

# 新时代 新征程 新作为 学习贯彻党的十九大精神

# “解放思想大讨论,我该怎么办”征文选登

## 以思想大解放助推文旅深度融合

晋骏

前一阶段,通过解放思想大讨论活动,使我认识到解放思想就是要打破习惯思维和主观束缚,运用新理念新政策新知识创造性地解决问题和推进工作。当前,文化和旅游产业相互融合、相互支撑、相互促进,已经成为行业发展的新潮流,新组建的国家文化和旅游部相继出台一系列推动文旅产业融合发展的政策。我区在文化旅游融合发展方面存在着文旅融合不深,名人、名著、名菜等得天独厚资源发掘不深、呈现不够;文旅产业链短,景点留不住客,游客花不出钱;文旅宣传乏力,景区(点)处于“藏在深闺人未识”;文旅氛围不浓,人文景观环境比较差等问题。笔者认为,适应新形势,解决发展问题,应该从四个方面解放思想:

**创新与规范并举,在发展体制机制上解放思想。**一是成立淮安区旅游发展委员会(简称旅发委),整合区旅游局、区文化旅游开发中心、区文广新局部分职能,统管全区旅游产业发展,解决存续多年的“九龙治水”问题;二是出台扶持旅游产业政策,设立5000万元以上规模的文化旅游发展专项基金,制定等同于工业招商的文化旅游专项考核办法;三是重组淮安区楚州文化旅游资源有限公司,引入社会资本合资成立“淮安区名城文化旅游股份有限公司”,在区旅发委的领导下负责全区旅游产品的策划、开发、建设、融资、投资、招商、宣传等工作。

**保护与利用并举,在文化资源市场化上解放思想。**一是打好红色文化牌。学习借鉴毛泽东、刘少奇、朱德等领袖家乡经验,在城区道路两侧进行以“周恩来文化景观”为内容的综合提升,使游客充分感受到浓厚的伟人故里的文化氛围。二是打好运河文化牌。策应大运河文化带国家战略,深度打造河下古镇和里运河文化长廊慢游线,吴承恩故居周边、茶巷、八一新村、河西片区整体规划建设。三是打好名城文化牌。将淮安府署向外拓展至东大街、北门大街、韩信北路,修复窦娥巷老街,推出《窦娥冤》实景表演。打好美食文化牌。借鉴扬州模式扶持一批独具淮安特色的早点早茶店。

**建设与运营并重,在旅游业态多元配套上解放思想。**重建设更重运营,重“颜值”更重效益。学习借鉴“南京1912商业街区”“成都宽窄巷子”的成功经验,提升河下老街、驸马巷、上坂街等历史街区的经营业态;特别是打造淮安区的夜游空间,随着淮阴工学院双创基地数千名师生进驻我区,河下萧湖片区具备消费人群基础,其业态导入更多侧重品牌餐饮、酒吧、茶艺、演艺吧,与核心旅游产品形成时间错位。

**线上与线下并进,在宣传促销新媒体拓展上解放思想。**通过开设微信、微博公众号,鼓励游客将游览感受发布到公众号、朋友圈,扩大景点知名度和推广度。特别是“线上+线下+体验”已是当下旅游消费新趋势,推进美团、58同城等网上平台合作,让游客得以近距离体验旅游的魅力。

(作者为淮安区文化旅游开发中心主任)

解放思想的落脚点在于创新举措,真抓实干。交通部门作为发展的“先行军”,到底怎样才能真正做到解放思想?要采取哪些措施,才能把解放思想大讨论活动落到实处、取得实效?区委书记徐子佳在全区解放思想大讨论活动动员部署会上要求,要坚持知行并举,准确把握开展大讨论活动的着力点和突破口,在五个方面“下功夫”。我觉得,这五个方面的要求,每一个都同我们交通运输部门息息相关。我们将紧紧围绕这五个“下功夫”,组织力量、全力攻坚,以思想的大解放来破难题、解“瓶颈”,以创新的工作举措来助推转型、促进发展。

**在打造产业发展新引擎上下功夫。**我们将一如既往地抓好招商引资工作,切实提高招商效率。一是坚持活动推进。将全系统各单位组成3个团组开展“比学赶超”竞赛活动,即:比外出天数、比引进项目、比外资金额、比签约落地周期、比开工竣工周期、比形象进度、超额完成项目招引个数、内外资到位数额、竣工验收指标。二是坚持以商引商。服务在建项目,服务投产运营项目,

协助企业逐年提升项目质态,并通过已实施项目的客商介绍新的客商,在拉长产业链上引项目,在扩量提档上引项目,在转型升级上引项目,在新业态新产业上引项目。三是实施行业招商。结合交通运输发展的特点和行业优势,努力在运输服务产业、物流产业、港航服务产业、汽车和新能源产业上招引大项目和龙头产业,逐步引领全区交通运输服务产业实现跨越发展。

**在优化城乡统筹新格局上下功夫。**努力破解交通建设资金难题,以交通基础设施建设推动城乡融合发展。一是加快重点工程建设。348省道阜宁东沟至盐城高速公路互通连接线计划今年底完工,加速推进车桥至洪泽段建设;264省道淮安区段今年完成征地拆迁,实现开工建设。二是抓好“四好农村路”建设。坚持目标导向和问题导向,组织精干力量,在前期已做了大量工作的基础上,进一步对标找差、补短强基,确保把我区农村公路建设好、管理好、养护好、运营好,为城乡统筹发展提供有力支撑和保障。三是进一步推进行客一体化发展,努力实现城乡交通换乘无缝衔接,让广大百姓共享发展成果。

钟鑫

## 坚持五个“下功夫” 解放思想促发展

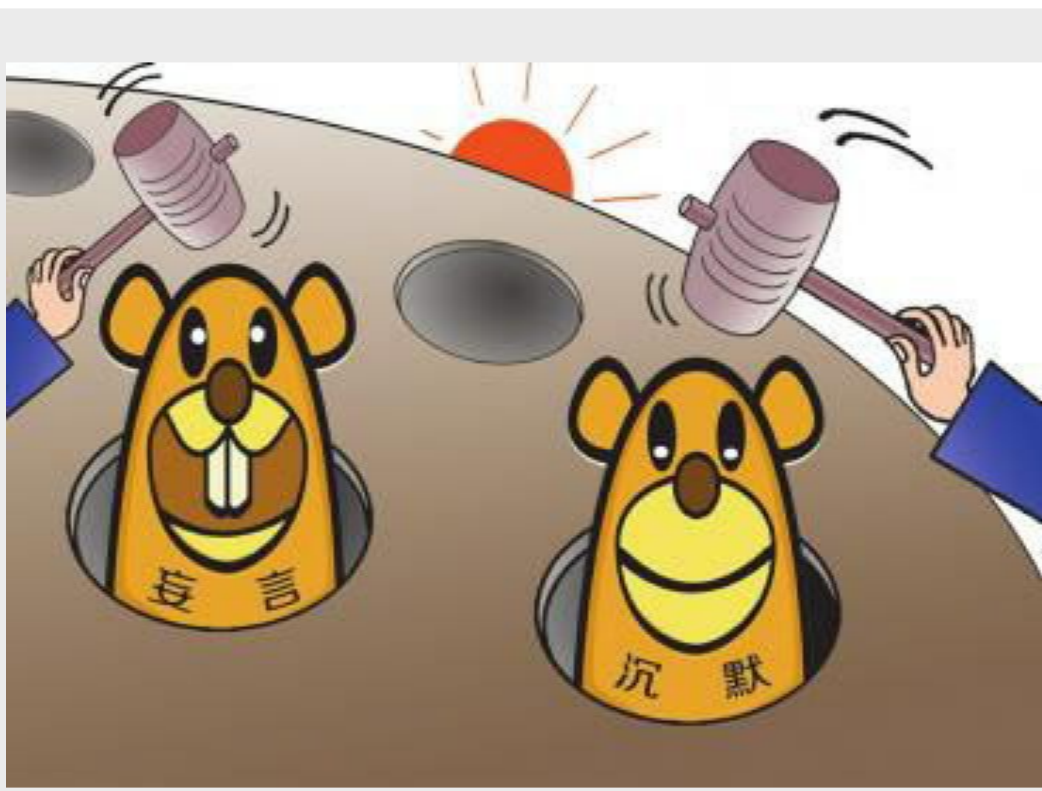
在激发改革创新新动能上下功夫。通过实施交通事业单位改革,着力解决交通运输部门职能分散、合力不足的问题。我们将按照交通运输部和省、市的部署要求,坚持政事分开、事企分开原则,切实做到行政职能由行政机构承担,执法职能由综合行政执法机构承担,公益服务职能由事业单位承担,市场经营业务由企业承担;强化机构和职责整合,以科学的交通运输职责体系加快推动综合大交通建设步伐,充分发挥交通综合效能。同时,积极推进行政审批改革,进一步加大交通运输领域放管服改革力度,简化审批流程,对121项行政审批事项实行全程不见面网上审批,进一步提高行政效能和管理服务质量。

**在实施乡村振兴新战略上下功夫。**一是大力推进干线公路建设。提升公路网络容量、承载水平,到2020年投资27.8亿元,完成348、264两条省道71公里道路建设任务,基本实现我区乡镇“双干线、广连通、全覆盖”和10分钟进干线公路的目标。二是实施农村道路提档升级工程,建好“四好农村路”。至2020年,建设改造农村

道路472公里、桥梁80座,实现行政村及特色田园乡村通双车道四级公路覆盖率100%,基本消除农村公路危桥。加大农村公路管理养护力度,保证道路通行质量,提升优良路率,充分发挥农路综合效应。三是加快公共交通服务向农村延伸,推进镇村公交发展,2018年开通6个乡镇的镇村公交,实现全区镇村公交开通率100%的目标。

**在践行生态文明新理念上下功夫。**牢固树立“生态优先、绿色发展”理念,着力开展普通国道省道、高速公路、航道、港口码头、铁路周边洁化绿化美化“五项行动”。计划到2019年,全区打造交通干线沿线绿色廊道377.2公里,除高速公路外,新增绿化面积153.4万平方米,交通干线沿线绿化总面积达到378.6万平方米,影响环境的“脏乱差”问题得到全面整治;清除交通干线两侧违法广告设施,全面提升综合环境,将我区交通干线打造成为展示繁荣安康宜居文明新淮安的风景带。

(作者为淮安区交通运输局党委书记、局长)



画中有话

## 营造风清气正的政治生态环境

吴晨飞

纪检监察机关实行派驻和统一管理,是新形势下改革和完善党的纪律检查体制,加强党内监督的一项重大举措,是建立与健全惩治和预防腐败体系的重要组成部分。我们纪检监察派驻机构,要解放思想,创新思路,积极探索和实践执纪监督新的方式和模式,科学运用四种形态,提升执纪监督和问责的效能和效果,在被监督单位营造风清气正的政治生态环境,促进我区农业和农村工作的健康和快速的发展。

### 一、解放思想,正确把握派驻工作的目标和定位

反腐倡廉新的形势和任务迫切需要加强派驻纪检监察机构建设,建立具有相对独立性、职能完整、并具有职业化和专业化特点的基层纪检监察机构,解决派驻干部不敢担当、不愿负责、不想监督的问题,发挥派的权威和驻的优势,把纪律和规矩挺在前面。

在改革的新形势下,我们派驻纪检监察组要进一步解放思想,准确把握派驻工作的目标、职责和定位,忠于职守,勇于担当,认真履职,创新工作方式和方法,严格执纪,强化监督和问责,科学运用四种形态,不断提升派驻纪检监察机构监督的成效和权威。

### 二、理顺关系,努力净化党风廉政建设政治生态

我们派驻纪检监察组理顺好各种关系,要正确处理与所驻部门和派出机关的关系,理顺关系、明确职责,属于主体责任的工作由所驻部门承担,集中精力开

展监督执纪问责,加强对所驻部门领导班子和党员干部的监督,建立健全各项制度,突出监督重点,完善监督方式,增强监督实效,加强对三重一大事项的监督,加强对关键岗位和重要环节的监督;要加强与区纪委职能室的沟通和交流,把过去区纪委监督不到、区直部门纪委监督不了的职责,切实扛在肩上,把监督、执纪、问责职责落到实处。

我们派驻纪检监察组涉及的部门多、范围广、情况复杂,不可能一蹴而就,要把准方向、逐步推进,从实际出发,统一规划、分步实施,在实践中不断完善,及时总结经验,制定派驻机构工作制度,通过组织创新实现派驻机构的制度创新,既保持独立性,又要加强沟通和协调,加强对所驻部门党风廉政建设和反腐败工作的指导,强化党风廉政建设的主体责任和“一岗双责”,形成党风廉政建设和反腐败工作的合力,促进区直部门党风廉政建设和反腐败斗争取得实实在在的成效,净化党风廉政建设的政治生态。

### 三、创新思路,提升派驻监督工作的效能

区纪委监委派驻第四纪检监察组主要负责区委农工部、农委、水利局等农水系统的执纪监督工作。创新思路,探索科学的监督方式方法,不断提升派驻监督工作的效能,对农业系统党风廉政建设和政治生态的营造至关重要。

农水系统,单位多、项目多、资金多,而派驻纪检监察组人少事多,要开展好派驻监督,必须创新思路,坚持资源整

合、优化结构、整合力量,使改革效益最大化。在人员紧缺的情况下,要充分发挥被监督单位联络员和原纪检监察人员的作用,实行交叉监督、联动监督等多种方式和模式。抓住核心权力进行监督,特别是对重大农业项目、水利工程项目和涉农、扶贫资金进行事前、事中和事后监督。开展嵌入式监督,把派驻监督嵌入到关键环节和重点岗位,通过嵌入式监督,发现有价值的问题线索,掌握廉政风险,有效地防控风险,堵塞漏洞,预防腐败的发生。

### 四、宽严相济,科学运用监督执纪四种形态

宽严相济是党纪条例和监察法提出

的一项重要原则。在新的形势下,我们要把握和落实好这一原则,科学运用好监督执纪四种形态的思想理念。我们要把监督作为首要的职责,通过监督及时发现,纠正偏差,抓早抓小、防微杜渐。

派驻纪检监察组要切实履行好监督职责,摒弃纪检监察机关是单纯办案机构的定位,树立抓早抓小、遏制腐败蔓延的势头,遏制更多的腐败分子产生是更大政绩的观念,积极开展以案促改工作,力求收到查处一案、警示一片、治理一方的效果。

(作者为淮安区纪委监委派驻第四纪检监察组组长)



## 用创新发展理念引领税收事业持续发展

吴昊

解放思想、创新思维,要始终坚持把创新摆在推动税收事业发展全局的核心位置,以创新激发旺盛的发展活力,不断推进理论创新、制度创新、文化创新、技术创新等各方面创新,让创新在日常工作中蔚然成风。

### 一、把握路线,思想引领创新

深刻把握党的十九大确立的新主题、新论断,在主动适应和引领经济发展新常态、财政收支新常态、作风建设新常态中,与时俱进推进税收创新发展。深刻把握中国特色社会主义进入新时代的新论断,为税收现代化建设打好理论基础。深刻把握我国社会主要矛盾发生变化的新特点,集中力量提升税收征管服务质效,促进税收公平。深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想这一新指南,领会“八个明确”中的主要创新观点和要义。

### 二、聚焦决策,实践带动创新

把创新思维聚焦到“学习新思想、改革再出发、开放迈新步、发展高质量”的要求以及贯彻落实决策部署上,以党的十九大精神指导实践,严格落实从严治党、依法治税要求,把完成全年税收和党建考核指标作为核心任务和根本职责。

在主体职能上创新作为。深入践行创新发展理念,充分发挥税收职能作用。在助力供给侧结构性改革、保障和改善民生、加强生态文明建设等方面,大胆创新实践。

在税收共治上创新合作。推进新的税务机构深度融合,进一步完善“一体化办税服务厅”建设;统筹税务部门与涉税各方力量,构建党政领导、税务主责、部门合作、社会协同、公众参与的税收共治格局;加强诚信纳税体系建设,落实好纳税信用联合评定、税收“黑名单”、重大违法案件公告等举措,健全守信联合激励和失信联合惩戒制度,在全社会营造褒扬诚信纳税、惩戒偷税逃税的良好氛围。

在便民办税上创新质效。持续深化“便民办税春风行动”,推动税务系统“放管服”改革提质增效。坚持以纳税人需求为导向,充分应用现代信息技术,不断创新管理、创优服务提高服务效率,减轻办税负担,有效解决纳税人反映的“痛点”“堵点”“难点”问题,让纳税人办税更便捷、更贴心、更舒心。

在制度体系上创新突破。根据《全国税务系统内部控制制度》的要求,建立严密内控机制体系,实施制度落实责任人制度,保证权力监督约束运行确保制度有效落实;创新研发税务快线、互联网涉税信息采集系统(软件),推进税务管理现代化建设。

在文化建设和创新形式。成立科调研课题组,推动税收科调研工作科学化、制度化,构建“大宣传”格局;编写税务党建工作指导手册,将党建工作与班子建设、队伍建设、税收业务建设等工作有机融合;建立网上廉政文化教育基地,通过在线互动体验方式,以新视角、广领域、新内容去学廉倡廉,打造典型廉政观廉点。

### 三、上下结合,深化创新成果

结合各级党代会精神和任务要求,以解决问题、推动发展出发点,以提高工作质效为目标,注重创新项目使用效益和推广价值,确保创新项目“能用”“好用”“管用”,让创新实效落地生根。

结合各级税务工作会议精神和各业务条线工作部署,提升立项站位,融合近三年重点创新项目,运用集成思维,注重项目整合,破解工作难点,提炼创新亮点。

结合当前工作进展和明年工作谋划,统筹税务系统各类资源,加强工作指导,各部门根据自身情况、地域特色对各自所创项目进行优化升级,让创新成果延续服务于重点工作。不断深化税收工作体制机制、方式方法、手段措施改革创新,以创新推动税收现代化加速前行。

(作者为淮安区税务局党委书记、局长)