

## 上海首次公布区域生态环境综合治理“路径图”

# 十一地块治理任务详细时间明确

### 编者按

上海市日前公布了9区县11个地块生态环境整治的路径图,明确各区县地块治理目标和时间。区域环境污染治理是生态建设和城市管理领域的难点。上海将11个地块按类型进行治理,对症下药,强化执法监管和责任追究,为解决区域污染问题寻找到了科学有效的方法。

### 1 嘉定区

#### ○南翔镇新裕村

力争今年年底前,通过宣传发动、调查摸底、签约拆房、土地恢复和绿化种植4个阶段,基本完成整治任务,拆除违法建筑,规范土地使用,盘活土地存量,改善周边环境。

### 2 青浦区

#### ○青东农场

消除违法用地、违法建筑、违法经营、违法排污和违法居住“五违”现象。规划到2017年年底前,全面启动综合治理,逐步解除违法租赁合同,开展区域土地利用及控制性详细规划修编,启动一批河道整治、绿地林地建设等项目。

### 3 松江区

#### ○练塘镇

加大对“三高一低”、环境风险较大企业的产业结构调整力度,计划关停86家村级企业,2016年10月前完成相关调整工作,其中,80%将进行生态复垦,10%用于美丽乡村公共设施建设,10%适当发展养老、旅游、文体休闲等产业项目。

### 4 金山区

#### ○朱泾镇

今年年底,摸清区域内违法用地、违法搭建、违法经营、违法排污、安全隐患、周边河道、堆场码头底数,制定实施计划。逐步减少万安水泥厂危险废物焚烧量,今年年底取消危险废物焚烧。

#### ○车墩镇米市渡村

今年9月底前已完成1家污染企业设施设备拆除。10月中旬执法整治4家污染企业,10月中旬拆除1家污染企业设施设备,11月中旬拆除两家。

本报讯 上海市日前确定9个区县11个地块作为2015年治理对象,总面积约6700亩,涉及企业约1300家。

相关人士透露,这11个重点地块大致包括以下几种类型:新建郊野公园区域、水源保护区等需重点保护区域、污染严重区域。实际上,相关政策要点已被写入今年6月底上海市政府常务会议通过的《关于进一步加强本市部分区域生态环境综合治理工作的实施意见》。

### 9 宝山区

#### ○月浦镇

今年9月底前,已完成石洞口金属切割厂、凡奋耐火材料厂、傲翔物流公司、月罗环卫公司和富庭废品收购站等的洽谈、评估、退出工作。11月底前,完成地块复垦任务,实现清退污染企业、兴建公共绿地的目标。

### 8 崇明县

#### ○绿华镇、三星镇、庙镇

围绕东风西沙饮用水水源地板块,推进绿华镇、三星镇、庙镇的生态环境综合治理,关停高污染、高能耗小企业,还地复垦。加大畜禽养殖整治力度,加强饮用水水源地二级保护区整治,争取在今年年底实现基本目标。

### 7 浦东新区

#### ○合庆镇

今年8月底前,规划编制、“五违”整治、产业结构调整、各类设施改善、综合执法管理等工作已全面启动。今年年底前,规划定位基本成型,主要污染治理工作取得阶段性成果。2016年年底前,区域规划细化明确,启动主题生态建设及配套工程,各项规划方案落地。力争“十三五”中期,美丽乡村、郊野公园等建设顺利实施,水系路网贯通,生态廊道系统基本形成,生态环境全面改善。

### 6 闵行区

#### ○浦江镇

今年9月底前已完成3家企业的动迁签约工作,今年年底前启动土地整治,2017年初完成地块改造。对黄浦江水源涵养林区域、森林生态片林通过“生态疏伐”、“景观疏伐”的手段,打造一片自然林海。

### 5 奉贤区

#### ○庄行镇

今年9月底前,已完成锅炉、窑炉、茶水炉整治。今年年底,关停水源保护区内的污染企业和养殖场,创新水污染区域化综合治理。抓重点地区、重点行业、重点企业,坚决淘汰“三高一低”行业,确定“三减三增”目标,即工业用地减量增效,全区人口减人增智,环境减污增绿。

上海在环保产业服务领域方面将在环保工程、环保技术研发、环境咨询及环境金融四大领域处于领先地位。

《报告》通过用特定的数学模型将多个评价指标组合为一个整体性的综合评价的方法,根据多投入和多产出的决策单元进行相对有效性效率评价的数据包络分析(DEA)方法,对上海市环保产业的R&D投入产出绩效进行评价,以提高R&D资金的使用效率。对上海市环保产业财政R&D投入绩效进行评估,提出建立财政引导机制,促进企业、社会风险资本等多渠道投入机制形成。

《报告》在对比发达国家环保产业R&D投入政策给予的启示基础上,建议上海市拓宽投资环保产业R&D的渠道,综合制定促进环保产业发展的法规和中介服务机构管理措施,建立环保产业技术与人才储备机制,加快环保产业的界定和行业细分统计,支持环保产业研发投入多样性,建立完整的绩效评价体系。 蔡新华

的报备作业存在不同程度的安全隐患,及时整改后确保了安全生产。如上海金海雅宝精细化工有限公司物料管线检修动火作业项目,公司准备采用关闭阀门的形式进行隔离。第三方技术人员根据这一报备方案进行现场指导,在检修动火时建议加盲板做好硬隔离,防止因维修设备而引起火灾。

为了使“第三只眼睛”更亮、更准,第三方安全技术服务在“查隐患、严治理、防事故、保安全”中,对重点企业、晚间连续生产的企业技术人员进行不间断抽检,做到对企业的安全监管全员、全过程、全天候覆盖。

第三方监管部门还利用云平台、短信等方式,对企业相关人员进行安全生产友情提示。对缺少相关资质证照、未取得环评批准文件和安全生产许可证的企业,坚决依法停止生产。 朱宝顺

“社区生态文化角”选择了能满足不同年龄层次读者需求的书单,有雅俗共赏的生态文学作品,有生动活泼的环保连环画,还有丰富多彩的科普系列丛书及《世界环境》、《汤米环保之旅》等深受读者欢迎的杂志和音像制品。共深受欢迎图书338套431册,其中,儿童图书51种86册、百科全书69种125册、生活科普类图书117册、文学观察类图书103册。此外,还有音像制品12套58碟、报纸杂志12种。

今后将根据“社区生态文化角”活动实施情况,逐步在其他社区或者学校、军营等推广,丰富上海市居民环境文化建设,提高环境保护素养。 冯纛

## 出台分类管理办法

## 引入第三方治理

# 长宁区不让餐饮油烟扰民

本报讯 为解决餐饮企业油烟扰民问题,上海市长宁区环保局出台了《长宁区餐饮油烟分类管理办法》,分类管理中小饭店油烟问题,同时引入第三方治理油烟排放,取得了一些效果。

按照《长宁区餐饮油烟分类管理办法》,长宁区将餐饮企业分为有证有照有环评、有证有照无环评、有证有照超范围经营、无证无照无环评经营四大类,分别制定相应的监管措施,由环保局、市场监管局及街道(镇)联合监管。

对有证有照无环评企业,由环保部门对已安装油烟净化设施的,督促其正常运行。同时,由街镇与经营场所出租方等沟通协商,租赁期满后不予续租,转变业态,且餐饮相关许可证照到期后不再予以延续。通过分类管理,今年长宁区已经解决了一批餐饮油烟扰民问题。

餐饮企业安装油烟净化装置能够减少85%的油烟污染。小饭店并非不愿“戒油烟”,但对其中大部分而言,近万元的设备费用是一笔巨款。

如何让大小饭店都能“戒油烟”?长宁区通过第三方治理试点,引入市场力量推广在线监控系统,并揽下后期维护保养工作。长宁区从全市选出5家从事油烟在线监控的服务单位,推荐给餐饮企业,价格比市场价低一到两成,餐饮企业自行选择。

同时,由环保部门担当“裁判员”,建立绩效评估体系。长宁区环保局正在制定针对技术服务机构的管理办法,要求开放监控平台,定期提供相关报表数据和开通短信提醒功能。这意味着,一旦油烟净化装置运行不正常,可第一时间提示餐饮企业负责人。同时,对技术服务机构实行优胜劣汰。 宁安

## 上海发布环保产业R&D投入报告建议

# 建立环保产业绩效评价体系

本报讯 由上海师范大学商学院主持的《上海市环保产业R&D投入的绩效分析及制度支持发展报告》(以下简称《报告》)日前发布,《报告》聚焦上海市环保产业R&D(研究与发展)投入发展状况。

《报告》分析认为,经历了30年的发展,尤其是近10年的持续发展,上海环保产业快速增长,产业规模扩张迅速,初步形成了包括技术研发、产品装备制造、产业服务、市场营销等领域的产业体系。目前,上海市出台了一系列严格的环境政策、环境治理和产业发展规划,完善第三方监督与治理体系,推动环保产

业发展。但是上海市环保产业依旧存在一些问题。比如环保产业领域发展不均衡,各类污染治理水平参差不齐;环保产业在技术研发、技术创新和成果转化机制等方面缺乏政府引导和市场竞争;环保科技投入严重不足,不足以满足市场需求和产业规模需要,出现了技术储备不足和经验不足等问题。

《报告》通过大量调研和数据分析,描述了上海市环保产业的发展现状、趋势和上海市环保产业R&D投入状况,指出了环保产业生产产品和提供服务的方向,特别强调了受益于上海传统的工业服务能力及强大的人才和科技实力,

# 金山区第三方监管危化重点区

## 两年开出责令限期整改意见书1611份

本报讯 “这里是防爆区域,不适宜明火作业。管道可在外面先预制,然后使用金属软管在现场连接,避免防爆区域动火作业。”日前,上海合界化工有限公司环氧乙烷储罐附近反应釜管道要实施安装作业,第三方安全监管工程师提出了中肯的建议。

“安全生产由第三方企业现场监管服务”的模式,在上海市金山区已有650余家企业采用,覆盖金山工业区、金山第二工业区和漕泾、亭林、朱泾等镇的工业园区。

两年前,金山区在金山第二工业区先行试点,引进上海一家公司作为第三方,对企业各类建设、检修、拆除、安全风险评估等进行安全监管。两年来,公司的技术人员深入企业,按安全生产要求规范操作,已发现不符合安全生产要求1.37万余项,开出责令限期整改意见书1611份。

同时,在第三方监管的模式下,金山已完成重大危险作业报备服务5456次,外来施工单位报备575次,其中有78%

# 社区建起生态文化角

## 包含环保图书、报刊、音像制品

本报讯 上海市“社区生态文化角”暨环保图书捐赠启动仪式日前举行,今年活动将在普陀区曹杨街道社区文化中心、杨浦区国一村、徐汇区梅陇三村、浦东新区仁恒河滨城、崇明县金湾社区5个社区进行试点。“社区生态文化角”是由中华环境

保护基金会上海代表处主办,上海市环境保护宣传中心承办,上海华谊(集团)公司赞助的一项环保公益活动。通过向社区捐赠包含环保图书、报刊、音像制品的环保书架,提高社区居民的环境意识,让更多的人了解环保、参与环保、宣传环保。

## 上海举办区县环保局长专题培训班

# 加强市区两级环境管理互动

本报讯 上海市环保系统日前举办了区县环保局长专题培训班,加强市区两级环境管理工作互动,进一步提高区县环保局领导班子业务能力,加强环保系统干部队伍能力建设。

上海市环保局局长张全在开班动员后,作了《加快提升环保干部的宏观参与和综合协调能力》专题报告。张全指出,作为环保干部尤其要更加深刻领会生态文明建设的新决策、新部署;更加清醒认识当前环保工作的新形势、新要求。全面提升环保干部的宏观参与和综合协调能力,全力落实近期全市环保重点工作。在大气污染防治中,要落实好大气污染防治行动计划及升级版,强化秋冬季污染防治方案,加强中小锅炉窑炉、经营性小炉灶整治,细化集中供热清洁能源替代方案,多措并举推进扬尘污染防治和VOCs等工业污染源治理。

张全强调,在水污染防治中,要细化落实区县水污染防治实施方案,完善水环境监测体系,配合推进污水处理厂提标改造、截污纳管、泵站改造、河道治理、畜禽养殖整治等。在环境执法中,用好行为罚、按日连续处罚、行刑衔接等新手段。在区域环境综合整治中,全面落实今年的11个地块整治任务,明确2016年、2017年整治区块,通过综合执法加以推进。制定好“十三五”规划,注重环境目标和措施的对应性,增强

制度改革和创新,加强与能源、产业、城镇建设、交通、用地、社会治理等协调对接。

上海市环保局副局长方芳围绕编制实施上海市清洁水行动计划、巡视员孙建围绕环评制度改革等内容作了专题报告。市环保局工作人员围绕主动开展媒体宣传、推进大气污染防治行动计划、处理环境违法典型案件作了研讨发言。长宁区、闸北区、松江区、奉贤区、青浦区和宝山区环保局,分别围绕水环境治理、污染企业清拆整治、创新执法、环境宣传等方面工作作了体会交流。

上海市环保局党委书记马建勋在培训总结中指出,以金山地区环境综合整治为标志,上海环境工作更加重视补短板,全市的环境整治工作进入了一个全新阶段,需要环保部门发挥更大的作用。区县环保局领导在落实环保工作中起着牵头作用,当前工作中更要注重开展专题调研,把握环保建设规律和特点,为深化改革做好准备。要完善市环保局对区县环保局的考核评价体系,真正发挥好考核的“指挥棒”作用。要不失时机地增强当前的业务力量,保证重点工作按照时间节点高质量完成。要落实好主体责任,力争环保队伍干好事、不出事。要切实加强执法力量,做到严格执法。要进一步强化街(镇)的环保职责,扎实推进基层环境治理。 滕晓波

## 上海机动车环境治理技术协会成立

# 尾气治理有了专业队伍

本报讯 上海市机动车环境治理技术协会(以下简称协会)日前成立,标志着上海有了一支机动车尾气治理的专业队伍。

防治机动车排放污染是系统工程,应将汽车行业发展和能源安全问题综合考虑,通过环保政策优化汽车行业发展,在环境保护和能源安全之间求得平衡。

上海市技师协会汽车修理专业委员会主任、上海劳模陶巍当选为会长。陶巍在接受记者采访时指出,协会成立后将开展机动车环境治理相关的技术研发、交流推广、咨询服务,推广先进的机动车环保实用技术及产品,配合政府部门落实和推广机动车环境治理的质量规范、技术规范、服务标准。同时,协会将参与全

市质量监督、市场管理和约束,规范会员单位服务行为,在上海全面实施I/M(检测与维护)制度。开展机动车环境污染防治技术培训。开展国内外汽车环保新产品、新技术的引进、应用等技术交流与合作。开展法律、法规、规章和协会章程规定的其他活动。

协会成立之后,立刻组建了免拆发动机清洗专业委员会、三元催化转换专业委员会、机动车废气检测专业委员会及网站。据悉,协会近期将首先推广实施I/M制度,加强在用车辆的尾气治理。其次,协会将向全市5400家维修企业发出倡议,推进淘汰落后的喷漆烘烤工艺,推广水漆新工艺,减轻废气对大气的污染。 谭彬儒

## 少儿生态微童话大赛结果出炉

# 两百余篇作品获奖

本报讯 由中华环境保护基金会上海代表处主办,上海市环境保护宣传教育中心、中国福利会少年宫承办,上海华谊(集团)公司支持的第一届“华谊杯”少儿生态微童话大赛颁奖仪式,日前在中国福利会少年宫隆重举行。

第一届“华谊杯”少儿生态微童话大赛自2015年1月启动以来,得到了上海市中小学生的积极响应。大赛将环境教育渗透到中小学生的课内外教育中,让少年儿童写出自己身边的生态故事,抒发他们心中对生态环境的体会和美好愿望,给少年儿童一个深度思考和理解认知的契机,从而达到提高少年儿童的环境意识,并呼吁全社会善待自然,促进环境可持续发展的目的。

历经6个多月的组织、培训、宣

传,大赛征集到童话故事上千余篇。经专家评审,共评出小学组一等奖8名、二等奖19名、三等奖35名、优秀奖49名;中学组一等奖10名、二等奖18名、三等奖31名、优秀奖56名。杨浦区世界小学李睿同学获得小学组一等奖,在他的作品《蔬菜奇遇记》中,用拟人的手法讲述了发生在“青菜妹妹”、“青虫叔叔”、“农药哥哥”和“鸭弟弟”之间的生态小故事,将大自然“一物降一物”的生物链规律讲得妙趣横生,又意味深长。

颁奖仪式上,颁奖嘉宾为获奖师生颁发了获奖证书和奖品,并赠送了由此次大赛一、二等奖获奖作品汇集而成的《“童言话世界”第一届华谊杯少儿生态微童话大赛获奖作品集》。

付洁



图为在第一届“华谊杯”少儿生态微童话大赛颁奖仪式上,小朋友表演舞蹈。 韩忠年摄