

的“抗癌药困境”。国家最近采取的一系列举措让患者看到了“解困”希望。

从制药商提交申请,到获批上市,民众期盼已久的九价人乳头状瘤病毒疫苗仅用了8天时间,解决了众多民众“一针难求”“赴港打针”的问题。

药品上市跑出“火箭速度”的背后,是国家药品政策的不断发力。在近日召开的国务院常务会议上,“加快审批”“加快降价”再次成为关键词。随着抗癌药零关税的实施,药品上市、供应、采购等各环节的梗阻逐一被打通。

针对零关税新政市场反应“慢半拍”的问题,国务院常务会议提出,各省(区、市)对医保目录内的抗癌药要开展专项招标采购。对医保目录外的独家抗癌药要抓紧推进医保准入谈判。开展国家药品集中采购试点,实现药价明显降低。

从口岸到病房,每个环节消耗的时间越短,生命就多一分希望。国务院常务会议提出,有序加快境外已上市新药在境内上市审批。对治疗罕见病的药品和防治严重危及生命疾病的部分药品简化上市要求。将进口化学药品上市前注册检验改为上市后监督抽样,不作为进口验收条件。

国家药品监督管理局局长焦红表示,对于临床急需、抗艾滋病、抗肿瘤等境外上市相关药品,将纳入优先审批通道,加快审批,预计这些产品进入中国市场将缩短1-2年时间。

缺位之“痛”如何破?国产抗癌药危中求机

“我国正在加快高质量仿制药研发和上市。目前,国内化疗药质量疗效和安全性已渐接近国际水平,但大部分靶向抗癌药依然进口。”北京朝阳医院总药师刘丽宏说,国内靶向抗癌药市场面临加快满足百姓优质、高效用药需求的挑战。

面对巨大的需求,中国抗癌药物市场正以每年百亿元的增速高速扩张,而在政策支持下,进口抗癌药迎来爆发式增长,会否进一步挤压国产药品的生存空间?国产药如何能让患者有更多便利优价的选择?

专家指出,老百姓要真正用上更便宜的抗癌药,必须鼓励国产抗癌药的创新和研发,在市场上形成与独家进口药的竞争。也就是说,需要在质量和疗效上都能和进口抗癌药媲美的国产抗癌药,尤其是国产创新药。

目前,虽然治疗晚期或转移性非小细胞肺癌的盐酸安罗替尼胶囊等一批我国自主研发的创新药已经通过“绿色通道”上市,或进入优先审评审批程序,但解决国内抗癌创新药缺位之“痛”仍然任重道远。

颜建周建议,国家进一步完善医药产业政策环境,提高我国创新药物和高品质仿制药的研发、生产能力,从根本上提高药品可及性,在实现对部分进口抗癌药临床替代的同时,缓解进口药短缺的困境,减轻居民就医负担。

(参与记者:龚雯)

高尔夫球场侵占湿地十余年

环保督察“回头看”发现丽江一项目存在诸多问题

据新华社昆明6月27日电(记者吉哲鹏、赵瑞然)一个高尔夫球场,侵占拉市海高原湿地省级自然保护区的部分用地,持续营运10多年。近日,中央第六环境保护督察组赴云南丽江进行督察“回头看”,发现该项目存在诸多问题。

高尔夫球场长期侵占自然保护区

蓝天白云下青草如茵,一些球道临水而建,载着高尔夫球具的电瓶车来来往往,游客惬意挥杆打球。这是记者日前在云南省丽江市玉龙纳西族自治县黄山镇文笔水库南岸看到的情景。正是这个位于文笔水库南岸的丽江玉龙生态旅游度假区高尔夫球场,侵占了拉市海高原湿地省级自然保护区的部分用地。据悉,该球场由丽江玉龙生态旅游开发有限公司投资建设,2003年丽江市政府批复了该项目用地。球场占地面积1052亩、18洞,2003年开工,次年竣工并投运。

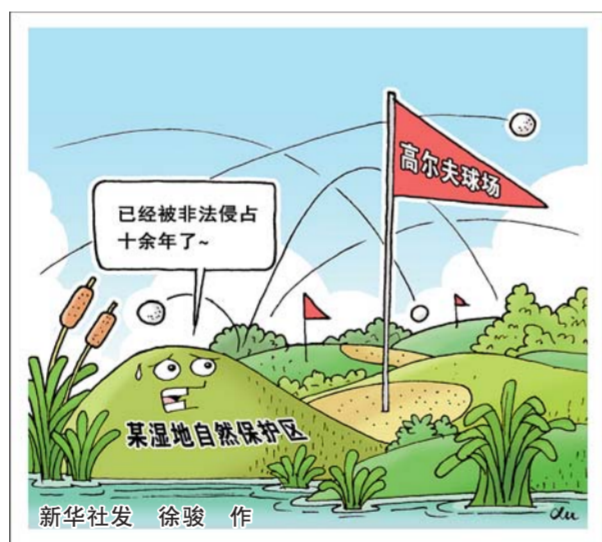
多年来,当地不少人都认为该高尔夫球场“手续齐备”。但此次中央环保督察组发现,该球场从规划建设之初,就侵占了拉市海保护区文笔水库的部分用地。文笔水库是1998年成立的拉市海高原湿地省级自然保护区的一部分,为自然保护区的实验区,面积192公顷,库内蓄水主要用于玉龙县的农业灌溉、景观用水等。2003年12月,原云南省环保局印发的《关于丽江生态旅游度假区项目环境影响报告书的审批意见》中,第一条就写着“……项目占用文笔海保护区(实验区)面积36公顷,其中以旱地、荒地为主……”应报经自然保护区审批的行政管理部门批准,同意项目建设。“丽江玉龙生态旅游开发有限公司负责人接受记者采访时承认,关于球场占用保护区用地一事,一直没有上报相关部门,现在一部分球道、绿化地确实占用了保护区。

地方有关部门是否知道高尔夫球场违法占地的情况?有当地干部称,2006年林业部门实施自然保护区内建设项目行政许可制度时,该项目已建设完成。但中国政法大学教授王灿发说,《中华人民共和国自然保护区条例》1994年就施行了。而且,2003年的环评意见也要求项目应报经相关部门“批准后才同意建设。所以,“项目建设早于林业行政许可”的说法站不住脚。

丽江市林业局副局长和林海说,这个项目建设时间很早,属于生态官区。以往林业部门去检查的重点是有无占用林地,没意识到是占用保护区。拉市海高原湿地省级自然保护区管护局局长何俊祥坦承,管护局成立时间较晚,工作重点放在拉市海核心区生态保护和候鸟检测,忽视了文笔水库实验区部分被占用情况。

至今未完成项目竣工环保验收

中央环保督察组发现,尽管该项目的补充环评至今未批,也没有完成项目竣工环保验收,但10多年来却一直公开对外经营。《中华人民共和国环境影响评价法》第二十四条规定,建设项目的环评文件未经批准,建设项目的性质、规模、地点、采用的生产工艺或者防治污染、防止生态破坏的措施发生重大变动的,建设单位应当重新报批建设项目的环评文件。中央环保督察人员发现,玉龙生态旅游度假区高尔夫球场在2003年取得原云南省环境保护局的审批后,在设计和



建设上做了更改,却没有重新报批环评。2009年7月丽江市环境监察支队的一份环境监察报告显示,该项目已实施多年,其间部分项目、业主、设计等都有变更,环保措施实施情况与2003年批复的环评报告有一定出入。2005年该公司高尔夫球场5个人工湖取取消后,环评补充报告未见省环保厅批复文件。

实际运行过程中,该高尔夫球场屡次受到环境监管部门的处罚。2017年8月,丽江市环境监察支队在检查中发现,该公司违反规定在高尔夫球场人工湖中设置一根直径800毫米的暗管,让人工湖内的污水排至文笔水库。目前,丽江玉龙生态旅游开发有限公司已将暗管封堵。2017年9月,丽江市环保局出具的行政处罚决定书显示,该项目于2006年投入运营后未进行污水污染防治设施验收,已构成环境违法,对此罚款25万元,并责令停止生产经营。丽江市环保局监察专员洪佩春介绍,在处罚后至今,该球场也没有完成项目竣工环保验收等相关手续。

中央环保督察组将进一步核实

中央环保督察组表示,将根据有关要求,对该高尔夫球场长期非法侵占自然保护区的问题进一步调查核实,依法依规做好后续各项督察工作。

丽江玉龙生态旅游开发有限公司负责人表示,目前占用保护区用地和环保方面的问题,公司已邀请设计公司对球场球道进行修正,下一步将根据调查结果积极接受处理。对于占用保护区的部分面积,坚决退还,恢复原貌。在环保方面,邀请专业机构加快污水处理和环评报告等工作,争取通过环评批复和环保竣工验收。

记者了解到,针对中央环保督察发现的问题,目前森林公安已介入调查。22日,玉龙县专题研究中央环保督察组提出的相关问题整改落实工作,表示将全力以赴落实各项整改、整治措施。云南大学社会学系教授金子强认为,对于违法违规侵占自然保护区的项目,不管哪年建设的,不管背后有什么利益,都应该依法及时纠正。

“对于发现的问题应追到底,应追究相关人员和部门的责任,并及时采取补救整改措施,不能为了局部利益找托词或简单补办手续了事。”王灿发说。

万吨危险污染物倒入母亲河

公安机关侦破系列固废跨省倾倒入长江案的背后



据新华社北京6月27日电(记者熊丰、姜刚)为降低成本,不法企业把危险废物层层转包给无处理资质的中间商;为非法牟利,中间商操纵跨省转移,肆意将危险废物、一般固废等倾倒在长江水域中,掩埋在滩涂堤坝上……以邻为壑、异地排污、哺育滋养中华民族的母亲河竟成为不法分子跨省转移工业污染的大通道。今年以来,公安部部署长江流域11省市公安机关开展集中打击整治长江流域污染环境违法犯罪行动,已侦破刑事案件150起,抓获犯罪嫌疑人510名。

数量庞大、危害惊人

2017年7月22日,长江航运公安局芜湖分局铜陵派出所接到举报称,有人将危险废物和固体废物非法转移倾倒入铜陵江边滩涂、大堤。当时正值汛期,现场已被淹没。洪水稍退,民警现场勘查提取到红褐色土壤,后经鉴定为危险废物。随后,公安机关运行立案侦查,定为“10·12”污染环境案。

在江滩发现疑似危险废物后,民警从陆路运输寻根源,调查得知货主是通过某物流平台与司机直接建立联系。经反复摸排,警方锁定,直接参与跨省运输疑似危险废物的司机朱某与张某,两人一致交代,“货物”来源于浙江省嘉善县的宝勤精密螺丝有限公司。公安机关调查发现,2017年5月,浙江籍犯罪嫌疑人涂某东、李某红在未向当地环保部门报备,未取得危险废物转移联单的情况下,伙同浙江嘉善宝勤精密螺丝有限公司姜某清、铜陵籍犯罪嫌疑人汪某平,非法将62.88吨酸洗污泥从嘉善运到安徽,倾倒在长江堤坝内。

宝勤公司在明知犯罪嫌疑人李某红不具有危险废物经营许可证的情况下,将酸洗污泥交给李某红等人处置。在未开具危险废物转移联单的情况下,从2016年7月27日至2017年5月21日,通过犯罪嫌疑人李某红、涂某东、刘某桂联系当地接收方,在江苏和安徽铜陵共非法倾倒入置酸洗污泥达1085.83吨。

层层转包、环环渔利

2013年以来,安徽省公安机关侦办跨省非法转移、倾倒、处置固体废物污染环境案件涉及固废量为4万余吨,其中陆运占28.6%,水运占71.4%。警方查明,当前在苏浙沪等经济

发达地区,在一般固废、危废处置能力饱和的情况下,出现了许多“环保服务公司”,借废物利用之名,行非法转移倾倒入之实。同时,一些企业为降低处理成本,罔顾环保责任,形成了一条跨省非法转移、倾倒的黑色产业链。

“浙江嘉善宝勤精密螺丝有限公司与杭州一家公司签订了危废处理协议,每吨处理价为1550元。为了节约成本,他们找到了这些中间商按每吨约300元的费用,来处理这批污泥。”“10·12”案专案组民警徐广伟介绍。

警方介绍,沿海地区工业发达,固体废物产生数量惊人,但正规企业处理能力不足,一些固废甚至危废便走入“旁门”。源头企业负责人通过当地“环保服务公司”低价转包,依托网络平台发布废物运输信息。“环保服务公司”负责人再转包给当地接收方,运输车或运输船按伪造的转运联单上的接收地,向江苏、安徽、江西、湖北等地非法转移倾倒入置危险废物和一般固体废物等。

犯罪隐蔽、点多面广

记者走访了解到,公安机关此次查处的上万吨工业垃圾,涉及江苏、浙江、上海、安徽四省份的嘉兴、无锡、苏州、铜陵、芜湖、马鞍山、合肥、蚌埠等八市若干污染源、倾倒入点和接收点。据办案民警介绍,此类犯罪沿江各省份均有发生,尤其是中下游发达省份案发较多,但目前也呈现出由发达地区向欠发达地区转移、由东向西转移的特征。主要犯罪地多集中在省界、市界、县界等区域。污染源以化工、造纸、医药、印染、采矿、冶炼、垃圾处理等重点行业为主,一些企业日均非法排污数十吨,非法排放的污染物超标成百上千倍、重金属等有毒物质含量奇高,严重破坏长江流域的生态环境。

此外,非法“产业链”由运输、接收、倾倒入等环节组成,每个环节分工明确,有的货主、运货人、接货人甚至互不见面,联络主要靠移动网络,给查处增加困难。在江浙等地,有的不法分子对污染源、接收点、倾倒入点“如指掌”,几个中间人分头联系污泥源头企业、收货方,再联系车、船和卸货地点,有组织地向欠发达地区“转移”。曾滞留于长江铜陵段上运输固体废物的船主告诉记者,这些污泥在货物装载地要“拼装”,一条船上可能有多家企业的工业垃圾,并“看风头”与接货方联系,随时更换接收点。“哪里查得不紧就往哪里去。”一位船主说,他的900吨污泥装了两天多,就是这家企业几吨,那家企业几吨,拼满了就走。

中间人往往通过电话联系就可以随时变换接收地,哪里风险小、方便卸就运到哪里卸。”徐广伟说,有的船舶在长江上漂泊时间少则1周,多则达1月有余,甚至更长时间,直至倾倒入完为止。另外,为追求利益最大化并逃避打击,中间人通常将危险废物和一般废物混装,给警方取证带来难度。

记者了解到,公安部近期会同有关部门开展长江经济带固体废物大排查,对涉嫌犯罪的坚决予以依法打击,针对工作中发现的漏洞和薄弱环节,及时向有关部门提出意见建议。推动将船舶、运输人员信息纳入监管平台,充分依托物联网、大数据技术,及时发现查处可疑船舶和可疑活动。强化执法司法联动,固化完善环境监测溯源司法保护机制,及时研究解决罪名适用、证据标准等执法疑难问题,统一执法尺度。

