

# 每日养老资讯

2019年4月17日

特别鸣谢：  
香山颐养健康管理有限公司  
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



# 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
“上海市养老服务平台”下月推出，床位信息可查询 .....	4
山东：淄博临淄全方位保障贫困老年人住房及养老问题 .....	5
江苏：宿迁市将建各类居家和社区养老服务场所 200 个 .....	5
广东：广州今年将建 30 间社区嵌入式养老机构 .....	6
国新办举行发展养老服务相关政策吹风会 .....	7
老年照护人员缺口高达 1000 万，专家呼吁合力应对老龄化 .....	13
中国多项举措破解养老难题 .....	13
28 条举措为养老服务通“堵点”消“痛点” .....	14
中国老龄协会：逾八成老人希望“居家社区型”养老 .....	15
养老机构降门槛提服务，让老年人住得上住得好 .....	16
多措并举补齐养老服务短板 .....	17
“中国式养老”探索“互助养老”新模式 .....	18
推进养老服务发展要“多条腿走路” .....	19
民政部：将建立健全养老机构失信联合惩戒机制 .....	20
推进养老服务发展 .....	20
国办 9 千字文件直面养老多个“痛点”，社会资本这一次会否大胆投资？ .....	21
老龄产业有望成为经济发展新增长点 .....	22
国务院：大力支持符合条件的养老服务企业上市融资 .....	24
奋力开创新时代养老服务新格局 .....	25
老人爱逛公园，公园急需适老化改造 .....	26
<b>热点新闻</b> .....	<b>28</b>
解说《关于推进养老服务发展的意见》 .....	28
<b>政策法规</b> .....	<b>29</b>
四川：关于印发《2019 年全省老龄健康工作要点》的通知 .....	29
<b>养老类型</b> .....	<b>31</b>
高端养老机构悄悄打起“价格战”？ .....	31
“同居式”养老能否在中国流行 .....	32
<b>养老产业</b> .....	<b>34</b>
手机支付成主流，中老年人不敢尝鲜“掉队了” .....	34
养老服务供给满足不了刚需，药品保健品市场乱象频出 .....	35
对老龄产业实施差异化扶持 .....	37
<b>智慧养老</b> .....	<b>37</b>
中国将取消养老机构设立许可，持续推动智慧健康养老产业发展 .....	37
<b>养老培训</b> .....	<b>38</b>
人社部：加大养老护理人才培养力度，扩大养老服务创业就业 .....	38
<b>老年大学</b> .....	<b>39</b>

探寻符合我国实际的老年教育模式.....	39
文化养老需要多方发力.....	39
<b>健康管理 .....</b>	<b>40</b>
老年人健身八大平衡原则 .....	40
<b>养老金融 .....</b>	<b>41</b>
养老目标基金密集发行，“出身”不同各有特色 .....	41
国办发推进养老服务发展，公募紧盯政策趋势养老目标基金有望快速扩容 .....	42
我国养老金恐于 2035 年耗尽，税延养老保险如何“顶门立柱” .....	43
<b>社会保障 .....</b>	<b>45</b>
中国成唯一老年人口超 2 亿国家，专家吁落实延迟退休 .....	45
社科院:2035 年养老金可能耗尽!老龄经济时代的危与机.....	46
2022 年超 55%彩票公益金将用于养老服务 .....	47
中国已经步入老龄化人口社会，延迟退休离我们多远吗? .....	48
<b>快乐生活 .....</b>	<b>49</b>
四川：泸州制度保障老年体育事业繁荣发展 .....	49
<b>老年说法 .....</b>	<b>50</b>
普法与维权委员会成立：加强老年人的社会权益保障.....	50
不能让骗子坏了“以房养老”的名声 .....	50
<b>政府购买服务.....</b>	<b>51</b>
山东：千佛山办事处养老服务中心电梯采购公开招标公告 .....	51
北京：北京市通州区张家湾镇人民政府张家湾镇居家养老巡视探访服务项目公开招标公告 .....	52
山东：济南市历下区民政局政府购买居家养老服务公开招标公告 .....	54
广东：广州卫生职业技术学院市教育局广州卫职院口腔及护理系教学仪器购置经费子项目二 2019 年模拟养老服务机构设备购置公开招标公告 .....	55
<b>关于我们 .....</b>	<b>58</b>
<b>联系我们 .....</b>	<b>59</b>

## 养老视点

### “上海市养老服务平台”下月推出，床位信息可查询

“智能养老顾问”有望今年5月亮相申城，老年人根据自身身体状况、经济状况等信息，利用平台的自主查询、智能向导服务等功能，获取各种服务建议。在“‘市民政务通-直通990’2019年民生访谈”首期节目中，上海市民政局局长朱勤皓透露，市民找养老服务资源将更便捷和智能。全新的“上海市养老服务平台”计划5月份正式推出，主要功能包括：智能养老顾问、新版养老地图、养老服务机构查询、养老政策智能搜索等，智能养老顾问是其中的重点和亮点。

朱勤皓表示，希望未来上海市民寻找养老服务能够像上大众点评找餐馆、淘宝购物一样方便。

#### 社区养老顾问点全覆盖

去年5月份，民政部门启动了“社区民生顾问”制度，第一个推出的就是“社区养老顾问”。

“社区养老顾问”为社区老人们提供了精准的、个性化的养老服务信息。近一年来，全市已开通了104个顾问点，234名顾问服务群众近2万人次。“社区养老顾问”的推出，解决了养老服务供需精准对接、有效对接的问题，使老年人能够找到自己需要的、适合自己的养老服务，真正打通了养老服务供需对接的“最后一公里”，减轻了社会对养老的焦虑，对养老政策、资源“无从知晓，找不到路径”的担忧。下一步，民政部门将全面推广“社区养老顾问点”，加大布局建设力度，今年要实现街镇“社区养老顾问点”的全覆盖，并逐步向居村延伸。

除了“社区养老顾问”，上海市民政局去年还推出了“社区退役军人事务顾问”，今年还将试点“社区救助顾问”和“社区公益顾问”。

#### 构建“1+2+3”服务网络

如何让更多的老人更好地在家门口养老？

朱勤皓透露，上海的社区嵌入式养老主要有两种形式，截至去年底，已建成155家长者照护之家、180社区综合为老服务中心（包括长者照护之家、日间照料中心、助餐点、护理站或卫生站等）。

近期，本市计划在市级层面出台“社区嵌入式养老工作指引”，为街镇提供完整、可参照的社区养老服务模板。计划通过“社区养老服务设施实体平台”和“信息化支撑虚拟平台”的结合，在街镇范围内构建“1+2+3”养老服务网络：一个“服务圈”，即“15分钟养老服务圈”；实现“两级服务供给”，即“综合为老服务中心”+“家门口服务站点”；实现“三大服务场景”，即让老年人在“综合为老服务中心”或“家门口服务站点”或“直接在自己家里”接受到养老服务。

为了让老年人在家门口享受到就近、便捷、廉价物美的助餐服务。上海已经有了基本的目标，2022年全市的助餐服务场所和服务对象实现“双翻番”，服务场所现在有800个，今后增加到1600个，其中社区的长者食堂不少于400个，服务对象由现在的8万名希望增加到16万名。

#### 养老床位信息每月更新

市政府已经连续22年将新增养老床位列为市政府的实事项目，养老床位是社会的刚需，截至2018年底，全市共有712家养老机构，有14.7万张的床位，初步缓解了“一床难求”的情况，现在大概每年以7000张床位的速度在扩容。

养老床位分配如何能够更加透明，如何能够让更加多的人知道养老床位的有关信息？据介绍，相关部门已经考虑在全新的“上海市养老服务平台”上，公布全市所有养老床位的信息，无论是公办、

公建民营还是民建民营的床位，所有人都可以查到自家附近乃至全市所有养老机构的床位信息。

更值得期待的，上海养老床位的情况将动态调整并及时更新。朱勤皓指出，今年一个月更新一次，确保信息的准确，通过这样的公开平台，既方便市民寻找床位，又保证资源分配的公平公正。

### 试点“认知障碍友好社区”

随着人口老龄化程度的不断加深，认知障碍越来越成为影响老年人以及他们家庭生活的非常突出的问题，随之而来的服务需求也日益的迫切，去年，在养老机构、社区托养机构中“新建、改建1000张失智老人照护床位”被列入市政府实事项目，并超额完成。

今年本市将继续改建1000张照护床位，同时今年将在社区中开展认知障碍友好社区的试点，主要是围绕着认知障碍社区宣传、引导、筛查、评估、早起干预、专业照护等服务，在社区内形成关注、关爱、关怀认知障碍老年人以及家庭的良好社会环境。今年年内将在20个街镇当中开展试点。

(来源：新闻晨报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/63323>

## 山东：淄博临淄全方位保障贫困老年人住房及养老问题

近年来，淄博市临淄区加大对特殊困难群体居住生活问题的关注解决力度，拓宽周转房建设资金来源渠道，加强对已建农村幸福院后续运营管理，全方位保障贫困老年人住房安全及养老问题。

拓宽周转房建设资金来源。多渠道筹集建设资金，提高财政补贴力度。加大周转房建设用地保障力度。严格落实省市相关政策，加快农村闲散土地盘活利用，积极保障农村幸福院、老转房建设用地。积极对上争取新增用地指标，保障周转房建设用地。

推进农村幸福院等养老设施建设。采取“村级主办、政府支持、社会参与、互助服务”方式，支持村级建设农村幸福院，鼓励利用村内空闲宅基地、闲置房屋、学校、厂房等，新建或改建农村幸福院，解决贫困老人养老问题。扶持农村幸福院建设，市级财政继续按照3万元一次性改造补贴和1万元开办补贴的标准进行补助。

提升农村养老设施运营使用率。制定激励措施，培育和引进专业社会养老服务品牌组织，规模连锁运营管理农村养老服务设施。对运营状况良好的农村幸福院给予适当奖补。

(来源：新华网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63347>

## 江苏：宿迁市将建各类居家和社区养老服务场所200个

记者从4月15日上午召开的新闻发布会上获悉，宿迁市发布《宿迁市国家级居家和社区养老服务改革试点实施方案》，在全市推动居家和社区养老服务改革发展。

2016年开始，民政部、财政部共同在全国择优选择一批工作基础较好的地区开展居家和社区养老服务改革试点，中央财政给予一定资金支持。经积极申报、努力争取，并经民政部、财政部组织专家共同评审，去年5月份，我市成功入围全国第三批居家和社区养老服务改革试点地区，获批中央财政项目资金2035万元。为推动居家和社区养老服务改革试点项目顺利实施，市民政局牵头起草了改革试点方案。

《方案》的框架和内容主要分五个部分。

第一部分是改革试点指导思想。明确了居家和社区养老服务改革试点的思想和定位导向。

第二部分是改革试点基本原则。围绕政府主导、社会参与，需求导向、精准服务，整合资源、融合发展，以点带面、稳步推进等四个原则，进行制度设计。

第三部分是改革试点主要目标。明确到2020年，全面建成以居家为基础、社区为依托、信息化为纽带、专业化服务为支撑的居家和社区养老服务体系。

第四部分是改革试点主要任务。立足宿迁实际，从组织领导、机制创建、制度建设、供给保障、服务拓展、模式创新等方面，明确了10项改革重点任务、24项具体工作。具体任务有：一是建立市、县两级居家和社区养老服务工作推进保障机制；二是探索城乡特殊困难老年人居家和社区基本养老服务制度，实现有意愿的失能特困老人集中供养护理率达80%以上；三是建立居家和社区养老服务社会化供给机制，培育或引进专业化的养老服务机构（组织）7家，建成社会力量经营的居家和社区养老服务站点（中心）40个，助餐点60个、助浴点15个；四是应用“互联网+”思维创新居家和社区养老服务模式，建成宿迁市智慧养老综合服务平台和市级老年人基础大数据管理系统；五是建立居家和社区养老服务场地多元化供给长效保障制度，建成各类居家和社区养老服务场所200个；六是探索符合宿迁实际的农村居家和社区养老服务供给模式，乡镇养老服务中心体制、机制改革全面到位，建成乡（镇）虚拟养老院或虚拟关爱社区10个，邻里互助养老点10个；七是建立多层次人才培养激励机制，常态化开展养老护理员培训和社区志愿者服务；八是探索基于居家和社区养老服务需要的医养结合促进机制，建成乡镇（街道）或社区综合护理站15家；九是推进居家和社区养老服务标准化落实，制定居家和社区养老服务地方标准；十是建立多元化的老年人精神关爱服务体系，建成社区老年大学分校13个，社区老年教学点50个，开展多种形式关爱活动。

第五部分是改革试点保障措施。从政策支撑、资金保障、宣传引导、鼓励激励四个方面，明确了改革试点的保障措施，确保试点工作推进实施。

（来源：西楚网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63332>

## 广东：广州今年将建30间社区嵌入式养老机构

昨天，广州市养老服务供需对接交流活动在从化区举行。本次活动由旨在为养老服务供需双方搭建沟通交流平台，引导社会力量参与广州市养老服务体系建设和居家养老服务平台、老年人日间照料中心等养老项目的社会化运营。在会上，广州市民政局负责人表示，广州今年要重点推进不少于30间社区嵌入式养老机构建设，每家机构提供约60张床位。

新快报记者了解到，广州近年来注重激活养老服务市场活力，创新资源配置方式，全面放开市场，取消市场准入，加大政策扶持，对养老机构给予五项补贴，对社会力量运营居家养老服务设施给予运营经费和服务项目补助，全市70%的养老床位、85.5%的居家养老服务平台、89%的长者饭堂由社会力量提供，社会力量已成为广州提供养老服务的主体。

本次活动中，广州11个区共拿出45个社会化运营养老服务项目与企业进行对接洽谈，项目内容涵盖社区嵌入式养老机构建设、政府养老设施运营、家政养老服务、老年人照顾需求评估等。

广州市民政局负责人表示，截至2018年底，广州市60周岁及以上老年人口达169.3万人，占户籍人口的18.25%。今年要重点推进不少于30间社区嵌入式养老机构建设，每家机构提供约60张床位，充分挖掘和发挥高校、企事业单位作用优化长者饭堂服务供给，广州市重度残疾人纳入“养老大配餐”服务体系全覆盖。

（来源：新快报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63343>

## 国新办举行发展养老服务相关政策吹风会

4月16日，民政部副部长高晓兵出席国务院政策例行吹风会，介绍国务院办公厅《关于推进养老服务发展的意见》有关情况，回答记者问。国家发改委社会司司长欧晓理，民政部养老服务司负责人黄胜伟，人力资源社会保障部职业能力司负责人王晓君，国家卫生健康委老龄健康司司长王海东，国家应急管理部消防救援局负责人罗永强一同出席，回答记者提问。发布会由国新办新闻局局长、新闻发言人胡凯红主持。

高晓兵介绍国务院办公厅《关于推进养老服务发展的意见》有关情况

党的十八大以来，习近平总书记和党中央、国务院高度重视养老服务工作，对快速推动养老服务发展作出部署。这次国务院办公厅印发的《意见》是从6个方面28条来推动这项工作，主要是为了尽快破除发展障碍，健全市场机制，完善养老服务体系，优化养老服务供给，扩大养老服务投资，持续释放养老的消费潜力。从三个视角给大家作介绍。第一是从老年人获得感的角度给大家作介绍，第二是从举办养老主体的角度，能获得哪些政策支持的角度来作一个介绍。第三是政府要做一些什么工作，从这三个方面来作介绍。

首先针对老年人反映的“住不起”“住不上”“住不好”等突出问题，从增强老年人获得感角度，这次的《意见》有五个方面的措施：

一是在提供基本服务方面，《意见》明确建立健全长期照护服务体系，通过政府购买服务等方式，统一开展老年人能力综合评估，将评估结果作为领取老年人补贴、接受基本养老服务的依据。充分发挥公办养老机构（含公建民营）兜底保障作用，在满足特困人员集中供养需求的前提下，重点为经济困难失能老年人、计划生育特殊家庭老年人提供无偿或低收费托养服务。

二是在满足多元需求方面，《意见》明确促进老年人消费增长，从老年产品用品、康复辅具配置、营养均衡配餐、信息技术应用、家庭适老化改造等方面满足老年人个性化、多样化需求。同时，大力完善老年人关爱服务体系，推广“养老服务顾问”模式，发挥供需对接、服务引导等作用。探索通过公开招投标方式，支持有资质的社会组织接受计划生育特殊家庭老年人和孤寡、残疾等特殊老年人委托，依法代为办理入住养老机构、就医等事务。

三是在提升支付能力方面，《意见》提出全面建立经济困难的高龄、失能老年人补贴制度，加强与残疾人两项补贴政策衔接。推动形成符合国情的长期护理保险制度框架，鼓励发展商业性长期护理保险产品，为参保人提供个性化长期照护服务。同时，增强老年群体金融服务便利性，积极发展服务居民养老的个性化金融产品，提高自我养老保障能力。

四是在支持社会参与方面，《意见》提出要鼓励老有所为、老有所学，营造尊老敬老孝老氛围。重视珍惜老年人的知识、技能、经验和优良品德，发挥老年人的专长和作用，在自愿和量力的情况下，从事传播文化和科技知识，参与科技开发和应用、兴办社会公益事业等社会活动。优先发展社区老年教育，建立健全“县（市、区）-乡镇（街道）-村（居委会）”三级社区老年教育办学网络，方便老年人就近学习。

五是在保护合法权益方面，《意见》明确加强老年人消费权益保护和养老服务领域非法集资整治工作，持续开展养老院服务质量建设专项行动，配合市场监管部门开展联合整治“保健”市场乱象百日行动。扩大养老服务综合责任保险覆盖范围。

《意见》针对养老服务举办主体普遍反映的“盈利难”“融资难”“用地难”等突出问题，从扩大社会资本投资角度提出了五个方面的政策措施。

一是进一步放宽行业准入。明确取消养老机构设立许可，简化医养结合机构设立流程，实行“一个窗口”办理。养老机构内设诊所、卫生所（室）等取消行政审批、实行备案管理。要求各地制定整合改造闲置资源发展养老服务工作办法，推动公办养老机构改革试点。

二是进一步扩大投融资渠道。发挥政府资金引导作用，实施特困人员供养服务设施（敬老院）改

造提升工程、民办养老机构消防安全达标工程和老年人居家适老化改造工程。民政部本级和地方各级政府用于社会福利事业的彩票公益金，到2022年要将不低于55%的资金用于支持发展养老服务。将养老服务纳入政府购买服务指导性目录，扩大养老专项企业债券发行规模。大力支持符合条件的市场化、规范化程度高的养老服务企业上市融资。支持商业保险机构举办或投入养老服务机构的建设和运营。

三是落实土地税费政策。将养老用地纳入土地利用总体规划、城乡规划和年度用地计划，有序适度扩大用地供给。2019年要在全部署开展养老服务设施规划建设情况监督检查。聚焦减税降费，落实养老机构按规定享受的各项税费优惠，对社区养老服务机构给予税费减免、资金支持、水电气热优惠等扶持政策。

四是促进融合创新发展。推行居家、社区和机构养老融合发展，支持养老机构运营社区养老服务设施并开展上门服务。持续推动智慧健康养老产业发展，加强人工智能、物联网、云计算、大数据、智能硬件等新一代信息技术和产品在养老服务领域深度应用。制定老年人产品用品目录，出台老年人康复辅助器具配置、租赁、回收和融资租赁办法，开发适合老年人群营养健康需求的食品产品。

五是持续优化营商环境。2019年6月底前，由各省人民政府公布本区域现行养老服务扶持政策措施清单、养老服务供需信息或投资指南。建立完善养老领域产业统计监测制度，加强产业融合发展统计、核算和分析。

《意见》针对养老服务行业统筹不够、质量不高、监管薄弱等问题，从完善体制机制，提高质量等角度提出了三方面政策措施。

一是完善工作机制。《意见》明确健全党委领导、政府主导、部门负责、社会参与的养老服务工作机制，国务院建立民政部牵头的养老服务部际联席会议制度，将养老服务政策落实情况纳入政府年度绩效考核范围。

二是建立综合监管。制定加强养老服务综合监管政策文件，建立各司其职、各尽其责的跨部门协同监管机制。健全养老服务“双随机、一公开”工作机制，推进养老服务领域社会信用体系建设；对会员制养老服务实施包容审慎监管，采取商业银行第三方存管方式确保资金管理使用安全；健全养老机构食品安全监管机制；对符合消防安全要求但因未办理不动产登记、土地规划等手续问题未能通过消防审验的养老机构，由省级人民政府组织集中研究处置。

三是完善标准体系。研究制定确保养老机构基本服务质量的强制性国家标准，推行全国统一的养老服务等级评定与认证制度；落实养老服务设施分区分级规划建设标准要求。

同时，针对养老服务人员紧缺、职业待遇不高、社会认同度低等突出问题，《意见》也提出了有针对性和含金量的措施。

## 答记者问

CGTN 记者：我们知道，养老问题关乎民生大事，大家对本次出台的《意见》都非常关注，请问民政部下一步将采取哪些措施进行进一步的推动落实？

高晓兵：在新一轮党和国家机构改革中，党中央、国务院进一步明确了民政部在加强养老服务方面的职责，新成立了一个司叫养老服务司。民政部将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记等中央领导同志关于养老服务的一系列重要指示和重要讲话要求来做好工作，特别是对《意见》贯彻实施，我们也感觉到，这次文件的出台，总体感觉含金量是高的。但是，一分部署，九分落实，需要花大力气来推动。

首先，要抓分工任务的落实。民政部将按照职责任务的分工，落实包括去年中央经济工作会议和今年“两会”政府工作报告的要求，加快推进新时代养老服务工作。近期，还将联合相关部门，组织召开全国大城市养老服务工作会议暨全国养老服务推进会议，对落实习近平总书记重要批示和国务院文件进行动员部署，包括这次出台的文件的动员部署。民政部还将根据新修订的《老年人权益保障法》，启动部门规章《养老机构管理办法》的修改工作，研究制定完善养老服务综合监管制度的政策措施。

第二，要抓横向的部门联动。《意见》明确国务院建立由民政部牵头的养老服务部际联席会议制



度，民政部将积极发挥召集部门的作用，牵头制定年度重点任务分工方案，会同有关部门共同来推动任务的落实。将明确每个部门负责什么，什么时间能够落实到位，并且不断地推动。

第三，抓好地方的督促指导。《意见》明确要加快中央和地方工作的衔接，将养老服务政策落实情况纳入政府年度绩效考核范围。民政部将会同有关部门加强对地方的业务指导和督促检查，推动细化政策措施，也只有根据各个地方的情况，细化这次《意见》政策措施的落实，才能真正让老年人有获得感。

**中国日报记者：**刚才高部长说了，目前养老状况存在着“住不上”的问题，请问欧司，国家发改委在缓解供求矛盾方面有没有一些具体措施？

欧晓理：：随着我国老龄化程度的不断加深，全社会对养老的需求是在不断增长。政府的职责定位是保基本、补短板，所以政府要做的是重点满足基本养老的服务需求。因此，这些年来，针对贫困人员以及经济困难的高龄、失能老人面临的养老问题，与民政部一起推出了社会服务兜底工程。近年来，每年都安排一部分中央预算内投资，重点支持各地老年养护院、社会福利院、农村敬老院等设施建设，主要目的是增强基本养老服务兜底保障能力。今后，发改委还将继续强化对这部分养老服务的支持。

但是，除了基本养老需求以外，老龄化也催生出了多层次、多样化的养老需求，亟待扩大养老服务供给。正像刚才记者朋友说的，现在养老服务供给还不能满足社会的需要，尤其在城市，像一些服务质量高、价格比较合适的床位，存在一床难求的现象。对这些问题，必须要采取多种措施，认真地研究，加以解决。

总的考虑，就是要充分发挥家庭、企业、社会等多主体的积极性，引导社会资源积极参与养老服务供给。为此，发改委联合民政部、卫健委，近期正在推进“城企联动普惠养老专项行动”。可能有些朋友也知道，我们曾经开过一次新闻发布会，这个行动概括起来讲，就是按照“政府支持、社会运营、合理定价”的基本思路，通过中央预算内投资支持，吸引城市政府和企业来自愿参与，扩大普惠性养老的服务供给。

政府的支持主要体现在中央预算内投资发挥四两拨千斤的作用，而城市政府要提供规划、土地、融资、财税、医养结合、人才等一揽子政策支持包。所以说，要有两个清单，政府要拿的是政策清单。

企业运营，企业本着自愿参加、竞争择优的原则参加这项专项行动，与城市政府签订合作协议，按照约定提供养老服务包。企业享受了政府政策的支持，需要拿出一个责任清单，承诺做到什么程度，价格定到什么样的合理程度。合理的定价，最终目标想让普通工薪收入家庭能够买得到，买得起，买得好，买得放心。中央提供的资金引导和城市政府提供的政策支持，目的是为了企业建设和经营管理降低成本，促进可持续运营。因此，在城市政府与企业签订的合作协议里面，要求要建立服务价格与当地城镇居民可支配收入、退休金等挂钩的机制，并对外公开，接受社会监督，确保价格普惠、可负担。通过一个政府的政策清单，一个企业的责任清单，中央政府预算内投资的支持，增加普惠性的养老服务供给。

总之，这次采取了一套政策组合拳，通过这套政策组合拳，探索一种支持社会力量来发展普惠性养老的新模式，来更好地满足人民群众多层次养老服务需求。

**中国新闻记者：**我的问题是这次出台的《意见》中提出了一些提升医养结合服务能力的内容，请问近年来医养结合取得了哪些进展？下一步有什么打算？谢谢。

王海东：大家都很关注医养结合工作。所谓医养结合，就是医疗卫生服务和养老服务相结合，就是针对居家、社区和机构养老的老年人，在日常的生活照料基础上，提供需要的医疗卫生服务。党的十九大报告明确提出，要推进医养结合，今年的政府工作报告也提出，要改革完善医养结合政策。今天发布的国办《关于推进养老服务发展的意见》也再次强调，要提升医养结合服务能力。这个文件对推动医养结合发展会起到重要的推动作用。

第一个医养结合的文件是2015年原国家卫生计生委和民政部等多个部门共同印发的，文件印发以来这几年，国家卫生健康委和民政部等相关部门积极推动这项工作：

一是把医养结合入《“健康中国 2030”规划纲要》、《“十三五”健康老龄化规划》等重要的规划当中，进行顶层设计。

二是出台了一些配套政策措施。比如对养老机构内设的诊所、卫生室、护理站等等，取消设置审批，实行备案管理，以此来引导、鼓励社会力量举办医养结合机构。另外，我们也建立了关于护理站、康复站、安宁疗护中心等标准和规范。

三是加强质量建设。会同民政部一起开展养老院质量建设行动，对医养结合机构当中的医疗卫生服务质量进行评估和督查。我们也加强家庭医生签约服务，把老年人作为重点人群，优先签约服务。目前来讲，65岁以上老年人健康管理率达到65%以上。

四是各地积极行动起来。现在全国所有省份都制定出台了医养结合的具体实施意见，国家级又设立了90个试点城市医养结合试点市。截止目前为止，据不完全统计，全国有将近4000家医养结合机构。所谓医养结合机构，就是兼具医疗卫生服务资质和养老服务能力的医疗卫生机构或养老机构，同时医疗机构与养老机构建立签约合作关系为老年人服务的有2万多对，应该说医养结合蓬勃发展。

下一步，我们将针对医养结合当中目前存在的一些难点和堵点问题，从优化审批环境、增强服务能力、加大保障力度、加强队伍建设等方面，提出一些具体的具有可操作性的政策措施，以此推动医养结合的深入发展。

中央广播电视总台国广记者：我们注意到，这次《意见》当中专门制定了措施，来推动解决养老机构消防审验问题，实施民办的养老机构消防达标工程。请问消防部门在推动养老机构的发展和加强消防监管方面，有哪些考虑和措施？谢谢。

罗永强：消防部门高度重视养老机构的消防安全问题。近年来，我们和民政部门部署开展了社会福利机构消防安全专项治理行动，这个行动成效是非常明显的。另外，我们还和民政部门共同制定了《社会福利机构消防安全管理十项规定》，这十项规定是目前我们有关社会福利机构消防安全的一个基本遵循，也发挥了很重要的作用。另外，我们还会同住房城乡建设部、民政部共同修订了《建筑设计防火规范》，把其中有关老年人建筑的条文进行了修订和完善，放宽了一些设置条件，这也是为了满足目前我国“放管服”的有关要求。另外，我们还与民政部等13个部委联合印发了《关于加快推进养老服务业“放管服”改革的通知》，放宽了养老机构消防手续办理的一些条件，这在社会上反响也很好。此外，我们还连续五年把养老服务业的消防安全管理作为国务院对省级政府消防工作考核的一个重要内容，这也极大的推动了各地做好养老机构消防安全工作的积极性和主动性。

这次国务院办公厅印发的《关于推进养老服务发展的意见》当中，涉及到消防安全的问题一共有三项：

一是关于解决养老机构消防审验的问题。

二是推行养老服务业消防安全标准化管理的问题。

三是要实施民办养老机构消防安全达标工程。应急管理部高度重视这个《意见》的贯彻落实，党组书记黄明同志专门做出批示，要求把这件事情抓到实处，切实改善养老机构消防安全条件，维护养老机构的消防安全。

下面就这个《意见》的贯彻落实，有关消防部门采取的一些工作措施，给大家作一个介绍。一是关于解决养老机构消防审验的问题。按照中央机构改革有关要求，建设工程消防设计审查和验收这项职能由过去公安消防部门划转至住房城乡建设部门。近日，住房城乡建设部和应急管理部已经联合下发了《关于做好移交承接建设工程消防设计审查验收职责的通知》。各地消防部门正在按照计划向住房城乡建设主管部门移交这项工作。为了做好移交工作，在移交期间，我们还将积极配合养老机构做好消防审验工作的技术服务，避免工作断档。

二是关于推行养老服务业消防安全标准化管理工作。目前，社会福利机构消防安全管理的十项规定已有明确要求，下一步我们还会会同民政部具体研究制定管理标准和实施办法，我们将按照试点引路、总结推广和全面推开的思路，有计划、分步骤地在整个养老服务行业推行消防安全标准化管理。

关于实施民办养老机构消防安全达标工程工作，因为目前针对民办养老机构大多数消防安全条件比较差，下一步我们将会同民政部门，按照分类施策、清单治理的办法来实施，我们主要是做好以下五项工作：

一是制定达标工程的具体实施方案，坚持问题导向，列出具体操作性强的整治措施。

二是联合民政部门对养老机构进行全面摸排，建立底数台账，全面摸清消防安全状况，做到底数清、情况明。

三是分类汇总民办养老机构消防安全的一些突出问题和隐患。从消防硬件设施和日常管理两个方面入手，逐一列出隐患清单，集中进行整治。

四是各级政府和地方民政部门要加大资金支持力度，重点支持民办养老机构重大隐患的整改和消防设施器材的配置。

五是对于受客观条件限制难以设置自动消防系统的，我们将协调当地政府和民政部门，推动解决推广、安装点式火灾报警器和简易喷淋等简易消防设施，有些民办养老机构消防基础条件相对较差，也不具备安装自动消防设施和系统。那么怎么办呢？我们推广一种简易的点式报警系统和简易水喷淋装置，来确保这些养老机构的消防安全，提高物防和技防的水平。

这三个问题，不管是标准化管理和达标工程，做好养老院消防安全工作最关键的还是单位落实好主体责任。在这方面，我们主要是指导督促养老机构具体做好四项工作，这个是非常重要的。一是建立完善消防安全责任体系，明确岗位职责，定期开展单位内部的防火检查和巡查，及时消除火灾隐患。二是按照标准配置消防器材和设施，落实定期维护保养和检测制度，确保完整好用。三是严格用火用电管理，规范电器线路敷设和电器设施的使用，加强老年人机构具有老年特点的一些生活行为和习惯的管理。比如说卧床吸烟、烧香拜佛、夏季点蚊香，这些都是老年人居住的生活规律和特点，针对这些规律和特点我们要研究解决的办法和途径，要规范管理，把明火管住，把隐患消除，确保老年机构的消防安全。

再一个，要定期开展员工的消防安全培训，建立老年机构的微型消防站，加强演练，特别是对失能和半失能老人，我们要专门设计疏散方式和逃生路线，最大限度地确保老年人人身安全。除外，我们也倡导养老机构周边单位特别是社区建立互帮互助机制，实施联防联控，一旦发生火情，周围的邻居、社区就可以及时帮助灭火救援。

总的来讲，老有所养，安全先行，各级消防部门将以国办的《意见》贯彻落实为契机，进一步加强监督服务，推动提升养老机构消防安全水平，为我国老年事业的安全发展做出积极贡献。

**光明日报记者：**我们知道养老护理人才的不足一直是制约养老服务产业发展的一个短板，请问人社部在加大养老护理人才培养力度、扩大养老服务创业就业方面有哪些具体举措？谢谢。

王晓君：关于养老服务人才培养的有关工作。确实如你提到的，在我国老龄化进程中，在人才培养和就业创业领域面临着比较严峻的形势，就是我们的养老护理人才存在着短缺的状况。为此，这次国办《关于推进养老服务发展的意见》也专门提出要加强相关人才的培养力度。我们要从这几个方面采取措施，加大力度。

一是我们要大规模地组织开展职业技能培训，我们在组织面向各类群体职业培训计划过程中，比如说我们组织的农民工职业技能提升计划——春潮行动，我们组织的农民工等人员返乡创业培训五年行动，以及我们组织实施的技能扶贫专项行动，以及失业人员再就业培训，把养老服务、养老护理相关的人才培养作为一个重点的培训内容，去引导和推动，去扩大培训规模。

二是在学校教育的层面，我们在全国技工院校的专业人才培养方面，2018年我们增设了老年服务与管理、健康服务与管理相关专业，引导和支持技工院校开设相关的养老护理服务专业，目前全国这类专业学生有五万人左右。下一步，我们要指导和加强养老护理相关人才培养方案的制定，推动教学改革，提高人才培养质量。

三是要进一步优化和落实相关政策。我们要会同有关部门指导地方，在加强培训过程中，把养老护理相关的专门人才培养列入到急需紧缺人才培养目录当中，落实此类人才培养相关的职业培训补贴、职业技能鉴定补贴以及就业创业服务补贴相关政策，支持相关人才培养扩大规模。

四是要对人才评价制度进行改革。我们要结合国务院“放管服”改革的要求，探索推动建立养老护理专业职业技能等级认定相关工作，组织修订相关国家职业技能标准，相关的人才培养评价规范，来推动用人单位和有关培训评价组织开展养老护理人才职业技能等级评价工作。

五是要继续加大政策落实力度。我们要强化各类劳动者就业创业服务，要支持和引导各类人员在

养老服务方面就业创业，通过落实相关职业培训补贴、创业培训补贴，以及创业指导、创业扶持等政策，吸引相关人员投身到养老创业领域来。

六是加大政策宣传和优化环境政策相关工作，在全社会营造劳动光荣、技能宝贵的时代氛围，要促进提高相关养老护理专业人才的经济待遇和社会地位，吸引更多人员到养老服务领域进行就业和创业。

香港大公文汇传媒记者：新修订的《老年人权益保障法》取消了养老机构的设立许可，这可能会导致一些鱼龙混杂的养老机构进入市场，给行业监管带来难题。请问这次《意见》在加强养老机构监管方面有哪些具体措施？谢谢。

黄胜伟：取消养老机构设立许可，是国务院在养老服务领域深化“放管服”改革、全面放开养老服务市场的一项重要举措，也确实对养老机构事中事后监管提出了新任务、新要求、新挑战。去年底，全国人大修正的《老年人权益保障法》在取消养老机构设立许可的同时，强化了地方各级人民政府的领导和综合监管责任，也明确了各级民政部门的监管手段和措施，这些都为我们加强养老服务行业监管提供了法律依据。国务院办公厅刚刚印发的这个《意见》，针对养老机构设立许可取消后的监管问题，又进一步提出了具体措施要求，民政部将会同有关部门，认真抓好落实。

一是加快建立以部门联动为合力的综合监管机制。新修正的《老年人权益保障法》明确，地方各级人民政府应当加强对本行政区域养老机构管理的领导，建立养老机构综合监管制度，县级以上人民政府民政部门负责养老机构的指导、监督和管理，其他相关部门按照职责分工，对养老机构实施监督。与新修正的《老年人权益保障法》相衔接，这次发布的《意见》进一步明确要加快制定履职照单免责、失职照单问责的责任清单，制定加强养老服务综合监管政策文件，建立各司其职、各尽其责的部门协同监管机制，健全“双随机一公开”工作机制，完善事中事后监管制度。民政部也将加强行业管理和法人登记管理的衔接，落实《老年人权益保障法》明确的登记后备案制，对企业法人、事业单位法人和社会组织法人的养老机构，建立民政部门和市场监管部门和其他有关部门衔接的管理机制。

二是加快建立以标准规范为支撑的行业管理机制，标准规范是行业监管的重要技术依据，这次发布的《意见》对于养老服务领域标准化建设也提出了明确的要求。近几年来，民政部会同有关部门，已经制定实施了十多项养老服务相关国家和行业标准，特别是在开展全国养老院服务质量建设专项行动中，有针对性地制定实施了《养老机构服务质量基本规范》、《养老机构等级划分与评定》等支架性国家标准。下一步，我们将贯彻落实《意见》要求，在现有工作基础之上，加快制定确保养老机构服务质量的强制性国家标准，推动建立全国统一的养老服务评价标准和体系，建立完善养老机构综合评估制度，定期对养老机构的人员、设施、服务、管理、信誉进行综合评估。通过第三方认证、合格认定、等级评定等标准化管理的方式，对养老机构实施分类分级管理，通过市场消费的选择，来引导养老机构不断提高管理服务水平。

三是加快建立以信用为核心的联合惩戒机制。民政部将会同有关部门，全面推进养老服务领域的社会信用体系建设，建立健全失信联合惩戒机制，对于存在严重失信行为的养老服务机构和人员实施联合惩戒。同时，也坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，会同有关部门对养老服务领域违规违法行为实行联合惩戒。还要加强相关信用信息公开与共享，及时将养老机构行政许可、行政处罚、抽查检查的结果等信息，按照经营性质，分别通过全国信用信息共享平台、国家企业信用信息公示系统，记录到这个机构的名下，并依法公示。通过这些措施，推动形成“守信联合激励、失信联合惩戒”的良好机制，和“一处失信、处处受限”的社会信用环境。

（来源：国新网）

## 老年照护人员缺口高达1000万，专家呼吁合力应对老龄化

“我国老年照护人员缺口至少在1000万。”在日前举行的“2019南山峰会暨全球应对人口老龄化中国策略论坛”上，老年照护人员缺失问题受到了与会专家学者的高度关注。

据悉，“南山峰会”是由中国医学科学院北京协和医学院、海南省卫生健康委员会、三亚市人民政府联合主办的，来自全球十多个国家的专家和相关企业代表参加了本次峰会，并就健康老龄化发展等问题进行了深入探讨。

北京协和医学院继续教育学院院长王海涛在“康养人才培养与信息化建设”分论坛上表示，“2010年，国内失能老人数量有3000万，到2020年将高达4200万。”我国老年人照护的巨大社会需求，与相关人才匮乏的现状，形成强烈反差。

中国老龄产业协会专家委员会主任张恺悌，在本届南山峰会的对话环节上现身说法：“老年人失能后给家庭带来的影响，可以形象地说是‘一人失能，全家失衡’。”

中国老年医学学会会长范利对此说法感同身受，还由此开启了培养中国首批“老年照护师”的工作。

她认为，老年照护人员需要兼顾护士及保姆双重功能。为此，“老年医学培训中心”制订了“老年照护师”培训手册，并开设了为期三个月、480小时的专业培训课程。

据悉，目前第一批30余名由原医院护工或居家保姆人员为主体的“老年照护师”经培训已结业上岗。但30名与1000万相比显然不在一个量级。也正因为此，在“健康中国”战略背景下，人才培养已成为中国促进健康老龄化发展的重要工作之一，而应对人口老龄化，不仅需要人才培养，还需要有政策制度、医疗技术、资金等诸多方面的共同配合，并形成合力。

中国工程院副院长、中国医学科学院北京协和医学院院校长王辰院士呼吁，整个社会应转变观念，不仅应该以积极的心态看待人口老龄化问题，更应该以积极的方式推动健康老龄化发展。

（来源：经济日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63324>

## 中国多项举措破解养老难题

4月16日，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，介绍国务院办公厅印发的《关于推进养老服务发展的意见》有关情况。《意见》指出，针对老年人反映的养老机构“住不起”“住不上”“住不好”等突出问题，重点要通过缓解供求矛盾、提升医养结合服务能力、加强养老服务相关的人才培养等措施，真正使老年人老有所依、老有所养。

老龄化催生出多层次、多样化的养老需求，亟待扩大养老服务供给。国家发展改革委社会司司长欧晓理表示，破解养老服务供求难题主要在于充分发挥家庭、企业、社会等多主体的积极性，引导社会资源积极参与养老服务供给。为此，发改委联合民政部、卫健委，近期正在推进“城企联动普惠养老专项行动”，按照“政府支持、社会运营、合理定价”的基本思路，通过中央预算内投资支持，吸引城市政府和企业来自愿参与，扩大普惠性养老的服务供给。

医养结合，是今后完善养老服务的重点之一。《意见》强调，要进一步提升医养结合服务能力，加强质量建设。国家卫生健康委员会老龄健康司司长王海东介绍，据不完全统计，截至目前全国有将近4000家医养结合机构，为老年人服务的医疗机构与养老机构建立的签约合作关系有2万多对，医养结合蓬勃发展。“下一步，我们将针对医养结合当中目前存在的一些难点和堵点问题，从优化审批环境、增强服务能力、加大保障力度、加强队伍建设等方面，提出一些具体的具有可操作性的政策措施，以此推动医养结合的深入发展。”王海东说。

《意见》还强调了要加强养老服务相关人才的培养力度。人力资源和社会保障部职业能力建设司

负责人王晓君介绍，首先要大规模地组织开展职业技能培训，把养老服务、养老护理相关的人才培养作为一个重点的培训内容，去引导和推动，去扩大培训规模；其次在学校教育的层面，2018年增设了老年服务与管理、健康服务与管理相关专业，引导和支持技工院校开设相关的养老护理服务专业，目前全国这类专业学生有五万人左右；同时，在加强培训过程中，要把养老护理相关的专门人才培养列入到急需紧缺人才培养目录当中，落实此类人才培养相关的职业培训补贴、职业技能鉴定补贴以及就业创业服务补贴相关政策，支持相关人才培养扩大规模。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63326>

## 28条举措为养老服务通“堵点”消“痛点”

对于全国2亿多老年人来说，4月16日有一个好消息：养老服务的一系列“堵点”“痛点”问题即将迎来一轮集中破解。国务院办公厅近日印发《关于推进养老服务发展的意见》，提出28条具体举措，直指为养老服务打通“堵点”消除“痛点”，让老年人及其子女获得感、幸福感、安全感显著提高。业内人士和相关专家表示，可以从五个要点进一步理解《意见》的重要意义和作用。

### 要点1，为社会力量参与养老服务集中“清障”

中国人民大学副校长杜鹏表示，在社会力量参与养老服务方面仍存在政策落实难、准入审批难、融资贷款难等，需要从政策制度入手破解发展障碍。

对此，《意见》提出了5个方面的政策措施：

进一步放宽行业准入。如简化医养结合机构设立流程，实行“一个窗口”办理；养老机构内设诊所、卫生所（室）等取消行政审批、实行备案管理等。

进一步扩大投融资渠道。如大力支持符合条件的市场化、规范化程度高的养老服务企业上市融资；支持商业保险机构举办养老服务机构或参与养老服务机构的建设和运营等。

完善养老服务设施供地政策。如举办非营利性养老服务机构，可凭登记机关发给的社会服务机构登记证书和其他法定材料申请划拨供地；鼓励各地探索利用集体建设用地发展养老服务设施等。

推动居家、社区和机构养老融合发展。如支持养老机构运营社区养老服务设施，上门为居家老年人提供服务；支持物业服务企业开展老年送餐、定期巡访等形式多样的养老服务等。

持续优化营商环境。如建立养老服务监测分析与评价机制，加强统计监测工作；2019年6月底前，各省级人民政府公布本行政区域现行养老服务扶持政策措施清单、养老服务供需信息或投资指南等。

### 要点2，破解养老服务行业良莠不齐、监管薄弱难题

民政部副部长高晓兵介绍，针对养老服务行业统筹不够、质量不高、监管薄弱等问题，《意见》从完善体制机制、提高质量等角度提出了3方面政策措施。

一是完善工作机制，如将养老服务政策落实情况纳入政府年度绩效考核范围；二是建立综合监管，如推进养老服务领域社会信用体系建设，采取商业银行第三方存管方式确保资金管理使用安全，健全养老机构食品安全监管机制等；三是完善标准体系，制定确保养老机构基本服务质量安全的强制性国家标准，推行全国统一的养老服务等级评定与认证制度。

民政部养老服务司副司长黄胜伟表示，民政部将会同有关部门建立各司其职、各尽其责的跨部门协同监管机制，完善事中事后监管制度，加快推进养老服务领域社会信用体系建设，建立健全失信联合惩戒机制，对存在严重失信行为的养老服务机构及人员实施联合惩戒，“坚持最严谨的标准、最严格

的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”。

### 要点 3, 5 项措施解决养老服务“入住难”等问题

高晓兵表示,《意见》特别针对养老机构“住不上”“住不起”“住不好”的问题,从提供基本服务、满足多元需求、提升支付能力、支持社会参与、保护合法权益 5 个方面提出了具体政策举措。

例如,《意见》明确充分发挥公办养老机构及公建民营养老机构兜底保障作用,在满足当前和今后一个时期特困人员集中供养需求的前提下,重点为经济困难失能失智老年人、计划生育特殊家庭老年人提供无偿或低收费托养服务;明确从老年产品用品、康复辅具配置、营养均衡配餐、信息技术应用、家庭适老化改造等方面满足老年人个性化多样化需求;提出推动形成符合国情的长期护理保险制度框架,鼓励发展商业性长期护理保险产品;提出组织开展对老年人产品和服务消费领域侵权行为的专项整治行动等。

### 要点 4, 守住养老机构消防安全的底线

措施千万条,安全第一条。养老机构消防安全问题全社会关注。《意见》涉及消防安全的有 3 项,包括解决养老机构消防审验问题、推行养老服务行业消防安全标准化管理和实施民办养老机构消防安全达标工程。

应急管理部消防救援局副局长罗永强表示,下一步将会同民政部等部门,按照分类施策、清单治理的办法来实施,包括制定达标工程具体实施方案;分类汇总民办养老机构消防安全隐患问题,集中进行整治等。

### 要点 5, 提升从业人员的培养和社会认同

针对养老服务行业从业人员反映待遇不高、社会认同度低、获得感不强问题,《意见》针对性地列出了 3 项举措,包括建立完善养老护理员职业技能等级认定和教育培训制度、大力推进养老服务业吸纳就业、建立养老服务褒扬机制。

人力资源和社会保障部职业能力建设司副司长王晓君表示,将采取系列措施破解养老服务人才短缺问题,包括把养老服务、养老护理相关的人才培养作为职业技能培训的一个重点内容;加大养老服务方面就业创业的扶持政策落实力度;促进提高养老护理专业人才的经济待遇和社会地位等。

(来源:三湘都市报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63327>

## 中国老龄协会:逾八成老人希望“居家社区型”养老

中国老龄协会 16 日在京发布的一项研究报告称,我国老年人对居家社区型养老的需求率高达 84.18%,且农村老年人的需求率高于城市,西部地区老年人的需求率高于东部地区。

中国老龄协会副会长吴玉韶说,该研究报告的最大特色是以权威、客观的大数据为基础,首次从需求角度研究老年人的消费特点和需求意愿,将为老龄事业、老龄产业的融合发展提供一定数据支撑和决策参考。

根据国家统计局公布的数据,截至 2018 年底,我国 60 岁以上老年人口有 2.49 亿。该研究报告称,依托可预期的老年人口规模,我国老龄产业市场发展潜力巨大,老年消费能力普遍提升,城乡差距不断缩小。

该研究报告说,近年来发展较快的是机构养老服务,但居家社区养老仍是广大老年人的首选,显

示供需双方有偏差。在当前和今后的一段时间内，居家社区养老应成为养老服务业的重点发展方向。

除此之外，该研究报告还显示出“银发经济”新的增长点正在孕育，比如老年人网络消费、定制消费、体验消费、智能消费等。

中国老龄研究中心老龄经济与产业研究所副所长王莉莉说，近年来，老龄产业升温较快，大批社会力量参与发展，但在以需要为导向、增加有效供给等方面有所欠缺。相关企业应围绕老年人需求，精准做市场细分，开发出更多个性化的老龄用品，提供更人性化的服务。

据介绍，《需求侧视角下老年人消费及需求意愿研究报告》由中国老龄协会组织开展研究，中国老龄科学研究中心和腾讯公司协助共同完成。

(来源：新华网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63329>

## 养老机构降门槛提服务，让老年人住得上住得好

国新办 16 日举行政策例行吹风会，就《关于推进养老服务发展的意见》(以下简称《意见》)有关情况，多部门有关负责人作了介绍。

“针对养老服务举办主体普遍反映的盈利难、融资难、用地难等问题，《意见》从扩大社会资本投资的角度进行了回应。”民政部副部长高晓兵说。

一方面，进一步放宽行业准入门槛，明确取消养老机构设立许可，取消养老机构内设诊所、卫生所(室)的行政审批，改为实行备案管理，同时简化医养结合机构设立流程。另一方面，进一步扩大行业投融资渠道，《意见》明确民政部本级和地方各级政府用于社会福利事业的彩票公益金，到 2022 年要将不低于 55% 的资金用于支持发展养老服务；扩大养老专项企业债券发行规模；支持符合条件的养老服务企业上市融资；支持商业保险机构举办养老服务机构。

同时，要求地方政府要将养老用地纳入土地利用总体规划、城乡规划和年度用地计划，有序适度扩大用地供给，并对社区养老服务机构给予税费减免、资金支持、水电气热优惠等扶持政策。

针对老年人反映的住不起、住不上、住不好等突出问题，发改委社会司司长欧晓理表示，在供给侧，针对特困人员集中供养需求，要充分发挥公办和公建民营养老机构的兜底保障作用；对普通工薪阶层的养老需求，开展城企联动普惠养老专项行动，增加普惠养老服务的有效供给。在需求侧，建立经济困难的高龄、失能老人补贴制度，推动形成符合国情的长期护理保险制度框架，鼓励发展商业性长期护理保险产品等方式，提升老年人的支付能力，解决住不起问题。

为缓解住不好难题，根据《意见》，有关部门将研究制定确保养老机构基本服务质量安全的强制性国家标准，大力推行全国统一的养老服务等级评价与认证制度，落实养老服务设施分区分级规划建设标准。

此外，针对养老服务人员紧缺、职业待遇不高、社会认同度低等突出问题，《意见》提出了针对性和含金量的措施，从加强职业技能培训、加大职业院校专业人才培养力度等多角度吸引人才加入到养老服务行业。

(来源：人民日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63331>



## 多措并举补齐养老服务短板

我国60岁以上的老龄人口已达2.5亿。随着人口老龄化加剧，养老服务需求日渐增多。实现“老有所养”，成为当前及今后迫切需要解决的社会问题。近日，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》（以下简称《意见》），提出多项举措完善养老服务体系，优化养老服务供给。在4月16日国新办举行的国务院政策例行吹风会上，民政部副部长高晓兵以及国家发展和改革委员会、人力资源和社会保障部、国家卫生健康委员会、应急管理部有关负责人就相关情况进行了详解。

### 畅通机制：破解服务“痛点”

老年人反映“住不起”“住不上”“住不好”，养老服务举办主体反映“盈利难”“融资难”“用地难”……这些养老服务中的“堵点”“痛点”，究竟该如何破解？

“从增强老年人获得感的角度，《意见》提出了四方面政策措施。”高晓兵介绍，在提供基本服务方面，要建立健全长期照护服务体系，充分发挥公办养老机构兜底保障作用，满足特困人员集中供养需求；在满足多元需求方面，要从老年产品用品、康复辅具配置、营养均衡配餐等方面满足老年人多样化需求；在提升支付能力方面，要全面建立经济困难的高龄、失能老年人补贴制度，并鼓励发展商业性长期护理保险产品；在保护合法权益方面，要加强老年人消费权益保护和养老服务领域非法集资整治工作等。

与此同时，《意见》还从扩大社会资本投资角度提出了多项举措。如进一步放宽行业准入，明确取消养老机构设立许可，简化医养结合机构设立流程，取消养老机构内设诊所、卫生所（室）行政审批，实行备案管理等。

高晓兵表示，要进一步扩大养老服务投融资渠道，实施敬老院改造提升工程、民办养老机构消防安全达标工程和老年人居家适老化改造工程。民政部本级和地方各级政府用于社会福利事业的彩票公益金，到2022年要将不低于55%的资金用于支持发展养老服务。同时扩大养老专项企业债券发行规模，支持符合条件的养老服务企业上市融资等。

“此外，也需要在落实土地税费政策方面给养老服务业发展提供支持，包括将养老用地纳入土地利用总体规划、城乡规划和年度用地计划，有序适度扩大用地供给等。”高晓兵透露，今年要在全国部署开展养老服务设施规划建设情况监督检查。要对社区养老服务机构给予税费减免、资金支持、水电气热优惠等扶持政策。

### 优化供给：打好政策“组合拳”

为了更好地满足百姓多层次养老服务需求，根据此次《意见》，各有关部门也推出了一系列针对性举措——

针对养老服务供给紧缺、“一床难求”的现象，近期，国家发改委联合民政部、国家卫健委推进“城企联动普惠养老专项行动”，按照“政府支持、社会运营、合理定价”的基本思路，通过中央预算内投资支持，吸引城市政府和企业自愿参与，扩大普惠性养老的服务供给。“总之就是要充分发挥家庭、企业、社会等多主体的积极性，引导社会资源积极参与养老服务供给，最终实现让普通工薪收入家庭能够买得到、买得起、买得放心。”国家发改委社会发展司司长欧晓理表示。

围绕提升医养结合服务能力的目标，国家卫健委会同民政部开展养老院质量建设行动，对医养结合机构中的医疗卫生服务质量进行评估和督查。“与此同时，我们加强家庭医生签约服务，把老年人作为重点人群，优先签约服务。目前，65岁以上老年人健康管理率达65%以上。”国家卫健委老龄健康司司长王海东表示。

针对部分民办养老机构消防安全条件较差这一现状，应急管理部消防救援局副局长罗永强表示，应急管理部将会同民政部门对养老机构进行全面摸排，从消防硬件设施和日常管理两方面入手进行集中整治。“考虑到部分老年人居住的生活规律和特点，如卧床吸烟、夏季点蚊香等，我们将进一步规范管理，把明火管住，把隐患消除，确保养老机构的消防安全。”罗永强说。

此外，针对养老服务人员紧缺、职业待遇不高、社会认同度低等突出问题，人社部职业能力建设司负责人王晓君表示，人社部将通过组织开展大规模职业技能培训、引导和支持技工院校开设养老护理服务相关专业、落实养老护理人才培养及就业创业补贴政策、开展养老护理人才职业技能等级评价工作等措施，加强相关人才的培养力度。

“在完善养老服务行业监管方面，我们将加快制定确保养老机构服务质量安全的强制性国家标准，推动建立全国统一的养老服务评价体系。通过第三方认证、合格认定、等级评定等标准化管理的方式，对养老机构实施分类分级管理。同时还将会同有关部门，全面推进养老服务领域的社会信用体系建设，建立健全失信联合惩戒机制，对于存在严重失信行为的养老服务机构和人员实施联合惩戒。”民政部养老服务司负责人黄胜伟表示。

(来源：光明日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63335>

## “中国式养老”探索“互助养老”新模式

中国国务院办公厅日前印发的《关于推进养老服务发展的意见》在“推动居家、社区和机构养老融合发展”条款中提出，大力支持志愿养老服务，积极探索互助养老服务。

作为一种新型养老模式，“互助养老”的概念、定位以及发展路径、空间和前景如何也备受关注。

日前，首届创新社区互助养老模式学术研讨会在北京举办，众多专家、学者、一线从业者等齐聚华北电力大学北京校区，共同探讨“互助养老”这一新型社会养老服务模式。

华北电力大学老龄科学与政策研究中心副主任刘妮娜认为，互助养老应该称为互助型社会养老服务，核心是有组织地发动社会力量，充分利用以老年人为主的各类人力资源的闲置时间(闲置人力资源)，低成本地相互帮助、提供服务。其重点在于如何把互助养老组织或经营起来，包括寻找资金和建立组织、服务、评估机制等。

刘妮娜称，互助养老应该是一种由政府推动，动员全社会力量进行资金、组织、服务等参与的社会养老服务供给方式，它应与家庭养老一道构建基础性的养老服务保障网络。

刘妮娜也提出了目前中国互助养老发展面临的一些问题，如对互助养老的理论认识不统一、资金可持续性不足且缺乏有效监管、各类组织间没有形成联动合作机制、互助队伍稳定性不足且年龄结构偏大、互助服务缺乏有效的管理评估机制等等。她称，互助是一个大课题，包括构建具有中国特色的社会福利体系、互助型老龄社会建设等等，期待政府和社会能给予这一领域更多研究和讨论。

华北电力大学人文与社会科学学院教授朱晓红从社会组织层面进行了阐述，她认为互助养老模式为社会资源在社区有机下沉提供了一个很好的平台。这种合作网络，应进一步扩展为生态网络，发挥社会组织、基金会和民非的作用。

在中国家庭结构日益小型化、多元化的趋势下，在部分养老机构“门槛”偏高，以及中国人所固有的“家园情结”之下，“互助养老”无疑是深受大众喜爱的模式，但国家发改委社会司司长欧晓理称，作为一个新兴的社会养老模式，互助养老未来如何发展，还需要更多的理论探索和实践总结。

中国人民大学社会与人口学院教授孙鹃娟指出，互助养老模式应该与志愿行为、抱团养老、邻里互助、志愿服务相区分，厘清它的边界，目前它还存在一个依赖政府资金又强调社会力量的“悖论”。中国民政部原基层政权社区建设司副司长王时浩认为，志愿者的帮助和低龄老人为高龄老人服务有“助”无“互”，并不是真正意义上的互助。

中国老龄协会副会长吴玉韶称，发展互助养老模式，需在构建养老服务体系整体框架下研究其地位与作用，从目前的情形看，互助养老暂时还不太可能成为一种主流养老模式。

中民养老规划院理事长苏志钢认为，互助养老不存在产业，因此只能作为“中国式养老”的补充，不能作为主导的养老模式来发展。中国社会科学院日本研究所研究员胡澎研则称，互助养老在中

国过于超前，日本的社区小规模多功能模式值得借鉴。

尽管“互助养老”目前还存在诸多问题与困惑，一些专家、学者在其概念、定位、发展路径等方面也观点不一，但首届创新社区互助养老模式学术研讨会达成共识——作为“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系”中的一种形式，互助养老是延续中国传统养老特色、并能激发社会活力、推动社会共同构建的有效方式。（完）

（来源：中国新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63341>

## 推进养老服务发展要“多条腿走路”

“老有所养”是民生保障的重要组成部分。我国确立了到2022年保障人人享有基本养老服务的目标，这是一个着眼未来、未雨绸缪的重大目标，也是一个立足当前、时不我待的社会行动。当老人们能够得到妥善的养护，度过舒适幸福的晚年，整个社会也一定能够更加祥和温馨生机勃勃。

国务院办公厅4月16日印发《关于推进养老服务发展的意见》，要求按照今年政府工作报告的部署，大力推进养老服务供给结构不断优化、社会有效投资明显扩大、养老服务质量持续改善、养老服务消费潜力充分释放，确保到2022年，在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求，老年人及其子女获得感、幸福感、安全感显著提高。（相关报道见A3版）

中国进入老龄化社会的速度正在加快，目前中国60岁以上的老年人已经接近3亿，占总人口比例达到20%左右。党中央、国务院对社会老龄化问题一直十分重视，“老有所养”已成为政府履行民生保障责任的重要组成部分。近十多年来，以政府为主导的养老服务体系的建设和推进一直在有条不紊地推进。今年国务院政府工作报告提出，推进养老服务主要体现在建立三个体系，一是健全市场机制，持续完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系；二是建立健全高龄、失能老年人长期照护服务体系；三是强化信用为核心、质量为保障、放权与监管并重的服务管理体系。昨天国务院办公厅印发的《意见》，从6个方面提出了28条具体的政策措施，对于推进我国养老服务体系的建设和推进，具有重要的指导意义。

相较一些发达国家，中国的老龄化问题有更为复杂的内容。一方面，这一代老人在年富力强时大多收入不高，现在出现了“未富先老”“未备先老”的问题；另一方面，中国的人口结构最近二三十年出现了很大变化，无论城乡大都是独生子女家庭。政府需要为养老服务体系建设和推进承担更多责任，但政府提供养老资源必须注意社会公平——政府能够做好的主要是兜底型养老服务。社会上的养老需求是多层次多元化的，政府不可能也没有必要全部包揽下来。这就需要引入多种社会资本进入养老市场，通过多种资本的共同参与，通过建立“多条腿走路”适应各种需求的养老服务市场。

按照《意见》的规划，我国的养老服务体系将更侧重于“多条腿走路”的模式，特别是建立居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，可望有效解决成建制养老院等设施不足的问题。中国社会历来重视家庭亲子之间的情感交融，老人更习惯于居家养老，我国未来的养老体系将以居家为基础，政府要积极探索建立新的养老保障兜底模式。在这方面，少数城市进行了积极的探索，比如对居家养老的老人给予规定数额的补贴，用来“购买”经过专业培训的家庭护工等，这一模式普遍受到老人们的欢迎。

养老服务建立“多条腿走路”的模式，一方面需要公有资本发挥中流砥柱的作用，充分体现政府应当履行的责任；另一方面又要求政府全面落实对民资、外资等非公资本创办养老服务机构的公平待遇，特别是对境外资本在内地通过公建民营、政府购买服务、政府和社会资本合作等方式参与发展养老服务的，一定要让他们同等享受到境内资本的待遇。通过建立公平的制度，使民资、外资等非公资本能够安下心来，沉下身来，成为我国养老服务体系建设的重要力量。政府还有必要对养老服务机构在资金融通、税费收取等方面采取更优惠的措施，以吸引更多资本投入到这个市场。

老龄化问题是很多国家面临的社会问题，对中国来说也是一个绕不过去的问题。我国已经确立到

2022年保障人人享有基本养老服务的目标，这是一个着眼未来、未雨绸缪的重大目标，也是一个立足当前、时不我待的社会行动。当老人们能够得到妥善的养护，度过舒适幸福的晚年，整个社会也一定能够更加祥和温馨生气勃勃。

（来源：北京青年报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63342>

## 民政部：将建立健全养老机构失信联合惩戒机制

取消养老服务机构的设立许可，为保证养老机构的服务质量，民政部表示，将建立健全养老机构失信联合惩戒机制。

下一步，民政部将加快制定养老机构服务质量安全强制性国家标准，推动建立全国统一的养老服务评价标准和体系，建立完善养老机构综合评估制度，定期对养老机构的人员、设施、服务、管理、信誉进行综合评估，对养老机构实施分类分级管理。

同时，民政部将会同有关部门全面推进养老服务领域的社会信用体系建设，建立健全失信联合惩戒机制，对于存在严重失信行为的养老服务机构和人员实施联合惩戒，及时将养老服务机构行政许可、行政处罚、抽查检查的结果等信息，分别通过全国信用信息共享平台、国家企业信用信息公示系统进行公示。

民政部养老服务司副司长黄胜伟：通过这些措施，推动形成“守信联合激励、失信联合惩戒”的良好机制，和“一处失信、处处受限”的社会信用环境。

（来源：央视网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63345>

## 推进养老服务发展

国办印发《意见》推进养老服务发展

确保到2022年在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求，老年人及其子女获得感、幸福感、安全感显著提高

《意见》提出了28条具体政策措施。包括推动解决养老服务机构融资问题，扩大养老服务产业相关企业债券发行规模，全面落实外资举办养老服务机构国民待遇

据新华社北京4月16日电近日，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》（以下简称《意见》）。

为打通“堵点”，消除“痛点”，破除发展障碍，健全市场机制，持续完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，确保到2022年在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求，老年人及其子女获得感、幸福感、安全感显著提高，《意见》提出了六个方面共28条具体政策措施。

一是深化放管服改革。主要包括建立养老服务综合监管制度，继续深化公办养老机构改革，通过提高审批效能解决好养老机构消防审验问题，减轻养老服务税费负担，提升政府投入精准化水平，支持养老机构规模化、连锁化发展，做好养老服务领域信息公开和政策指引等7项措施。

二是拓展养老服务投融资渠道。主要包括推动解决养老服务机构融资问题，扩大养老服务产业相关企业债券发行规模，全面落实外资举办养老服务机构国民待遇等3项措施。

三是扩大养老服务就业创业。主要包括建立完善养老护理员职业技能等级认定和教育培训制度，大力推进养老服务业吸纳就业，建立养老服务褒扬机制等3项措施。

四是扩大养老服务消费。主要包括建立健全长期照护服务体系，发展养老普惠金融，促进老年人消费增长，加强老年人消费权益保护和养老服务领域非法集资整治工作等4项措施。

五是促进养老服务高质量发展。主要包括提升医养结合服务能力，推动居家、社区和机构养老融合发展，持续开展养老院服务质量建设专项行动，实施“互联网+养老”行动，完善老年人关爱服务体系，大力发展老年教育等6项措施。

六是促进养老服务基础设施建设。主要包括实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程，实施民办养老机构消防安全达标工程，实施老年人居家适老化改造工程，落实养老服务设施分区分级规划建设要求，完善养老服务设施供地政策等5项措施。

（来源：人民日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63344>

## 国办9千字文件直面养老多个“痛点”，社会资本这一次会否大胆投资？

养老产业蓝海的广阔前景正在吸引着越来越多社会资本的关注，但这一领域先行者们所面临着“盈利难”、“融资难”、“用地难”的困境一度让一些观望者望而却步。16日，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》（下称《意见》）。这份长达9200余字意见提出了六个方面共28条具体政策措施，来打通养老服务产业的“堵点”，消除“痛点”，破除发展障碍。民政部副部长高晓兵在16日下午国新办举办的例行政策吹风会上表示，《意见》进一步放宽行业准入，明确取消养老机构设立许可，通过提高审批效能解决好养老机构消防审验问题。同时，还将进一步扩大投融资渠道，落实土地税费政策。民政部政策研究中心主任王杰秀此前接受第一财经采访时表示，原来很多如消防等前置审批限制了养老机构的发展，但审批取消之后监管难度加大了，民政部虽然新成立了养老服务司来承担监管责任，但监管力量却严重不足，如何在推动养老机构发展的快速同时有能够保障不出现安全隐患是下一步亟需解决的问题。放开养老行业准入自十八大以来，我国已经出台了数十项扶持养老产业发展的国家级文件，但总体来说并没有达到预想的效果。

根据泰康保险集团与毕马威中国4月初联合发布的《2019年中国大健康产业财税热点报告》，从2017年统计数据来看，中国目前养老资源与国家《民政事业发展第十三个五年规划》中设定的目标相比，仍存在供需缺口。如达到每千名60周岁以上老年人拥有40张床位的目标，床位缺口高达251万张。《意见》称，当前养老服务市场活力尚未充分激发，发展不平衡不充分、有效供给不足、服务质量不高等问题依然存在，人民群众养老服务需求尚未有效满足。

高晓兵表示，《意见》针对养老服务举办主体普遍反映的“盈利难”、“融资难”、“用地难”等突出问题，从扩大社会资本投资角度提出了五个方面的政策措施。首当其冲的便是进一步放宽行业准入，深化放管服改革。包括建立养老服务综合监管制度，继续深化公办养老机构改革，通过提高审批效能解决好养老机构消防审验问题，减轻养老服务税费负担等7项措施。《意见》提出，明确取消养老机构设立许可，简化医养结合机构设立流程，实行“一个窗口”办理。养老机构内设诊所、卫生所（室）等取消行政审批、实行备案管理。

王杰秀表示，为了促进养老行业的发展，“放管服”是必须坚持的方针，“但放了之后，如何进行管和服是难题”。寸草春晖养老护理院董事长王小龙对第一财经表示，《意见》中提出“解决好养老机构消防审验问题”对于养老产业来说是一大利好。长期以来严苛的消防要求极大地限制了养老机构的发展，2018年北京城八区只开业了不到10家养老院，主要原因就是达不到消防方面的要求。比如消防要求配备地下水箱200立方米，很多物业都没有这么空间。

在吹风会上，国家应急管理部消防救援局负责人罗永强表示，《意见》中涉及到消防安全的问题一共有三项：一是关于解决养老机构消防审验的问题；二是推行养老服务业消防安全标准化管理的问

题。三是要实施民办养老机构消防安全达标工程。按照中央机构改革有关要求，建设工程消防设计审查和验收这项职能由过去公安消防部门划转至住房城乡建设部门。近日，住房城乡建设部和应急管理部已经联合下发了《关于做好移交承接建设工程消防设计审查验收职责的通知》。各地消防部门正在按照计划向住房城乡建设主管部门移交这项工作。

罗永强表示，受客观条件限制难以设置自动消防系统的，将协调当地政府和民政部门，推动解决推广、安装点式火灾报警器和简易喷淋等简易消防设施，有些民办养老机构消防基础条件相对较差，也不具备安装自动消防设施和系统。将推广一种简易的点式报警系统和简易水喷淋装置，来确保这些养老机构的消防安全，提高物防和技防的水平。拓宽养老服务投融资渠道《意见》提出要拓展养老服务投融资渠道，主要包括推动解决养老服务机构融资问题，扩大养老服务产业相关企业债券发行规模，全面落实外资举办养老服务机构国民待遇等3项措施。在解决养老服务机构融资问题上，《意见》提出，鼓励商业银行探索向产权明晰的民办养老机构发放资产(设施)抵押贷款和应收账款质押贷款。探索允许营利性养老机构以有偿取得的土地、设施等资产进行抵押融资。大力支持符合条件的市场化、规范化程度高的养老服务企业上市融资。

高晓兵表示，发挥政府资金引导作用，到2022年要将不低于55%的资金用于支持发展养老服务。将养老服务纳入政府购买服务指导性目录，扩大养老专项企业债券发行规模。大力支持符合条件的市场化、规范化程度高的养老服务企业上市融资。王小龙认为，解决融资问题首先要解决民营养老企业的身份问题，90%民营养老企业被迫注册成民办非营利性质。“不管国家出台什么鼓励政策，向银行贷款是一定需要担保的，但绝大部分民非都不可能提供担保，仅仅这一条就把民办养老企业的融资之路卡死了”。《2019年中国大健康产业财税热点报告》提出，营利性养老保险和非营利性养老机构均为我国养老体系的重要组成部分。在传统融资方式之下，由于利息支出增值税进项税额无法抵扣，增值税链条断裂，增加了机构融资的税务成本。因此报告建议对增值税政策进行调整，允许利息进项税的抵扣，降低传统融资模式下的税务成本。养老企业“盈利难”瓶颈难破北京市老龄产业协会于2017年发布的《北京市养老机构现状与问题研究报告，中》显示，在当时北京市的民营养老机构中，仅8%的机构盈利，高达65%的机构属于亏损。由此可见，养老机构投资规模比较大，投资周期回报长，薄利等特性，使其需要多年运营才能实现盈亏平衡。高晓兵说，2019年要在全部署开展养老服务设施规划建设情况监督检查。聚焦减税降费，落实养老机构按规定享受的各项税费优惠，对社区养老服务机构给予税费减免、资金支持、水电气热优惠等扶持政策。一位养老产业的投资人对第一财经表示，c端(顾客端)支付能力起不来，再多b端(企业端)政策都无用。“c端起不来，现在b端投资也在退潮，所以鼓励养老政策才层出不穷”。高晓兵说，针对老年人反映的“住不起”“住不上”“住不好”等突出问题，意见提出建立健全长期照护服务体系，通过政府购买服务等方式，统一开展老年人能力综合评估，将评估结果作为领取老年人补贴、接受基本养老服务的依据。这位人士表示，老年人的支付能力不足是限制养老产业发展的根本原因，长护险可以培育养老服务的市场，但改变需要很长的时间。在提高支付能力方面，《意见》提出全面建立经济困难的高龄、失能老年人补贴制度，加强与残疾人两项补贴政策衔接。推动形成符合国情的长期护理保险制度框架，鼓励发展商业性长期护理保险产品，为参保人提供个性化长期照护服务。《意见》还提出，发展养老普惠金融，如支持商业保险机构在地级以上城市开展老年人住房反向抵押养老保险业务，依法适当放宽对符合信贷条件的老年人申请贷款的年龄限制，提升老年人金融服务的可得性和满意度等等。

(来源：财知道)

## 老龄产业有望成为经济发展新增长点

4月16日，中国老龄协会在京发布《需求侧视角下老年人消费及需求意愿研究报告》(以下简称《研究报告》)并召开专题研讨会。《研究报告》指出，随着老年群体规模的不断扩大，老年人生活

命质量的提升，我国老龄产业市场潜力巨大，发展前景广阔，老龄产业有望成为经济发展新增长点。全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶出席研讨会并讲话。

会上，中国老龄科学研究中心老龄经济与产业研究所负责人介绍了《研究报告》的有关情况。来自国家发展改革委社会司、国务院发展研究中心、中国宏观经济研究院、中国老龄产业协会、中国老年学和老年医学学会、天佑安康养老集团、九月达泰投资管理有限公司等单位的代表，围绕《研究报告》取得的成果，分别从政府、行业协会、企业等不同角度，研究探讨了现阶段我国老年人的需求现状和消费意愿，深入剖析了我国老龄产业发展面临的困难和问题，为推动老龄产业市场健康快速发展建言献策。

截至2018年底，我国60岁及以上老年人口2.49亿，占总人口的17.9%。随着老年群体规模的不断扩大，人口平均预期寿命的延长，老年人生活生命质量的提升，广大老年人对老龄用品及服务的刚性需求不断扩大，我国老龄产业发展具有很大的市场潜力和上升空间。在这种大背景下，中国老龄协会组织中国老龄科学研究中心和腾讯公司，以“第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查”(以下简称“第四次抽样调查”)数据为基础，历时一年，完成了《研究报告》。

《研究报告》指出：一是老年消费出现结构性变化，消费市场规模可期。2010-2014年间，我国城镇居民年人均消费支出增加了48.23%；农村居民年人均消费支出增加了91.35%。同时期我国城镇老年人年人均消费支出增加了11.88%，农村老年人年人均消费支出增加了75.88%。老年消费能力普遍提升，呈现出农村老年消费支出增速明显高于城镇的新趋势。目前老年人的消费支出仍以生存型消费为主，但传统消费热点已呈现出缓慢下降趋势，老龄产业有望成为经济发展新增长点。二是养老服务供给总量不断增加，重点发展方向确立。我国老年人的家庭社区养老需求率高达84.18%，且农村老年人高于城市，西部地区的老年人需求率高于东部地区。社区居家老年人对上门看病的需求率达到38.08%，农村老年人接近50%。我国现阶段养老服务供给总量不断增加，家庭养老仍是大部分老年人首选，在当前和今后的一段时间内，居家社区养老应逐渐成为养老服务业重点发展方向。三是老年健康产业市场需求旺盛，内在潜力有待激发。2014年我国老年消费支出中医疗保健支出比例超过20%，主要集中在生活困难、完全失能及半失能的老年人，高龄老年人是生活用品及服务的主要消费者。未来老年健康产业市场潜力巨大，健康养生、健康体检、慢病管理、体质测定、体育健身、运动康复、医疗旅游等多样化健康服务发展前景广阔。四是老年消费新模式孕育成长，网络消费成新增长点。腾讯大数据显示，2017年底我国老年网民已超过4000万，相比2013年净增2827万。《中老年互联网生活研究报告》显示，2017年前三季度，超过六成的老年用户通过支付宝、京东客户端、微信、手机QQ等移动端进行网购。虽然目前我国老年人网购规模和消费占比不高，但老年网民增速快，互联网应用参与率提高快、隔代转移支付增长快，可以预见网络消费有可能成为老年人消费的新增长点。五是老年消费年龄特点突出，需求引领市场快速发展。老年消费具有日常支出占比高、健康养老需求高、对品牌忠诚度高、网络消费发展快、享受型消费持续增长等特点，其消费行为也受到求实心理、焦虑心理、融入心理、补偿心理、趋利心理等影响，对于市场关注点与其他群体有明显差异。涉老企业必须以需要为导向，开发设计个性化的老龄用品和提供人性化的服务，增加有效供给，才能真正拉动老年消费和拓展市场。

《研究报告》具有四个特点：一是提供客观的大数据支撑。报告所引用的绝大部分数据来源于第四次抽样调查，样本规模达到22.368万，涉及全国466个县(市、区)的1864个乡镇(街道)，7456个村(居)委会。二是定位老年人消费的需求侧意愿。从需求侧视角出发，建立城乡、性别、年龄、婚姻状况、自理状况等不同维度，全面分析老年群体的消费支出水平、消费结构构成以及养老需求意愿，整个报告精而不杂，细而不乱。三是剖析提炼出老年人的消费特点和行为心理。针对老龄用品市场的“疲软”和养老服务市场的“虚热”，开展热点焦点探讨，紧扣中国国情，面向企业发声，将老年人意愿转化为“需求导向”理念，推动市场增加有效供给，切实拉动老年消费增长。四是以问题为导向，提出针对性的对策建议。聚焦问题，精准施策，提出优先建立亟需的老龄产业标准、行业规范和老年用品产品目录，对涉嫌虚假宣传和欺诈老年人的企业建立“黑名单”等对策建议。

吴玉韶在讲话时指出，党中央、国务院高度重视老龄产业发展，党的十九大、中央经济工作会议和今年“两会”都对老龄产业发展做出全面部署，特别是今年《政府工作报告》又提出，要大力发展养老特别是社区养老服务业，这为我国老龄产业发展明确了定位、指明了方向。在我国人口老龄化快

速发展、老年人养老服务需求日益旺盛、政府扶持政策进一步加大力度的大背景下，我国老龄产业面临着前所未有的发展机遇，老龄产业有望成为经济发展新增长点。要按照供给侧结构性改革的要求，加大放管服改革力度，切实增加有效供给，提升老龄产品和服务质量，让亿万老年人不断增强养老服务的获得感、幸福感和安全感。要根据老龄产业的特征，从需求侧和供给侧同时发力，深入研究老年人消费现状、消费特点和消费心理，引导老年人树立科学理性健康的消费新理念，推动老年消费转型升级，把服务亿万老年人的“夕阳红”事业打造成蓬勃发展的朝阳产业，使之成为调结构、惠民生、促升级、扩就业的重要力量。

作为《研究报告》的主要参与方，腾讯公司安全管理部总经理朱劲松表示，满足老年人日益增长的信息需求，挑战和机遇并存。站在老年人的角度为其提供更符合需求、个性化的产品，是互联网企业的份内事。腾讯将继续积极履行企业社会责任，发挥技术优势，以守护者计划和安知课堂为载体，帮助老年群体提升上网安全意识，为积极应对人口老龄化作出自己的贡献。

中国健康养老集团公司、燕达国际健康城投资有限公司、北京甲子科技有限公司等十多家老龄企业代表、中央主流媒体和老年媒体记者等40多人参加了研讨会。

（来源：中国老龄协会）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63350>

## 国务院：大力支持符合条件的养老服务企业上市融资

国务院办公厅日前印发《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（下称意见）。意见提出，大力支持符合条件的市场化、规范化程度高的养老服务企业上市融资。

### 境外资本参与养老服务机构享受国民待遇

针对养老机构融资问题，意见提出进一步支持措施。对符合授信条件但暂时遇到经营困难的民办养老机构，要继续予以资金支持。大力支持符合条件的市场化、规范化程度高的养老服务企业上市融资。更好发挥创业担保贷款政策作用，对从事养老服务行业并符合条件的个人和小微企业给予贷款支持，鼓励金融机构参照贷款基准利率，结合风险分担情况，合理确定贷款利率水平。

此外，意见还提出将全面落实外资举办养老服务机构国民待遇。境外资本在内地通过公建民营、政府购买服务、政府和社会资本合作等方式参与发展养老服务，同等享受境内资本待遇。境外资本在内地设立的养老机构接收政府兜底保障对象的，同等享受运营补贴等优惠政策。将养老康复产品服务纳入中国国际进口博览会招展范围，探索设立养老、康复展区。

### 对招用就业困难人员、高校毕业生等的养老机构给予社保补贴

针对推进养老服务业、吸纳就业方面，意见指出，在基层特别是街道（乡镇）、社区（村）开发一批为老服务岗位，优先吸纳就业困难人员、建档立卡贫困人口和高校毕业生就业。对养老服务机构招用就业困难人员，签订劳动合同并缴纳社会保险费的，按规定给予社会保险补贴。对符合小微企业标准的养老服务机构新招用毕业年度高校毕业生，签订1年以上劳动合同并缴纳社会保险费的，按规定给予社会保险补贴。落实就业见习补贴政策，对见习期满留用率达到50%以上的见习单位，适当提高就业见习补贴标准。

同时，意见要求建立完善养老护理员职业技能等级认定和教育培训制度。2019年9月底前，制定实施养老护理员职业技能标准。加强对养老服务机构负责人、管理人员的岗前培训及定期培训，使其掌握养老服务法律法规、政策和标准。按规定落实养老服务从业人员培训费补贴、职业技能鉴定补贴等政策。鼓励各类院校特别是职业院校（含技工学校）设置养老服务相关专业或开设相关课程，推进



职业院校（含技工学校）养老服务实训基地建设。

（来源：新京报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63351>

## 奋力开创新时代养老服务新格局

人口老龄化是贯穿我国 21 世纪的基本国情。让 2 亿多老年人及家庭老有所养、未来可期，养老服务业发展任重道远。党的十九大报告指出，我国社会的主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。新时代赋予新使命，新格局谱写新征程。近日，国务院办公厅出台《关于推进养老服务发展的意见》（以下简称《意见》），站在新的历史起点，深刻聚焦人民群众多元化养老服务需求，着力消解行业发展“堵点”“难点”，加大供给侧改革力度，激发养老服务市场活力，为新时代养老服务发展指明了航向。

新时代养老服务任务的深刻聚焦。随着我国经济社会水平不断提高和人民群众生活质量的不断提升，广大老年群体对养老服务需求数量急剧增长，对服务质量的要求日益提高。《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，牢固树立以人民为中心的发展理念，聚焦老年人热切关注的“住不上”“住不起”“住不好”等突出问题，坚持问题导向，在保基本、兜底线的基础上，大力推进养老事业和产业双轮驱动，持续健全完善养老服务综合监管国家标准体系，有效激发养老服务在扩大投资供给、释放消费潜力、促进就业创业、保障基本需求等方面的积极作用，不断提高老年人的获得感、幸福感和安全感。

新时代养老服务资源的深度整合。《意见》是继 2013 年国务院出台《关于加快发展养老服务业的若干意见》、2016 年国务院办公厅出台《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》以来，国家就养老服务专门制定的文件中层级较高、涉及内容较多、影响持续深远的一个重要文件，着力破解养老服务市场活力不足、有效供给不足、服务质量不高、发展不平衡不充分问题。28 条具体保障措施分门别类，对政府养老资源和市场服务资源进行分类指导，强化基本养老社会服务功能，为市场服务多元主体减负赋能，发挥市场在养老服务资源调配中的决定性作用，充分保障老年人权益，有效满足老年人多样化、多层次的养老服务需求。

新时代养老服务格局的深入突破。2018 年以来，党和国家新一轮机构改革明确了民政部门在养老服务体系建设中的主体作用，明确了新时期养老服务的职能定位，充实了各级养老工作力量。《意见》进一步明确指出，国务院将建立由民政部牵头的养老服务部际联席会议制度，将养老服务政策落实情况纳入政府年度绩效考核范围，要求各地充实和加强基层养老工作力量，强化区域养老服务资源统筹管理。《意见》还针对民政、财政、发改委、卫健委等多个部门所承担的养老服务工作严密分工，规划了工作推进时间表和路线图，强化政治担当，落实主体责任，是党中央、国务院在新时期积极应对人口老龄化、建立中国特色养老服务体系的整体部署。

新时代养老服务事业的奋力起航。做好养老服务工作，关系民生、连着民心，是党中央、国务院赋予民政部门和各级政府的重要历史使命。《意见》的出台是养老服务领域一场深刻的“放管服”改革。当前，各地正以高昂的热情，积极投身到学习贯彻落实习近平总书记对民政工作重要指示和第十四次全国民政会议精神的热潮中，务必以此为契机，深刻学习领会《意见》的重要内涵，以对人民负责、对历史负责的工作态度，办好人民满意的养老服务事业，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的“中国梦”作出应有的贡献。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63364>

## 老人爱逛公园，公园急需适老化改造

老年人爱逛公园，但是大多数公园并没有经过适老化的改造。随着老龄化进程的推进，如何让城市里的公园更加适老，这个问题已经摆在了人们面前。

### 现状：社会呼唤更多适老公园

在北京大大小小的公园中，位于西城区白纸坊东街的万寿公园是北京市第一座以老年活动为中心的主题公园，园内的功能分区引入了“健康活跃老龄化”和“老年友好社区”的设计理念。

### 细节处处适老

不仅仅是名字叫“万寿”，一进入公园南门，就能看见一个寿星雕塑和一个巨大的“寿”字。这里的座椅没有尖角，而且都有靠背。在座椅的扶手上，分别有一个圆形和半圆的口儿，可以放水杯和拐杖。在公园主环路和活动广场周边，还设有养老院里常见的“扶手”。工作人员介绍，这是公园设置的康复栏杆，总长约400米，老人可以手扶也可以倚靠，还能用来压腿，从而减少疲劳，辅助锻炼。

万寿公园比较安静，大多数老人都只是在长椅上晒晒太阳。即使是跳广场舞的区域，音乐也比较轻柔。工作人员介绍，公园里设有广播系统，可以播放广场舞音乐，不但免去了老人自带音响的麻烦，音量大小也比较可控。

对于老人来说，这座公园的“友好”还不止于此。在公园门口，有免费提供的热水。在游客服务中心，还能租借轮椅和拐杖。为了方便写地书的老人，公园里还专门设立了一个“地书广场”。广场上的地砖都是正方形的，就像字帖的方格，广场上还有两个盛水的水钵，旁边还有一个铁架子，老人可以挂衣服。

### 适老公园有何设计原则

北京顺景园林股份有限公司的设计总监杨华认为，在谈论如何进行适老化设计之前，首先要了解老人的一些特征。比如，老人的运动能力下降，身体机能衰退，对温度冷热的反应也变得迟缓。基于老人生理和心理的变化，杨华提出了养老景观设计的设计原则。首先，要保障老人的使用安全，降低老人户外活动中发生意外的概率。其次，适老化、无障碍的设计要能够支持老人的独立生活，减少对他人的依赖，保持自由的生活状态。他还指出，公园的适老化设计除了要保证功能性，还要体现一种人文关怀。在设施的细节上让老人感受到关爱。

### 适老公园里还应有什么

杨华介绍，适老公园的配置一般要满足老人的运动健身需求、交流需求和“疗愈”需求。

所谓的“疗愈”，就是通过疗愈景观让老人达到疗养与治愈的效果。在万寿公园的“天天园艺”区，通过设置高低不同的种植台，让不同身高的老人都能亲手触摸和感受植物。值得一提的是，公园还专门为坐轮椅的老人设计了种植床，方便老人参与园艺劳动。在这个充满人性化设计的园艺区中，还栽种了芳香类植物，使老人从中得到“治愈”。

杨华介绍，在适老公园中，应该有一些景观不但能够让老人看得见，还要让他们摸得着，从而刺激老人的感官，延缓机能的衰退。比如哗哗的流水，长满青苔的石头，老人通过触摸可以感受到这些景观的温度、触感。

虽然公园的适老化设计要满足老人的诸多需求，但根据一项调研，老人在公园里最主要的休闲活动其实是散步和晒太阳。相比之下，各种健身器械和其他设施的使用率反而不高。不过，这并不意味着适老公园的其他功能可以省略，反而说明了公园休息区的设计非常关键，应该设计在背风、朝南的位置。

而在智能手机已经普及的情况下，无线网络也成了适老化设计中必不可少的内容。

## 反馈：适老公园老人希望这么改

那么公园里的设施如何才能更加适老？适老公园，老人希望怎么改？记者进行了采访。

### 入园电动轮椅不再被拦

86岁的汪老腿脚不便，外出活动要依靠电动轮椅。然而，恰恰是这台带给他诸多便利的电动轮椅，却给他逛公园造成了麻烦。

电动轮椅为什么就不能进公园？汪老爷子百思不得其解。他说，电动轮椅其实走得很慢，最快不过每小时6公里，危险性不大。“希望公园能对我们敞开大门，毕竟用电动轮椅的老年人越来越多了啊！”汪老爷子说。

### 多建些第三卫生间

老人行动不便，有老伴儿或儿女陪伴时，内急时该去男厕还是女厕？家住北京朝阳区的张先生就面临着这样的问题。他母亲今年82岁，是一位失能老人。对他来说，逛公园时母亲如厕让他十分头疼。“对于普通人来说，上厕所不算什么事。但是我母亲上厕所必须有人帮助才行，我进到女厕里也不合适啊！”张先生说，每天他都会推着老人在家附近的公园散步。但每次他和母亲都不敢多待，一个多小时就得往回走。“时间长了，老人憋不住。”张先生恳切地说：“我希望公园能设立第三卫生间，不分男女，比普通厕所宽敞点，有扶手和辅助老年人上厕所的设施。”

张先生所说的“第三卫生间”，又叫家庭卫生间，是专门为行为障碍者或协助行动不能自理的亲人使用的，免去了诸如父亲带幼女进男卫生间、儿子无法照顾老母亲如厕等尴尬。不过这样的卫生间似乎并不多见。

### 休闲活动区能遮风挡雨

老人来到公园，除了健身、遛弯，还常常会带来自己的“绝活儿”，以艺会友。天坛公园有一群老票友，以前大家一直聚在七十二长廊切磋技艺，这里也有了“戏廊”的别称。但是，七十二长廊直通祈年殿，是天坛公园的核心文保区，不允许从事与游览无关的活动。而且现场的表演常引起游客的围观，堵塞了参观通道，存在安全隐患。所以，天坛公园在外坛修建了廊架，这群票友们便在那里和北京龙潭公园的长廊扎下“营盘”。

适老园区设计师杨华认为，适老公园的休息区应该设计在背风的位置，以满足老人歇脚、晒太阳的需求。但实际上，公园的休息区大多是“四面透风”，能让老人踏踏实实聊天、会友的并不多见。

## 他山：日本的适老化景观

在国外，花园的疗愈作用早已被运用到适老化改造中，进入了各类养老院，还有个专有的名词——康复花园。

日本比中国早进入老龄化社会，在适老化景观设计方面已经取得了很宝贵的成果，在人性化的细节设计和精神方面的营造都属前列，所营造的空间处处体现在对老人身心特点的细腻关照，和对文化认同的强化等等方面。

日本的介护服务理念中，十分注重老人自身能力的保持与康复。因而，在康复花园的设计中力图通过细节设计，引导老人在不知不觉中锻炼自身能力。

例如，在千代的屋顶花园散步道中，临近入口的铺地上写有“50米起始点”的字样。据设计者介绍，这是考虑到日本男性老年人大都目标性比较强，散步道的长度有标志，老人就能对自己的运动量有所计算，甚至制定一些目标或计划，这样便调动了老人的锻炼积极性。有的路面上还有使用彩色玻璃弹珠和鹅卵石拼就的图案，既增加趣味，也能让老人赤足行走，达到按摩脚底穴位的作用。

此外，为促进老人与他人互动沟通，在景观设计中，设置了与亲友交谈的休憩空间；针对喜欢独处的老人，还会提供块安静的空间。

## 观点：打造适老公园不能止于硬件建设

当前我国 60 岁以上人口已超 2.4 亿，公共设施和场所的适老化改造，迫在眉睫。这其中，公园无疑是老年人最集中、光顾频率最高的户外空间之一，建设适老化公园，诚然是建设“老年友好型城市”的应有之义。

就推广价值来看，像万寿公园这样的适老公园，在硬件改善和行动意识上可谓可圈可点，值得更多的城市学习借鉴。不过从长远来看，无障碍设施多了、座椅舒服了，仅仅是解决了硬件部分的需求。在保证安全、舒适的前提下，把服务做上去，满足老人去公园的社交、心理疏导等需求，并让老人在逛公园的过程中时刻能感受到被尊重，让人心情舒畅，适老公园才算真正“适老”。比如，现在很多公共场所已经响应社会呼声开辟了母婴室，而在公园里却鲜见能让陪同者与行动不便的老人一起进入的“第三卫生间”。这并非在硬件上难以实现，而是服务意识没有到位。再如，公园里的老人多起来，相关的急救服务、应急预案也应有周全的保障。在这方面，不妨引入社会志愿服务。

此外，要打造适老公园，一些不合时宜的管理制度也需及时梳理。比如，“电动轮椅不得进入公园”的条款显然已落后于时代，这就需要有关部门主动作为，为建设老年友好型城市提供良好的制度土壤。

（来源：北京晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63375>

## 热点新闻

### 解说《关于推进养老服务发展的意见》

党的十八大以来，党中央、国务院高度重视养老服务，先后对加快发展养老服务业、全面放开养老服务市场、推进养老服务体系等工作作出重大部署，广大老年人及其家庭的获得感、幸福感明显增强。

进入新时代，全社会养老服务需求急剧增长，质量要求日益提高。党的十九大报告中强调要加快补齐养老民生短板，2019 年全国两会《政府工作报告》对发展养老服务特别是社区养老服务业提出了明确要求。

近日，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》，立足打通“堵点痛点”、破解发展难题、健全市场机制，更好地发挥养老服务在扩大投资供给、释放消费潜力、促进就业创业、保障基本需求等方面的积极作用，进一步满足新时期老年人多样化、多层次养老服务需求，提出了六个方面共 28 条具体政策措施。

（来源：中国民政）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/553/aid/63367>

## 政策法规

### 四川：关于印发《2019年全省老龄健康工作要点》的通知

各市（州）卫生健康委，委直属医疗机构，国家委在川医疗机构，省中医药管理局：

现将《2019年四川省老龄健康工作要点》印发你们，请各地、各单位按照国家卫生健康委部署和我委老龄健康工作安排，结合实际，认真研究制定老龄健康工作要点，切实推动老龄健康重要任务落实。

四川省卫生健康委员会

2019年3月20日

#### 2019年四川省老龄健康工作要点

2019年全省老龄健康工作总体思路是：深入贯彻党的十九大和省委十一届三次、四次全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 老龄工作系列论述为指导，紧紧围绕健康四川发展战略，着力完善老龄健康政策体系、加快健全老龄健康服务体系、全域推进医养结合发展、推动构建老龄友好社会环境，积极应对人口老龄化，切实增强老年人获得感幸福感。

#### 一、着力完善老龄健康政策体系

（一）完善老龄健康服务政策。按照《“十三五”健康老龄化规划》要求，研究编制健康老龄化行动计划，制定促进退休医务人员再就业和创业的激励措施。研究制定家庭病床服务规范，为居家老人提供上门服务、家庭病床服务，探索村医参与健康养老服务的激励机制。协调相关部门将老年人群急盼的康复、护理项目纳入医保报销范围，鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。

（二）推动长期护理照护服务。研究制定老年护理相关标准，加强老年护理人员培训，提高老年护理照护服务能力。充分发挥社会组织作用，壮大老年护理志愿社工队伍。配合医疗保障部门推动长期护理保险试点，重点解决失能、半失能老人基本生活照料和基本生活密切相关的医疗护理。

#### 二、加快健全老龄健康服务体系

（一）加快完善老年医疗卫生服务体系。贯彻落实国家建立完善老年健康服务体系政策，依托四川大学华西医院、省医学科学院·省人民医院建立“医、教、研”一体的国家级老年疾病临床研究中心、省级老年医学中心，发挥行业龙头引领作用。鼓励市（州）三级医院建立市级老年医学中心，支持一批有条件的二级以上综合医院、中医院开设老年病科，引导鼓励有条件的二级医院转型为老年病医院，支持基层医疗卫生机构开设老年门诊、设立老年病房。扩增盘活医疗卫生服务资源，重点加强老年病、康复、护理、慢性病、安宁疗护等医疗机构建设，扩大老年医疗健康服务供给，补齐全省老年健康服务短板，加快建立健全省、市、县、乡、村老年健康服务网络。2019年，35%以上的二级以上医疗机构设立老年病科。

（二）加快发展多元健康养老服务。大力发展居家健康养老服务，规范实施基本公共卫生服务项目，充分运用老年健康档案信息，对老年人进行精准健康服务和管理。做实做优老年人家庭医生签约服务，定期开展健康体检咨询、健康风险评估、健康管理等服务，实施老年慢性病综合防控，基本实现老年人口高血压、糖尿病患者管理干预全覆盖。探索开展家庭病床服务，为居家老人提供连续性的上门巡诊、康复护理、健康管理等服务。推动医疗机构为老年人建立便利就医绿色通道，支持医院及基层医疗卫生机构与养老机构建立急救急诊、预约就诊、双向转诊、定期巡诊、业务指导等合作机制，确保入住养老机构的老年人能够获得及时有效的医疗健康服务。发挥省级安宁疗护教育培训中心引领作用，规范推进安宁疗护国家级试点，扩点拓面开展安宁疗护省级试点。

(三) 加强老年健康服务队伍建设。将老年医学、老年护理作为急需紧缺人才纳入卫生计生人才教育培训计划,支持高等院校和职业院校开设相关专业或课程,加快培养老年医学、护理、心理等人才。鼓励职业院校和培训机构面向老年护理人员及老年人家庭护理成员开设一定学时的老年人护理、专项技能培训,大力推进养老护理人员职业技能培训与评价工作。

### 三、全域推进医养结合发展

(一) 统筹规划医养发展格局。贯彻落实省政府《四川省医疗卫生与养老服务相结合发展规划(2018-2025年)》,指导各地编制医养结合发展规划,统筹规划医养结合发展格局。研究制定《四川省医疗卫生与养老服务相结合发展行动方案(2019-2020)年》,实施医养结合“六大行动”,细化推进医养结合加快发展政策措施。

(二) 突出品牌示范引领作用。推动社区医养结合服务中心建设,扩增社区养老、护理床位供给。鼓励支持国家级、省级医养结合试点市打造2-3个医养结合示范项目,其他市(州)至少打造1个医养结合示范项目,培育壮大具有地域特色的医养结合品牌。充分发挥财政资金的撬动作用,重点培育具有引领带动作用的省级项目落地,推动医养结合全域发展,积极创建医养结合示范省。

(三) 提升医养结合服务质量。深化卫生健康领域“放管服”改革,支持有条件的养老机构内设医疗机构,会同相关部门,完善对养老机构内设医疗机构事中事后监管。加大医养结合管理和服务人员培训培养力度,提高医养结合服务和管理水平。研究制定医养结合机构示范标准,组织开展医养结合示范机构评估。加强医养结合监测工作,提高医养结合数据质量。

(四) 有效发挥中医药康养特色。支持中医医疗机构以品牌、技术、人才、管理等优势资源与养老机构以及社会资本等开展合作,新建、托管、协作举办非营利性医养结合机构。推进基层医疗卫生机构中医药医务人员参与家庭医生签约和社区(乡镇)日间照料中心服务,深入开展老年人中医药(民族医药)健康管理服务项目。鼓励开发、推广面向老年人的中医药产品和服务。引导中医医疗机构和养生保健机构积极参与中医针灸、推拿、理疗、药膳等相结合的特色旅游线路和服务项目,打造中医药康养旅游品牌产品。

(五) 创新驱动医养产业发展。鼓励社会资本通过特许经营、公建民营、民办公助等方式,兴办老年病医院、康复医院、护理院、健康管理中心等医养结合机构,提供多元化医养结合服务。支持各地引进国内外知名专业医养结合品牌企业、医疗机构、养老机构、保险机构开展医养结合服务,激发社会资本活力。推动扩大老年服务和用品市场有效供给,引导促进养老与健康、养生、旅游、健身、休闲等产业融合发展。加快推进“互联网+医养结合”,大力发展智慧健康养老服务,催生健康养老新业态、新模式。

### 四、推动构建老龄友好社会环境

(一) 健全完善老龄工作机制。根据《四川省机构改革方案》要求,指导各地做好老龄工作职能转隶及机构设置,配强基层老龄工作力量,加强老龄工作队伍建设。组建新一届四川省老龄工作委员会,召开四川省老龄工作委员会全会。成立四川省老龄健康发展中心。推动贯彻落实《四川省老年人权益保障条例》,协调有关部门出台保障老年人权益的政策措施。

(二) 加大老龄工作宣传力度。加强老龄政策法规宣传解读,推进人口老龄化国情教育,开展形式多样的孝亲敬老主题宣传活动。实施老年人健康教育进机关、进社区、进家庭活动,宣传普及老年医疗保健知识,重点加强老年人及其照料者的健康教育与健康促进。

(三) 聚力优化老年社会支持。协调相关部门,推动老年宜居环境建设,实施老年人照顾服务项目,落实老年人社会优待。开展四川省第五轮敬老模范县(市、区)创建验收,积极营造养老孝老敬老社会氛围。

(四) 着力保障老年人权益。协调相关部门加强市场监督管理,营造安全、便利、诚信的老年人消费环境,依法打击向老年人恶意推销保健品、食品、药品、器材等行为,保障老年人人身和财产安全。

(五) 持续强化监督跟踪问效。加强四川省“十三五”老龄事业发展规划实施进展监测,准确掌

握实施进度及成效，完善强化推进措施。完善老龄服务信息平台，健全老龄信息公开制度，定期发布老龄事业发展报告。加强与省内外高校和科研院所合作，组织开展积极应对人口老龄化研究，为制定老龄健康政策提供科学依据。

### 五、持续加强党风廉政建设

将党的政治建设放在首位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，用新时代积极应对人口老龄化思想武装头脑，为做好老龄健康工作提供坚强政治保障。切实落实党风廉政建设主体责任，重点加强老龄健康廉政风险防控，规范履行行政权力。严格执行中央八项规定和省委十项规定，坚决防止“四风”反弹。持续用力加强作风建设，从严监督管理项目资金，坚决整治“庸懒散浮拖”，切实增强老年人获得感幸福感。

（来源：四川省卫生健康委员会）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/63336>

## 养老类型

### 高端养老机构悄悄打起“价格战”？

老龄化加剧，如何养老成为社会关注话题，资本也在加速进入养老产业。公开资料显示，广州养老机构已经将近 200 家，近七成是民办养老机构，其中定位万元以上的高端养老机构也不乏身影。近日，记者从泰康之家粤园养老社区举办的“泰康嘉年华，重阳乐翻天”活动上获悉，该养老社区的入住“门槛”相比开业时已有所下降。业内人士认为，随着更多资本进入高端养老产业，竞争加剧或导致养老机构之间的“价格战”。

#### 医养结合成为高端养老“标配”

中国的老龄化非常迅速，除了期待丰富文化社交生活以消除孤独感的心理需求，伴随高速老龄化与疾病谱系的转变，对高质量医疗的需求是养老产业的又一大“痛点”。业内人士指出，目前养老产品供给与需求消费结构性失衡，医疗资源尤其是康复、老年及全科的医疗资源供不应求的状态日趋严峻。公开资料显示，在广东 44.9 万张养老床位中，医养结合床位仅占 33%，而入住养老机构的老年人 80% 以上为生活不能自理的老人，护理型床位缺口巨大，相当一部分养老机构不具备医疗护理功能。

记者了解到，“医养结合”已经成为高端养老机构的标准配置。例如番禺百悦百泰城市颐养中心内就与广州中医药大学签订战略合作协议，广东省中医院也为该养老机构内设置的一级医院提供支持。位于金沙洲的广州泰成逸园也引入了南方医院泰成逸园分院。

泰康粤园总经理范振忠告诉记者，泰康医养结合在社区已经建起以老年医学为中枢，整合急诊转诊、长期护理、预防保健及康复治疗的医养康护体系，为老人筑起“急救-慢病管理-康复”的三重防线。目前，泰康已经在建设运营区域医疗中心，妇儿、口腔等专科连锁医院、康复医院等，构建多层次医疗服务体系。未来，泰康将建立云中心，通过互联网、物联网技术，将所有医养康护资源在线上共享使用。

#### “高端养老”价格已出现松动

来自国家统计局的资料显示，截至 2017 年底，中国 60 岁及以上老年人口已达 2.41 亿，占总人口的 17.3%。清华同衡规划设计研究院副院长、总规划师袁牧认为，从 2020 年起，随着老年人口大幅增加，养老需求和支付能力前所未有，养老产业势必蓬勃发展，中国养老产业将进入 10 年左右的井喷式增长期。

但目前随着保险、地产、金融等各方资本布局高端养老，大众能否承受其价格成为关注焦点。有广州媒体报道，目前新开张的民营养老机构大多定位高端路线，养老床位动辄过万，令大众感觉“高不可攀”。

不过记者实地走访中了解到，多数高端养老机构处于“不赚钱”的状态，盈亏平衡已相当难得，有的养老机构甚至公开表示已经做好至少“亏本”三五年的准备。而且，动辄过万的“高端养老”价格已在出现松动。有今年新开业的高端养老机构甚至出现“4”字头的价格。

广东省养老服务业协会秘书长董克义接受媒体采访时认为，目前民办养老机构盈利难主要是因为市场潜在的需求并没有爆发，而人工、场地等成本居高不下，尤其是人工成本上涨，是养老机构压力之源。

### 调整价格策略也是顺势而为

已经有高端养老机构在调整价格以应对市场变化。十年前开始布局医养大健康事业的泰康，目前已投资 200 亿，完成北京、上海、广州、三亚、苏州、成都、武汉、杭州、南昌、厦门、沈阳、长沙、南宁等 13 个核心城市医养社区布局，可提供约 2 万户养老单元。广州的泰康粤园去年开业之初，就曾遭遇与北京、上海不同的“待遇”，入住率不及上述两城。“有人说 200 万才能入住粤园，其实根本不需要。”范振忠近日向记者介绍时特意指出。

据悉，目前粤园一期 270 套养老单位入住率接近 60%，二期 700 多套即将开放。入住的老人平均年龄 80.4 岁，最年轻的 61 岁，最年长 98 岁。“月费根据户型不同，从 5000 元-10000 多元不等。以粤园单间为例，单人价是 5000 元，第二人入住总共 7200 元，餐费另计。”记者留意到，跟开业时需要另外支付“68 万元”的入住门槛相比，目前入住粤园的门槛已经有了调整，“20 万元乐泰卡+20 万元医疗准备金即可入住。”范振忠强调。业内人士认为，近年来地产等资本也在扎堆建设高端养老社区，面对激烈的市场竞争，泰康广州市场调整价格策略或许也是顺势而为。

（来源：中国日报网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/63334>

## “同居式”养老能否在中国流行

最早看到的来自日本。日本电视台做了个特别节目，题为《七位一起生活的单身女人》。七位女人，小的 71 岁，大的 83 岁，住在同一个公寓里，但又各自独立。她们平时相互照应，有需要了，就给好友邻居打个电话，有急事了，通过传呼机紧急呼叫（每人的房间里都安装了传呼机）。身体出现状况，互相帮忙联系医生，照看生活，鼓励打气。外出了，有人代为照料家事，比如给花浇水（每人都存有朋友的钥匙）。

公寓里有公共活动区域，可以聚会，聊天，打牌，学习。

### 美国式养老

后来又看到，美国德州有四对空巢老人，彼此是相处了 20 年的朋友，年纪大了，儿女独立了，于是约定一起“同居养老”。他们找了一个僻静之处，盖了四间小房子，按照方便舒适的要求，精心设计建造，有分有合。在这儿养老，虽没有儿女陪伴，却常有各种野生小动物造访。他们爱好钓鱼、打



牌，8位老人刚好凑成两桌。

德国人做事更喜欢简单。脾气相投的老人，问一句“我们同居吧？”一方就自愿搬进对方家里，一起度过老年时光。

朋友在转发这些信息时，都有许多赞美的留言，认为这是一种美好的养老方式。

## 中国式养老

中国传统的养老模式，就是居家。一大家子住在大房子里，三代同堂或者四代同堂，热热闹闹。老人享受着孩子们的孝敬与照顾，小辈履行着从物质到精神的赡养义务直至送终。

随着经济发展和社会进步，这种传统的养老模式，遇到了越来越多的挑战。由于计划生育和养育子女的成本不断增大，一些人要么生不了，要么养不起，结果自然是子女大幅减少。40后50后这辈人，兄弟姐妹一大群十分常见，这样的大家庭，现在除了少数偏远农村几近绝迹。以前一家几代基本居住在同一个地方，现在的年轻人，追求“世界那么大，我想去看看”，出村、出乡那是小儿科，出省出国并非凤毛麟角，“父母在不远行”之类的膝下承孝，早已难以为继。

老人群体也发生了新变化。城里的老人，多有数量不等的退休金，基本生活能够自给。改革开放之后，他们也接受了一些新观念，对子女的要求，不再像以前那么传统了。即使孩子住在附近，上班压力大，照顾孩子又有没完没了的事，所以对其不会有过高期望。与此同时，社会包括政府也在与时俱进。随着老年人占比节节攀升，大家都在想办法出主意。今年两会，养老也成了热门话题。社会的演进，启示着人们，“养儿防老”将近过去时，老人面临的难题得靠自己解决。于是，寻找合适的养老方式，自然成了他们日常思考和议论的题中之义。

我国处于“未富先老”阶段。一方面，政府手中的银两有限，不可能大量建设公办养老院。有些人倒是看中了这个大商机，但他们办的养老机构，服务也许高档，费用肯定更高档，只有少数人享用得起。普通的民办养老院，收费低一些，质量也不理想，“未住想进去，住了想出来”。“同居式”养老，就在这样严酷的现实之下，受到追捧。

## 同居式养老

“同居式”养老，至少有四大好处。

### 1. 利于解寂寞

养老的经济负担可以忽略不计之后，精神需求就被提到了突出位置。以前，人老了，担忧的是谁供我吃供我穿；现在，人老了，最怕的是寂寞。孩子们老忙，即使半个月一月来看你一次，也找不到共同的话题。而“同居”朋友年龄相仿，经历相似，观念相近，他们的命运与国家大事都有关联，他们的身上都是故事。家里的小事，诸如儿女的生活、工作，以至性格特长，成长历史，讲起来也会没完没了。既然选择一起养老，肯定是志趣相投，唱歌、跳舞、下棋、打牌、看书、画画，怎么会寂寞呢。

### 2. 相互能理解

人老了，病痛多了，心理也会发生各种不适甚至怪异。由于大家都是老人，所以多能理解。老王为一点小事发脾气，老李就会过去劝解；隔壁老夫妻为小事起争执，老赵老张就会前来调解。年纪大了容易忘事，说过的话不记得了，做过的事不承认了，让他（她）带的东西弄丢了，跟他（她）讲道理怎么也听不进……老人的这些怪毛病，年轻人往往难以接受，就如不少年轻观众说苏大强“太作”一样，因为他们没有老过。

### 3. 有事叫得应

人老了，随时会出状况。住在一起的，一呼百应，打120，扶下楼，送到医院，通知子女——这些事，身体稍好一些的，就帮着做了。这样，不仅能为病人争取到最佳治疗时间，还会让他们感受到家庭一般的温暖。

#### 4.平时少受气

“同居”养老也会雇人服务。在家养老，尤其是失能老人，保姆服务不到位，缺乏指点的人，受到无礼对待，也无人为之出头。住家的或养老院的服务阿姨虐待老人的事，媒体多有报道。“同居”在一起，很可能几家人共用保姆。这样，不仅省了费用，忙不过来时，大家能够分担，有了摩擦，也有人监督、调解。

说到这里，不由得想起了“互通有无、其乐融融”的四合院。从精神生活角度说，以前的四合院，比现在的阻隔式高楼更有益于老人。

(来源：凤凰网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/518/aid/63374>

## 养老产业

### 手机支付成主流，中老年人不敢尝鲜“掉队了”

不用手机支付享受不了折扣，不会操作 App 点不到外卖，挥手很难打到车……

在移动支付给人们带来便利的同时，有一部分人却面临着无奈：不少老人出于对安全的考虑，不敢轻易尝试移动支付；对手机操作不熟悉，不会用手机支付……他们正在遭遇支付“困境”。

#### 移动支付难倒超市“老油条”

4月15日下午，位于红谷滩新区的永辉超市收银处，不少顾客正在排队等待结账。8台自助结账机前人声鼎沸，几十名顾客熟练地刷完商品条码进行手机支付。

在收银台的另一侧，73岁的李清盯着自助结账机看了很久，终于忍不住向工作人员小声发问：“请问，这个东西怎么使用？”

看到满头白发的李奶奶，工作人员忙不迭地介绍起来：“用微信或者支付宝付钱就可以了，如果不会，我可以帮你操作。”“谢谢啊，我手机没有微信……”李阿姨向工作人员连着道了几声谢便转身走向人工收银台。

与此同时，在中山路的华润万家超市里，70多岁的黄勇大爷正打算给孙女买一瓶酸奶。“今天用京东到家，满50可以减20。”促销员口中的优惠让黄大爷很是心动，但听到要使用京东到家的小程序才能享受优惠，却又让他犯了难。

“不会用手机支付就不能享受优惠，这让我们老人挺受伤的。”黄大爷说，自己是超市“老油条”，哪家肉好、哪家菜便宜、哪家东西多，都了如指掌，没想到，如今却被新技术难倒了。与黄大爷相似的老人还有不少：“移动支付是挺好，可就是不会用。”

#### 经常用手机支付的中老年人不足2成

如今，推行无现金支付与自助结账的超市越来越多，这让李阿姨和黄大爷这样的老年人有些无所适从。来自中国社会科学院社会学研究所联合腾讯社会研究中心研创的《我国中老年人互联网生活研究报告》对部分城市进行调查后显示，46.3%的中老年人表示从未用过手机支付，36.4%的中老年人表示偶尔用，仅有17.4%的中老年人表示经常用。

看着年轻人用手机快速地点餐、打车，还能享受价格优惠，70多岁的陈立娟非常羡慕，却也无可

奈何。由于不会使用手机支付，陈立娟平常出门买东西总是会备好零钱，即便如此，也常常遇到尴尬，“有时对方不爱要零钱、或是没有现钱找，还是会要你‘扫一扫’。”对此，陈立娟建议，类似缴费、家政服务一类老年人需求较多的服务，多保留一些传统渠道，因为让老人们都学会上网不太现实。

在八一广场的沃尔玛超市内，超过20台人工收银台一字排开，但平日最高只开放4-5台，“为了让不会用手机的老年人能够顺利结账，每天至少会开放2个人工收银台，如果人多就临时加开收银台。”沃尔玛江西区域总经理杨溢说，南昌市所有的沃尔玛超市中，有超过5成的顾客通过移动支付结账，剩余的付款方式中，至少2成是不会使用手机的中老年人通过现金付款，“除了人工收银台之外，所有的员工还要进行手机操作培训，方便随时帮助中老年人享受移动支付优惠。”

### 不敢尝鲜怕消费不安全

动动手指就能买票、购物，缴纳水、电、气费用，很多老人也渴望享受这样轻松便利的支付方式，但出于各种原因，他们却不敢轻易尝试。

“无现金”消费大趋势下，老人购物、缴费往往要比年轻人多跑一段路、多等一些时间，更多的是出于对安全的担忧。调查显示，安全是中老年人是否使用手机支付考虑的第一要素。认为手机支付不太安全的人群中，74.8%的中老年人从不用手机支付。

“随着移动支付的普及，很多人出门只带一部手机。但对于很多上了年纪的人来说，他们依旧不习惯移动支付。”江西省社科院经济研究所所长麻智辉表示，对于部分习惯使用现金的老年人来说，面对不需要现金支付的情况，会变得手足无措，他们对移动支付的安全性也有所顾虑，因此在向老年人普及移动支付的同时，他们也要学会跟上时代的潮流。此外，和年轻人相比，老人对新事物的接受程度、学习能力大大下降，与其勉强老人去适应新技术、追赶时代步伐，不如针对老年群体的消费实际，做一些贴心的设计和改进，以适应老年人的消费习惯。

（来源：南昌晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/63353>

## 养老服务供给满足不了刚需，药品保健品市场乱象频出

截至2018年底，我国60岁及以上老年人口已达2.49亿，2017年新增老年人口首次超过1000万……银发浪潮来袭，然而老年消费市场似乎还有些“措手不及”：养老服务和老龄用品有效供给不足，供需不平衡矛盾仍然突出。

如何满足亿万老年人对美好生活的期待，让他们共享新时代的改革红利？不少业内专家认为，解决“银发族”消费难题，急需优化涉老产业顶层设计，建立老年人口综合数据管理分析系统和城乡老年人生活状况动态监测系统，在摸清老年人需求的基础上，细分老年消费市场，分类推进老龄产业，进一步激发老年群体消费活力。

### 养老服务供给满足不了“刚需”

我国老龄化形势严峻，但在养老市场，老年人往往难以买到称心的老龄用品，老年文化用品、老年日用品的种类尤为不足，即便在大城市的繁华街市中，售卖老年用品的专门商店也寥寥无几。

“日本的老齡用品有4万多种，而我国只有2000多种。”全国老龄办负责人说，这与我国世界制造大国、人口大国尤其是老年人口大国的国情不太相称，一定程度上制约了养老服务水平提升。

针对老年人的切身需要，日本等发达国家积极鼓励智能养老产业发展，开发出智能拐杖、智能轮椅、智能浴缸等生活辅助工具和智能病床等护理工具，数量大、分类细、品种全、针对性强、舒适度高。

反观人口老龄化形势严峻的我国，老龄用品企业普遍欠缺精准定位和基础研究，在技术、产品、模式等方面明显创新不足，同质化现象较严重。

此外，老年人药品保健品市场乱象频出，多个消费领域利用老年人的追求健康长寿心理和信息不对称劣势，夸大宣传、诱导消费甚至进行诈骗，使不少老年人身心遭受严重伤害。

而作为老年人的核心消费需求，养老服务供给总量更是远远满足不了庞大的“刚需”。

我国高龄、空巢、失能、独居等有特殊困难的老年人口不断增长，对照护服务需求快速增加。调查显示，目前，我国高龄、失能老人分别为3000多万和4000多万，据测算到2030年将分别增至4000多万和6000多万。然而，民政部统计显示，截至2018年底，全国养老服务机构有近3万个，养老服务床位合计仅有746.4万张。

总量不足的同时，养老服务供给结构性不足现象也十分突出。专家认为，现有养老服务市场高端有余、中端不足的现象还比较普遍，全国统一、开放、竞争、有序的养老服务市场体系还没有建立。

中国老龄科学研究中心老龄经济与产业研究所副所长王莉莉介绍，我国养老机构发展呈“哑铃形”——要么条件很好收费很高，要么设施简陋、服务质量不高但价格较低，分别满足高收入和低收入人群需求，而大量消费能力较强的中间人群却缺乏所需的养老机构。

不仅如此，公办养老院市场挤占效应明显，消费水平决定了“一床难求”和“空置率高”的矛盾长期并存；同时，大量社区尚无法提供上门看病、做家务及康复护理等居家养老服务需求。

### 老年消费仍有较大提升空间

老龄用品种类少、同质化严重、市场定位模糊、秩序混乱，根本原因则在于政府、社会和企业对老年人消费的关注和重视程度不足，市场监管有待完善。

养老服务有效供给不足，根源在哪儿？专家认为，主要有以下几方面原因：

一是随着独生子女父母老龄化等新趋势出现，家庭养老更加困难，养老院供不应求状况更加突出。中国老龄产业协会副会长曹炳良认为，在家庭规模逐步小型化和人口老龄化、老年人口高龄化、空巢化、失能化叠加冲击下，传统家庭养老的基础地位发生动摇，功能将日益弱化。

二是企业和社会组织参与养老服务业“玻璃门”现象依然存在，投资积极性受到抑制。“缺乏启动资金、供地等瓶颈问题，制约了养老服务多样化、多层次供给。”中国老龄科学研究中心副主任党俊武表示。

三是一些社会办养老机构投资具有盲目性。王莉莉认为，很多养老机构照搬国外模式或一窝蜂地开发高端养老服务，并未根据我国老年人实际需求开发服务产品。

专家表示，由于文化水平、经济状况、健康状况等存在差异，老年人消费需求具有特殊性、差异性特点。然而，“老年人的购买力、接受新事物的能力都不高”这种刻板印象，让不少厂家不愿针对老年消费群体专门设计产品，更不要说适合老年人的智能化高科技产品和应用软件。即便是看重这一市场的企业，也对老年消费群体内部的差异性认识不足，产品供求信息不对称、缺乏配套服务等现象较为突出。

由于消费受到抑制，老年人消费规模与城镇居民消费支出相比增速缓慢。全国老龄办“第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查”数据表明，2010-2014年间我国城镇和农村老年人人均消费支出分别增加11.88%和75.88%，与同期我国城镇和农村居民人均消费支出增幅48.23%和91.35%差距较大。专家认为，老年消费仍有较大提升空间。

### 摸清细分需求分类推进老龄产业

专家认为，要积极应对人口老龄化，让2亿多老年人老有所养、老有所乐，就要多措并举提升养老服务质量、有效激活老年消费，同时还要实施差异化扶持政策，根据不同需求，分类推进老龄产业。

据《中国老龄产业发展报告（2014）》预测，2014-2050年，我国老年人口消费潜力将从4万亿元左右增长到106万亿元左右。

王莉莉等专家表示，要让老年人老有所养，当务之急，是要优化涉老产业顶层设计，率先建立老

年人口综合数据管理分析系统和城乡老年人生活状况动态监测系统，分析掌握老年人口的真实需求，有针对性地制定相关政策，知道老年人要什么、缺什么。

对于养老服务“刚需”群体，应以长期照护保险为基础，着力完善老年人长期照护保障体系，尤其是对经济困难老年人的制度性保障，重视制度供给的系统性、有效性，克服部门化、碎片化。

同时，专家认为，应细分老年消费市场，积极培育老年人用得上的产品和服务。不让互联网时代落下一个老年人，就要支持互联网、物联网、云计算、大数据和人工智能等重点领域的技术创新，推动“产学研用”协同创新，增加多样化、个性化的老年产品和服务。

针对老龄产业整体滞后的形势，王莉莉认为，应分类推进老龄产业，实施差异化扶持政策，尤其要研究制定包括健康服务、养老服务在内的社会服务质量框架，优先建立急需的行业规范和产业标准，防止养老服务“双轨制”。

同时，积极实施“养老+”战略，促进养老与教育培训、健康、体育、文化、旅游等幸福产业的融合发展，完善老年产品流通体系，形成一批产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的老龄产业集群。

专家同时表示，还应打造安全、便捷、舒适的“老年人生活圈”，合理引导老年人健康理性消费，倡导节约适度、绿色低碳、文明健康的现代生活方式和消费模式；建立更加严格的老年消费市场激励惩罚机制。

此外，可支持具有国际比较优势领域的涉老技术、产品、服务“走出去”，开展互利共赢的多领域国际合作，引导资本以多种方式进入健康养老服务、金融保险、高新技术、先进制造等涉老关联领域，鼓励外资企业在中国设立老龄产业（品）研发中心。

（来源：乐居）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/63354>

## 对老龄产业实施差异化扶持

我国养老机构发展呈“哑铃形”——要么条件好收费高，要么设施简陋、服务质量不高但价格较低，分别满足高收入和低收入人群需求，但大量消费能力较强的中间人群却缺乏所需养老机构。要让老年人老有所养，当务之急是要优化涉老产业顶层设计，率先建立老年人口综合数据管理分析系统和城乡老年人生活状况动态监测系统，分析掌握老年人口真实需求，有针对性地制定相关政策。针对老龄产业整体滞后的形势，分类推进老龄产业，实施差异化扶持政策，优先建立急需的行业规范和产业标准，防止养老服务“双轨制”。

（来源：经济日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/63368>

## 智慧养老

### 中国将取消养老机构设立许可，持续推动智慧健康养老产业发展

过去 20 年间,中国老年人口净增 1.18 亿,成为目前世界上唯一老年人口超过 2 亿的国家。近日,中

国政府部署推进养老服务发展,提出进一步放宽行业准入,明确取消养老机构设立许可,简化医养结合机构设立流程,持续推动智慧健康养老产业发展等。

截至2018年底,中国60岁及以上老年人口2.49亿人,占总人口17.9%,其中2017年新增老年人口首次超过一千万。随着老龄人口的增长、平均预期寿命的延长,以及老年人生活、生命质量不断提升,中国老龄产业发展显示出极大的市场潜力和上升空间。民政部副部长高晓兵女士透露,中国将进一步放宽养老服务行业准入。高晓兵说:“明确取消养老机构设立许可,简化医养结合机构设立流程,实行“一个窗口”办理。养老机构内设诊所、卫生所(室)等取消行政审批、实行备案管理。要求各地制定整合改造闲置资源发展养老服务工作办法,推动公办养老机构改革试点。”

据介绍,中国将发挥政府资金引导作用,实施特困人员供养服务设施(敬老院)改造提升工程、民办养老机构消防安全达标工程和老年人居家适老化改造工程。此外,中国还将持续推动智慧健康养老产业发展。高晓兵说:“促进融合创新发展。推行居家、社区和机构养老融合发展,支持养老机构运营社区养老服务设施并开展上门服务。持续推动智慧健康养老产业发展,加强人工智能、物联网、云计算、大数据、智能硬件等新一代信息技术和产品在养老服务领域深度应用。”

中国将充分发挥公办养老机构兜底保障作用,在满足特困人员集中供养需求的前提下,重点为经济困难失能老年人、计划生育特殊家庭老年人提供无偿或低收费托养服务。

(来源:中央广电总台国际在线|)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/63349>

## 养老培训

### 人社部：加大养老护理人才培养力度，扩大养老服务创业就业

央视网消息：养老护理人才的不足一直是制约养老服务产业发展的一个短板，人社部表示，将采取多项措施加大养老护理人才培养力度、扩大养老服务创业就业。

人社部表示，将大规模地组织开展职业技能培训，现有的农民工职业技能提升计划、技能扶贫专项行动等培训工作中，将把培训养老服务、养老护理相关的人才培养作为重点培养内容。学校教育层面，将增设老年服务与管理、健康服务与管理相关专业，引导和支持技工院校开设相关的养老护理服务专业，目前全国养老护理相关专业的学生有五万人左右。

推动建立养老护理专业人才职业技能等级认定相关工作，组织修订相关国家职业技能标准，相关的人才培养评价规范，推动用人单位和有关培训评价组织开展养老护理人才职业技能等级评价工作。通过落实相关职业培训补贴、创业培训补贴，以及创业指导、创业扶持等政策，吸引相关人员投身到养老创业领域来。

人力资源和社会保障部职业能力司副司长王晓君：我们要会同有关部门指导地方，在加强培训过程中，把养老护理相关的专门人才培养列入到急需紧缺人才培养目录当中，落实此类人才培养相关的职业培训补贴、职业技能鉴定补贴以及就业创业服务补贴相关政策，支持相关人才培养扩大规模。

(来源：央视网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/63333>

# 老年大学

## 探寻符合我国实际的老年教育模式

辽宁对外经贸学院魏玉娟、潘希迁、丛惠媛撰文指出，在未来很长一段时间内，人口老龄化是我国社会发展的常态，我们应积极探寻适合本国国情的老年教育模式。

一是推进老年教育普及化。树立终身教育和全民教育的思想，加强老年教育，扩大老年教育的覆盖面，推进老年教育的社会性、平等性和开放性。

二是推进老年教育社区化。坚持以人为本，结合居家养老的形式，把社区作为老年教育办学地点，方便老年人接受教育，构建系统化的老年教育网络。

三是推进老年教育远程化。依托信息技术，大力发展远程教育，引入电视、广播、网络等现代化教学手段，优化老年教育设施条件，促进老年人自主学习。

四是推进老年教育规范化。切实做好立法工作，进一步明确老年教育的法律地位，为老年教育提供基本保障。将老年教育纳入政府工作规划，促进老年教育的规范有序。

五是推进老年教育国际化。发展具有中国特色的老年教育模式，加强与世界各国的交流互鉴，提升老年教育的国际化水平。

但当前，我国老年教育仍存在诸多问题。一是立法相对落后；二是主管部门不明确；三是经费来源相对有限；四是发展不均衡；五是普及率偏低；六是师资力量不足；七是课程设置不够科学。为此，法律应给予保障，政府应给予重视，经费投入需要加大，办学条件需要改善，需要引入社会力量办学，优化课程设置，加强师资队伍建设。

（来源：观察者网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/63356>

## 文化养老需要多方发力

前不久，海南万宁市大茂镇老年大学揭牌成立，吸引了当地 200 多名老人报名。这是该市创办的第 2 所镇级老年大学。记者近日在海南走访发现，绝大部分老年大学早已饱和。在老龄化不断加剧的当下，如何让更多的老人享有更优质的晚年文化生活，这是一个需要各方共同关注、共同推动的课题。

当下，我国已经进入老龄化社会，养老任务变得十分繁重。尤其伴随着人们对美好生活的需求不断旺盛，希望通过学习充实晚年生活的老年人越来越多，文化养老已经成为一个重要的社会课题。虽然近些年来，各级政府对老年事业的发展十分重视，在文化养老方面的投入也逐年增加，但是面对庞大的市场需求，仍然显得捉襟见肘。因此笔者觉得，要想从根本上解决好文化养老难题，还需要多方发力。

政府应该发挥主导作用。当下，各级老年学校遍布城乡，不少老年人有了文化学习的场所，这体现出政府对文化养老工作的重视，但是现有的基础设施还无法完全满足文化养老市场的需求，一些老年人文化学习的权益并未得到充分保障。因此，政府应该发挥主导作用，要将文化养老纳入政府老年事业的发展规划，并且在文化养老工作上进行长远规划，不断加大资金投入，狠抓项目落实，让更多

老年人老有所学。

吸纳社会资本参与文化养老。随着我国老年人口不断增多，文化养老已经变成一个庞大的系统工程，单靠政府去单打独斗显然无法从根本上解决文化养老资源配置无法满足市场需求的现实问题。在这种情况下，除了公益团体和社会组织面向全体老年人多开展丰富多彩的文化活动以外，政府还应该通过政策调整降低准入门槛，允许并鼓励社会资本进入文化养老领域，推动文化养老工作更快发展。

让志愿者服务文化养老工作。近些年来，我国的志愿者队伍不断发展壮大，为社会公益事业的发展做出了积极贡献。这些志愿者服务社会的愿望强烈，其中的不少人是相关领域或行业的行家里手，具有较高的专业技能和文化知识。因此，在文化养老工作中应该通过专业培训和规范管理，充分发挥这些志愿者的作用，让他们更好地服务于文化养老工作，弥补当下文化养老工作中师资力量不足或师资水平不高的缺憾。

民政部公布的数据显示，截至2017年底，全国60周岁及以上老年人口24090万人，文化养老已经成为摆在我们面前一道艰巨而又必须破解的课题。因此，政府在发挥主导作用的同时要不断创新文化养老工作的新思维、新途径和新方法，形成多方发力服务文化养老工作的新格局，全面推动我国老龄事业健康发展。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/63370>

## 健康管理

### 老年人健身八大平衡原则

人到了岁数就要注意保健，但是很多方式和年轻时候大不一样了。专家提示说，每一种健身方法都有它的专一性和局限性，选择过于单一的方法效果不一定好，应选择各部位的平衡运动或交替运动。以下是八大平衡交替运动，老年人可以选择其中数种组合。

**脑体平衡：**除了进行体力锻炼，如走步、跑步、打球外，还要交替进行脑力锻炼，如写作、练书法、上网、打牌、下棋等。不仅可以增强体力，而且还可以延缓大脑衰老，避免过度脑力或体力活动。

**动静平衡：**体力和脑力交替活动锻炼。保证充足的睡眠和休息时间的同时，做冥想、打坐类让全身肌肉放松的锻炼。动力性肌肉活动（走路30分钟）和静力性肌肉活动（膝关节弯曲大于90度的高位马步每天10分钟）都要进行。

**上下平衡：**下肢活动多的跑步、走路使心血管系统得到锻炼，主要锻炼了腿部肌肉；上肢活动多的运动（打球、健身器材）也要做，使上下肢肌肉得到均衡的锻炼。

**前后平衡：**人体大部分的运动都是向前，因此前群肌肉韧带呈优势，后群呈劣势，前后不平衡是很多疾病的来源。向后的运动，如后走、反弓、仰泳等能够加强劣势肌肉韧带。

**左右平衡：**人们大都有处于优势的手或腿，而且自然多用，相对应侧处于劣势。左右交替活动的好处，不仅使左右肢体平衡，关键是左右两半球也得以平衡发展。

**快慢平衡：**快速和慢速运动交替，如慢节奏或快节奏舞蹈、慢走快走交替，可使机体各种代谢机能得到锻炼。

**冷热平衡：**在外界不同的温度锻炼对于机体免疫力、心血管平滑肌的舒缩可起到任何药物都不能替代的作用。如在冬天寒风和夏天酷暑温差达30℃的锻炼都需要。既不能过分强调某一种方法的益处，又不能不重视某一种方法的局限性。年轻时没有冷水浴习惯者，到老年时的水温差应适当减小，



在水温为 26~28°C 的泳池中游泳就很合适。

立卧平衡：人体大部分采用直立运动，需要卧位或水平运动保持人体各部位承受地心引力和血液分配的均衡，减轻心脏负担，以达到健康长寿的目的。除游泳外，爬行也是水平运动，四肢着地向前爬行，每次坚持 20~30 分钟效果更好。

运动要随年龄增长，适当减量减强度。喜欢拉韧带的老人，不能只拉韧带而不练习力量，可以在健身方式上增加腿部和上肢的肌肉训练。

（来源：健康网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/63362>

## 养老金融

### 养老目标基金密集发行，“出身”不同各有特色

近期，养老目标基金密集发行。统计显示，4月15日，就有国联安安享稳健养老目标一年、海富通稳健养老一年、民生加银康宁稳健养老一年等 11 只养老目标基金同时发行。

记者观察发现，目前正在发行的养老目标基金各有特点，银行系、保险系、券商系等基金公司在养老目标基金的定位上各有不同，固收投资出身、FOF 研究出身等各路基金经理，也是多有自己的特色。

#### 新基金密集发行

统计显示，4月15日，有国联安安享稳健养老目标一年、海富通稳健养老一年、民生加银康宁稳健养老一年、南方富元稳健养老一年、招商和悦稳健养老一年、中银安康稳健养老一年、华夏养老 2035 三年、嘉实养老 2050 五年、国泰民安养老 2040 三年、汇添富养老 2040 五年、万家平衡养老三年 11 只养老目标基金正在发行。

例如，资料显示，南方基金推出的南方富元稳健养老目标一年持有期混合型基金中基金(FOF)于 4 月 8 日至 5 月 8 日公开发售，助力养老金第三支柱建设。民生加银基金旗下首只养老基金——民生加银康宁稳健养老目标一年持有期混合型基金中基金也正在募集中，该基金采用目标风险策略，单笔最短封闭一年。通过限制预期波动率和下行风险，将风险维持固定水平，实现投资组合收益最大化。

对于近期养老目标基金密集发行的情况，基金分析人士认为，今年 5 月 1 日后，公募基金有望正式纳入个税递延优惠政策，迎来养老金投资的新时代，很多基金公司率先做好产品的发行布局。而公募基金市场部门人士则表示，当下养老目标基金的推出时间较好，有望吸引更多投资者。“一方面是个税递延优惠政策的预期，市场预计政策有望在 5 月 1 日后出台，基金公司需要提前做好准备；二是当下时点，权益投资市场环境较好，基金发行环境较此前有较大改善；三是首批养老目标基金获批至今，行业内进行了密集而持续的投资者教育、理念宣教等活动，为养老目标基金积累了较好的投资者基础”。上海一家公募机构市场部门人士表示。

#### 不同“流派”各有特色

观察目前正在发行的养老目标基金，特色也比较明显，显示出在养老投资大发展的背景下，各家基金公司不同的战略选择。

统计显示，目前正在发行的养老目标基金中，采用稳健型策略的占多数。也有养老目标基金在资

产配置上更加趋向平衡。

中国证券报记者采访发现，不同的基金公司对旗下基金产品的定位多有不同，且希望突出自己的特色，银行系、券商系、保险系等各个“流派”的基金公司对养老目标基金产品的规划也有所差异。例如，一家“保险系”基金公司在布局养老目标基金的时候，更强调基金产品给予投资者养老需求的“保险属性”，在养老目标基金产品的资产配置上，更趋向于固收类资产的配置，追求固收类资产的增强收益；而一家以被动投资为特色的基金公司，一方面是强调固收类资产对于养老目标基金的重要性，另一方面是突出在权益类资产投资部分在量化和指数投资方面重点布局的特点。

此外，各家基金公司推出的养老目标基金的基金经理也大有看头。总结来看，固收投资出身、FOF研究和资产配置研究出身为其中三大主流。“基金经理是固收投资出身，希望在固收投资领域做出特点，权益部分作为收益增强；FOF研究出身的基金经理，长项在于对基金行业的了解和洞悉，喜欢追求养老FOF产品的分散投资；资产配置研究和实操出身的基金经理，则更能在市场中灵活调整配置，这类基金经理的特点也将会比较鲜明。”一位养老目标基金拟任基金经理表示。

(来源：中国证券报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/63330>

## 国办发推进养老服务发展，公募紧盯政策趋势养老目标基金有望快速扩容

近日，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》(以下简称《意见》)。

针对近期社会普遍关注的养老问题，《意见》指出，确保到2022年在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求，老年人及其子女获得感、幸福感、安全感显著提高。

具体来看，《意见》共提出了六大方面的政策措施，包括深化放管服改革；拓展养老服务投融资渠道；扩大养老服务就业创业；扩大养老服务消费；促进养老服务高质量发展；促进养老服务基础设施建设。

其中，在扩大养老服务消费一项中，《意见》针对商业保险、养老目标基金、养老理财产品等提出关注，表示支持发展养老普惠金融。

《意见》指出，扩大养老目标基金管理规模，稳妥推进养老目标证券投资基金注册，可以设置优惠的基金费率，通过差异化费率安排，鼓励投资人长期持有养老目标基金。养老目标基金应当采用成熟稳健的资产配置策略，控制基金下行风险，追求基金资产长期稳健增值。

这一政策引发公募基金行业广泛关注。

事实上，自去年首批养老目标基金问世以来，目前证监会已经陆续批下四批共59只养老目标基金，涉及37家基金公司。

目前来看，华夏基金和易方达基金获批的养老目标基金数量最多，有4只，其次则是广发基金、嘉实基金、鹏华基金和汇添富基金，均已获批3只养老目标基金。

“扩大规模、推进优惠费率等等这些措施，其实和证监会此前《养老目标基金指引》的精神是差不多的，”4月16日，北京某公募基金人士告诉21世纪经济报道记者，“现在证监会也已经批了很多产品，对于已经获批和发行的养老目标基金，基金公司都还在做持续的营销，主要是想在户数上扩大影响范围。毕竟新产品能让大家投多少也不太实际，而且本来这个产品也是长期投资，市场还是重视户数和影响范围。”

“从费率上来讲，现在养老目标基金与普通基金的费率相比已经比较优惠。我们目前还是按照之前的思路继续推进养老目标产品的运作。”该人士表示。

从目前情况来看，已经发行的20只养老目标基金总份额74.61亿份，平均每只基金3.73亿份。正如不少公募人士所反馈，在发行上仍然较难，任重道远。

另一方面，行业更为期待的税收递延政策尚未正式出台。

“去年在三个地区试点了个人税收递延型养老保险，但今年政策怎么出、怎么实施仍不确定，是直接试点转常规，还是公募基金纳入，公募纳入后又怎么做，参考保险还是直接抵扣，都不确定，大家也更关心这个政策。”前述基金公司人士表示，“虽然按照现在额度测算省不了太多，但能省一些也是好的。”

“从国外的经验来看，一般税收递延政策出来后，对规模有一定刺激作用，影响力也是慢慢显现的。养老目标基金的发展不是一蹴而就的，不是一两年就可以做成的事情，需要时间来培养。”该人士表示。

此外，除了养老目标基金，《意见》也指出，支持商业保险机构在地级以上城市开展老年人住房反向抵押养老保险业务，在房地产交易、抵押登记、公证等机构设立绿色通道，简化办事程序，提升服务效率；支持老年人投保意外伤害保险，鼓励保险公司合理设计产品，科学厘定费率。鼓励商业养老保险机构发展满足长期养老需求的养老保障管理业务；支持银行、信托等金融机构开发养老型理财产品、信托产品等养老金融产品，依法适当放宽对符合信贷条件的老年人申请贷款的年龄限制，提升老年人金融服务的可得性和满意度。

（来源：21世纪经济报道）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/63355>

## 我国养老金恐于 2035 年耗尽，税延养老保险如何“顶门立柱”

近日中国社科院发布报告披露，我国养老金结余到 2028 年即将出现负数。严峻的形势再度让人们深刻意识到不能再单纯依赖社会养老保险，应尽快发展第二支柱和第三支柱，特别是被国家给予厚望和税优政策支持税延养老保险，如何能为补充养老金缺口派上大用场已成为人们关注的焦点。

4 月 10 日，中国社科院世界社保研究中心发布了一份《中国养老金精算报告 2019-2050》(以下简称“报告”)。报告中披露的几组数据格外醒目。报告称，当前养老金收不抵支的省份已高达 16 个，如果不考虑财政补贴，全国养老金当期结余今年已是负值，即便算上财政补贴，2028 年当期结余也将出现负数，累计结余将在 2035 年有耗尽的可能性。

严峻的形势再度让人们深刻意识到不能再单纯依赖社会养老保险，应尽快发展第二支柱和第三支柱，特别是加快发展被国家给予厚望和税优政策支持税延养老保险。纵然在近一年的试点中还面临着试点范围有限、客户观念不足、税收优惠力度有限等诸多问题，但不容置疑的是，税收优惠政策仍是促进养老金第三支柱快速发展的重要推动力，税延养老保险市场更是保险公司不容错过的大市场。

### 数据资料：老龄化趋势加快亟待第二、三支柱崛起

实际上，我国养老问题的严峻性已体现在数字上。

截至 2018 年底，我国 60 周岁以上人口为 2.49 亿人，比上年增加 859 万人，占总人口比重达到 17.9%；65 岁以上人口为 1.67 亿人。除了人数多，我国老龄化还发展速度非常快的问题。当前养老保险体系严重依赖第一支柱，主要依靠国家养老。第二、第三支柱都没有对养老资产积累起到足够作用，目前人口结构已对第一支柱养老保险产生很大冲击。

报告称，在考虑养老保险单位缴费降费至 16% 以及延迟退休等各种因素之后，对于 2019 年至 2050 年间的养老保险制度财务可持续性趋势进行了预测。值得关注的是，未来 30 年制度赡养率翻倍，当期结余将于 2028 年出现赤字并不断扩大。城镇职工基本养老保险基金累计结余到 2027 年有望达到峰值 6.99 万亿元，然后开始下降，到 2035 年有耗尽累计结余的可能性。

“这也意味着，80 后、90 后等缴纳大量养老保险之后，还没有等到退休，却有可能面临养老保险无钱可取的境况(排除政策调整)。”有业内人士分析称。

报告还显示，2019 年当期结余总额为 1062.9 亿元，短暂地增长到 2022 年，然后从 2023 年便开始

下降，到2028年当期结余首次出现负数-1181.3亿元，最终到2050年当期结余坠落到-11.28万亿元。报告预测，2019年至2050年全国城镇企业职工基本养老保险基金当期结余在勉强维持几年的正数后便开始加速跳水，赤字规模越来越大。

中欧基金管理有限公司董事长窦玉明表示，未来只依靠第一支柱已经没有办法支撑我国养老保障体系，需要第二、第三支柱全面发展。针对当前养老保障的问题，应从三个方面继续完善：一是降低第一支柱缴费比例，有效减少负担，加强第二、第三支柱建设，实现对第一支柱有效补充；二是推出优惠政策，鼓励中小企业参加企业年金计划，建立第二支柱和第三支柱联动机制；三是加快税延养老试点扩大化的推进速度。

### 税延养老保险试点队伍不断扩大

众所周知，税延养老保险对促进中国养老保险体系“第三支柱”的发展，构建多层次养老保障体系具有深远意义，对保险机构以及普通纳税人都有着积极影响。试点近一年来，税延养老保险试点队伍不断扩大。

4月1日，银保监会公布了第五批经营税延养老保险业务的保险公司名单，共有3家入选，分别是利安人寿、复星保德信人寿和合众人寿。至此，我国已有23家保险公司获批经营税延养老保险业务。

2018年4月12日，财政部等五部委联合发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，明确自2018年5月1日起在上海市、福建省、苏州工业园三地实施税延养老保险试点，试点期限暂定一年，个人投保，投保人每月最高可税前抵扣1000元。

一组数据还显示，截至2018年12月31日，实际经营税延养老保险机构共计16家，涉及保费收入7160万元，出单件数3.9万件。从具体公司来看，总部位于上海的太保寿险业务量最大，出单1.7万件，实现保费收入3580万元，市场份额50%；平安养老及中国人寿分别出单1.07万件及5800万件，实现保费收入分别为1150万元及790万元，市场份额分别为16.09%及11.06%。除3家头部险企之外，其余13家公司累计实现保费收入1640万元，平均每家公司百万余元，市场份额不超过22.91%。

值得一提的是，今年1月，中国社会保险学会在一次大型研讨会上透露：“今年5月个税递延养老制度试点转常规有望如期启动。”

根据某证券机构预测，假设税延养老保险在全国范围内实施，以每月缴费额度1000元、参与度50%、缴纳个税人口为1.27亿人来进行测算，则将每年带来7620亿元的保费收入，有力促进险企个险业务收入和新业务价值持续稳定增长。

### 业界疾呼提高税收优惠力度

据记者观察，试点近一年来，保险公司对于税延养老保险的推广总体上比较积极，特别是目前寿险市场增速下滑，保险公司更加期待税延养老金业务能够成为新的业务增长点。但从已开展此项业务的保险公司、专家、业内人士及普通纳税人获得的信息来看，税延养老保险的试点推广效果并不太理想。究其原因主要包括税收优惠力度有限、参保人员积极性不高、参与产品范围不足、产品制度的设计限制等诸多方面问题。

公开数据显示，截至2018年底，税延型养老保险签发保单约2万件，按税优额度1000元推算，积累资金余额仅为2000万元，足见试点大半年来的积累的资金还十分有限，影响力不足。

参与税延养老保险的险企相关负责人向记者直言：“试点推广近一年来，投保人数并不算多，总数据还没有统计出来。但初步测算可以看到，试点的整体情况并不太理想。”

除了试点范围有限、参保力度不足之外，参保意愿不高也是掣肘推广的关键因素。该负责人还谈到，虽然消费者在线上和线下都可购买税延养老保险，但购买的积极性并不高。

国务院发展研究中心保险研究室副主任朱俊生对此表示，希望决策层能对税收优惠力度进行调整。他建议，在购买环节将税前抵扣标准定得更高一些，比如从每个月的1000元提高到3000元至5000元。同时把领取环节的征税税率大幅度降低，比如从原来的7.5%降低到3%至3.5%。在他看来，税延型养老保险对于普通的消费者而言，最大的意义就在于可以减少投保负担，如果税收优惠力度不

明显，效果就会大打折扣。

今年两会期间，全国人大代表、中国太保集团战略研究中心副主任周燕芳针对税延养老险发展中存在的问题也提出过自己观点，包括扩大试点覆盖面、提高产品可选择性和税收优惠力度等。

**链接资料：截至目前共有 23 家险企获批个税递延型商业养老保险业务资质：**

2018年5月公布首批经营个税递延型商业养老保险业务12家险企，分别为中国人寿、太平洋人寿、平安养老、新华人寿、太平养老、太平人寿、泰康养老、泰康人寿、阳光人寿、中信保诚、中意人寿、英大人寿；

2018年7月公布第二批，包括人保寿险、民生人寿、工银安盛人寿和东吴人寿；

2018年9月公布第三批，包括建信人寿、恒安标准人寿、交银康联人寿；

2019年1月公布第四批，光大永明人寿一家入选；

2019年4月公布第五批，包括利安人寿、复星保德信人寿及合众人寿入选。

（来源：金融时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/63358>

## 社会保障

### 中国成唯一老年人口超 2 亿国家，专家吁落实延迟退休

中国老龄协会 16 日发布的《需求侧视角下老年人消费及需求意愿研究报告》显示，从 1999 年进入人口老龄化社会到 2018 年的 19 年间，中国老年人口净增 1.18 亿，成为目前世界上唯一老年人口超过 2 亿的国家。

上海财经大学中国公共财政研究院副院长于洪向北京青年报记者分析称，老龄化的同时，中国面临少子化的形势也愈发严峻。少子化所带来的挑战也显而易见，“现在逐渐减少的新出生人口，二十年后必然会导致劳动力人口占比降低。这意味着，我们的劳动力红利正在逐渐减小甚至丧失”。

于洪介绍称，“单独二孩”政策出台之时，相关部委做过调查显示，育龄夫妇的生育意愿为 13%。“我们将‘全面二孩’政策下的生育意愿下限就定在了 13%，但是理论上实际的数据一定高于这个数字。”在于洪所做测算中显示，在生育意愿 13% 情况下，由于养老金缺口未见改善，社保基金在 2040 年后发挥的效果将微乎其微。“当然，这是按照下限测算，如果情况足够乐观，比如育龄夫妇生育意愿达到 100%，这个资金缺口将大幅收窄甚至消失”。

实际上，目前我国有些省份已经提前出现了少子化、老龄化叠加的情况。“虽然一些省份的少子化原因表现在年轻人的流出，但是客观上，其已经造成了社保收不抵支的情况”。面临上述形势，于洪总结了有几种有可能的应对措施。其一，从社保本身而言，提高缴费。但全世界都在为企业减负的态势下，这显然不具备可操作性；其二，调整人口年龄结构，但现阶段我们在改变生育政策方面并没达到预期效果。“仅仅放开二孩不能达到预期的话，也许还要配合更多的辅助政策，比如增加生育期间的补贴，增加婴幼儿抚养的保障等”；其三，尽快落实各方都可以接受的延迟退休方案。

（来源：北京青年报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63352>

## 社科院:2035年养老金可能耗尽!老龄经济时代的危与机

国家统计局数据显示:我国60岁以上的老龄人口已达2.5亿!以此测算2030年将达4.14亿。老龄化社会还没有到来,养老金缺口危机先来了!

### 养老金要坐吃山空了!

4月10日,中国社科院世界社保研究中心发布了《中国养老金精算报告2019-2050》预测:未来30年我国的制度赡养率翻倍,2019年当期结余总额为1062.9亿元,不过到2028年,当期结余可能会首次出现负数,为负1181.3亿元。

此外,城镇职工基本养老保险基金累计结余到2027年有望达到峰值6.99万亿元,然后开始下降,到2035年有耗尽累计结余的可能性。

那时候即使是年龄最大的80后,也还没退休!

钱要没了,该怎么办?——开源节流。

开源:养老金委托投资也正稳步推进。根据人社部新闻发言人卢爱红在2018年四季度新闻发布会上介绍,基本养老保险基金投资运营2016年开始启动,是推进基金保值增值、实现可持续发展的重要手段。

节流按照政府报告提到的做法是:加快推进养老保险省级统筹改革,继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。

### 2.3万亿!养老金入市

英大证券首席经济学家李大霄4月11日上午表示:养老性质资金大量入市,给繁荣市场注入活水。作为“国家队”的代表之一,养老金的一举一动都受到市场密切关注。未来有多少养老金将入市呢?

有人测算:

第一笔大概2400亿。目前已经有8000亿的省级养老保险基金和全国社保签约,进行5年期的投资代理,5000-6000亿已经到账,其中30%可以用于股市投资。

第二笔2.1万亿。为了补充养老金的不足,2017年国务院公布了《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》,大约将10%的国有股转划给社保,总共涉及500多家国有企业,目前已经有30家左右完成,剩下的会加速推进。

目前大A股的总市值大概是60万亿左右,其中国有企业占大约45%,那就是28万亿市值。这28万亿里面的国资控制的不少于75%,那就是21万亿左右,10%就是2.1万亿。

这二者相加就达到了2.3万亿!未来随着新增社保基金和国有资本划拨进入,这个体量只会继续增长。

养老金有非常严格的投资限制,投资方向一般都是优质蓝筹股和行业的龙头品种。因此,养老金的投资风格对市场也具有一定的风向标作用。大量养老金的入市,有如为股市竖下了一根定海神针,也难怪证券从业者会为之欢欣鼓舞了。

### 全国统筹、延迟退休

讲完了开源的方法,接下来说说节流的途径。

因为我国各区域发展不平衡,养老金结余情况也不同。自去年7月1日,中国建立了企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。各地按比例上缴养老保险基金资金形成中央调剂基金。这个基金不留存,按各地离退休人数全部向各地定额拨付。

近日财政部首次披露了中央调剂基金的收支情况。2019年预算来看，广东、北京、浙江、江苏、上海、福建、山东等7个省份是“贡献”省份，一共贡献了1220.6亿元；辽宁、黑龙江、四川等22个地区（含兵团）为“受益”省份。

其中，广东贡献最大，辽宁受益最多。

不可忍忽视的是，从今年5月1日起，各地城镇职工基本养老保险的单位费率要降至16%，预计减轻缴费负担1900亿元。这一方面，收到的养老金减少了，另一方面，今年职工退休金继续上调5%，一减一增，缺口反而更大。

若无全国养老金调剂，收不抵支的地方养老金危机要提前来了！

另外，《中国养老金精算报告2019-2050》建议，应当以降费为契机，扩大养老保险个人账户；尽快实现养老保险全国统筹；并且要对各项参数进行合理设计，使之密切配合。还应尽快出台延迟退休年龄的方案。推进基本养老保险基金投资，建立外汇型主权养老基金。完善精算制度，引入财务动态调整机制。

### 老龄经济时代“危”与“机”

养老金缺口，有人看到的是退休无钱可领的危险，有人则看到了市场机遇。这件事情至少给我们提醒了三个市场“机遇”。

第一，养老金加快入市步伐，股市风向更明晰。有媒体报道，去年养老金委托投资收益率达到5.23%，这一水平已经高于普通银行理财产品收益。因为要继续推进养老金的投资，以后养老性质的资金还会大量入市，给股市源源不断注入活水。

第二，延迟退休是大势所趋。主要经济体中，中国是退休年龄最早的国家。我国目前是男性60岁，女性55岁退休。人口老龄化比较严重的日本，退休年龄已达70岁，和中国经济体量相当的美国，退休年龄则在65岁。

延迟退休的老龄人口因体力和技能差异，会形成新的市场参与模式。

第三，老龄人口的经济实力和消费能力不容小觑。据中商产业研究院测算，到2050年，老年人口总消费将达62.26万亿元。

上个月底，《成都潮流地图》显示，在今年春装换季消费市场，60后淘宝潮牌购买力首超80后。“潮牌服饰”这个年轻人的消费战场，正在被60后“大龄潮青年”所割据。

现在的老年人，不仅能花钱，还花的有个性了。“银发经济”，值得每一个关注未来市场动向的人研究。

（来源：搜狐焦点）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63325>

## 2022年超55%彩票公益金将用于养老服务

4月16日，国务院官网发布了《关于推进养老服务发展的意见》（以下简称《意见》）。《意见》提出，确保到2022年在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次的养老服务需求。

在财政支持方面，《意见》提出，民政部本级和地方各级政府用于社会福利事业的彩票公益金，要加大倾斜力度，到2022年要将不低于55%的资金用于支持发展养老服务。接收经济困难的高龄失能老年人的养老机构，不区分经营性质按上述老年人数量同等享受运营补贴。

这意味着彩票公益金支持养老服务的力度将提高5个百分点。根据2017年财政部和民政部联合印发的《中央集中彩票公益金支持社会福利事业资金使用管理办法》，彩票公益金用于老年人福利类项目预算总额不得低于彩票公益金总额的50%。

《意见》指出，加快实施长期护理保险制度试点，推动形成符合国情的长期护理保险制度框架。鼓励发展商业性长期护理保险产品，为参保人提供个性化的长期照护服务。

事实上，被称为社会保障“第六险”的长期护理保险在我国试点已有两年多。2016年，人社部发布《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》，在青岛、上海、苏州等15个城市展开试点，部分地区也根据意见精神和当地实际展开了省级试点。国家医保局数据显示，截至去年6月底，长期护理保险制度覆盖人群5700万人，享受待遇人数已达18.45万人。

不过，长期护理险在推动过程中也碰到了许多问题。泰康养老助理总经理兼健康保险发展中心总经理刘洪波表示，长期护理保险提供的是照护服务，但当前的养老服务体系并未与长期护理保险相匹配。“长护险购买什么服务、服务应该由怎样的机构来提供、服务机构的专业能力和服务人员的专业能力，都是很多地方面临的重要问题。”

此外，《意见》鼓励外资进入养老服务领域。《意见》明确，全面落实外资举办养老服务机构国民待遇。境外资本在内地通过公建民营、政府购买服务、政府和社会资本合作等方式参与发展养老服务，同等享受境内资本待遇。境外资本在内地设立的养老机构接收政府兜底保障对象的，同等享受运营补贴等优惠政策。将养老康复产品服务纳入中国国际进口博览会招展范围，探索设立养老、康复展区。

据国家发改委社会司司长欧晓理介绍，当前我国养老服务供给还不能满足社会的需要，尤其像一些服务质量高、价格比较合适的床位，存在一床难求的现象。“这次采取了一套政策组合拳，我们想通过这套政策组合拳，探索一种支持社会力量来发展普惠性养老的新模式，来更好地满足人民群众多层次养老服务需求。”

(来源：北京商报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/575/aid/63348>

## 中国已经步入老龄化人口社会，延迟退休离我们还远吗？

我们国家已经步入了老龄化的人口社会，实际上超过60岁以上的老龄人口突破了两个亿，这目前为止，是全世界60岁以上老年人口最多的一个国家。所以说延迟退休是不是马上就要来临了呢？或者说，马上就要实施了呢？

当然我认为这样的政策，他早在2014年的时候就已经初步提出过这样的一个设想，但是由于当时的反对声比较大，所以说，就没有执行。但是，时间虽然已经过去了5年，并不代表他不会执行这样的一个政策，或许他不会以延迟退休来落地执行，可能就像有些人提出的灵活性的延迟退休，也就是说，到了这样的一个法定退休年龄，他是有一定的区间的，在这个区间范围内的几年时间内，自己可以选择适合于自己的一个退休年龄，这样的一种方式实际上不失为一种好的办法。

因为每个人能够自由的去选择自己的一个退休年龄，那么确实是比较不错的一种选择。我举个例子比方说，延迟退休要延迟到65岁，但是60岁以后每一个人都会自主选择可以退休的年龄，我在60岁的时候也可以选择退休，62岁的时候也可以选择退休，那么这样一来的话对于更多的人来说，都会接受延迟退休政策的。

所以说。会不会是以灵活性的延迟退休来执行这样的一个政策呢？我们是不得而知的。但是我个人认为，既然在2014年曾经提出延迟退休这样一个设想，再加上目前来讲，我们国家整体的一个平均退休年龄相对是比较年轻的，所以说，延迟退休应该是要执行的。只不过它是一个时间的问题，就是说具体什么时候执行我们是不知道的。

而且当时就已经提出来过，就算要执行可能会有5年的一个过渡期，在这个过渡期内，是不会实现这个延迟退休年龄的，但是从5年过渡期之后，开始慢慢的逐步实行渐进式的延迟退休政策，那么这样一来的话，实际上它的这个年限长度就是比较大的，作为70后的群体基本上是不会赶上延迟退休，甚至来说70后的男性都不会赶上这个延迟退休。



那么主要的一个方面就是从 80 后开始，逐步的延迟落实这个退休的年龄。当然退休年龄，因为本身来讲，女性的退休年龄就早于男性甚至最早的女性 45 岁就可以退休，所以说，如果要延迟退休，那么应当要从女性的一个退休年龄去执行，因为女性的退休年龄相对是比较年轻的，那么通过先实行女性的一个退休年龄之后，然后再慢慢的和男性同步来执行这样的一个延迟，我觉得是比较妥当的一种政策！但是总之一句话，这个延迟退休政策是不会马上来临的，即使来临也会有一段的过渡期的。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63376>

## 快乐生活

### 四川：泸州制度保障老年体育事业繁荣发展

明（17）日至 19 日，全省 21 个市州及省直机关、行业系统共有 30 个代表团和 24 支网球代表队齐聚泸州，参加四川省第九届老年人体育运动会。那泸州老年体育事业发展状况如何？今日，记者就相关问题前往该市老年人体育协会进行采访。

不管在城市还是农村，每个清晨和傍晚，在该市各处广场、公园、社区等地，都能看到老年人健身的场景。该市老年人体育协会工作人员介绍，协会成立于 1985 年，老年体育工作从无到有、从弱到强。“现有各分会、俱乐部 30 个。截至 2018 年，全市共有 152 个老体协组织，7 区县及所有乡镇 100% 成立了老年体育协会，100% 的街道成立了老年体育组织，77% 的行政村有老年体育组织。高校 100% 建立老体协，企事业单位 80% 建有老年体育组织。”

在场馆建设方面，该市乡镇 100% 有活动场地。该市目前已经有单独的老体活动中心或站点 213 个，公共体育场馆挂牌 28 个，使用和管理的公共文体场所 461 个。该市相继建成泸州市老年体育活动中心、泸州老干部活动中心、泸州市老年大学、泸州奥林匹克体育公园、张坝体育公园等场馆，还有沱江骑游道、凤凰湖风景旅游区等挂牌老年人活动基地，为老年人就近健身提供方便。

据了解，近年来，该市委市政府高度重视老年体育事业的发展，每年有 300 余万元用于全市老年体育工作经费。“经费支持，为老年体育事业发展增添动力。”老年人体育协会工作人员介绍，不仅有经费支持，每年还选送参加国家级、省市县级培训并获取证书的教练员、裁判员、指导员 1000 余人。目前，该市有获得证书的从事老年体育的教练、裁判、指导员 6194 人，这在全省属于中上水平。

制度保障方面，近年来，该市委、市政府先后出台《关于加强新形势下老年体育工作的意见》《关于建立健全老年人体育工作组织协调机制》《关于加强新形势下老年体育工作的意见贯彻落实情况进行督查通知》。该市老体协建立了《泸州市老年人体育协会赛事活动管理暂行办法》《泸州市老年人体育协会财务管理暂行办法》《泸州市老年人体育协会日常事务管理暂行办法》《泸州市老年人运动场地管理办法》《泸州市老年人体育协会创建基层六好评比奖励办法》等 10 多项制度，促进了老年体育事业蓬勃发展，呈现出领导重视、部门支持、社会关心、群众参与度高的良好局面，受到省老体协的充分肯定，并在全省介绍经验。

随着老年体育组织机构更加健全并向基层延伸，老年体育经费随着经济增长不断增加，老年体育基础设施不断完善，泸州市老年体育工作呈现出各项活动大普及、健身队伍大发展的良好局面。近年来，泸州市多次成功举办国家级、省级老年人体育运动会，自 2016 年以来，成功举办第三届全国老年人体育健身大会乒乓球交流活动、四川省第三十一届老年人网球比赛、四川省第三十一届老年人门球比赛、四川省老年人气排球比赛，获得全国老体协、省老体协及来泸参会嘉宾给予的“组织最优、场地最优、服务最优、环境最优”赞誉。

(来源: 四川新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/589/id/599/aid/63361>

## 老年说法

### 普法与维权委员会成立: 加强老年人的社会权益保障

日前, 中华老人文化交流促进会成立三十周年暨普法与维权委员会成立大会在京举行。普法与维权委员会主任应松年在讲话中表示, 委员会将重点围绕加强老年人及社会弱势群体的社会权益保障开展工作。秉承“让法治精神成为常识, 让法治常识成为习惯”的愿景, 努力将普法落实到百姓生活的每个角落, 同时将关注老年人及社会弱势群体的社会权益。

据普法与维权委员会常务副主任兼秘书长李强介绍, 普法与维权网也将正式上线, 普法与维权APP将同步推出。积极引导广大人民群众以法辨是非、知法明荣辱、用法解纷争, 才能优化社会法治环境, 进而提升人民群众的法治理念和法治信仰。仪式上, 全国人大常委会原副委员长、中国关心下一代工作委员会主任顾秀莲为普法与维权委员会的成立授牌。

据中华老人文化交流促进会会长古东介绍, 1989年初, 由古今生同志报请张友渔、程思远、郝治平等同志共同倡议组建的中华老人文化交流促进会, 得到了全国人大副委员长彭冲和中央老领导彭真、宋任穷等同志的支持, 于当年4月15日在人民大会堂, 由首任会长张友渔同志主持召开了成立大会。

在中华老人文化交流促进会成立三十周年大会上, 全国人大常委会原副委员长、民革中央原主席何鲁丽, 全国人大常委会原副委员长、中国关心下一代工作委员会主任顾秀莲, 中国人民解放军军事科学院原政委张序三中将, 北京市政协原主席陈广文等老领导到会祝贺。

(来源: 中国经济导报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/63357>

### 不能让骗子坏了“以房养老”的名声

“养老焦虑”加“精准营销”, 使老年人成为金融骗局的目标人群。

4月9日, 北京市公安局海淀分局在微博上发布通报称, 针对群众举报其辖区北京中安民生资产管理公司及中安民生养老服务有限公司从事非法集资一事, 经警方侦查, 对涉事公司实际控制人李某某等88名犯罪嫌疑人刑事拘留。一场“以房养老”的骗局使800余名老人陷入了钱房两空的境地。

从影响上来看, 金融骗局已经与夸大效果和功效保健产品一样, 成为养老市场不可忽视的乱象。3月20日, 北京市民政局发布《北京市整治养老行业“保健”市场乱象保护老年人合法权益工作方案》提出, 要重点整治四个类别的养老行业乱象, 其中, 两项涉及金融行业: 一是假借介绍保险产品名义, 向老年人推销基金、信托等非保险金融产品, 以“保本高收益”引诱老年人出资购买等行为; 二是其他损害老年人权益的行为, 如“以房养老”诈骗、出售或泄露老年人信息及隐私等。

事实上, “以房养老”这样的骗局尽管每隔一两年就被揭发一次, 但每隔一两年, 就以更加精美的包装再次出现。

面对重重伪装，谁来做老年金融消费者的守护人？唯有制度和监管。

从制度层面来看，老年金融消费者往往未能享受到足够的知情权、安全保障权、自主选择权等消费者权益。在自身权益受损后，往往没有具体的维权法规指引，使老年金融消费者损失的财物难以依靠维权追回。

从监管层面来看，当前对金融消费者的保护已成为金融监管重要工作之一，严惩违法违规行为、畅通多渠道投诉机制、及时发布消费提示等方式大大提升了对金融消费者的保护。接下来，监管部门可以进一步对金融消费者进行细分，有针对性地对老年人这类特殊群体进行更好保障，践行维护老年金融消费者合法权益的主体责任。

总而言之，只有制度规定更精准，监管体系更完备，老年消费者的权益才能得到充分保护。

与此同时，金融机构需要从供给侧发力配合。看似漏洞百出的骗局能屡屡得手，在一定程度上反映出金融服务、金融产品并未满足老年人的需求，而这部分需求的空缺给了犯罪分子可乘之机。比如，在金融服务上，老年人活动范围较小，对便捷性的要求更高；在金融产品上，老年人突发疾病率上升，对安全性、流动要求更高等等。

近两年，在养老产品创新上，保险业进行了一些尝试。老年人住房反向抵押养老保险就是一例。尽管遇到了传统养老观念、政策环境、市场环境等方面的问题和挑战，保险公司每单业务的成本和承保周期都远超过传统保险业务。但参保老年人得到了实惠，有效提高了可支配收入，显著改善了退休生活质量。

但尝试还远远不够。截至2018年年底，我国60周岁及以上人口达24949万人，占总人口的17.9%；其中，65周岁及以上人口16658万人，占总人口的11.9%。在老年人口数量、占比将继续提升的预期下，老年人的保险需求应该也必须得到满足。

中国社科院世界社保研究中心最新发布的《中国养老金精算报告2019-2050》预测，未来30年我国的制度赡养率翻倍，2019年当期结余总额为1062.9亿元，到2028年，当期结余可能会首次出现负数，为-1181.3亿元。到2035年，城镇职工基本养老保险基金有耗尽累计结余的可能性。

2035年看似遥远，其实不然。现在保护每一位老年金融消费者，就是保护我们自己。

（来源：金融时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/63363>

## 政府购买服务

### 山东：千佛山办事处养老服务中心电梯采购公开招标公告

一、采购人：济南市历下区人民政府千佛山街道办事处（本级）地址：济南市历下区千佛山东路19号（济南市历下区人民政府千佛山街道办事处（本级））联系方式：86157678（济南市历下区人民政府千佛山街道办事处（本级））采购代理机构：山东颐隆招标有限公司地址：山东省省济南市市历下区县（区）经十路12308号名士豪庭1号公建1701-1707室联系方式：0531-86986060 二、采购项目名称：千佛山办事处养老服务中心电梯采购采购项目编号（采购计划编号）：SDGP370102201902000326 采购项目分包情况：

标包货物服务名称数量投标人资格要求本包预算金额（最高限价，单位：万元）

A 千佛山办事处养老服务中心电梯采购 1(1)在中国境内注册，具有独立法人资格，符合《政府采购法》第二十二条规定的条件；(2)供应商需提供生产厂家的《中华人民共和国特种设备制造许可证》（电梯 B 级及以上）；(3)在人员、设备、资金、经验、技术和服务等方面具备相应的项目实施能

力，确保项目的顺利完成；（4）不接受联合体投标；（5）根据财政部财库【2016】125号文件《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》，投标单位应登录“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）和“信用山东”网站（www.creditsd.gov.cn）及“中国政府采购网”网站（www.ccgp.gov.cn）自行查询投标单位信用记录，报名时间需提供查询结果截图；（6）法律法规对合格投标人的其他要求、规定。23.000000

三、需求公示（见附件）四、获取招标文件 1.时间：2019年4月17日9时0分至2019年4月23日16时0分（报名截止时间）（北京时间，法定节假日除外）2.地点：济南市历下区经十东路12308号名士豪庭1号公建17楼1705室 3.方式：供应商需在山东省政府采购网自主报名成功后，携带相关资质材料进行现场报名确认、缴纳费用。凡未到采购代理机构现场确认的，视为无效报名。报名时携带营业执照副本（原件及复印件）、资质证书副本（原件及复印件）、法定代表人授权委托书及授权委托人身份证，信用中国、信用山东、中国政府采购网信用截图加盖公章。4.售价：300元 五、公告期限：2019年4月17日至2019年4月23日 六、递交投标文件时间及地点 1.时间：2019年5月7日9时0分至2019年5月7日9时30分（北京时间）2.地点：济南市历下区经十东路12308号名士豪庭1号公建1703 七、开标时间及地点 1.时间：2019年5月7日9时30分（北京时间）2.地点：济南市历下区经十东路12308号名士豪庭1号公建1703 八、采购项目联系方式：联系人：山东颐隆招标有限公司联系方式：0531-86986060 九、采购项目的用途、数量、简要技术要求等

千佛山办事处养老服务中心电梯采购十、采购项目需要落实的政府采购政策

财政部、国家发展和改革委员会财库[2004]185《节能产品政府采购实施意见》、国务院办公厅国办发[2007]51号《国务院关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》、财政部、国家环境保护总局财库[2006]090《关于环境标志产品政府采购实施意见》、财政部、工业和信息化部财库[2011]181号《关于印发〈政府采购促进中小企业发展暂行办法〉的通知》、财库[2014]68号财政部、司法部《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》、《财政部民政部中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/63369>

## 北京：北京市通州区张家湾镇人民政府张家湾镇居家养老巡视探访服务项目 公开招标公告

北京数圣工程造价咨询有限公司受北京市通州区张家湾镇人民政府委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对张家湾镇居家养老巡视探访服务项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：张家湾镇居家养老巡视探访服务项目

项目编号：BJZB2019-TZC021

项目联系方式：

项目联系人：罗彦微、李佳明

项目联系电话：010-89477580

采购单位联系方式：

采购单位：北京市通州区张家湾镇人民政府

地址：北京市通州区张家湾镇

联系方式：刘工 010-69573830

代理机构联系方式：

代理机构：北京数圣工程造价咨询有限公司

代理机构联系人：罗彦微、李佳明 010-89477580

代理机构地址：顺义区北环路90号院第二幢二层

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

■采购内容、采购用途及简要技术要求：

(1) 采购内容：包括对张家湾镇有需求的独居、高龄以及其他困境的老年人提供居家养老巡视探访服务等内容；

(2) 采购用途：用于保障和改善独居老年人居家生活质量；

(3) 简要技术要求：必须达到现行中华人民共和国及北京市、行业的有关法规、规范的要求及相关文件要求的行业标准；

(4) 资金来源：自筹资金；

(5) 预算金额及最高限价：110元/人/月；

(6) 服务期：自签订合同之日起至2019年12月31日；

二、投标人的资格要求：

(1) 在中华人民共和国境内合法注册的，具有独立法人资格。(2) 满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的所有条件：①具有独立承担民事责任的能力；②具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；③具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；④有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；⑤参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；⑥法律、行政法规规定的其他条件。(3) 未被“信用中国网站”(www.creditchina.gov.cn)列入失信被执行人名单；未被“中国政府采购网”(www.ccgp.gov.cn)列入严重违法失信行为记录名单；(4) 投标文件需提供中国裁判文书网行贿犯罪档案查询结果网页版且无行贿犯罪记录。(5) 本次采购采用资格后审；(6) 本次采购不接受联合体投标；(7) 投标人必须向采购代理机构购买采购文件并登记备案，未向采购代理机构购买采购文件并登记备案的潜在投标人均无资格参加本次投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：0.0万元(人民币)

时间：2019年04月17日09:00至2019年04月23日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：北京市顺义区北环路90号院第二幢二层(采购一部)

招标文件售价：¥500.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：本项目采购仅接受现场报名，(只有已经报名并登记备案的供应商才能购买采购文件)

四、投标截止时间：2019年05月10日09:40

五、开标时间：2019年05月10日09:40

六、开标地点：

北京市通州区张家湾镇人民政府会议室(如有变动另行通知)

七、其它补充事宜

1、报名时需携带资料：

(1) 经办人须持法定代表人身份证明书或授权委托书原件、有效的身份证明原件及经办人在本单位缴纳近三个月以上社保证明(采购公告发布之日近1个月内开具有效)

(2) 营业执照副本复印件以上资料(除法定代表人身份证明书或授权委托书外)同时提供加盖单位公章的复印件一套。

2、报名及购买采购文件时间：2019年04月17日至2019年04月23日，每天上午9:00-11:00，下午14:00-16:00(北京时间)。本项目采购仅接受现场报名，(只有已经报名并登记备案的供应商才能购买采购文件)。采购文件每套售价为人民币500元，售后不退。

3、报名及购买采购文件地点：北京市顺义区北环路90号院第二幢二层(采购一部)。

4、采购公告期限：2019年04月17日至2019年04月23日(5个工作日)。

5、递交投标文件截止时间：2019年05月10日上午09:40(北京时间)。

6、投标截止、开标时间：2019年05月10日上午09:40(北京时间)，逾期收到或不符合规定的投标文件恕不接受。

7、投标和开标地点：北京市通州区张家湾镇人民政府会议室（如有变动另行通知）。

8、评标方法：综合评分法。

9、发布公告的媒介：本次采购公告分别在《中国政府采购网》（www.ccgp.gov.cn）和《中国采购投标公共服务平台》（www.cebpubservice.com）上同时发布。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

1）执行《财政部国家发展改革委关于印发〈节能产品政府采购实施意见〉的通知》（财库[2004]185号）；

2）执行《财政部环保总局关于环境标志产品政府采购实施的意見》（财库[2006]90号）；

3）执行《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库[2011]181号）；

4）执行《财政部关于开展政府采购信用担保试点工作方案》（财库[2011]124号）；

5）执行《财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库[2014]68号）；

6）执行《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2018〕141号）；

7）执行《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库[2016]125号）。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/63371>

## 山东：济南市历下区民政局政府购买居家养老服务公开招标公告

一、采购人：济南市历下区民政局（本级）地址：山东省济南市历下区解放东路 99 号(济南市历下区民政局（本级）)联系方式：0531-88151213(济南市历下区民政局（本级）)采购代理机构：山东毕博企业管理咨询有限公司地址：山东省济南市历下区县（区）山大路 201 号天业商务科技大厦 1 幢 529 室联系方式：0531-86012648 二、采购项目名称：济南市历下区民政局政府购买居家养老服务采购项目编号（采购计划编号）：SDGP370102201902000306 采购项目分包情况：

标包货物服务名称数量投标人资格要求本包预算金额（最高限价，单位：万元）

A 燕山街道办事处居家养老服务 11.在中国境内注册，并满足《中华人民共和国政府采购法》二十二条的规定；2.经营范围包含居家养老等相关内容，并在人员、设备、资金、经验和服务等方面具备相应的实施能力；3.根据财库（2016）125 号文的规定，各投标人需通过信用中国网站（<http://www.creditchina.gov.cn/>）和中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn/>）等渠道查询信用记录，并打印网站查询结果的截图。对被列入重大税收违法案件当事人、失信企业、违法失信上市公司相关责任主体、失信被执行人、安全生产领域失信生产经营单位及其有关人员等违法或失信主体依法拒绝其参与政府采购活动。4.本项目不接受联合体投标；5.本项目兼投不兼中；6.法律法规对合格投标人的其他要求、规定。180.000000

B 姚家、甸柳新村、智远、龙洞 4 个街道办事处居家养老服务 11.在中国境内注册，并满足《中华人民共和国政府采购法》二十二条的规定；2.经营范围包含居家养老等相关内容，并在人员、设备、资金、经验和服务等方面具备相应的实施能力；3.根据财库（2016）125 号文的规定，各投标人需通过信用中国网站（<http://www.creditchina.gov.cn/>）和中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn/>）等渠道查询信用记录，并打印网站查询结果的截图。对被列入重大税收违法案件当事人、失信企业、违法失信上市公司相关责任主体、失信被执行人、安全生产领域失信生产经营单位及其有关人员等违法或失信主体依法拒绝其参与政府采购活动。4.本项目不接受联合体投标；5.本项目兼投不兼中；6.法律法规对合格投标人的其他要求、规定。530.000000

C 建筑新村、解放路、文化东路、趵突泉、东关街道办事处居家养老服务 11.在中国境内注册，并满足《中华人民共和国政府采购法》二十二条的规定；2.经营范围包含居家养老等相关内容，并在人

员、设备、资金、经验和服务等方面具备相应的实施能力；3.根据财库（2016）125号文的规定，各投标人需通过信用中国网站（<http://www.creditchina.gov.cn/>）和中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn/>）等渠道查询信用记录，并打印网站查询结果的截图。对被列入重大税收违法案件当事人、失信企业、违法失信上市公司相关责任主体、失信被执行人、安全生产领域失信生产经营单位及其有关人员等违法或失信主体依法拒绝其参与政府采购活动。4.本项目不接受联合体投标；5.本项目兼投不兼中；6.法律法规对合格投标人的其他要求、规定。680.000000

D 泉城路街道办事处居家养老服务 11.在中国境内注册，并满足《中华人民共和国政府采购法》二十二条的规定；2.经营范围包含居家养老等相关内容，并在人员、设备、资金、经验和服务等方面具备相应的实施能力；3.根据财库（2016）125号文的规定，各投标人需通过信用中国网站（<http://www.creditchina.gov.cn/>）和中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn/>）等渠道查询信用记录，并打印网站查询结果的截图。对被列入重大税收违法案件当事人、失信企业、违法失信上市公司相关责任主体、失信被执行人、安全生产领域失信生产经营单位及其有关人员等违法或失信主体依法拒绝其参与政府采购活动。4.本项目不接受联合体投标；5.本项目兼投不兼中；6.法律法规对合格投标人的其他要求、规定。180.000000

E 千佛山、大明湖街道办事处居家养老服务 11.在中国境内注册，并满足《中华人民共和国政府采购法》二十二条的规定；2.经营范围包含居家养老等相关内容，并在人员、设备、资金、经验和服务等方面具备相应的实施能力；3.根据财库（2016）125号文的规定，各投标人需通过信用中国网站（<http://www.creditchina.gov.cn/>）和中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn/>）等渠道查询信用记录，并打印网站查询结果的截图。对被列入重大税收违法案件当事人、失信企业、违法失信上市公司相关责任主体、失信被执行人、安全生产领域失信生产经营单位及其有关人员等违法或失信主体依法拒绝其参与政府采购活动。4.本项目不接受联合体投标；5.本项目兼投不兼中；6.法律法规对合格投标人的其他要求、规定。380.000000

三、需求公示（见附件）四、获取招标文件 1.时间：2019年4月17日8时30分至2019年4月23日16时30分（报名截止时间）（北京时间，法定节假日除外）2.地点：济南市天桥区明湖西路777号明湖广场3号楼1503室 3.方式：现场现金购买；购买招标文件时需携带营业执照副本、法人授权委托书（附法人身份证复印件）及被授权人身份证（附身份证复印件）、供应商在中国政府采购网（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn/)）和信用中国（<http://www.creditchina.gov.cn/>）自查的信用截图（注：信用信息查询截止时点：2019年4月17日至2019年4月23日）。以上证明材料及证件须提供原件及加盖单位公章的复印件1套，否则不予办理报名登记手续。报名时的资料查验不代表资格审查的最终通过或合格。注：先网上注册报名，后现场报名。凡有意参加本次政府采购项目的投标人先在山东省政府采购信息公开平台（<http://www.ccgp-shandong.gov.cn/sdgp2017/site/index.jsp>）网站进行注册（已经注册的投标人不需再注册）并报名。未在网上报名或网站报名不成功均视为报名不成功，投标人将不具备本项目的投标资格。4.售价：300元/包，招标文件售出不退。五、公告期限：2019年4月17日至2019年4月23日六、递交投标文件时间及地点 1.时间：2019年5月8日8时30分至2019年5月8日9时0分（北京时间）2.地点：济南市历下区政务服务中心三楼开标厅（历下区二环东路7097号）七、开标时间及地点 1.时间：2019年5月8日9时0分（北京时间）2.地点：济南市历下区政务服务中心三楼开标厅（历下区二环东路7097号）八、采购项目联系方式：联系人：山东毕博企业管理咨询有限公司联系方式：0531-86012648 九、采购项目的用途、数量、简要技术要求等

详见招标文件。十、采购项目需要落实的政府采购政策  
详见招标文件。

（来源：中国政府采购网）

广东：广州卫生职业技术学院市教育局广州卫职院口腔及护理系教学仪器购

## 置经费子项目二 2019年模拟养老服务机构设备购置公开招标公告

广东广招招标采购有限公司受广州卫生职业技术学院的委托，对市教育局广州卫职院口腔及护理系教学仪器购置经费子项目二 2019年模拟养老服务机构设备购置进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440100-201903-106410-0018

二、采购项目名称：市教育局广州卫职院口腔及护理系教学仪器购置经费子项目二 2019年模拟养老服务机构设备购置

三、采购项目预算金额（元）：1,765,999

四、采购数量：1批

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

1.采购项目内容及需求：市教育局广州卫职院口腔及护理系教学仪器购置经费（2019年模拟养老服务机构设备购置）。详见招标文件第二部分“采购需求书”；

2.本项目不分包组，投标人应对所有的标的内容进行投标，不允许只对部分内容进行投标。

3.本项目属于政府采购项目，监督管理部门为广州市财政局政府采购监管处。

4.需要落实的政府采购政策：

1.《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库〔2011〕181号）

2.《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》(财库〔2014〕68号)

3.《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）

4.《关于开展政府采购信用担保试点工作方案》（财库〔2011〕124号）

5.《关于环境标志产品政府采购实施的意见》（财库〔2006〕90号）

6.《节能产品政府采购实施意见》的通知（财库〔2004〕185号）

六、供应商资格：

1.具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定的条件：

1.1 提供在中华人民共和国境内注册的营业执照（或事业单位法人证书，或社会团体法人登记证书，或执业许可证），（1、如非“多证合一”证照，同时提供组织机构代码证复印件和税务登记证复印件；2、若分公司投标：投标人为非独立法人（即由合法法人依法建立的分公司），须同时提供具有法人资格的总公司的营业执照复印件及总公司对分公司出具的有效授权书原件。已由总公司授权的，总公司取得的相关资质证书对分公司有效。法律法规或者行业另有规定的除外）；如投标人为自然人的需提供自然人身份证明；

1.2 提供 2017 年度财务状况报告或 2018 年 9 月至今任意 3 个月的财务报表复印件；或银行出具的资信证明材料复印件；

1.3 提供履行合同所必需的设备和专业技术能力的书面声明；

1.4 提供 2018 年 9 月至今任意一个月的依法缴纳税收的证明（纳税凭证）复印件，如依法免税的，应提供相应文件证明其依法免税；

1.5 提供 2018 年 9 月至今任意一个月的依法缴纳社会保险的证明（缴费凭证）复印件，如依法不需要缴纳社会保障资金的，应提供相应文件证明其依法不需要缴纳社会保障资金；

1.6 提供参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明。

2.单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一包号投标或者未划分包号的同一招标项目投标。（投标人出具声明函）

3.为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动。（投标人出具声明函）

4.提供《公平竞争承诺书》。

5.本项目不接受联合投标体投标。

6.本项目投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)以下情形之一：①记录失信被执行人；②重大税收违法案件当事人名单；③政府采购严重违法失信行为。同时，在中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中查询没有处于禁止参加政府采购活动的记录



名单。（由采购人、采购代理机构于投标截止日在上述网站进行查询，同时对信息查询记录和证据截图或下载存档）

获取招标文件时，投标人须携带以下资料（加盖单位公章）：

1.提供在中华人民共和国境内注册的营业执照（或事业单位法人证书，或社会团体法人登记证书，或执业许可证）复印件（1、如非“多证合一”证照，同时提供组织机构代码证复印件和税务登记证复印件；2、若分公司投标：投标人为非独立法人（即由合法法人依法建立的分公司），须同时提供具有法人资格的总公司的营业执照复印件及总公司对分公司出具的有效授权书原件。已由总公司授权的，总公司取得的相关资质证书对分公司有效。法律法规或者行业另有规定的除外）；如投标人为自然人的需提供自然人身份证明；

2.法定代表人证明书及法定代表人授权委托书复印件；（若投标授权代表为法定代表人，则只需提供法定代表人证明书复印件）；

3.法定代表人身份证复印件及授权代表身份证复印件；（若投标授权代表为法定代表人，则只需提供法定代表人身份证复印件）；

七、符合资格的供应商应当在2019年04月17日至2019年04月24日期间（上午09:00至11:30，下午14:30至17:00，法定节假日除外，不少于5个工作日）到广东广招招标采购有限公司（详细地址：广州市越秀区东风东路745号2003房自编01单元）购买招标文件，招标文件每套售价300元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2019年05月08日09时30分

九、提交投标文件地点：广州市越秀区东风东路745号2003房自编01单元

十、开标时间：2019年05月08日09时30分

十一、开标地点：广州市越秀区东风东路745号2003房自编01单元

十二、本公告期限（5个工作日）自2019年04月17日至2019年04月24日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：苏工联系电话：020-37680163-801

采购项目联系人（采购人）：管老师联系电话：020-83201900

（二）采购代理机构：广东广招招标采购有限公司地址：广州市越秀区东风东路745号2003房自编01单元

联系人：杨林联系电话：020-37816223

传真：020-37816137 邮编：510080

（三）采购人：广州卫生职业技术学院地址：广州市越秀区人民北路604号

联系人：管老师联系电话：020-86201900-5051

传真：020-36081172 邮编：510180

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：广东广招招标采购有限公司

发布时间：2019年04月17日

（来源：中国政府采购网）

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达