

生态文明引领绍兴美丽蝶变

编制环境功能区划 建立绿色信贷工作机制

◆本报见习记者徐晶锦

又是一年春来到,江南大地的绿色一天天增多。
“我们既要绿水青山,也要金山银山。”浙江省绍兴市高瞻远瞩,统筹谋划,旗帜鲜明地提出建设生态绍兴、共享品质生活,强力推进生态文明建设,引领绍兴市迈向高质量可持续发展。

绍兴市的生态文明理念逐渐深入人心。从方案设计到全面部署,从健全制度到强化法治,绍兴市的生态文明建设扎实有序推进,越来越多的人深刻认识到,绿水青山和金山银山可以双赢,发展经济与保护生态并不矛盾。

绍兴市的环境保护合力日益集聚。生态文明体制机制日趋完善,生态、环保、绿色成为人们关注的热词,广泛的生态共识正逐渐转化为积极的行动和巨大的合力。

绍兴市的绿色发展底色日益亮丽。全面促进产业转型升级,加大环境保护和执法监管力度,加强生态文明制度建设,美丽绍兴的绿色底色愈发清新亮丽。

密集推出战略部署 生态文明建设力度空前

绍兴市改革开放30余年,生态环境已经成为发展的短板。长期以来依靠高污染、高排放、高能耗赚取GDP增长,粗放模式已无法持续,可怕的后遗症日益显现。

“不谋万世者,不足谋一时”。所幸的是,历届绍兴市委、市政府很早就意识到,绿水青山也是金山银山。生态是一个区域发展的底盘,其实际承载力不能突破,不能超载,否则就会面临巨大的危险,既会给现实带来极大破坏,又会透支后人的利益。

2004年,绍兴市出台《关于加快推进绍兴生态建设的若干意见》,致力于把绍兴建设成为长三角经济高速发展、社会文明进步、生态良性循环、人与自然和谐相处的现代化生态市。

2010年,出台《绍兴市委关于推进生态文明建设的实施意见》,提出加快建设历史文化与现代文明融为一体的特色产业城市、文化休闲城市、生态宜居城市。

2015年12月,绍兴市委七届十次全体(扩大)会议召开,提出建设生态绍兴、共享品质生活的目标追求,改变以GDP论英雄的发展观,将生态文明建设作为各级党委、政府的政治责任,全方位激活生态建设的内生动力。

站在“十二五”与“十三五”的交汇点上,绍兴市又着手起草《关于加快生态文明建设的实施意见》,把生态文明建设放在更加突出的战略位置,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设国家生态文明示范区。

在加快生态文明建设的道路上,绍兴市已经为自己确定了时间表和路线图。

严守生态保护红线 实现环保“宏观一张图”

生态环境治理不是头痛医头脚痛医脚,而是需要整体的规划。2014年9月,绍兴市启动了全市的环境功能区划编制工作。经过一年多的努力,事关绍兴今后生产生活的《绍兴市环境功能区划》已向浙江省政府报批,成为全省首个完成全市区划汇总和拼接的地市。有了这张“绍兴环境功能区划图”,今后的产业定位将严格按照这一区划定位来做。

绍兴市环保局局长何伟仕介绍,《绍兴市环境功能区划》是绍兴市制定



图为绍兴市市委书记彭佳学(中)到基层调研生态文明建设相关工作。

国民经济和社会发展规划,各项专项规划的重要依据和基础,是优化国土空间开发格局、从源头预防控制环境污染和生态破坏的重要手段,意义重大。能够为子孙后代留足高质量的山、水、林、田、湖等生态空间,以及优美的生态景观资源和健康安全的环境质量。

据了解,绍兴市总体定位为国家优化开发区域。市区中北部属于环境优化准入区,柯桥区和上虞区南部属于曹娥江流域水源涵养区,诸暨市属于浦阳江流域水源涵养区,嵊州市属于曹娥江流域水源涵养区,新昌县属于天台山脉水源涵养与自然景观保护生态功能区。

区划将全市8279.78平方公里的市域范围划分为自然生态红线区、生态功能保障区、农产品安全保障区、人居环境保障区、环境优化准入区和环境重点准入区,共计六大类244个区块。“每个功能区都规定了各自的环境目标、管控措施和负面清单。”绍兴市环保局相关工作人员说,在这些划定的环境功能区块内,环境质量目标是什么、保证环境安全的管控措施有哪些、什么项目不能上等都有具体规定。

绿色化引领产业发展 多重手段为生态保驾护航

运行29年的绍兴“新风热电”关停最后一组发电机组,标志着燃煤锅炉让路生态环境在绍兴市是必须的,显示出绍兴市坚持绿色发展的决心。

近年来,绍兴市更加积极主动地加快转变经济发展方式,努力让产业结构变“轻”、发展模式变“绿”、经济质量变“优”,实现绿水青山与金山银山相得益彰。

这些变,来自于创新驱动。结合自身特色,2015年,绍兴市选择了先进高端纺织、装备制造、生命健康、文化旅游、信息经济、现代住建、绿色化工材料、金属制品加工等八大产业作为重点培育发展产业。“十二五”时期,全市服务业增加值占生产总值比重年均提高1.3个百分点。

同时,一些高能耗高排放高污染产业加速“缩水”。“十二五”期间,绍兴市累计淘汰落后产能企业4097家,单位生产总值能耗累计下降20%、单位工业增加值用水量下降25%,全面完成浙江省政府下达的单位生产总值能耗、二氧化碳排放、主要污染物排放等约束性指标削减任务。

绍兴市还把经济政策与企业环境信用体系等级结合起来,市环保局联合中国银监会绍兴监管分局、中国人民银行绍兴市中心支行出台了绿色信

贷新政,建立守信激励、失信惩戒的绿色信贷工作机制,利用经济杠杆规范企业排污行为。目前,绍兴市环保绿色信贷信息共享系统已全面启用,全市1160家重点涉污企业环境信息已全部上线,环境违法处罚信息可倒查3年。

绍兴市环保局与纪委、经信委、总工会、银监等部门联合,启动了生态建设大数据应用。企业一旦涉嫌环境违法,将取消一切财政优惠政策,追回3年内公共财政补助资金。实行企业环境违法记分制,扣满12分的企业,暂扣排污许可证,并责令限期整改。对违法企业实际负责人进行个人通报。

绍兴市喊出了打造全省环境执法最严城市的口号,出台“最严执法十条”,对环境违法行为行为零容忍。2015年,全市立案查处环境违法行为1534件,行政处罚企业1183家,处罚金额5986万元,停产整顿企业269家,分别同比增长70%、31%、51%和49%。责令整改企业1914家,关停企业34家,取缔企业389家。移送涉嫌环境污染犯罪案件31起共42人。

绿色已经成为绍兴市发展的风向标。从编制生态环境功能区规划到试点党政领导干部生态责任审计,从创新生态保护激励和补偿机制到环境信用纳入社会征信体系,从推进清洁生

产、循环经济到把节能环保产业列为战略性新兴产业,绍兴市一方面在源头上把关,切实发挥环境保护引领产业转型升级的作用;另一方面在实现途径和效果上、在发展取向上,从追求数量变成注重质量,逐渐形成了标准引领、准入把关、监管倒逼、减排推动、整治促进等有效抓手,推动各区、县(市)逐步实现绿色崛起。

生态文明成为风向标 绍兴赢得永续发展未来

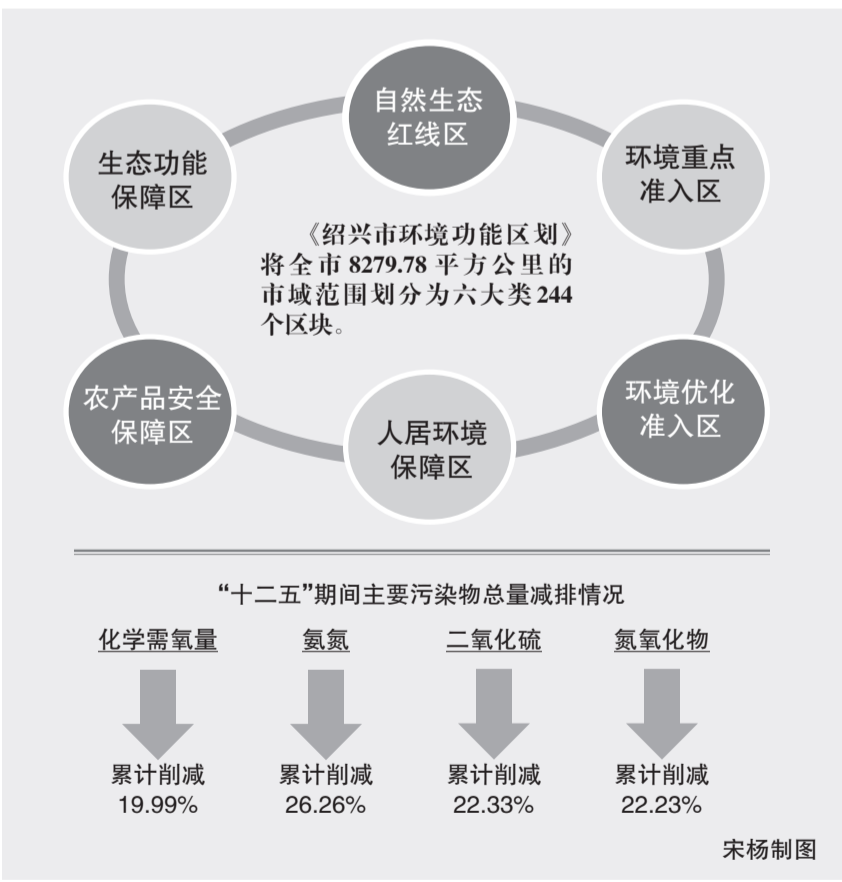
今年绍兴市“两会”期间,来自新昌县外婆坑村的林金仁代表,捎来了一包有机茶。他说,这是山里老百姓的心意,请代表委员尝一尝。好山好水有好茶,外婆坑村能脱贫,全靠吃上这口生态饭。茶香四溢,溢出一份幸福的滋味,也捎来一份朴素的期待。“小康全面不全面,生活品质高不高,生态环境质量是关键。”村民的小心意,击中绍兴市发展的大神经。

就在“两会”召开前夕,绍兴市“十三五”规划首次旗帜鲜明地赋予生态文明建设统领的地位。未来5年,绍兴市生态文明建设将融入经济、政治、文化和社会建设的各方面、全过程;未来5年,绍兴市将真正把保护和改善生态环境作为最大的民生、最大的发展潜力来抓。

决策层直面现实的勇气、解决问题的果敢,给予绍兴老百姓极大的信心。一名来自基层的群众坦言,政府做到了不避讳矛盾,坦诚公布环境问题的,并以问题为导向,科学设计破解路径。以生态文明建设为统领,不是只作为一个口号说出来,而是有时间表、路线图。

以生态文明建设为统领,背后寄寓着深厚的民生情怀和强烈的责任担当。生态文明建设,贵在行动,成在坚持。10年前,外婆坑村集体经济收入不到5万元,而2015年达到了400多万元。这是生态优势催生的叠加效应。

今天,绍兴市已认识到绿水青山可以带来金山银山,绿水青山本身就是金山银山。绍兴市将生态环境短板作为发展的最大突破口,想方设法将生态优势变成经济优势,攀登发展新境界。绍兴市将以生态文明建设为统领,实现人与自然和谐发展、经济发展与环境改善双赢。



绍兴全力治气留住更多蓝天

本报见习记者徐晶锦 2016年,绍兴市环保局打出夯基础、清源头、严执法、提品质组合拳,打响优化环境八大行动环保亮剑第一仗,铁腕治气,努力为全市人民留住更多蓝天。

治污要治本,治本先清源。2015年2月,绍兴市首个PM_{2.5}源解析技术报告出炉。今年,绍兴市将编制全市大气污染源清单,覆盖全市热电厂、工业锅炉、炉窑、工艺过程、移动源、生活源、扬尘源、储运源、农业源、废弃物处理源和天然源等。

大气污染治理力度持续加大。绍

兴市在重污染企业推行污染物治理“三凡三必”,即凡产生必收集、凡收集必处理、凡处理必达标,严格落实企业环保主体责任。印染企业全面实施提升整治,对化工、涂装、合成革等13个主要行业开展VOCs整治。

新《大气污染防治法》的实施让基层一线环境执法人员挺直了腰杆。以此为契机,绍兴市环保局启动“2016亮剑1号”环境百日联合执法行动,采用联合执法、区域执法、交叉执法等手段,利剑直指各类环境违法行为。截至目前,柯桥区已有8家企业因违规使

用燃煤锅炉,分别被罚款11万元。

今年,绍兴市环保局创新环境监管方式,对区域内所有污染源,包括排污单位和建设项目,采取“双随机”抽查制度,即以摇号等形式,随机抽取检查对象、随机选派执法人员,现场监察情况通过移动执法设备实时提交。实施“双随机”抽查,打破了区域管辖的局限,避免在执法检查中的人为因素,最大限度保证执法检查的公正性。

在严格执法的同时,绍兴市环保局以“六合一”为载体,广泛宣传普及新《大气污染防治法》。以重污染行业

企业为重点,开展一次新《大气污染防治法》培训;通过主流媒体和新媒体结合开设一个普法专栏,对相关法律法规进行深度解读;在广大市民、网友、学生中组织一次环境法律竞赛;组织一次普法环保文艺巡演;制作一个群众喜闻乐见的环保宣传文艺节目;通过悬挂标语、播放公益广告等形式开展一次公益宣传。

据了解,绍兴市获得地方立法权后,绍兴市人大常委会已经把制定绍兴市大气污染防治条例列入2016年度重点立法项目和年度立法计划。目前,绍兴市环保局把立法调研、资料收集与草案起草同步推进,已基本完成资料收集,草案起草工作正在进行中。

绍兴市大气污染防治攻坚战已经全面打响。2016年,G20峰会将在杭州市举行,处在环境质量严控区、核心区的绍兴市,将全力保障会期环境质量稳定达标。

300个水气土监测点将建成 绍兴立体治污布下“天罗地网”

本报见习记者徐晶锦 环境监测是跟踪环境质量变化、衡量环境质量水平、开展环境保护工作的前提。为全面反映环境状况,实现环境质量自动监测地

域全覆盖,2016年,绍兴市将进一步提升环境监测能力,布下“天罗地网”,持续改善全市水、大气、土壤等环境质量。

织密“天网”,实时掌握环境空气质量

近几年,绍兴市空气监测点的数量不断增加,有市民疑惑,如此多的点位是否有必要?新增的点位是否为了拉低绍兴市的污染指数呢?

目前,绍兴全市共有21个大气自动监测站,其中国控站3个、省控以上站13个、省级区域站两个、县级自建站3个。

今年,绍兴市将加大对重点工业开发区大气质量的监测力度,在13个省级以上功能区、镜湖新区、道墟工业园区再新建8个空气监测自动站,同时,对其中9个染整、化工、涂装业集中的工业园区增加挥发性有机污染物项

筑牢“水网”,及时分析地表水质状况

“打水”是绍兴市环境监测站的工作人员经常做的。他们把采集完的水样,送实验室进行化验,检测分析水中的氨氮、总磷等指标。这些数据,是评判水质好坏的硬杠杠。

为促进绍兴市地表水常规监测工作的科学性和有效性,更好地服务于水质改善系统工作,针对目前存在环境监测网络规划布局不统一的问题,今年,绍兴市将整合区、县(市)及开发区地表水考核断面,在原有85个地表水考核断面的基础上,再纳入水利部门的78

打造“陆网”,全面反映重点区域土壤环境变化趋势

想知道空气情况,可通过空气质量实时发布平台随时查看。今后,土壤也将成为环保部门例行监测的对象之一。

2015年,绍兴市开展“两区”(粮食生产功能区、现代农业园区)土壤环境质量监测,对3个粮食区和3个农业园开展了土壤质量抽测,布设监测点位30个,获得监测数据450个。

今年,绍兴市要布设114个土壤监测点位,那这些点位都设在哪里?绍兴市环境监测站相关负责人介绍说,监测点位包括60个基础点位、4个背景点位

个功能区断面。监测数据由环保部门发布,与水利部门实现共享。

此外,绍兴市选取全市乡镇街道出境断面、集镇中心区域断面、工业园区断面243个,进一步规范乡镇水质监测。同时,选择曹娥江、浦阳江、鉴湖沿岸和绍虞平原河网的村庄,开展村居水质监测。“我们还计划增加42个乡镇集中饮用水源地,并分3年建设31个交接断面水质自动监测站,对于部分老的监测点位,今年也将进行完善。”绍兴市环境监测站相关工作人员说。

和24个特定点位。

据了解,114个国控点中,农田耕地占了大半,另外,以饮用水水源地、污染企业(园区)周边、固体废物处置场周边、采矿区周边、杭甬高速周边为主的特定点位也纳入其中,是针对掌握特定区域土壤环境质量状况设定的,为特定点位的补充。这名负责人表示,点位确定开展例行监测后,可以推演绍兴市土壤环境变化趋势,同时,监测数据还可以作为土壤环境预警的信号。

徐晶锦

建设印艺小镇和绿色标杆示范企业 绍兴印染产业迈向绿色高端

本报见习记者徐晶锦 令人头疼的印染产业,同样可以玩出时尚文艺范。绍兴市最大的印染集聚区——滨海工业区将被打造成可观、可学、有实力的印艺小镇,成为印染产业绿色高端发展样板区。

转型升级走出四条路径

转型发展、并购重组、改造提升、关停淘汰

滨海工业区印艺小镇之路只是此次绍兴市印染产业提升的一个缩影。为推动绍兴市印染产业尽快实现从量变到质变的飞跃,日前,绍兴市出台《加快印染产业提升促进生态环境优化工作方案》(以下简称《方案》),给全市各地区各部门列出了20项任务。计划决战两年,促进印染产业实现质的飞跃,将绍兴印染产业打造成绿色高端、世界领先的现代产业集群。

滨海工业区相关负责人表示,在印染集聚区打造一个印艺小镇的目标已经明确,目前处于初步规划阶段,相信这个小镇的诞生将真正推动柯桥区乃至绍兴市的印染产业实现由中低端向中高端跃升。

从一乘土灶两只缸到处处点火、家家冒烟,从家庭作坊小染缸到数百家规模乡镇印染厂到200亿/年印染产量。历经半个世纪的积蓄壮大,绍兴市印染产能已占全国的1/3、全省的2/3,印染产业已成为绍兴市的支柱产业。

绍兴市印染产业包括纺织产业虽然规模大,但存在低端锁定、低价竞争的弊端。2015年,绍兴市纺织品出口同比下降,但各类纺织品出口数量并未下降,呈现跌价不跌量的情况,从很大程度上反映了绍兴市纺织业档次低、创新弱、品牌缺失、议价能力不强、利润空间微薄的现实窘境。

在当前环保标准越来越严、升级步伐越来越快、群众呼声越来越大的形势下,印染产业再按传统模式已难以生存发展,加快整治提升已到了刻不容缓的地步。2013年,绍兴市全面启动印染行业整治提升工作,给出了印染产业转型升级的4条路径:转型发展、并购重组、改造提升、关停淘汰。截至2015年

底,全市列入整治计划的426家企业,已累计通过淘汰关停或重组整合减少74家、搬迁入园53家、原地整治286家,完成比例达96.9%。

加大印染上市公司培育力度

力争到2017年新增1家~2家印染上市企业

时隔3年,绍兴市再次启动印染行业整治提升,就是向全社会表明推进的决心。

加快印染行业整治提升和集聚升级,整治是前提,集聚是手段,升级才是真正目的。绍兴市不断优化产业布局,印染企业整体入园率提高40%,废水纳管率提高23%。柯桥区和绍兴市本级全面实施印染企业集聚搬迁和转型升级,已累计投入资金逾120亿元。

绍兴市进一步提升生产工艺,累计淘汰各类落后装置3400余套(套),开展清洁生产审核,单位产值废水排放量下降20%以上。不断强化污染防治,实施水、气、渣全方位统筹治理,全面实现印染企业刷卡排污总量和浓度双控,完成2200余台印染定型机废气二级深度治理,燃煤锅炉推进清洁能源替代改造,印染污泥开展“五统一”规范处置。

根据《方案》,绍兴市正在抓紧编制印染行业落后产能淘汰、先进工艺设备、绿色标杆示范企业“三标准”,更加突出能耗和排污标准,倒逼企业提档升级。此外,鼓励优势印染企业兼并重组,力争到2017年新增10亿元的印染企业达到20家以上,到“十三五”期末,力争培育5家产值超50亿元的印染龙头企业。

同时,绍兴市加大印染上市公司培育力度,制定实施印染上市公司培育行动计划,力争到2017年新增1家~2家印染上市企业。

为保障印染产业转型升级有强大的经济后盾,绍兴市还将设立印染产业转型升级基金。由印染产业龙头企业为主出资发起,市、县两级政府按一定比例参股成立绍兴市印染产业转型升级基金,同时鼓励社会资本和金融资本参与产业基金,进一步加大对印染产业转型升级的支持力度。

徐晶锦