

### 李克强主持召开国务院常务会议决定

# 全面实施燃煤电厂超低排放

## 部署金融改革创新试点 通过人口与计划生育法修正案草案

据新华社北京12月2日电 国务院总理李克强12月2日主持召开国务院常务会议，听取人民币加入特别提款权情况和下一步金融改革开放相关工作汇报；部署在多地开展金融改革创新试点，提升金融服务实体经济能力；决定全面实施燃煤电厂超低排放和节能改造，大幅降低发电煤耗和污染排放；通过《中华人民共和国人口与计划生育法修正案（草案）》和提请全国人大常委会授权国务院在部分行政区域暂时调整实施有关法律规定的决定草案。

会议指出，日前国际货币基金组织决定将人民币纳入特别提款权货币篮子，这是国际社会对中国改革开放成就的认可，中国政府表示欢迎。这有利于助推人民币逐步国际化进程，促进我国在更深层次和更广领域参与全球经济治理，实现合作共赢。要以

此为契机，进一步深化金融改革开放，完善宏观审慎管理，坚持有管理的浮动汇率制度，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，妥善化解风险，完善配套制度，有序实现人民币资本项目可兑换。

会议认为，坚持突出特色、重点推进，选择一批条件成熟的地区分类开展金融改革创新试点，可为深化金融改革开放积累经验，增强服务实体经济能力。会议决定，一是建设浙江省台州市小微企业金融服务改革创新试验区，通过发展专营化金融机构和互联网金融服务新模式、支持小微企业在境内外直接融资、完善信用体系等举措，探索缓解小微企业融资难题。二是在吉林省开展农村金融综合改革试点，围绕分散现代农业规模经营风险、盘活农村资产，对农村金融组织、供应链金融服务、扩大农业贷

款抵质押担保物范围、优化农业保险产品等进行探索。三是支持广东、天津、福建自由贸易试验区分别以深化粤港澳合作、发展融资租赁、推进两岸金融合作为重点，在扩大人民币跨境使用、资本项目可兑换、跨境投融资等方面开展金融开放创新试点，成熟一项、推进一项。有关部门和试点地方要向国务院专题报告试点工作情况。

会议决定，在2020年前，对燃煤机组全面实施超低排放和节能改造，使所有现役电厂每千瓦时平均煤耗低于310克、新建电厂平均煤耗低于300克，对落后产能和不符合强制性标准要求的坚决淘汰关停，东、中部地区要提前至2017年和2018年达标。改造完成后，每年可节约原煤约1亿吨、减少二氧化碳排放1.8亿吨，电力行业主要污染物排放总量可降低60%左

右。会议要求，对超低排放和节能改造要加大政策激励，改造投入以企业为主，中央和地方予以政策扶持，并加大优惠信贷、发债等融资支持。中央财政大气污染防治专项资金向节能减排效果好的省份适度倾斜。同时，要结合“十三五”规划推出所有煤电机组均须达到的单位能耗限额标准。

会议通过《中华人民共和国人口与计划生育法修正案（草案）》。草案明确在全国统一实施全面两孩政策，并对奖励保障等配套制度作了调整完善。会议还通过关于授权国务院在北京市大兴区、天津市蓟县等试点县（市、区）暂时调整实施物权法、担保法有关规定的决定草案，为推进农村承包土地经营权和农民住房财产权抵押贷款试点提供法律保障。会议决定将上述草案提请全国人大常委会审议。

本报北京12月2日电 国家高端智库建设试点工作座谈会1日在京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山出席并讲话，强调着力建设一批国家亟需、特色鲜明、制度创新、引领发展的高端智库，推动我国智库建设实现新的发展。

刘云山指出，高端智库服务党中央决策、服务国家发展，还应在阐发中国理论、贡献中国智慧方面走在前列。要树立高度的理论自觉和理论自信，保持应有的学术追求和学术担当，全面深入地总结中国实践、提炼中国经验，用中国理论回答中国问题，用中国话语解读中国道路，更好地在国际上发出中国声音，让世界真正读懂中国，为人类文明进步提供中国思想、中国价值。

刘云山强调，开展高端智库建设试点，要在体制机制创新上先行先试。要注重解决吸引人才、凝聚人才的问题，选好首席专家，建设好研究团队，形成开放、竞争、流动的人才机制。要创新智库内部治理，完善制度设计，激发智库活力，加快形成灵活高效的管理运行机制。要加强智库与决策部门的沟通联系，搭建常态化互动平台，做到供需有效对接、工作一体联动。要开门办智库、开放办智库，完善国际合作交流机制。智库建设主管部门、国家高端智库理事会要加强试点工作的统筹协调，各级党委、政府和各方面都要关心支持智库发展，为智库发挥作用创造良好条件。

中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘奇葆主持会议。

刘云山出席高端智库建设试点工作座谈会

# 让世界真正读懂中国

## 中美举行打击网络犯罪对话

本报北京12月2日电（记者张洋）首次中美打击网络犯罪及相关事项高级别联合对话2日在华盛顿举行。对话由国务委员郭声琨与美国司法部长林奇、国土安全部部长约翰逊共同主持。

郭声琨指出，双方应坚持把对话机制作为中美就网络安全问题开展交流沟通的主渠道，及时、有效回应彼此关切，建设性管控分歧。

林奇和约翰逊表示，双方应加强信息交流，共同打击网络恐怖主义和商业窃密等网络犯罪行为，发挥对话机制的积极作用，并取得实质性成果。

中美双方在此次对话中达成了《打击网络犯罪及相关事项指导原则》，决定建立热线机制，就网络安全个案、网络反恐合作、执法培训等达成了广泛共识，取得积极成果，在落实两国元首达成的共识方面取得重要进展。双方决定2016年6月在北京举行第二次对话。

## 公益演出迎国际残疾人日



12月2日，由中国残疾人联合会、中国文学艺术界联合会和中国残疾人福利基金会联合主办的国际残疾人日公益演出在北京举行。图为残疾人在表演芭蕾舞诗《我的梦》。新华社发

## 上海大展敦煌石窟艺术



“敦煌：生灵的歌”展览在上海喜玛拉雅美术馆开幕。展览还原8个最具艺术价值的敦煌石窟，展出经典的彩塑临摹12件、壁画临摹品60件、藏经洞绢纸画复制品25组以及文物20件，共计125组件源自敦煌的艺术沉淀。图为12月2日展览现场。王 冈摄（人民图片）

# 489件国务院文件宣布失效

据新华社北京12月2日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于宣布失效一批国务院文件决定》（以下简称《决定》）。《决定》指出，国务院从2015年起用3年时间，对新中国成立以来国务院文件进行全面清理，目的在于进一步推进简政放权、放管结合、优化服务改革，促进大众创业、万众创新，激发市场活力和社会创造力，加快建设法治政府，维护国务院文件的权威性、严肃性。

《决定》指出，经过前一阶段清理，国务院决定，对与现行法律法规不一致、已被新规定涵盖或替代、调整对象已消失、工作任务已完成或者适用期已过的489件国务院文件宣布失效。凡宣布失效的国务院文件，自《决定》印发之日起一律停止执行，不再作为行政管理的依据。

## 特殊教育学校投入5年翻倍

本报北京12月2日电（记者赵晓霞）记者日前从教育部获悉，去年中国特殊教育学校总投入为95.94亿元，比2009年增长了1.07倍。

根据教育部日前在京发布的《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》特殊教育实施情况评估报告，中央特教专项补助经费从2011年的2500万元提高到2014年的

4.1亿元，支持的内容扩展至重点支持普通学校建立资源教室、特殊教育学校配备设备设施以及区域“医教结合”实验等。

按照规划纲要要求，“十三五”期间，残疾学生将享受12年免费教育。

注：特殊教育是指使用特别设计的教法、教材及教学设备，对特殊需要的青少年进行的教育。

## 首口超深水探井测试成功

本报北京12月2日电（记者冉永平）记者从中国海洋石油总公司获悉，由海洋石油981承钻的我国首口超深水井陵水18-1-1井成功实施测试作业，这表明我国已具备海上超深水井钻井和测试全套能力。

陵水18-1-1井是中国海油南海西部石油管理局部署在琼东南盆地的一口预探井，实际作业水深1688.7米，实际完钻井深2927米，属于超深水井范畴。此次测试作业是中国海油首次挑战高难度的超深水测试作业。

## 中巴经济走廊

### 首次完成大规模出口交付

近日，由中兴能源新疆新能源产业基地生产的光伏配套物资抵达巴基斯坦旁遮普省巴哈瓦尔布尔市光伏园区，实现中巴经济走廊首次大规模出口交付。这批物资将用于中兴能源巴基斯坦旁遮普省900兆瓦光伏项目建设。该项目预计2016年实现全部并网发电。图为中巴两国工作人员在建设中兴能源巴基斯坦项目。刘 鹏摄



今年10月底，中共十八届五中全会审议通过了“十三五”规划建议稿。这是指导中国未来五年发展的纲领性文件，也为各省份编制地方“十三五”规划建议提供了参考。

近一个月以来，全国已有过半数省份召开会议并审议通过本地“十三五”规划建议。这些建议如何对接中央“十三五”建议稿？又如何体现地方特色？

### 提前“全面小康”

在提高发展平衡性、

包容性、可持续性的基础上，到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，这是中央“十三五”规划建议稿的目标要求。

各地在制定“十三五”规划时也秉承了这一精神。从已公布的信息看，各省份审议通过的“十三五”规划建议都在目标中明确要“同步全面建成小康社会”，不过，对于其中预期，各地的步调并不一致。

就部分较发达的省份而言，目标是要提前实现“全面小康”。比如重庆提出到2017年，实现全市地区生产总值比2010年翻一番，到2020年全市地区生产总值迈上新台阶；广东确立2018年为率先全面建成小康社会目标年；福建、江苏等地也提出要提前实现“全面小康”。

而对于部分欠发达省份，更突

出的任务是按期实现全面小康。例如青海、四川在“十三五”总体目标中都提出，确保与全国同步全面建成小康社会。陕西则强调，到2020年全面建成小康社会，并称之为“这是未来五年必须完成的硬任务”。

### 措施各有千秋

创新、协调、绿色、开放、共享，这是中央“十三五”规划建议稿提出的五大发展理念，它们同样贯穿在地方的“十三五”规划建议稿中。比如福建的建议稿就在“基本要求”部分对“五大理念”进行了具体阐述；在江苏，“五大理念”作为“十三五”时期发展的基本理念得以阐释；吉林、贵州、陕西等地都

京津冀协同发展的标志性工作，基本出发点是疏解非首都功能，最终目标是落实好首都城市战略定位、优化提升首都核心功能、提高“四个服务”水平。”这是北京市委书记郭金龙在对“十三五”规划建议稿作说明时强调的内容。

事实上，不仅是北京，不少省份都在建议稿中提到了“区域协同发展”，并谋求结合“一带一路”战略。例如同样地处京津冀地区的河北要求精准承接北京非首都功能疏解和产业转移，精准打造发展平台和载体，以交通、生态环保、产业三个重点领域率先突破为着力点，聚焦承接疏解、补齐短板，推动京津冀协同发展战略的全面落实。

# 中国各地谋划未来五年愿景

对此作了深入阐述。以创新为例，江苏提出要“落实企业研发费用加计扣除政策，扩大固定资产加速折旧实施范围，推动设备更新和新技术应用”；吉林表示要“完善科技成果转化‘舟桥’机制，赋予创新领军人才更大的人财物支配权、技术路线决策权”。

在绿色发展方面，贵州要求“充分发挥生态环境优势，加快建设生态文明先行示范区”，“筑牢‘两江’上游重要生态安全屏障”；陕西则是“继续巩固秦岭治理成果，建设秦岭国家公园，推进关中大地园林化、陕北高原大绿化、陕南山地森林化，提升‘三屏三带’生态安全屏障建设水平”。

就部分较发达的省份而言，目标是要提前实现“全面小康”。比如重庆提出到2017年，实现全市地区生产总值比2010年翻一番，到2020年全市地区生产总值迈上新台阶；广东确立2018年为率先全面建成小康社会目标年；福建、江苏等地也提出要提前实现“全面小康”。

而对于部分欠发达省份，更突

出的是按期实现全面小康。例如青海、四川在“十三五”总体目标中都提出，确保与全国同步全面建成小康社会。陕西则强调，到2020年全面建成小康社会，并称之为“这是未来五年必须完成的硬任务”。

创新、协调、绿色、开放、共享，这是中央“十三五”规划建议稿提出的五大发展理念，它们同样贯穿在地方的“十三五”规划建议稿中。比如福建的建议稿就在“基本要求”部分对“五大理念”进行了具体阐述；在江苏，“五大理念”作为“十三五”时期发展的基本理念得以阐释；吉林、贵州、陕西等地都

京津冀协同发展的标志性工作，基本出发点是疏解非首都功能，最终目标是落实好首都城市战略定位、优化提升首都核心功能、提高“四个服务”水平。”这是北京市委书记郭金龙在对“十三五”规划建议稿作说明时强调的内容。

事实上，不仅是北京，不少省份都在建议稿中提到了“区域协同发展”，并谋求结合“一带一路”战略。例如同样地处京津冀地区的河北要求精准承接北京非首都功能疏解和产业转移，精准打造发展平台和载体，以交通、生态环保、产业三个重点领域率先突破为着力点，聚焦承接疏解、补齐短板，推动京津冀协同发展战略的全面落实。

### 注重“区域协同”

“在通州建设市行政副中心，这是有序疏解非首都功能、落实首都城市战略定位、融入

此外，福建提出要加快福州、厦门（漳州）泉州两大都市区建设，推进城市功能和资源共享；四川要求系统推进全面创新改革试验，推进成都（德阳）绵阳（雅安）区域协同创新；重庆则提出在“一带一路”战略中依托渝新欧大通道、长江黄金水道和渝昆泛亚铁路大通道，充分发挥战略连接点的枢纽作用，增强在西部开发开放中的聚集辐射能力。

此外，福建提出要加快福州、厦门（漳州）泉州两大都市区建设，推进城市功能和资源共享；四川要求系统推进全面创新改革试验，推进成都（德阳）绵阳（雅安）区域协同创新；重庆则提出在“一带一路”战略中依托渝新欧大通道、长江黄金水道和渝昆泛亚铁路大通道，充分发挥战略连接点的枢纽作用，增强在西部开发开放中的聚集辐射能力。

