

## 业界评说

◆陈柳敏

# 政策驱动新能源汽车发展提速

随着全球能源日趋紧张,生态环境日益恶化,关于新能源汽车的开发与应用问题已成为各国汽车工业积极探索的焦点。国内外汽车业界已经达成共识:发展新能源汽车已不再是该不该的问题,而是上升到如何执行的层面。

在中国,发展新能源汽车一直是一个热门话题。自2009年开始实施“十城千辆”工程开始,国家大力推广新能源汽车,以期新能源汽车产业能实现中国汽车工业“弯道超车”的梦想。当然,新能源汽车产业的发展离不开政策的驱动,尤其对于我国来说,政策的导向性已经十分明确。

7月12日,国务院总理李克强主持召开国务院常务会议,会议要求“加快节能节能环保产业”,并鼓励引导社会资本包括民间资本积极参与。政府公务用车、公交车要率先推广使用新能源汽车,同步完善配套设施。到2015年,使高效节能产品市场占有率提高到50%以上。

9月10日,被称为“史上最严”大气污染防治的《大气污染防治行动计划》由国务院正式发布。在强化移动源污染防治一节,《大气十条》要求“大力推广新能源汽车。公交、环卫等行业和政府机关要率先使用新能源汽车,采取直接上牌、财政补贴等措施鼓励个人购买。”

9月13日,财政部、科技部、工业和信息化部、国家发改委联合出台了《关于继续开展新能源汽车推广应用工作的通知》,在2013年~2015年继续开展新能源汽车推广补贴应用。至此,停滞长达9个月的新能源汽车补贴政策再次启动。政策强心剂被业界视为新能源汽车有望破冰的一个信号。这一《通知》改变了原来的“十城千辆”的推广方法,推广提到污染较为严重的京津冀、长三角、珠三角等区域,着重提到了城市地方政府的积极性很重要。

11月26日,财政部、科技部、工业和信息化部、国家发改委组织专家对各地申报的新能源汽车推广应用方案进行了审核评估,确认28个城市或区域为第一批新能源汽车推广应用城市。其中,除了北京、天津、上海、重庆4个直辖市外,还包括河北、浙江、福建、江西和广东等城市群,覆盖的范围明显扩大。

从此次批复的28个城市或区域看,获批城市以经济发达的大型城市居多,部分经济实力偏弱的一、二、四线城市则以城市群的形式联合申报,表明各地对推广新能源汽车表现出更高的积极性。第一批新能源汽车推广应用城市或区域名单的公布,意味着我国新能源汽车推广进入实质性阶段。第二批新能源汽车推广应用城市名单预计将于今年年底公布,申报的数量有望达到20万台。新能源汽车已行至市场化前夜的最后阶段。

随着补贴和鼓励政策的密集出炉,业界对新能源市场的前景比之前的预期相对乐观了一些,主要原因在于新一轮补贴政策的变化对于企业推广更有利,包括由原有的财政资金补贴方式变成直接补贴生产企业,在保证资金落实力度的同时,也有助于打破地方保护主义。另外,在新一轮新能源汽车补贴政策中引入了退出机制,达不到要求和目标的企业将“被退出”。国家从“推广”和“退出”两方面着手,共同促进新能源汽车在中国的发展。

发展新能源汽车在国内外汽车业界

已经达成共识。据权威机构预计,到2030年世界将全面进入新能源汽车发展阶段。在我国汽车产业结构调整的关键时期,新能源汽车产业的发展不仅有助于弱势的中国汽车产业加强自主创新,形成新的竞争优势,而且其潜在的巨大市场对于形成以内需为主导的经济发展模式也起到了举足轻重的作用。早在《节能与新能源汽车产业发展规划(2012-2020年)》中,中国展示了其新能源汽车“弯道超车”的梦想。中国计划到2015年,纯电动汽车和插电式混合动力汽车累计产销量力争达到50万辆;到2020年,纯电动汽车和插电式混合动力汽车生产能力达200万辆、累计产销量超过500万辆,燃料电池汽车、车用氢能源产业与国际同步发展。

未来10年至20年将是我国节能和新能源汽车产业格局形成的关键时期,新能源汽车将成为拉动经济发展新的增长点。我国政府一直以来都鼓励和支持新能源汽车发展。虽然我国新能源汽车研发取得了不俗的成绩,不过在关键技术攻关方面还落后于欧美日等发达国家。我国要想在新能源汽车方面后来居上,就需要在新能源汽车的研发与扶持上下更多的功夫。越早重视研发新能源汽车,也就越早掌握着未来我国汽车市场的先机和主动权。

从世界各国新能源的发展路径上看,政府无不对其进行一定程度上的财政政策支持。新能源汽车研发费用大,成本较高。为了扶持新能源汽车发展,美国、日本等国家政府采取减免购置税、消费税、个人所得税等措施,鼓励消费者优先购买新能源汽车。政府的支持和补贴是新能源汽车大规模走向市场的重要因素。我国应借

鉴美、日等国的经验,以财税金融激励手段加速新能源汽车的产业化发展。

应通过多种手段鼓励支持适合我国国情的新能源汽车类型。在财政政策方面,对于新能源汽车生产企业给予优惠贷款;对于购买者给予一次性财政补贴;加大政府对新能源汽车的强制性采购,形成消费示范效应等。在税收政策方面,对新能源汽车及相关零部件的进口给予关税优惠,降低其生产成本;对生产企业给予一定的税收减免优惠;对购买者按其所购车辆的等效节能指标给予一定的购置补贴。在金融政策方面,鼓励、提倡逐步建立由政府信用、投融资实体为平台,以新能源汽车生产企业债券发行、解决新能源汽车及关键零部件生产企业研发资金来源。

不过,我们要知道,政策的作用是引导市场及相关资源的整合,因此,我国新能源汽车产业要想真正做大做强,最终还是要靠市场。结合此次新能源汽车补贴政策2013~2015年的期限,也意味着这很可能是“十二五”最后一轮补贴,将有助于调动汽车企业研发新能源汽车和技术的积极性,促进行业的理性发展。

我国新能源汽车产业要在政府的引导、推动和组织下,积极探索多种形式的产业联盟,形成必要的合力,联合进行多能源动力总成控制系统、驱动电机和动力电池以及关键零部件的攻关和产业化。要尽可能在发展新能源汽车方面少走弯路,力争用尽可能少的投入,尽可能短的时间,实现我国新能源汽车的跨越式发展。

作者系中国能源经济研究院首席研究员、战略研究中心主任、教授

## 执法环境改善尚需制度保障

◆李春元

自党的十八大以来生态文明建设列入“五位一体”总体布局后,新一届党中央领导集体把环境保护工作提升到了空前高度。作为环保一线的环境执法者,我们既备受鼓舞,又深感压力。

2013年,环境执法由过去上压下顶难落实、冷热不均难使劲,转变为力度持续加强,可以说是取得了巨大变化的一年。这些变化形成的主要因素包括:一是上压的重力转变了。从中央到地方,各级党委、政府开始对生态文明、环境保护有了更高认识和更大支持,很多地方的基层政府从改变片面追求GDP做起,大力支持环保“一票否决”权,支持环保部门严格执法。心变带来“行”变,“行”变带来事变。

二是下顶的怪力扭转了。“两高”出台了新的司法解释,降低了环境污染犯罪的入罪门槛,明确了污染环境罪入罪标准,为从严治理环境污染提供了必要的法律依据,也使违法排污者变得不愿排、不敢排、不乱排了。正是在这种形势下,河北省廊坊市一举摧毁了多年久打不绝的小电镀、小炼油等“十五小”、“新六小”污染企业。

三是执法的能力提高了。廊坊市、县两级政府对环境执法能力提升加大了人、财、物的投入。一方面加大环境执法能力建设,使全市形成了市、县、乡、村四级环保机构,处处有人监管、有人监督、有人举报的局面。另一方面,从环境监察、监测车辆、器材保障上加大了投入,保障执法中拉得出、能到位、管得好,特别是下半年进入开展大气污染防治攻坚战阶段后,良好的设备保障使千余次环境执法做到了不迟到、不误工、打胜仗。

四是公众的动力提“气”了。面对环境问题久拖不决、困扰长时存在、期待难以实现,过去公众参与环保多是以抱怨、上访等形式督促政府部门解决问题。随着执法力度的加大,问题的解决,公众参与逐步由赌气变为“顺气”,由观望转变为心平气和地支持环境执法、参与环境治理,敢于揭发违法行为。

党的十八届三中全会提出建设生态文明,必须建立系统完整的生态文明制度体系,用制度保护生态环境,这是切中时弊的举措。作为环保一线工作者,热切盼望环保法规、制度建设能够进一步完善、加强。同时,也希望各级政府和环保部门要从落地做起,坚持从落实法律制度入手,认真解决过去存在的监管不力、执法不严、应对不够、廉洁不足等现实问题,不断提高思想认识,增强风险意识,严肃执法态度,树立廉洁意识。要特别注重强化部门联动,落实污染治理责任,完善监察制度,规范执法机制,加大宣传力度,在工作上上下功夫,用实际功,干实事儿。

为适应新形势要求,当前河北省环保厅正在全省积极落实环保网格化管理新机制。廊坊市公安局组建了环境安全保卫支队,公安、环保联合执法,共同打击污染环境犯罪。这是新课题、新机制、新任务,迫切需要环保和公安、司法部门主动加强工作沟通,探索联合执法方式方法。同时,环保与公检法等相关部门还应着眼实际工作需要,通过建立检察机关督促起诉、支持起诉机制,环境保护临时禁令制度,环境保护恢复性司法机制等,形成环境保护合力。特别是对社会影响大、群众反映强烈的污染环境犯罪案件,公安、检察机关应及时介入,依法快捕快诉;人民法院应当依法快审、快结,增强打击犯罪的威慑力。

总之,法规越是健全、制度越是健全,环境执法才越能有效推进。当前,环境执法的环境改善,急需各相关部门联动,出台相关制度予以保障。

作者单位:河北省廊坊市环境保护局

## 环境时评

## 打造全方位预报预警和预测系统

近期大范围的雾霾天气频频出现,科学地预报预警预测空气质量变化趋势的重要性日益突显。国务院出台的《大气污染防治行动计划》特别提到,重点区域要建成省市两级重污染天气监测预警体系,及时发布监测预警信息。近两年来,通过PM<sub>2.5</sub>等监测能力建设,我国重点城市已经初步形成对细颗粒物的监测能力,能比较科学、全面地评价当前的空气环境质量现状。但监测仅是大气污染防治的第一步,后面还有更多地预测、预报和预警任务,并要为今后铁腕治气、科学治污提供科学依据。

从近期看,要强化科学预报。近年来,雾霾天气增多后,社会各方对大气环境监测成果的需求大幅增加,要求也越来越高。因此,需要结合大气气象条件预报,考虑气象扩散条件,加快建立气象—环保大气污染联合会商平台,分析预报大气污染形势,实行空气质量预报,及时向公众提供污染预警信息。要科学划定大气污染预警等级,一旦超过污染阈值,要在网站和官方微博发布,第一时间采取在电视屏幕上滚动字幕或悬挂图标,在广播电台增播、插播等形式,及时对外发布相关的环境空气质量预报,必要时召开新闻发布会。

从远期看,要强化科学预测。从发展趋势来看,我国的大气污染,正由过去比较单一的大气污染向大气复合污染快

速转变,以PM<sub>2.5</sub>、O<sub>3</sub>(臭氧)为特征的区域性复合空气污染日益突出,污染源排放及其影响的地域跨越了城市甚至省际的行政边界,总体呈现出区域性和二次污染日趋显著的特征。因此,要收集整理历史资料,从中分析大气污染变化规律,对未来变化趋势进行预测优化。突出科技支撑,利用卫星遥感技术动态监控变化情况,实现大尺度状况的跟踪。充分利用污染预测模型,实现预测功能。充分利用重点实验室分析技术,实现深度分析和研究。

从区域看,要强化区域联防联控。在重点区域打破行政区域束缚,建设跨区域的大气自动监测网,形成对监测点位的全覆盖。组建跨区域性的空气预测中心,推动环境监测技术实现新飞跃。建立区域大气综合信息平台,及时发布首要污染物、空气质量指数级别,促进信息共享。

从行动看,要科学引导社会生产生

活。要将对健康影响情况及建议采取的措施公布于众,引导当地居民合理安排出行和生活,减轻重污染天气对广大市民身体健康造成的影响,实现环境空气质量的长期改善目标。出现重污染天气时,要立即启动应急机制,实行重点排放源限产限排、建筑工地停止土方作业、机动车限行等强制性措施,向公众提出防护措施建议,有效应对霾污染和区域空气污染等问题。

### 维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话  
010-67112039

## 符合环保法律法规要求的铅蓄电池和再生铅企业名单(第二批)

序号	企业名称	产品	生产能力	地址	省份
1	唐山风帆宏文蓄电池有限公司	极板加工 电池组装	144万kVAh 144万kVAh	唐山市古冶区唐林南路2号	河北省
2	张家口保胜新能源科技有限公司	极板加工 电池组装	120万kVAh 120万kVAh	张家口市产业集聚区中正西路东	河北省
3	双登集团股份有限公司	极板加工 电池组装	300万kVAh 300万kVAh	江苏省姜堰经济开发区广州路999号	江苏省
4	江苏永达电源股份有限公司	极板加工 电池组装	129.6万kVAh 129.6万kVAh	江苏泗洪县经济开发区香江西路	江苏省
5	扬州阿波罗蓄电池有限公司	极板加工 电池组装	190万kVAh 190万kVAh	江苏省扬州市扬子江南路18号	江苏省
6	昌盛电气江苏有限公司	极板加工 电池组装	432万kVAh 432万kVAh	江苏省盱眙县经济开发区金源路999号	江苏省
7	广州丰江实业有限公司	极板加工 电池组装	126万kVAh 126万kVAh	广州市番禺区大岗镇 北流潭洲私营工业区3排1号	广东省
8	深圳雄韬实业有限公司	极板加工	180万kVAh	深圳市龙岗区大鹏镇雄韬科技园	广东省
9	深圳市雄韬电源科技股份有限公司	电池组装	250万kVAh	深圳市大鹏新区同富工业区雄韬科技园	广东省
10	杭州南都能源科技有限公司	极板加工 电池组装	350万kVAh 350万kVAh	杭州市临安经济开发区景观大道72号	浙江省
11	阳煤集团山西吉天利科技有限公司	极板加工 电池组装	160万kVAh 160万kVAh	山西省阳泉市盂县苁池镇	山西省
12	山东超威电源有限公司	极板加工 电池组装	216万kVAh 216万kVAh	山东泰安宁阳县堽城项目园区	山东省
13	河南豫光金铅股份有限公司	再生铅	铅金属10万吨(6万吨铅膏、4万吨合金)	河南省济源市王川产业集聚区	河南省
14	江苏新春兴再生资源有限公司	再生铅	铅及铅合金20万吨(年处理30万吨蓄电池)	江苏省邳州市循环经济产业园	江苏省

## 一事一议

## 遏制旧家电污染需从源头做起

◆吴学安

据媒体报道,国美电器的消费者足不出户就可将旧家电处理掉,并在获取回收补贴的同时,再享受一定金额的商场优惠券。

我国旧家电回收模式目前为旧货回收—低层次用户使用—拆解零件—造非。非正规的废品收购及错误拆解行为,正对大气、土壤和水体造成严重污染。

同时,一个不容忽视的问题是,目前一些正规的电子垃圾处理厂,因为原料不足面临“无米下锅”的尴尬局面。如江苏省内规模最大的一个电子垃圾处理厂,其设计处理能力达每日15吨左右,但实际处理量却只有每日两吨左右。

究其原因,就是小厂回收旧家电时不按环保要求规范处理,成本较低;而正规专业厂家处理成本高,

收购原料的价格就低。在利益驱动下,大量的电子垃圾就通过非正规渠道流向了没有任何环保设施的家庭作坊式小厂,从而使旧家电回收流程中的环保问题愈来愈严重。

因此,要解决旧家电回收引发的环境问题,建立正规的回收模式是关键。以前苏宁电器等商家设置了专门的家电回收“绿色通道”。消费者只要在苏宁电器连锁店登记一张废旧电器回收单,苏宁电器便会派专业人员上门收购。但即使这样,也难以保证所有旧家电悉数从正规渠道回收和处置。现在国美在线通过与具备环保拆解及回收资质的环保企业达成合作,将回收的旧家电运送到厂区进行环保拆解。此举既避免了非正常的销毁污染环境,又能让旧家电的使用价值实现最大化利用,并为消费者提供合理的定价,可谓实现了多赢,值得其他地区和商家借鉴并推广之。

## 残枝废叶如何发挥“余热”?

◆李学辉

入冬以来,残枝废叶的处置成为城市园林部门面临的难题。为解决这一问题,北京市延庆县建立了集收集、生产、销售、应用为一体的林业生物质燃料基地,变残枝废叶为清洁能源,每年可利用残枝废叶燃料计算,每年可减少减排二氧化碳1.61万吨、烟尘150吨、二氧化硫和氮氧化物150吨。

对于残枝废叶,各地不能一味地照搬成功经验,而要学会因地制宜处理。不然,很可能闹出东施效颦的笑话。如把残枝废叶送入生物质节能炉灶,作为烧水、做饭、取暖燃料;或者将残枝废叶卖给相关企业,对其进行深加工,制成木炭和门窗等。

推动残枝废叶综合利用,除了靠园林绿化部门,还需要各级政府的推动和引导。

首先,政府可以出台有关促进残枝废叶综合利用的政策,对推动残枝废叶综合利用工作进行奖励,对社会资金投入综合利用残枝废叶项目进行补贴。

其次,多部门联动,形成长效机制。金融部门在资金信贷上予以支持,税务部门在税收上予以优惠。要将各项政策紧密结合,形成以市场为基础,以政策为导向,以企业为主体、群众广泛参与的长效机制,推动残枝废叶综合利用产业快速发展。

第三,各级政府应积极采取措施,根据城市产生的残枝废叶资源的数量、种类及特征,因地制宜,分类指导,大力宣传推广残枝废叶综合利用的成熟技术。组织多种形式的技能培训和推广,加强信息交流和知识普及,开展技术服务,培育推广典型项目,推广简单易用的残枝废叶综合利用技术。以点带面,形成示范带动效应,并使其发展到一定的规模,产生良好的经济效益、社会效益和环境效益。