



# 落实主体责任 确保安全投入 进一步推进煤矿智能化建设

## ——全国政协委员、应急管理部副部长、国家煤矿安全监察局局长黄玉治答《中国能源报》记者问

2018年,全国煤矿安全生产工作取得历史最好水平,如何进一步加强煤矿安全生产工作?3月4日,全国政协委员、应急管理部副部长、国家煤矿安全监察局局长黄玉治在接受《中国能源报》记者采访时表示,在制度和科技方面,将通过推动企业建立安全发展内生长效机制、推广煤矿智能装备和机器人研发应用等工作,推进全国煤矿安全生产形势持续稳定向好。

问:今年煤矿安全生产工作将面临哪些挑战?

答:2019年,我国外部环境更趋复杂严峻,经济下行压力加大,煤炭需求增速可能有所放缓。同时,随着优质产能陆续释放,煤炭供求关系将相对宽松,市场价格有可能回落,会影响煤矿安全投入、采掘接续、队伍稳定等,加剧长期积累的系统性安全风险。另外,各地区政府机构改革深入推进,一些地区煤矿安全监管部门面临机构改革、职能调整,干部队伍不稳,可能会出现安全监管责任悬空、工作空档、力度减弱等问题。

因此,当前煤矿安全生产形势的严峻性不能低估,要始终绷紧安全生产这根弦,坚守“发展绝不能以牺牲人的生命为代价”这条红线,在抓重点、补短板、强弱项上下功夫,深化标本兼治、强化防范措施、狠抓工作落实,进一步推进全国煤矿安全生产形势持续好转。

问:煤企在安全生产投入方面的情况如何?

答:继原国家安监总局联合财政部制定《企业安全生产费用提取和使用管理办法》后,2016年,国家煤监局又印发了《关于加强煤矿安全生产投入监管监察工作的通知》,有效推动了煤矿企业规范安全生产费用管理。但受前几年煤炭经济困难的影响,有的煤矿企业安全投入不足,采掘接续紧张,重大灾害治理不及时,设备设施老化严重,安全基础弱化,会带来潜在的安全风险和事故隐患。

问:面对这些情况,将如何督促企业保证安全投入?

答:今天的安全生产投入就是明天的安全保障,今天的安全欠账就是明天的事故隐患。保证安全生产所必需的资金投入是《安全生产法》的强制要求,是企业落实主体责任的必然要求。

为确保安全投入到位,我们将一手抓制度执行,一手抓制度完善;督促企业充分利用当前煤价较高的有利时机,加大安全投入,补还安全欠账,按规定足额提取和使用安全费用,凡不能保证安全投入的煤矿企业,依法依规从严查处;应急管理部、国家煤矿安监局将联合有关部门进行调查研究,进一步修订完善安全生产费用提取和使用管理办法,提高

冲击地压、瓦斯、水等灾害严重煤矿的安全费用最低提取标准,降低企业成本和负担,调动企业加大投入,落实主体责任的积极性。

问:督促企业落实主体责任是根本,今后的工作打算是什么?

答:安全生产根源在企业,企业不主动,安全永无宁日。企业是安全生产主体责任、是内因、是决定性因素、是矛盾的主要方面,政府是监管责任、是外因、是制约性因素、是矛盾的次要方面,下一步我们将把工作着力点放在企业上,创新监管监察、强化工作措施,通过严格执法,完善安全诚信体系,保持“不敢违”的高压态势;通过加强制度建设,强化制度执行,形成“不能违”的制约机制;通过加强宣传教育,推动企业安全文化建设,构筑“不想违”的思想防线,推动企业建立健全自我约束、持续改进、安全发展的内生长效机制。

问:煤矿智能化开采的推广情况如何?

答:党的十八大以来,煤矿智能化建设取得了积极进展,全国很多矿井主要生产系统实现了地面远程集中控制,目前井下无人值守的机电岗位是2016年的2.4倍。综采智能化无人开采技术已广泛适用于大采高、中厚煤层、薄煤层及放顶煤工作面,目前全国已建成145个智能化采煤工作面。

智能化无人开采不仅降低成本,提高工作效率,解决工人繁重体力劳动和安全生产问题,

而且还有助于解决煤矿行业招工难、人员老化等问题。

问:国家煤矿安监局正在大力推进井下机器人,请问有哪些具体举措?

答:今年,国家煤矿安监局首次印发了5类38种煤矿机器人重点研发目录,并将举办世界机器人大会煤矿分论坛,筹备组建煤矿机器人指导委员会,协调科技部等部委推动煤矿机器人立项,在煤炭信息研究院成立机器人协同推进中心。并鼓励支持煤矿企业、科研单位、机器人制造单位开展合作,加快技术攻关和研发应用,积极推进“三个一批”:研发一批采煤、掘进、支护、喷浆、打钻、巡查等重点岗位的机器人;建设一批适用于大采高、中厚煤层、薄煤层及放顶煤等不同条件的智能化无人采煤工作面;建成一批智能化无人(少)人示范矿井,特别是煤与瓦斯突出、冲击地压等灾害严重的矿井。

我们正积极鼓励引导支持山东、山西等先进产煤省份开展先行先试,争取尽快形成一批可推广、可复制的经验。未来2-3年内,煤矿机器人研发应用有望实现大突破,真正实现“少人则安、无人则安”,对促进煤矿安全发展、实现煤炭行业高质量发展将起到积极的促进作用。

(文有删减) 来源:中国煤炭网

## 安全信息哨

### 煤矿安全生产检测机构管理层级下放至省

经研究论证,近日,国务院决定将煤矿安全生产检测检验机构资质由省级煤矿安全生产监管部门审批。

管理层级下放后,省级煤矿安全生产监管部门要通过以下措施加强事中事后监管:1.健全安全生产检测检验机构、安全评价机构审批工作制度,制定全国统一的机构资质认定标准和执法标准,明确监管管辖权,规范自由裁量权。2.加强对审批工作的培训、指导、督查工作,及时纠正有关问题。3.通过“双随机、一公开”监管、信用监管等方式,加强执法检查,对失信企业实行联合惩戒。4.加强对安全生产检测检验机构、安全评价机构有关信息的共享和公开,接受社会监督。5.支持行业组织发挥自律作用,完善技术仲裁工作机制。

来源:中国政府网

### 山东煤监局 监察执法“看病”又“开方”

近日,山东煤监局召开执法分析座谈会,分析年初监察执法情况和存在的问题,对预审中存在的共性问题进行通报,研究下一步监察执法工作。

会议指出,要进一步提高对该局“六个执法”体系的认识。“六个执法”体系既是一个有机的整体,也体现了依法治国的总体要求。监察执法工作要深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持以人民为中心,牢固树立“四个意识”,坚决做到“两个维护”,以科学规范严格公正文明廉洁执法促进安全生产形势的稳定。

会议强调,要正确处理好执法与服务的关系,发挥好煤矿安全监察机构的特长,做到既“看病”,又“开方”。

会议要求,要认真做好下一步的监察执法工作。监察执法工作要围绕防范煤矿事故这个中心。要坚持原则,从严执法、从严处罚、从严问责。紧紧抓住冲击地压、防治水等重点专业,盯住重点煤矿和区域,坚决遏制各类煤矿生产安全事故。

来源:山东煤监局网站

### 陕西煤监局 加快监控系统升级改造

近日,陕西煤监局组织各监察分局、机关处室、中心200余人召开煤矿安全监控系统升级改造宣贯会议。

会议邀请国家安标中心副主任杨大明作了题为“煤矿安全监控系统升级改造基本要求及相关建议”的专题报告。

会议要求,全体监察员要学以致用,2019年继续加大安全监控系统监察和处罚力度,确保生产能力120万吨/年及以上的大型煤矿、煤与瓦斯突出煤矿必须在2019年6月底前全面完成安全监控系统升级改造任务,全面提升煤矿安全保障能力。

来源:陕西煤监局网站

### 云南煤监局 调研煤矿“四化”建设经验

为推动煤矿智能化建设,提升煤矿本质安全水平,近日,由云南煤监局领导带队赴贵州省毕节市、六盘水市考察调研煤矿智能机械化建设情况。

在当地政府及主管部门的支持配合下,调研组采取听取情况介绍、深入井下现场参观考察、座谈交流煤矿“四化”建设经验、查阅有关资料等方式,对贵州众一金黔矿业股份有限公司岩脚煤矿智能化无人综采工作面、贵州发耳煤业有限公司发耳煤矿智能综采工作面进行了考察调研。

在调研过程中,云南煤监局领导强调,要实现全省煤炭产业高质量发展,推进煤矿机械化、自动化、智能化、信息化建设势在必行。鼓励有条件的煤矿企业先行先试,率先建成一批“四化”建设示范矿井,实现“机械化减人、智能化换人”,无人则安、少人则安,引领全省煤矿上规模、上水平,提升安全保障能力。

来源:云南煤监局网站

## 事故案例

### 较大爆炸事故分析 水城矿业大河边煤矿

#### 一、事故经过

2017年2月27日早班全矿入井237人,5时许,各工区(科室、队)按规定召开了班前会,并安排人员入井作业。7时28分,割煤机行至29号支架处时,班长陈小高发现机头电机空转而链条不动,便安排刮板输送机司机王苇停机,但停不下来,陈小高到距机头约30米左右的磁力启动开关处强行停机,将采面刮板输送机停了下来。7时32分,在上出口附近的瓦检员汪显科看见机尾电机有火喷出来,冲击波将汪显科冲入钻场。

#### 三、事故原因

##### (一)直接原因

310702综采面刮板输送机机尾电机内腔爆炸,产生冲击波和明火;冲击波破坏310702回风巷上出口往外121米至129米处两趟瓦斯抽放管,管内瓦斯溢出达到爆炸浓度,电机内腔爆炸产生的明火引起局部瓦斯爆炸。

##### (二)间接原因

- (1)机电管理混乱。
- (2)隐患排查治理工作不到位。
- (3)生产管理不到位,多工序平行作业。

来源:中国煤矿安全生产网

## 分类信息

### 丢失声明

- 季兴涛因不慎将车号为苏C61W81车辆行驶证丢失,声明作废。
- 李夫柱因不慎将车号为苏CHK706车辆的机动车登记证书丢失,声明作废。
- 徐玉兰因不慎将身份证丢失,证号:320321195907017261,声明作废。
- 周迪因不慎将身份证丢失,证号:320321198309157225,声明作废。
- 刘春风因不慎将车号为苏CAA686车辆的商业险发票丢失,发票代码:3200161320,发票号:19988336,声明作废。
- 王传中因不慎将车号为苏CSA125车辆的机动车登记证书丢失,声明作废。
- 孟凡伟因不慎将车号为苏C01G7挂车的车牌丢失,声明作废。
- 孟凡伟因不慎将车号为苏C23G7挂车的车牌丢失,声明作废。
- 徐州鑫旺顺达运输有限公司因不慎将车号为苏C63168车辆的车牌丢失,声明作废。
- 董俊东因不慎将车号为苏CEB920车辆的机动车登记证书丢失,声明作废。
- 睢宁百顺运输有限公司因不慎将车号为苏CB8H8挂车的车牌丢失,声明作废。
- 马超因不慎将煤矿井下电气作业(井下电钳工)主证丢失,电工证编号:TM32030519860129151X,声明作废。
- 杨峰因不慎将车号为苏CDH501(大车)车辆的行驶证、车牌丢失,声明作废。
- 蔡雪菊因不慎将车号为苏CGF892(大车)车辆的车牌丢失,声明作废。
- 沛县安达运输有限公司因不慎将车号为苏COK57挂(大车)车的行驶证丢失,声明作废。
- 浙江大搜车融资租赁有限公司徐州分公司因不慎将车号为苏C806W5(小车)车辆的行驶证丢失,声明作废。
- 吕宝磊因不慎将车号为苏C963HW车辆的行驶证丢失,声明作废。
- 李玉保因不慎将车号为苏CM5C9挂车辆的车牌丢失,声明作废。



为全面提升瓦斯治理效果,淮南矿业与西安煤科院合作,实施地面钻井掏煤辅助消突工程,实现立体消突,井上井下瓦斯共治取得初步成效。图为施工工人准备下钻。 来源:淮南矿业网

## 邢台老矿的安全“新招”



冀中能源邢台矿业作为一个投产50年的老牌煤矿,是如何抓好安全生产的?近年来,该矿积极创新安全管理模式,通过一系列安全举措助推企业发展“加速度”,呈现出人心稳、效益增、安全牢的良好局面。

### 招式一:提升职工素质

该矿大力实施素质提升工程,积极构建素质提升平台,全力锻造过硬职工队伍,确保煤矿安全生产。

该矿将近年来的各类事故案例汇总整理,分别把采、掘、机、运、通等几个专业汇编成册,力求图文并茂、通俗易懂。同时把学习手册印制成2400本小口袋书,发放到每名下井职工手中,方便职工随时学、随身学。在组织完每个专业事故案例考试后,及时组织现场实际操作技能比赛,由劳模(技能大师)创新工作室选派评委,纠正职工不良作业行为,最终达到按章作业、规范操作的目的。

自2015年以来,该矿持续开展以“五型”班组、“五小职工之家”为主题的职工“五加五”竞赛活动,2016年共组织了4次“五加五”竞赛活动交流与推进会,16名班

组长介绍班组管理经验,18名工会主席交流五小家建设心得,并汇编成册。目前邢台矿共有班组239个,其中167个班组已经建成了五星级五型班组,星级达标率达到了70%,使全矿安全管理工作再上新台阶。

### 招式二:盯控关键环节

该矿把抓好安全生产实现“零伤害”目标作为当前工作的重中之重,在安全管控上紧盯隐患排查和关键环节,全力保障矿井安全形势稳定。

该矿结合实际,落实排查标准,将安全生产管理人员、班组长一并纳入排查范围,建立区队、班组、个人多级隐患排查整改体系,加大思想情绪、身心健康等方面的排查力度。同时,加大重点岗位、重点部位和重点设备的安全监督检查力度,及时发现存在的安全隐患,并严格按照定措施、定时间、定责任人的“三定”原则,切实整改落实。洗煤厂针对密闭操作监视、煤仓仓位监控、浮选药剂存储使用、机电检修作业等工作中的重点环节,组织隐患排查。

另一方面,针对井下安全生产中零星工程较多、掘进工作面较多等复杂条件,该矿将职能科室作为重大事故防范的“第一责任”部门,发挥好其作为业务保安的作用。运输部门、技术部门和井下各单位做

好顶板监测监控,提高采掘工程质量,完善安全设施,规范运输秩序,提高保障水平。同时,严抓单人单岗作业和特殊作业管理,落实专盯措施,实现全流程、全方位管控。

### 招式三:构筑“温情防线”

作为安全生产的另外“半边天”,该矿女工委不断变换工作思路,丰富“亲情帮教、亲情助安”活动内容,将安全理念以潜移默化、精准滴灌的形式渗透到日常的安全宣教工作中,引导广大干部职工真正实现敬业履职、安全生产。

该矿组织文艺女骨干把安全知识、安全规程、事故案例等编写排练成三句半、安全演讲等大家喜闻乐见的节目,使职工在娱乐中学习安全知识,增强安全意识。开展“安全家书敲警钟”活动,以煤矿老人、妻子、儿女三代人形象为创作原型,把家书送进区队,在班前会进行演讲,传递亲人的安全期盼,帮助职工自觉遵守纪律。聘请专家讲师从和谐关系、快乐生活等方面开展女职工专题讲座,与家属联手共同帮教,鼓励家属吹好安全“枕边风”,做好安全“贤内助”。组织女工协管员倾情开展“小小纽扣系真情”“亲情帮教一对一”“医疗问诊”等活动,筑牢齐抓共管的安全防线。

来源:冀中能源股份微视窗