

努力走在现代公共文化服务体系建设的的前沿

□上海市人民政府副秘书长、浦东新区区长 孙继伟

文化是根，文化是魂——25年的建设与培育，浦东文化发展不断为经济社会发展增添养料。中国(上海)自由贸易试验区建设，使浦东投身于新一轮“全面深化改革、扩大开放、创新发展大局中，承担着先行先试、探索路径、积累经验、提供示范的战略责任。与之相应，浦东新区创建国家公共文化服务体系示范区，也有着不同于一般意义的创建责任，理应走在现代公共文化服务体系建设的战略前沿，成为认真贯彻落实中办、国办《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》(以下简称《意见》)的排头兵，成为构建现代公共文化服务体系的现实样本和创新典型。

一是全面深化公共文化体制改革和机制创新。按照“政事分开、管办分离”的要求，改革政府文化行政方式，比如东方艺术中心实行“所有权与经营权分离”的管理模式，运行几年来就非常成功。创新政府购买公共文化服务机制，实施公共文化产品“竞标+配送+监督+评估”的服务模式，吸

引了上海歌剧院、芭蕾舞团、交响乐团、沪剧院等市级专业院团以及各类文化团队参与公共文化服务。加快推进公共文化机构建立法人治理结构，推进公共图书馆、文化馆、博物馆、美术馆、科技馆等建立理事会制度。完善公共文化服务意见征询、反馈和群众参与评价的机制，建立和实施公共文化服务绩效“第三方评估”机制。

二是统筹城乡之间、人群之间公共文化服务均衡发展。以《国家基本公共文化服务指导标准(2015—2020年)》为依据，不降、不限、不低，制定《浦东新区基本公共文化服务标准》，明确浦东公共文化服务的技术标准、保障标准和评估标准，目前正在推进图书馆、文化馆在区、街镇和村居分类对应的配置标准、服务准则和评估标准，为市民均等享有各类公共文化服务提供了有效保障。同时，在现有公共文化服务设施布局的基础上，参考公共文化设施辐射半径和服务人口数量，在新建城区、大型社区、产业园区、外来务工人员集聚区增加综合性集成化文化服务设施，实现全区10至15

分钟文化服务圈，并以外来务工人员、低收入群体、老年人、妇女儿童、残障人士为重点，以场地设施服务与流动服务相结合、公共文化机构与社会专业服务组织相结合的方式，开展面向特定群体的文化服务。

三是促进公共文化服务社会化发展。发挥政府在提升城市文化氛围过程中“第一推动力”的作用，在坚持正确导向、加强社会主义核心价值观引领的前提下，全面开放公共文化领域，努力发挥社会、民间和市场的力量。浦东新区按年度出台公共文化产品和服务采购目录，明确政策、消除门槛、拓宽渠道，鼓励各种社会组织、社会资本参与公共文化服务，包括鼓励一批高品质的民营美术馆、博物馆、艺术中心等文化场馆开展公共文化服务。新区还利用浦东综合配套改革先行先试的优势，在土地、政策、资金等方面出台一批激励、配套措施，引导社会资本在浦东兴建公共文化场馆。同时，鼓励民办非企业文化组织发展，支持专业从事公益性文化服务的社会组织和企业创建品牌、创新发展，支持开展各种形式

的文化志愿者服务。

四是推动公共文化服务与科技深度融合。依托上海“智慧城市”建设，发挥应用信息技术，特别是数字网络技术，对公共文化服务方式创新和效能提升的作用，推动搭建形态统一、内容综合、服务集成的“城市公共文化云平台”，加快构建覆盖全区的公共文化设施机构管理信息系统，加快推进数字图书馆、数字文化馆、数字博物馆等建设，鼓励先进技术装备在公共文化领域的应用，着力提升浦东公共文化服务科技水平。

五是以公共文化培育和消费带动相关产业发展。扩大公共文化艺术培训的覆盖面和受益面，吸引和激发更多的市民关注、参与、爱好文化艺术活动，引导文化需求、涵养文化消费习惯，带动文化艺术市场长期健康发展。继续实施公益性演出补贴制度，支持剧场、影院面向普通市民开设公益场、发放低价票，支持各类艺术表演团体开展公益性演出，在增加文化产品供给的同时培育和扩大消费群体。扶持文化创意企业开发文

化创意产品，以外高桥国家文化贸易基地、金桥移动互联网视频产业园、张江数字出版基地等为载体，加快文化贸易、视听新媒体、动漫游戏等文化创意及文化装备等产业发展，努力打造完整文化产业链。鼓励公益性文化服务与旅游会展、休闲娱乐、体育健身、教育培训等相关产业融合发展，实现社会效益和经济效益的双赢。

六是营造更加开放包容的国际化氛围。利用浦东政策开放、机制灵活、高度国际化的优势，加强公共文化领域的国际合作。目前，浦东新区与多个国外友好城区签订了文化合作备忘录与交流合作机制，定期组织优秀文化团队开展文化交流活动，并设立专项资金用于文化企业、文化品牌走向海外，成为中华文化采购中心和服务外包中心。此外，浦东在高度城市化地区探索“高地、高端、高雅”文化服务创新，推出多媒体舞台剧、时尚话剧、艺术电影、大型城市公共艺术展、爵士乐、青年梦想秀等白领青年喜闻乐见的服务项目，努力实现“商务高地、高端人群、高雅文化”的相融共生。

沪第六轮环保三年行动计划公开征求意见

涉及220个项目 总投入约千亿元

■本报记者 任文娇 浦东报道

今年，是“十二五”冲刺年，亦是上海市第六轮环保三年行动计划启动年。昨日，上海市环保局局长张全在市府新闻发布会上介绍，第六轮环保三年计划共设水、大气、土壤、固废、工业、农村农业、生态和循环经济等8个专项领域和若干保障措施，安排220个项目，预计总投入约1000亿元，上一轮总投入为740亿元。目前，该计划正公开征求意见。

张全透露，目前上海完成了第五轮环保三年行动计划的各项任务，并提前一年完成国家“十二五”减排指标。第六轮环保三年行动计划主要特点包括，更加明确“质量导向”，围绕空气、水、城

生态环境等改善，针对性加大重点领域治理力度；更加重视“源头防控”，进一步强化能源、产业结构优化和资源节约、循环利用等源头措施，以环境保护促进转型发展；更加注重“创新驱动”，通过理念创新、技术创新、政策创新、制度创新，全面推动第六轮各项任务和重点项目实施。并且，市民关注的郊区河道、畜禽养殖场、分散小企业、餐饮油烟等污染问题整治也都列入其中。

空气质量一直广受社会关注。根据监测数据，2014年本市环境空气质量指数(AQI)优良率为77%，较2013年提高11个百分点。其中，重度污染和严重污染天数分别比2013年减少17天和2天。

这一良好势头能否延续，对环保部

门是个考验。记者从发布会上了解到，2015年，申城将全面落实《环保法》和《上海市大气污染防治条例》，以更严格、有力的环境执法推动治污、倒逼转型。在从严执法的同时，进一步深化长三角区域联防联控，落实《上海市清洁空气行动计划》，调整能源结构，实施产业结构调整800项，完成1100台中小工业锅炉窑炉清洁能源替代，全面淘汰剩余的9万多辆黄标车，加大电力、钢铁、水泥等重点行业和150家挥发性有机物重点产生单位污染治理，加大扬尘污染防治力度，推进秸秆禁烧和综合利用；同时，开展船舶污染防治，启动非道路移动机械污染防治，全面启动中小燃煤(重油)锅炉和窑

炉的清洁能源替代或调整关停，也是新区第六轮三年行动计划的重点项目。记者从新区环保局获悉，至2017年，新区计划完成集中供热锅炉清洁能源改造，取消分散燃煤。并且将开展重点行业挥发性有机物污染控制，促进挥发性有机物、细颗粒物的排放量进一步下降。

配合上海第六轮三年行动计划，为提高大气环境质量，新区还将加强机动车污染控制，计划截至2015年底全面淘汰辖区内黄标车，采取综合治理措施推进老旧车辆淘汰。开展非道路移动机械调查工作，启动高污染非道路移动机械污染治理和淘汰更新。加快充电桩建设，新增或更新的公交车中新能源和清洁能源车的比例达到60%以上。

新区出台《实施意见》 免担保贷款 推动市民创业

■本报记者 赵天宇 浦东报道

作为第六轮促进就业政策“4+1”框架中鼓励创业系列政策的一部分，日前新区出台《关于进一步完善鼓励市民创业政策的实施意见》(以下简称《实施意见》)，宣布从事特定行业的本市户籍创业者，在确有资金困难的情况下，可获20万元以下的贷款免担保。

《实施意见》涉及的补贴对象为拥有本市户籍市民创业者、毕业5年内的本市大中专院校毕业生、以及持有《上海市居住证》或《上海市海外人才居住证》的创业者。他们在新区依法注册登记，成功创办从事现代服务业、电子信息产业、生产性服务业、创意产业、社区公共服务、农业小微企业、个体工商户、农民专业合作社和民办非企业单位，并带动本区户籍劳动者就业的，即可享受补贴。

根据《实施意见》的规定，符合条件者可享受开办手续费补贴、创业贷款担保、创业贷款贴息、创业房租补贴、社会保险补贴、服务创业组织一次性补贴、创业带头组织一次性补贴、创业培训补贴8项福利。

这些福利大多在缓解创业者初期的资金困局方面有着积极作用。尤其是创业贷款担保方面，《实施意见》规定对确有资金困难的本市户籍创业者，可提供最高金额不超过300万元创业贷款担保，20万元以下的贷款免担保。这可以帮助怀有创业梦想的市民走出创业之路的第一步。而开办手续费补贴、创业贷款贴息、创业房租补贴、社会保险补贴等政策，则有效降低了创业者初期在登记注册、贷款还贷、租用场地、招募员工等方面的成本。

值得注意的是，《实施意见》针对涉农创业提出相应细则。如将经认定的家庭农场纳入补贴对象范围，对于35周岁以下新区户籍青年返乡从事涉农领域创业，正常经营并带动本市户籍6人以上就业、缴纳社会保险满6个月的，给予创业组织每户3万元的补贴等。这不仅说明了新区对于涉农创业的推进，也反映了新一轮促进就业政策中“接社保”的内容，旨在扶持引导失业人员通过市场化就业，获得社会保险待遇，提高其养老保障水平。

此外，《实施意见》还指出，要进一步发挥社会化服务机构的作用，优化创业服务资源，构筑一个集聚公共服务、专业服务、专业服务等功能的创业服务平台。以此完善新区创业服务机制，有效鼓励和引导创业培训机构、社会创业服务机构、开业指导专家团、贷款评估机构，为创业者提供高效、便捷、优惠的创业服务，形成促进创业的整体合力。

央行今起下调存款准备金率

■本报记者 张淑贤 浦东报道

昨日，央行宣布，自5日起下调金融机构人民币存款准备金率0.5个百分点。据悉，普降存款准备金率是央行时隔32个月以来的首次，上次普降是在2012年5月18日。

同时，为进一步增强金融机构支持结构调整的能力，加大对小微企业、“三农”以及重大水利工程建设的支持力度，央行自即日起，对小微企业贷款占比达到定向降准标准的城市商业银行、非县域农村商业银行业额外降低人民币存款准备金率0.5个百分点，对中国农业发展银行额外降低人民币存款准备金率4个百分点。

记者注意到，降准早在业内预期之中，不过降准幅度却超出市场预期。初步估算此次降准释放资金总规模约在6500亿元。

兴业银行首席经济学家鲁政委认为，这是对此前PMI跌破50的反应，下调存款准备金率释放的长期限资金有助于稳定金融机构预期，引导融资成本下降，有利于我国实体经济企稳。



浦东的马振琼老妈妈在鲁甸地震中捐款10万元，根据她的事迹改编的小品《心愿2》在昨天的闭幕式上演出。 □本报记者 朱泉春/摄

第十三届浦东新区“慈善公益联合捐”闭幕 社区发展基金筹得善款1.18亿元

■本报记者 徐玲 浦东报道

200万、500万、618万，随着手机扫一扫的嘀嗒声，一个又一个善款数字出现在大屏幕上。第十三届浦东新区“慈善公益联合捐”闭幕式昨天举行，36个街镇的社区代表一个接一个走上舞台，用手机连线方式向“社区发展基金”进行慈善捐款。目前新区各街镇“社区发展基金”

总额已达1.18亿元。

本届“慈善公益联合捐”活动以“善行浦东，助力梦想”为主题。“社区发展基金”是本届慈善公益联合捐的一项重大突破，通过“携手社区，培育基金”的模式，创新了善款募集和使用机制，推动慈善公益与社区携手，将各街镇募集的善款统一纳入“社区发展基金”。据了解，刚刚过去的2014年，浦东新区在

36个街镇全面建立了“社区发展基金”或“社区发展基金会”，为创新社会治理、激发基层活力提供了新的载体和平台。

据统计，作为浦东最具影响力的慈善整合平台，“慈善公益联合捐”活动举办十三届以来，累计募集善款总额超过10亿元，让200万人次困难群体直接受益。

首批全国示范校

上海开放大学
浦东分校

www.3a-learning.com
http://www.pdtvu.cn

咨询电话 50993598